

四川省人民政府

关于进一步做好增收节支工作确保实现 全年财政收支预算的通知

川府发[2003]13号 二〇〇三年五月二十六日

为全面贯彻落实省委对当前财政经济工作的指示精神,克服“非典”对我省经济发展的负面影响,促进财政收支预算的顺利执行,现就进一步搞好增收节支工作,确保实现全年财政收支预算通知如下,请认真贯彻执行。

一、我省当前的财政形势

今年以来,我省国民经济开局良好。1至4月,全省地方财政一般预算收入累计完成93.41亿元,增长23.44%,财政支出完成155.32亿元,增长9.2%,执行情况基本正常。但是当前及今后一段时期财政运行中面临着严峻的形势:一是全面执行西部大开发和下岗失业人员再就业税收政策、停止征收农业特产税和个体工商户管理费等政策性减收因素集中实施,将减少财政收入。二是“非典”疫情对我省经济产生的负面影响,以及执行中央为应对“非典”而采取的减免部分税费的措施,也将影响财政收入的完成。三是确保防治“非典”经费,确保“两保”和“低保”经费的增加,确保救灾以及其他一些应急支出需要,全省财政支出压力进一步加大,财政供需矛盾突出,收支缺口扩大,财政平衡面临严峻考验。

二、采取切实有效措施,进一步做好增收节支工作

针对当前“非典”疫情和全省经济运行中的不确定因素,各级、各部门要全面贯彻落实防治“非典”和促进经济发展“两手抓”的战略部署,确保全年经济社会发展和财政预算目标不动摇,为此,必须采取切实有效的措施,进一步做好增收节支工作,确保全年财政收支预算的完成。

(一)积极主动筹措资金,确保防治“非典”的资金需要。各级财政部门要坚决按照省委、省政府的要求和部署,以对党和人民高度负责的精神,认真实践“三个代表”重要思想,以维护最广大人民群众的根本利益为出发点和归宿,高度重视“非典”疫情,把为防治“非典”提供经费保障作为当前财政工作的重中之重,按照特事特办的原则,采取强有力的措施,积极主动地调整支出结构,千方百计筹措资金,确保防治“非典”的资金需要,建立健全并及时启动防治“非典”经

费保障的应急机制,确保资金及时足额拨付,为打赢防治“非典”这场战役提供强有力的财力保证。

(二)全面落实各项政策,促进经济持续发展。要全面完成今年的财政收支预算任务,关键是发展。各级、各部门要紧紧抓住经济建设这个中心不动摇,认真贯彻落实省委、省政府的工作部署,积极树立先进的经济思想和经营理念,集中力量抓好经营城市、发展民营经济和发挥人才优势等工作,大力推进“三个转变”。采取切实有效措施保持投资、消费、出口对经济的强力拉动,大力推进农业产业化,加快农村经济发展。坚持用发展的办法解决经济生活中出现的突出矛盾和问题,推进我省经济、社会跨越式发展。各级财税部门要认真贯彻落实好中央和省促进经济发展的有关政策。一是认真贯彻落实中央为应对“非典”影响出台的减免税费政策,使受“非典”影响较大的行业或企业切实减轻负担,增强企业抵御风险和危机的能力。二是贯彻落实省委、省政府关于停止征收农业特产税和个体工商户管理费的决定,并及时将对县、乡和村级集体组织的财政转移支付补助落实到位,确保基层政权组织的运转,确保政策的实惠不折不扣地兑现落实给农民,促进农业产业结构调整 and 民营经济发展,同时确保工商行政管理部门正常履行职能的基本需要。三是全面贯彻执行西部大开发和下岗失业人员再就业等税收政策,为促进我省经济持续快速发展创造宽松的政策环境。

(三)进一步强化征管,千方百计完成全年收入预算任务。当前财政面临严峻形势,税收征管和财政增收任务十分艰巨,各级和各有关部门必须统一思想,认清形势,高度重视,尽早采取有效措施,完成全年收入预算任务。一是继续贯彻执行“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的方针,坚持依法征收,应收尽收,不收过头税,确保税收收入与经济协调增长。二是加强对重点企业和重点行业的税源监控,对纳税大户要逐户跟踪分析,确保应纳税额及时足额入库。三是加大清收欠税力度,税务部门要建立清欠目标责任制,在确保2003年当年不发生新增欠税的基础上,将历年欠税尽可能清缴入库。四是进一步加大财税稽查力度,抓好专项稽查工作,坚决打击各种形式的偷、逃、骗、抗税行为,严禁滞留延压财政收入。五是

进一步加强“收支两条线”管理,全面实施“非税收入银行代收”制度,确保非税收入及时足额入库。

(四)严肃财经纪律,坚决制止越权减免税。严格依法行政,依法治税。在坚决执行落实好中央出台的有关税收政策的基础上,地方各级不得乱开口子,不得越权自行出台减免税和税收优惠政策,已经出台的要一律停止执行。对以前年度按规定执行的税收优惠政策也要进行集中清理,已经到期的要立即恢复征税。各级财税、审计部门要进一步加大监督检查力度,对自行出台减免税和税收优惠政策的(包括违规先征后返政策、擅自扩大享受西部大开发税收优惠政策范围等),一经查实,将如数扣回影响中央和省的财政收入,并按规定追究有关人员的责任。

(五)大力调整支出结构,确保应急和重点支出需要。进一步加强财政管理,硬化预算约束,下决心调整现有支出结构。从现在起,除防治“非典”、维护社会稳定、救灾以及省委、省政府确定的重大急难事项外,各级、各部门一律不再新开减收增支口子。保证企业离退休人员基本养老金、国有企业下岗职工基本生活费和城镇居民最低生活保障经费的及时足额到位,确保应由财政保障的行政事业单位职工工资和离退休人员离退休费的按时足额发放,确保不发生新的拖欠;各部门对年初已安排的一般性支出项目,要进行认真的清理和调整。对可以不办的事项要坚决取消,对可以缓办的项目要调至以后年度安排,对有节约潜力的项目要压缩财政资金安排,腾出有限的财力,确保应急和重点支出需要;对年初已安排的生产建设性支出预算,有关部门要尽快落实建设项目,加大对基础设施和公共卫生事业的投入。财政部门要加强资金调度,保证资金按进度拨付,促进重点建设项目的实施。根据国务院和财政部的规定,对今年部分行政性收费和政府性基金的减免带来的收入减少,主要由有关部门和单位调减支出项目自行消化,各级财政原则上不予补助;省级各部门要加强与中央部门的联系,积极主动争取国家支持,缓解我省财政压力。

(六)提倡勤俭节约,杜绝铺张浪费。各级、各部门要牢固树立过紧日子的思想,坚持量入为出、量财办事、勤俭办一切事情的原则,坚决制止不顾财力可能,用财政性资金搞各种形式的“形象工程”、“政绩工程”,从严控制楼、堂、馆、所和培训中心项目建设,杜绝讲排场、比阔气、奢侈浪费的行为。不搞没有实际意义的考察培训、办节办会。坚决刹住公款吃喝、公费出国旅游的不正之风。各部门要切实搞好“四项清理”,按照统一管理、统筹使用、综合平衡的原则,将部门的预算内外资金及自有经营性资金全部纳入部门的综合预算。适当加大对部门行政性收费和预算外资金的统筹力度。今年省政府将继续对省级部门实行公用经费节约奖励政策,并按照建立各级财政激励约束机制的要求,对市(州)、县(市、区)政府实行财政增收节支动态综合考核,逗硬奖惩。

三、加强领导,狠抓落实,确保全年财政收支预算任务的圆满完成

全省各级政府、各部门一定要按照中央的要求和省委、省政府的部署,从全局和战略的高度,认真处理好“非典”防治工作和经济工作的关系,坚持一手抓“非典”防治,一手抓经济建设这个中心不动摇。要认清当前的严峻形势,把各种困难和不利影响估计得充分一些,把解决问题的措施考虑得更周全一些,切不可麻痹大意,掉以轻心。要加强对财税工作的领导,落实工作责任,加强目标考核。各级财税部门要以对党 and 人民高度负责的精神,把防治“非典”、促进经济社会持续健康发展、大力搞好增收节支、努力缓解收支矛盾,作为今年财税部门的一项政治任务和中心工作,千方百计完成财政收支预算,确保全年财政收支实现基本平衡。各部门要讲政治、顾大局,把思想和行动统一到省委、省政府确定的“坚持两手抓,夺取双胜利”的战略部署上来,明确任务,落实责任,健全机制,挖掘潜力,认真做好本部门的增收节支工作,为全省全面实现财政收支预算作出新的贡献。