

四川政报



中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅 转发《关于清理清退乡镇机关和事业单位 临时人员工作的情况报告》的通知

二〇〇一年一月九日 川委办〔2001〕2号

省编办、省委组织部、省人事厅《关于清理清退乡镇机关和事业单位临时人员工作的情况报告》(川编办〔2000〕137号),已经省委、省政府领导同意,现转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

关于清理清退乡镇机关和 事业单位临时人员工作的情况报告

省委、省政府:

根据党中央、国务院关于“要积极稳妥地推进乡镇政府机构改革,在冻结机构和人员编制的基础上,先把不在编人员精简下来”的

要求和《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅转发〈关于清理清退乡镇机关和事业单位临时人员的意见〉的通知》(川委办〔1999〕78号),各级对全省乡镇临时人员

进行了清理,总人数达112451人,截至10月底,共清理清退乡镇机关和事业单位临时人员103822人,占应清退人员92.3%。如果每人每年工资及各种费用按5000元计

算,每年就可减轻财政和农民负担5.19亿元。通过对乡镇临时人员的清退,不仅减轻了财政和农民负担,促进了农村经济发展,更重要的是改善了党和政府与人民群众的关系,加强了农村基层政权建设,为全面推进农村税费改革和下一步乡镇机构改革创造了良好条件。现将有关情况报告如下:

一、各级党委、政府高度重视,始终把清理清退乡镇临时人员工作当成减轻财政和农民负担,加强农村基层政权建设,改善党和政府与群众关系的大事来抓

清理清退乡镇临时人员工作涉及面宽,矛盾多,阻力大,能不能积极稳妥、按时保质完成,党委、政府强有力的领导是关键。为保证清理清退工作的顺利进行,各级党委、政府做了大量艰苦细致的工作。省委、省政府领导对清理清退工作十分重视。省委书记周永康,省委副书记、省长张中伟,省委副书记秦玉琴,省委副书记、副省长杨崇汇先后作出重要批示,要求各地、各部门抓紧抓好清理清退乡镇临时人员工作。同时,省委常委会专题议定由省人事厅牵头搞好这项工作。各级党委、政府按照统一领导、分级落实的原则,主要领导负总责,分管领导具体抓。在清退乡镇临时人员工作中,既积极稳妥,又态度坚决,把清退工作列入重要议事日程,并专门成立了清理清退工作领导小组及办公室。县级以上党委、政府还及时召开了党委常委会、政府常务会和清退工作动员大会,统一思想,明确任务,并将该项工作纳入目标考核。有的还实行划片包干责任制。阿坝州委、州政府明确要求县、乡党委、政府,要把清理清退工作作为“民心工程”、“一把手工程”抓紧抓好。由于各级党委、政府高度重视,狠抓落实,清退工作进度快、效果好。内江市从1999年5月就组织力量进行清退,在去年底清退4985人的基础上,今年完成了8513人的清退任务。成都市从今年2月开始,仅用5个月时间,就对全市5306名乡镇临时人员全部清理清退完毕。南充市共清退临时人员12075人,完成率达96%。达州、广安、自贡、宜宾、泸州、内江、雅安、眉山等地都全面

完成了清退乡镇临时人员的任务。

二、深入调研,措施有力,部署及时,保证了全省清退工作的顺利进行

为摸清乡镇机关和事业单位临时人员现状,各级党委、政府都进行了广泛深入的调查研究。省人事厅、省编办由领导同志带队到成都、内江、资阳、南充、雅安等地调查了解乡镇机关和事业单位现有临时人员状况,广泛听取县、乡领导和群众意见。在调查研究的基础上,按照党中央、国务院要求并结合我省实际,会同省委组织部提出了《关于清理清退乡镇机关和事业单位临时人员的意见》,并以省委办公厅、省政府办公厅名义转发全省贯彻执行。《意见》明确提出了清退的范围和对象、清退的原则及政策、清退的组织领导和具体时间安排,并把清理清退乡镇临时人员工作列为2000年的重要工作目标之一。同时,在年初全省各市、州人事局长和编办主任会上,对清理清退乡镇机关和事业单位临时人员工作作了专门部署。

各地按照《意见》所确定的清理清退范围和对象,对本地区乡镇临时人员的数量、分布状况、年龄结构、文化程度以及收入情况等进行了广泛的调查摸底。各地党委、政府在调查的基础上,及时制定了《关于清理清退乡镇机关和事业单位临时人员的意见》,各县(市、区)又结合本地实际相继制定了具体的政策和措施,从而使清退工作更具针对性和可操作性,为实施清理清退工作打下了坚实基础。

三、既严肃纪律,坚决清退,又做好过细的思想政治工作,及时化解矛盾,始终把处理好改革、发展、稳定的关系放在首位

清退乡镇临时人员涉及面广、政策性强,直接关系到被清退人员的切身利益和社会稳定。各级党委、政府严格清退工作纪律,坚持办事程序公开,张榜公布或大会宣布应清退人员名单和生活补贴标准,增强清退工作的透明度,自觉接受人民群众和社会的监督。在清退过程中,广元市实行先清帐后清退、先清离后聘用、先公布后使用的办法,杜绝了打招呼、写条子现

象。自贡市要求全市上下做到“五个统一”和“五个不准”,即统一思想,统一政策,统一口径,统一要求,统一行动;不准顶着不办,不准说情干预,不准矛盾上交,不准随意变通,不准欺上瞒下。内江、乐山等市在清退工作中明确规定,各级领导必须起模范带头作用,不批条子,不打招呼,不开口子,自觉遵守清退纪律,积极支持组织、人事、编制部门的工作。为严肃清退纪律,仁寿县纪委、监察局专门下发了《关于清理清退乡镇临时人员有关纪律的通知》,要求各级干部以身作则,秉公办事,不得以任何借口和理由妨碍清退工作。苍溪、青川等县还设置了举报电话和意见箱,认真处理和接待群众来信来访。

为抓好清退工作的落实,遂宁市委组织部、市人事局、市编办3次派员到2县1区的24个乡镇督查乡镇临时人员清退情况。剑阁县抽出180名干部组成12个工作组,到乡镇督查清退情况。盐亭县成立了36个中心小组,深入乡镇指导和督促工作。为明确目标责任,将清退工作落到实处,旺苍县、青川县及市中区政府与所属乡镇和相关业务部门签订了《2000年清理清退乡镇机关和事业单位临时人员目标责任书》,并纳入年度目标考核。

为认真做好被清退人员的善后工作,泸县提出了“四个统一”:一是统一住房政策,被清退的临时人员,占有单位住房的,原则上退还单位,如情况特殊退还有困难的,按成本价购买。二是统一辞退标准,按工龄满1年发给1个月基本工资300元,最高不超过12个月的标准计算。三是统一户口政策,被清退人员已办理农转非的,根据本人自愿,户籍可保留在场镇,也可将户籍迁回原村社。四是统一召开座谈会予以欢送,让被清退者感到组织的温暖,把矛盾化解于基层,做到无情清退、有情操作。

由于清退工作涉及到被清退人员的切身利益,加上少数基层干部在理解和执行政策上的偏差,造成少数被清退人员集体上访。省人事厅有时一天要接待3、4批。省人事厅、省编办领导同志亲自参加接

待,耐心解释政策,做好宣传说服工作,并协调相关部门和地区做好上访人员的工作。广安区部分乡镇财政所被清退人员第二次到省厅集体上访时,省人事厅、省财政厅领导高度重视,除亲自参与接待交谈,共同派人做工作外,还紧急通知广安市有关部门派人来省商谈并接回上访人员,化解了可能出现的群体性事件。威远县个别乡镇将从乡镇企业管理人员中正式招录的干部作为临时人员清退,引起被清退人员到省人事厅上访。省人事厅立即责成内江市人事局督促威远县予以纠正。

由于各级党委、政府严格执行政策,狠抓落实,注意化解清退工作中出现的各种矛盾,不仅保证了清退工作的顺利开展,也维护了社会的安定团结。

四、广泛动员,深入宣传,统一认识,为清理清退乡镇临时人员营造良好氛围

为切实有效地开展清退工作,各级党委、政府都进行了广泛的思想动员,反复讲清清理清退乡镇临时人员的道理,以提高认识,统一思想。特别是对被清退人员,不是简单处理,草率从事,而是通过座谈会、谈话交心等多种方式做好耐心细致的思想政治工作,既做本人的工作,又做家属的工作,既肯定他们对农村经济建设和社会发展作出的积极贡献,又让其充分认识到清退工作的重要性和必要性,努力化解各种矛盾,把问题解决在基层。绵阳市游仙区、梓潼县将谈心任务分解到乡镇党委各个成员,责任到人;盐亭县将被清退人员与乡镇干部结成思想政治工作对子,采取一对一、一帮一的形式开展思想教育,保证了清退工作的顺利开展。

为加大清退工作的宣传力度,各级党委、政府还充分利用广播、电视台、报刊等舆论工具,广泛宣传清退工作的重要性和必要性,宣传有关政策规定。省编办除代拟有关文件外,还通过《四川日报》、《四川人事》和省广播电台、电视台作了宣传报道;《四川机构编制》还连续登载了达州、北川、峨眉山、大竹、资中、犍为等地和湖北省清理清退乡镇临时人员的经验。各市、

州也利用当地的党报、广播、电视台作了充分宣传。梓潼县利用《梓潼报》、《政务快讯》以及县电视台《当前话题》栏目,对全县的清理清退工作进行了宣传报道,使清退工作家喻户晓,人人皆知。渠县的清退工作还引起了中央电视台的重视,并在“焦点访谈”节目进行了专题介绍,有力地促进了清退工作的顺利完成,据统计,该县清退乡镇临时人员 1635 名,受到了社会各界好评。

由于各级党委、政府广泛宣传,深入动员,以及组织、纪检、人事、编制、财政、监察等相关部门密切配合,为清理清退乡镇临时人员创造了良好氛围。

五、挖渠放水,多方分流,充分发挥有专长人员在农村经济建设中的作用

临时人员被清退后,各级党委、政府特别是县(市、区)和乡镇政府对他们并不是撒手不管,而是多方为其寻找出路,提供帮助。内江市在清退乡镇临时人员中,首先是指出路,支持被清退人员集中资金办实体,组建农业产业公司,发展养殖业,承包果园、鱼塘、荒山、种植大棚蔬菜等。其次是给政策,对领办或创办企业的人员,要求各区(县)政府在开办资金、企业场地、开发用地等方面按有关政策规定给予适当优惠和扶持。第三是调整使用,对部分年纪较轻、能力较强、有发展潜力的人员安排到村和企业任职,全市共调整到村上任职 57 人,到乡镇企业任职 53 人,为被清退人员的分流拓宽了路子。泸县在发挥被清退临时人员作用上注重了“三个结合”:一是清退与使用相结合,对被清退人员中德才兼备的同志,有 17 人直接派到村任职,深受群众欢迎。二是清退与储备相结合,将被清退的临时人员纳入乡土人才库,建立个人档案,随时加强联系,实行动态管理。三是清退与服务相结合,乡镇党委、政府为临时人员再就业积极提供服务,将懂农业技术的人员组织起来,成立农业中介服务机构,帮助群众脱贫致富,同时还向私营企业、个体企业推荐其中的专业技术人员,发挥他们的一技之长。

六、清理清退工作积极稳妥,

成效显著,但存在的问题也不容忽视,后续工作仍须抓紧

这次全省清理清退乡镇机关和事业单位临时人员的工作,总的情况是好的,既积极,又稳妥,基本达到了预期目的,特别是在减轻财政和农民负担方面成效显著。清退补助费虽然不是一笔小数字,但绝大多数地方党委、政府都能从大局出发,克服种种困难,努力解决好这一问题。绵阳市支出清退补助费 1367 万元,共清退临时人员 4103 名,若每人按 5000 元计算,每年仅清退人员工资就可为财政节省开支 2050 余万元;宜宾市在这次清退中支出清退人员生活补助费约 1156 万元,共清退 5754 名临时人员,如果每人年工资等费用按 5000 元计算,县乡财政每年可节约支出 2870 多万元。同时,临时人员被清退后,有些收费也随之取消,从长远来看,清退成本是低的。

清退乡镇临时人员工作虽然取得了明显成效,但也存在一些问题:一是清退进度不平衡,除 9 个市(州)完成了清退任务外,尚有 12 个市(州)未完全清退,其中有 8 个市(州)完成清退任务不到 90%,最低的只清退了 17%。二是个别地区政策观念不强,该清退的未及时清退,把极少数不该清退的人员也列入清退对象,加之思想工作不到位,造成了少数被清退人员集体上访。三是少数经济困难的乡镇在发放被清退人员的补贴上还有缺口,感到清退的难度较大。四是由于乡镇机构改革尚未展开,部分临时人员清退后,其工作还无合适的人员承担。对存在的这些问题,要努力加以克服和改进。

全省清理清退乡镇临时人员工作下一步主要抓好以下几个方面:

一是要进一步提高对清退乡镇临时人员重要性的认识,根据 2000 年 11 月 20 日中央机构编制委员会全体会议精神,清退乡镇临时人员不仅是乡镇机构精简的需要,也是农村税费改革的重要措施,不仅有利于减轻农民和财政负担,而且直接关系到党和政府与人民群众的关系。这既是客观形势的要求,也是基层群众的呼声,是一项得民心的工程。因此,凡是没有完成清退工作的,都要继续抓紧抓

好,确保此项工作的全面完成。

二是对已经完成清退任务的市、州、县(市、区)要进行一次检查,建立健全制度,既要防止清退后的反弹,巩固清退取得的成果,又要对清退中出现的问题做好善后工作,特别是对清退的临时人员,要把所欠的工资和应发的安置经费及时足额发给他们,这样有利于把矛盾化解于基层,防止集体上访,确保社会稳定。

三是结合下一步乡镇机构改革和农村税费改革,大力精简乡镇机关和事业单位的财政供养人员,把部分乡镇精简下来的人员充实到企业或村、组任职,切实减轻财政和农民负担。

四是随着人事制度改革的深化,要加大对乡镇事业单位人员实行聘用制的力度。今后乡镇事业单位除国家政策安置的人员外,原则上都应实行聘用合同制。各地要通

过这次对临时聘用人员的清理,认真总结经验,更加规范用人制度。我们也将为进一步调查研究的基础上制发一个规范性文件。

以上报告如无不妥,请转发各市、州和省级各部门。附:各市、州乡镇临时人员清退统计表。(略)

四川省机构编制委员会办公室
中共四川省委组织部
四川省人事厅
2000年12月1日