

## 四川省人民政府办公厅 转发省发展计划委员会关于加快我省 竹材制浆造纸业发展实施意见的通知

川办函[2003]57号 二〇〇三年五月二十八日

省发展计划委《关于加快我省竹材制浆造纸业发展的实施意见》已经省政府领导原则同意,现转发你们,请认真贯彻执行。

### 关于加快我省竹材制浆造纸业发展的实施意见

省发展计划委

(二〇〇三年四月三十日)

为了贯彻落实中央关于实施西部大开发战略的总体部署,加快我国造纸工业的发展,根据国家计委等部委关于发展造纸工业及其原材料林基地的具体政策和要求,现提出我省竹材、制浆、造纸业一体化发展的实施意见。

#### 一、发展竹浆纸一体化的有利条件和意义

(一)四川竹林资源丰富,竹加工业已有一定基础。加快延伸从竹林基地建设到竹资源综合加工的产业链,大力发展竹业经济,是贯彻落实省委、省政府提出的“一、二、三产业互动,城乡经济相融”发展战略的重要举措。符合国家对我省竹资源综合利用产业化发展要求,有利于四川造纸工业实现跨越式发展,有利于实现产业互动,有利于促进农民增收致富,有利于生态建设和环境保护,有利于加快污染治理,实现可持续发展。

(二)发展竹浆纸一体化的时机已经成熟。国家在西部地区大规模实施退耕还林,并给予了相应的政策支持。从1999年至2002年,我省已累计实现退耕还

林813万亩,取得国家退耕还林补助资金11.07亿元,粮食补贴23.95亿公斤。根据规划,到2010年,我省退耕还林的总面积将达到2300万亩,可累计争取国家退耕还林补助资金39.53亿元,粮食补贴183亿公斤。

国家计委、国家经贸委、外经贸部2000年6月联合发布的《中西部地区外商投资优势产业目录》(中华人民共和国国家经济贸易委员会、中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国对外贸易经济合作部令18号)明确规定,国家支持和鼓励包括外商在内的各类投资者在我省围绕竹资源的综合利用发展相关产业。

国家计委、财政部、国家林业局2001年2月联合发布的《印发国家计委、财政部、国家林业局关于加快造纸工业原料林基地建设若干意见的通知》(计办[2001]141号),提出要逐步调整我国造纸工业的原料结构,加快发展适宜造纸的速生丰产林,推进林纸一体化,建设一批速生丰产林造纸用材基地。据此,国家林业部经国务院批准已经开始实施我国林业六大重点工程之一的速生丰产用材基地林建设工程,投资

700 多亿元在全国建设南北两条绿色长廊。

国家计委 2002 年 1 月下发的《国家计委印发关于加快我国造纸工业发展的指导意见的通知》(计产业[2002]92 号),提出加快发展我国造纸工业特别是推进林纸一体化工程建设整体思路和方针政策,确定国家将用 10 年时间扶持建设一批大型林纸结合项目,明确专项贴息等扶持政策,并提出了对西部地区给以分类指导和扶持的基本原则。

## 二、发展竹浆纸一体化的基本思路和指导方针

基本思路:以市场为导向、资源为基础、效益为中心、竹浆纸结合为方向,依托制浆造纸骨干企业,优先发展竹林基地,大力发展竹浆产业。按照统筹规划、合理布局和协调发展的原则,在竹资源和水资源均具比较优势的地区,重点发展大型竹材制浆造纸项目,把我省发展成我国竹材制浆造纸大省。

指导方针:充分发挥和利用我省在竹材资源、竹材制浆造纸技术和加工业基础方面的综合比较优势,规划和建设一批以竹材为基础的林纸一体化重点工程,促进我省竹浆产业向规模大型化、产品高档化、生产清洁化、技术装备现代化和原料来源基地化方向发展。

推进竹浆纸一体化,要实行集中制浆、分散造纸,彻底解决长期困扰我省造纸工业的治污难问题。要以加工业的发展带动种植业的发展,以竹材种植业的发展保障竹加工业的用材需求。在基地规划区域大力推进退耕还竹,将基地建设项目规划同资源地区的退耕还林规划相衔接,充分利用国家的相关扶持政策。竹浆加工项目和基地建设项目的规划、报批和建设要同步进行,基地建设要适当超前。竹材基地建设要以制浆造纸企业自建和纸业与林业合建为主,以成片林为主,以散生竹为辅,实现原料来源基地化,原料基地企业化。基地建设要和发展旅游结合起来,最大限度的发挥竹材基地建设的综合效益。

## 三、发展竹浆纸一体化的具体实施方案

(一)建设百万吨竹浆工程。采取统一规划、分散分步实施的办法,充分依托原有生产企业,通过改建、扩建和新建相结合的方式,在具有较好竹资源和水资源基础的乐山、雅安、宜宾、成都、绵阳、泸州等地规划布点,建设一批符合经济规模要求的现代大型重点竹浆加工项目。到 2010 年,使全省的竹浆年生产能力达到 100 万吨(10 万吨以上规模项目合计)以上,竹浆产量占全省纸浆总产量的比重达到 80%以上,形成四川特有的现代大型竹材制浆企业集群。

拟规划建设 8 大重点项目:

雅安 20 万吨/年竹浆扩建项目。在雅安制浆造

纸厂现有 5.5 万吨制浆能力基础上,投资 15 亿元扩建新增 15 万吨制浆能力,使其总规模达到年产竹浆 20.5 万吨。

乐山 20 万吨/年竹浆扩建项目。利用乐山造纸厂已引进的二手制浆设备,在犍为县投资 20 亿元进行异地扩建,形成年产 20 万吨漂白竹浆能力。其中,一期工程为 10.2 万吨。

乐山 10 万吨/年竹浆技改项目。在乐山沐川县原五指山纸业 2.5 万吨/年竹浆生产能力的基础上,投资进行技术改造,使其总规模达到年产竹浆 10 万吨。

泸州纳溪 40 万吨/年竹浆(纸)建设项目。通过引进投资,在泸州纳溪新建 1 个年产竹浆 40 万吨(其中商品竹浆 20 万吨、箱纸板 20 万吨)的特大型竹浆项目。

绵阳安县 10 万吨/年竹浆扩建项目。在阳安纸业现有 3 万吨/年竹浆生产能力的基础上,投资 7 亿元扩建新增年产 7 万吨竹浆能力,使其总规模达到年产竹浆 10 万吨。

成都邛崃 10 万吨/年竹浆扩建项目。以邛崃纸业现有 3.5 万吨中高档箱纸板生产能力为依托,投资建设 1 个年产 10 万吨的竹浆企业。

宜宾 20 万吨/年竹浆扩建项目。在宜宾纸业现有 10 万吨制浆能力基础上,投资 10 亿元扩建新增 10 万吨竹浆生产能力,使其总规模达到年产竹浆 20 万吨。

川东北地区 10 万吨竹浆建设项目。川东北地区的达州、广安两市已有一定的竹林资源可供采伐利用,目前区内无规模化的竹材加工企业,规划在该区域内投资新建 1 个年产 10 万吨的竹浆项目。

(二)双“五百”竹材基地建设。按照竹、浆、纸一体化规划建设和基地建设适当先行的原则,通过改造和新建相结合,拟同步配套建设 7 个大规模的成片竹材基地,使基地总规模达到 500 万亩,形成年产 500 万吨鲜竹的生产能力。

雅安竹材基地。为保证雅安 20 万吨竹浆项目的用材需要,在雅安中竹纸业现有 10.8 万亩竹林基地的基础上,规划建设配套竹林基地 80 万亩。

乐山竹材基地。为保证向规划建设的犍为 20 万吨/年漂白竹浆扩建工程和沐川 10 万吨/年竹浆技改项目提供生产原料,规划建设配套竹林基地 100 万亩。

泸州竹材基地。泸州市现有竹林资源仅可满足年产 15—20 万吨竹浆的原料需求,为保证 40 万吨竹浆项目的原料供应,规划建设配套竹林基地 100 万亩。

绵阳竹材基地。为保证绵阳 10 万吨竹浆扩建项目的用材需要,规划建设配套竹林基地 40 万亩。

宜宾竹材基地。为保证宜宾 20 万吨竹浆扩建工程的原料来源,规划建设配套竹林基地 80 万亩。

成都竹材基地。为保证邛崃 10 万吨竹浆项目的

用材需求,规划建设配套竹林基地 50 万亩。

川东北竹材基地。为保证规划建设的川东北 10 万吨竹浆项目的原料来源,规划建设配套竹林基地 50 万亩。

#### 四、发展竹浆纸一体化的政策措施

(一)抓好项目前期工作,争取国家政策支持。竹浆纸一体化项目的建设业主、资源所在地政府以及林业部门要协同配合,共同做好竹浆纸一体化项目的有关前期工作。竹浆加工项目的前期工作以建设业主为主进行,基地建设的前期工作由资源所在地政府牵头。结合退耕还林(竹)规划,在确定竹材基地的建设区域范围,落实林地、土地资源的基础上,提出竹材基地建设规划,并选择基础好、条件成熟的重点竹浆项目和示范性原料基地项目向国家推荐,争取国家林纸一体化工程专项贴息资金和原料林基地建设政策性贷款的支持。

(二)加强政府性资源的投入和政策性资金的引导。省计委要充分利用现有的重点项目贴息资金和技术改造贴息资金对竹浆纸一体化项目给予重点倾斜,省级有关部门要在退耕还林计划和以工代赈项目的安排上对基地建设给予积极支持。

(三)多方筹集资金,加大对竹浆纸一体化投资力度。造纸工业既是劳动密集型产业,也是技术密集型产业,每万吨纸浆加工能力的形成总投资 1 亿元,原料林基地建设也需要巨额投资。未来 10 年内,要实现四川省竹纸一体化发展的规划目标,需要大量的资金投入。从我省实际出发,必须采取通过上市公司从资本市场融资、吸收民间资本投资、接纳东部沿海地区企业西进投资、争取国家对原料林建设的政策性贷款、吸引外商直接投资、利用外国政府贷款和国际金融组织贷款、利用国外商业银行贷款、利用现代融资租赁和鼓励国内商业银行从贷款方面给予倾斜等多种方式,以投资主体的多元化和融资渠道的多样化保障竹浆产业发展的资金来源和投资强度,加快竹浆加工项目和竹材基地建设的发展速度。

(四)加强竹林基地区域道路建设。竹材基地区域的林区道路建设,是基地建设的重要内容之一,是改善基地生产、采伐、运输条件,提高资源可及度的重要

手段。除鼓励基地建设业主投资建设外,省级有关部门要在以工代赈、万村通工程、通县油路建设和农业综合开发等方面把林区道路建设纳入规划和支持范围,基地区域的市、县、乡三级政府也应当根据各自的具体条件给予不同形式的支持。

(五)鼓励探索各种模式,加快发展人工竹林基地。鼓励制浆造纸企业加大对原料林基地建设的投入,支持其投资自办或以林纸股份合作的方式与林业部门合办原料林基地经营公司。鼓励基地经营公司通过购买、租赁和承包等方式,取得林地使用权或经营权,投资建设原料基地。除此以外,鼓励探索订单林业、制浆造纸企业与政府合办、制浆造纸企业与林农和政府协议商定等其他多种形式的基地发展模式。

(六)积极推广优良品种,大力推行科学造林。有关部门要对优良品种的开发、培育、引进、推广给予大力支持,对笋材两用、提高单产、改良竹纤维特性和提高制浆率等方面的科研攻关,科技部门要给予重点支持。对已经成熟的优良品种,有关部门要积极扶持建立良种繁育基地。建立和健全技术推广体系,积极推广优良品种,大力普及林地管理技术,引导和提倡科学造林。

(七)规范收购流通环节,减轻不合理税费负担。在社会力量参与竹材收购、运输的同时,各级政府应采取切实有力措施规范收购流通环节,限制收购环节利润的不合理膨胀,保持竹材价格的基本稳定,保护竹农的基本收益和种竹积极性,保障制浆企业原料成本的基本稳定。鼓励收购企业或收购大户开展削片粗加工,通过加工利润收入降低收购流通环节费用。农林特产税和育林基金的征收要坚决贯彻农村税费改革的精神,严格禁止重复和多头征收,各级政府和部门均不得另行增加任何名目的收费和摊派项目。

(八)鼓励竹资源的综合利用,支持竹加工方式的多样化。在重点发展竹浆产业的同时,鼓励有条件的地区根据资源特点和加工业基础发展竹地板、竹包装板、竹家具板和竹建筑模板等竹压板项目,大力扶持一批竹笋、竹荪、竹沥等竹食品、竹保健品和竹药材加工项目,积极引导竹编、竹器等竹工艺品加工向规模化方向发展,努力提高竹资源的综合利用水平,促进整个竹产业全面协调发展。