

国土资源部 国家经贸委关于发布 和实施《限制供地项目目录》《禁止 供地项目目录》(第一批)的通知

一九九九年十月十四日 国土资发(1999)357号

为促进国有经济布局战略调整,有效制止盲目、低水平重复建设浪费土地资源,根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》和国家产业政策,制定《限制供地项目目录》和《禁止供地项目目录》。

一、按照《限制供地项目目录》限制提供建设用地的是:对须在全国范围内统筹规划布点的,涉及国防安全和国家利益的,生产能力过剩需总量控制的,大量毁损土地资源或以土壤为生产原料的,需要低于国家规定地价出让、出租土地的,按照法律法规规定限制的其他建设项目;按照《禁止供地项目目录》禁止提供建设用地的是:危害国家安全或者损害社会公共利益的,国家产业政策明令淘汰的生产方式、产品和工艺涉及的,国家产业政策规定禁止投资的,按照法律法规规定禁止的其它建设项目。

二、切实加强对禁止建设项目建设用地供应的管理工作,凡列入《禁止供地项目目录》的建设项目,在禁止期限内,土地行政主管部门不得受理其建设项目用地报件,各级人民政府不得批准提供建设用地。

三、建立限制供地项目用地监管制度。凡列入《限制供地项目目录》,属于在全国范围内统一规划布点、生产能力过剩需总量控制和涉及国防安全、重要国家利益的建设项目,地方人民政府批准提供建设用地前,须先取得国土资源部许可,再履行批准手续。凡列入《限制供地项目目录》,属于以土壤为生产原料或大量损耗土地资源、低于规定地价出让土地和法律法规规定限制的其他项目,由省、自治区、直辖市人民政府土地行政主管部门采取有效措施,对其供地进行严格的监督管理和指导。

四、认真贯彻执行合理用地、节约用地、有偿用地的原则。对限制供地项目用地,必须根据建设用地标准和设计规范进行严格审查,对超过用地标准、违反集约用地原则的,要坚决予以核减用地面积。除法律法规和《划拨供地项目目录》有明

确规定,可以划拨方式提供建设用地的以外,都应有偿使用土地。限制供地项目多为竞争性项目,要尽量采取招标、拍卖方式提供建设用地。

五、对未经国土资源部许可或不符合省、自治区、直辖市土地行政主管部门有关规定向限制供地项目提供建设用地的,国土资源部可责成地方政府收回用地批准文件;省、自治区、直辖市土地行政主管部门也可根据有关限制供地条件作出相应规定。

六、今后,国土资源部和国家经贸委将根据经济技术进步、社会发展、集约用地和保护环境的要求,按照国家产业政策和建设用地供应状况,不定期地组织编制、发布和调整《限制供地项目目录》和《禁止供地项目目录》。

七、《限制供地项目目录》和《禁止供地项目目录》由国土资源部商国家经贸委解释。

《限制供地项目目录》

序号	名 称	限 制 条 件	备 注
一、石油化工行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	原油一次加工	新建低硫原油一次加工能力扩大项目	
二、纺织行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	棉纺厂、毛纺厂、缫丝厂	新建、扩建	
三、建筑材料工业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	玻璃原片生产线项目	2000 年底前	
2	纸面石膏板生产线项目	2000 年底前	
须由省级土地行政主管部门加强监督管理的供地项目			

序号	名 称	限 制 条 件	备 注
3	粘土空心制品生产线项目	年产规模 3000 万标砖以下	
4	玻璃棉生产线项目	年产 6000 吨以下	
5	矿物棉、岩棉生产线项目	年生产规模小于 5000 吨	
6	改性沥青油毡生产线项目	年生产规模 200 万平方米以下	
7	GRC 条板生产线项目	年产 20 万平方米以下	
8	高分子防水卷材生产线项目	年产 200 万平方米以下	
9	防水及密封材料生产线项目	年产 1000 吨以下	
10	彩钢夹芯板生产线项目	年产 20 万平方米以下	
四、冶金行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	炼铁、炼钢项目	2000 年以前所有新建项目	
2	烧结机	90 平方米及以下	
3	高炉	1000 立方米以下新建项目	
4	转炉	50 吨以下新建项目	
5	电炉	50 吨以下新建项目	
6	铁合金电炉	12500KVA 以下的新建项目	
	铁合金高炉	100 立方米以下新建项目	
五、煤炭行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	山西、陕西、内蒙古煤矿建设项目	设计能力 15 万吨 ~ 60 万吨/年(不含 60 万吨)	
2	新疆、甘肃、宁夏、青海、北京、天津、河北、东北及华东地区煤矿建设项目	设计能力 9 万吨 ~ 60 万吨/年(不含 60 万吨)	
3	西南及中南地区煤矿建设项目	设计能力 6 万吨 ~ 60 万吨/年(不含 60 万吨)	
4	开采极薄煤层及不稳定煤层煤矿建设项目	设计能力 3 万吨 ~ 60 万吨/年(不含 60 万吨)	
六、烟草行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	卷烟工厂技术改造	须经过行业主管部门国家烟草专卖局认可	目前全国卷烟工厂生产能力过剩,产品供大于求,需严格控制总量,必须在全国统筹规划布点
七、有色金属行业			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	新建电解铝项目	规模 10 万吨/年及以上	
2	新建铅冶炼项目	规模 2 万吨/年及以上	
3	新建锌冶炼项目	规模 5 万吨/年及以上	
4	有色金属加工项目		必须是高新技术及产品
5	电解铝技术改造		新扩产能不超过原产能的 20%
6	铜冶炼技术改造		不得采用密闭鼓风炉熔炼和单转单吸制酸工艺
7	铅冶炼技术改造		不得采用铅烧结锅(盘)、铅吸风烧结机

序号	名 称	限 制 条 件	备 注
8	锌冶炼技术改造		不得采用平罐炼锌
八、机械工业			
下列产品的新建项目或普通产品的扩大生产能力为主的建设项目			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	柴油机	单缸	
2	拖拉机	20 马力及以下	含小四轮拖拉机、手扶拖拉机
3	农用三轮、四轮运输车		
4	活塞式动力压缩机	9m ³ /min 及以下	
5	低压小口径铸铁阀门	1.6MPa、φ100 以下	
6	碳钢压力容器	一、二类一般碳钢压力容器	
7	低压液压泵和阀	泵 < 7mpa, 阀 < 20mpa	
8	水泥普通立窑	能耗高、污染严重的项目	
9	一般铁路客货车轴承		
10	普通通用轴承		
11	普通低档标准紧固件		
12	液压挖掘机	斗容小于 2.5m ³	
13	装载机	5 吨级轮式	
14	叉车	10 吨级以下	
15	普通矿山设备		
16	一般电缆电线		
17	普通铅酸蓄电池		
18	干式变压器		
19	常规燃煤火力发电设备	10 万千瓦以下	综合机组除外
20	工业锅炉		
21	普通金属加工机床		
22	普通切削刀具		
23	各种普通磨料磨具		
24	普通电梯		
25	高、中、低压开关柜		
26	普通电焊条		
27	电钻、电动砂轮机		
28	电度表	民用普通电度表	
29	集装箱		
30	汽车整车及发动机	未经国家批准的项目	
31	摩托车整车及发动机	未经国家批准的项目	
32	汽车电子控制汽油喷射系统	未经国家批准的项目	
33	汽车安全气囊	未经国家批准的项目	
34	汽车制动防抱死装置	未经国家批准的项目	
九、国防科学技术工业			
(一)国防军工			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	保障武器装备研制生产的国防军工建设项目	涉及国防安全和国家利益	项目建议书和项目可行性研究报告须经国防科工委审批

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
2	与军工科研生产能力调整密切相关的三线调迁项目	涉及国防安全 and 国家利益	项目建议书和项目可行性研究报告须经国防科工委审批
(二)核、民爆行业、船舶			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	核设施建设和民爆器材生产项目	涉及国家和社会安定	项目建议书和项目可行性研究报告须经国防科工委审批或出具行业意见
2	大型造船设施(船台、船坞、码头)项目	2005年前,新、扩建6万吨级以上	项目建议书和项目可行性研究报告须经国防科工委审批或出具行业意见
十、其他			
须经国土资源部许可的供地项目			
1	高尔夫球场项目		
2	整岛开发项目		
须由省级土地行政主管部门加强监督管理的供地项目			
3	高档饭店(宾馆、酒店)、公寓及写字楼	未经国家批准的新建项目	
4	大型综合性商场	直辖市、计划单列城市、省会城市的新建项目	
5	大量毁损土地或以土壤为生产原料的建设项目	由省级土地行政主管部门规定具体限制条件	
6	低于规定地价出让土地的建设项目	由省级土地行政主管部门规定具体限制条件	
7	法律法规规定限制的其它项目	由省级土地行政主管部门规定具体限制条件	

《禁止供地项目目录》

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
一、石油行业			
1	石油天然气勘探开发	未获国家授予探矿权或采矿权的油气钻井,以及相应的集输、道路、供排水、供电、通讯等地面配套建设	
二、石化行业			
1	成品油生产装置	无合法资源配置,通过非法手段获得原油资源,产品质量低劣、安全环保不能达到国家标准	
2	土法炼油	土法炼油	
3	乙烯装置	新建60万吨/年以下	
4	聚丙烯装置	新建7万吨/年以下	
5	聚酯	DMT法聚酯工艺	
6	丙烯腈装置	新建10万吨/年以下	
7	ABS装置	新建10万吨/年以下	
三、化学工业			
1	硫酸	4万吨/年以下规模	
2	黄磷	1千吨/年以下规模	
3	硝酸	常压法及综合法	

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
4	氰化钠	氰钠法和氰熔体法工艺	
5	烧碱	1)石墨阳极隔膜法工艺;2)新建5万吨/年以下;3)没有合适氯产品配套的盲目扩产;4)汞法烧碱;5)现有1万吨/年以下	
6	电石	1)新建4.5万吨/年以下;2)开放式电石炉;3)现有2万吨/年以下	
7	染料	联苯胺和联苯胺型偶氮染料	
8	碳酸氢铵	新建碳酸氢氨生产线	
9	纯碱	新建纯碱生产装置(含小联碱)	
10	汽车斜交轮胎	新建、扩建	
11	自行车胎和手推车胎	新建、扩建	
12	联醇	新建、扩建	
13	农药老品种	氧化乐果、甲胺磷、久效磷、水胺硫磷、甲基对硫磷、对硫磷、甲基异柳磷、甲拌磷、三氯杀虫酯、速灭威、混灭威、克百威、灭多威、三氯杀螨醇、林丹、氯丹、二溴氯丙烷、杀虫脒、毒鼠强、氟乙酰胺、氟乙酸钠、七氯、多氯联苯、五氯酚、除草醚、高中温钠法百草枯、敌百虫、杀螟腈	
14	苯胺	铁粉还原法生产苯胺、邻苯二胺等中间体	
15	四氯化碳	生产装置	由于四氯化碳衍生物氟致冷剂CFC-11、12对臭氧层有严重的破坏,我国在2005年以前消减一半的产量,2010年以前完全停止生产和使用。因此,严格禁止新建并有计划地逐步消减生产能力。
16	炭黑	1万吨/年以下,干法造粒	
四、纺织行业			
1	印染厂、粘胶厂、浆粕厂	无污染治理措施	
五、建筑材料工业			
1	立窑水泥生产线建设项目		
2	湿法窑水泥生产线建设项目		
3	立波尔窑及干法中空窑水泥生产线		
4	平拉玻璃工艺生产线		
5	垂直引上工艺平板玻璃生产线		
6	建筑陶瓷建设项目	年生产能力小于70万平方米(高档除外)	
7	卫生陶瓷建设项目	年生产能力小于20万件(高档除外)	
8	粘土实心砖生产建设项目		
9	纸胎油毡生产线项目		

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
10	坩锅拉丝玻璃纤维生产线项目		
11	实腹钢窗生产线和 25A 系列普通空腹钢窗生产线项目		
12	铸铁排水管道建设项目		
13	塑料油膏建设项目		
六、冶金行业			
1	热烧结矿工艺		
2	炼焦工艺与设备(含改良炉、联体炉)	土法炼焦	
	顶装焦炉	炭化室高度低于 4.3 米	
3	土烧结工艺		土烧结(含土球团)工艺是指采用“平地吹”方法和烧结盘设备生产烧结矿或球团矿的工艺。
4	小高炉	100 立方米(含)以下	
5	小转炉	15 吨以下	
6	侧吹转炉		
7	平炉		
8	小电炉	10 吨以下	
9	化铁炉—炼钢工艺		
10	冶炼铁合金电炉	2400KVA(含)以下	
11	叠轧薄板机组	主要生产普通碳素钢薄板、油桶板、低合金及合金钢薄板、电机硅钢片及变压器用钢板	
12	普钢初轧机及作为开坯用的中型轧机		
13	热轧管机组	Φ76 毫米以下	
14	横列式线材轧机		
15	—列式小型轧机		每列由 1 台交流电机集中传动,粗轧道次采用穿梭轧制,其后道次采用自由活套轧制的小型轧机。轧机的公称直径一般为 Φ250—500mm 的小型轧机,产品主要为 Φ12—40mm 圆钢及螺纹钢及类似尺寸的角钢、槽钢等小型材
16	热轧砂钢片		
七、煤炭行业			
1	山西、陕西、内蒙古煤矿建设项目	设计能力低于 15 万吨/年	
2	新疆、甘肃、宁夏、青海、北京、天津、河北、东北及华东地区煤矿建设项目	设计能力低于 9 万吨/年	
3	西南及中南地区煤矿建设项目	设计能力低于 6 万吨/年	
4	开采极薄煤层及不稳定煤层煤矿建设项目	设计能力低于 3 万吨/年	
八、烟草行业			
1	烟叶复烤厂	使用挂杆复烤工艺	
2	卷烟厂	无行业主管部门认可的计划外项目	
3	打叶复烤厂	30 万担(不含)以下	

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
九、有色金属行业			
1	各类矿山项目	主金属采选回收率低于 60% 和未配套建设尾矿库的项目	
2	铜冶炼项目	新建粗铜冶炼、电解铜	
3	电解铝项目	采用自焙阳极电解工艺	
4	电解铝项目	新建,规模 10 万吨/年以下	
5	铅冶炼项目	新建,规模 2 万吨/年以下	
6	锌冶炼项目	新建,规模 5 万吨/年以下	
7	镁冶炼项目		
8	普通铜加工项目	新建,或采用“二人转”轧机	
9	普通铝加工项目	新建,或采用“二人转”轧机	
10	钨、锡、锑、稀土矿山采选、冶炼项目		
11	钼采选项目		
12	土法铅锌冶炼项目		
13	土法炼汞项目		
14	土法炼锑项目		
15	土法炼砷项目		
16	铜线杆项目	热轧方法生产(黑杆)项目	
十、机械工业 指生产以下产品的建设项目			
1	4146 柴油机		
2	JO ₂ 、JO ₃ 系列小型异步电动机		
3	JDO ₂ 、JDO ₃ 系列变极、多速三相异步电动机		
4	DZ10 系列塑壳断路器		
5	DW10 系列框架断路器		
6	快速断路器	DS3—10、DS3—30、DS3—50 (1000、3000、5000A)、DS10—10、DS10—20、DS10—30 (1000、2000、3000A)	
7	交流接触器	CJ8 系列	
8	起动器	QC10、QC12、QC8 系列	
9	热继电器	JRO、JR9、JR14、JR15、JR16A、B、C、D 系列	
10	电动机驱动旋转直流弧焊机全系列		
11	交流弧焊机	BX1—135、BX2—500	
12	直流弧焊电动发电机	AX1—500 型、AP—1000 型	
13	箱式电阻炉	SX 系列	

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
14	中频无心感应熔炼炉	CGW 系列	
15	配电变压器	SL7—30/10 ~ SL7—1600/ 10、S7—30/10 ~ S7— 1600/10	
16	单相电度表	DD1、DD5、DD5—6、 DD5—2、DD9、DD10、 DD12、DD14、DD15、DD17、 DD20、DD28	
17	刀开关	HD6、HD3—100、HD3— 200、HD3—400、HD3— 600、HD3—1000、HD3— 1500	
18	单级单吸悬臂式离心泵 系列	B 型、BA 型	
19	单级单吸耐腐蚀泵系列	F 型	
20	低压锅炉给水泵	GC 型	
21	锅炉给水泵	DG270—140、DG500— 140、DG3375—185	
22	长轴深井泵	JD 型	
23	热动力式疏水阀	SI5H—16、SI9—16、 SI9—16C、S49H—16、 S49—16C、SI9H—40、 S49H—40、SI9H—64、 S49H—64	
24	蓄冷器全低压流程空分 设备	KDON ~ 3200/3200 型	
25	蓄冷器(管式)全低压流 程空分设备	KDON ~ 1500/1500 型	
26	管板式全低压流程空分 设备	KDON ~ 1500/1500 型	
27	立式水管固定炉排锅炉	0.4—0.7 吨/时	
28	空气压缩机	3W—0.9/7(环状阀)	
29	动力用往复式空气压缩 机	1—10/8、1—10/7	
30	空气压缩机	2V—0.3/7、V—0.3/7	
31	空气压缩机	2V—0.6/7、V—0.6/7	

序号	名 称	禁 止 条 件	备 注
32	往复式活塞空气压缩机	V—3/8、1V—3/8、VF— 3/8、2V—3/7、2VF—3/8、 WF—3/8、WF—3. 2/7、 1WG—3/7、1WC—3/8、 V—6/8、2V—6/7、2V— 6/8、VF—6/8、W—6/7、 WF—6/7、WF—6. 3/7、 2W—6/7、WF—9/7、 DW—9/7	
33	高压离心通风机	8—18 系列、9—27 系列	
34	普通车床	CA630	
35	键槽铣床	X920	
36	升降台铣床	X62W 320X150	
37	牛头刨床	B665、B665A、B665—1	
38	电火花成型机床	D6165、D6185	
39	电脉冲机床	D5540	
40	机械压力机	J31—250	
41	双盘磨擦压力机	J53—400、J53—630、J53— 1000	
42	剪板机	Q11—1.6X1600	
43	1200 叠板轧机(二辊周 期式四机架)		
44	横列式线材轧机		
45	Q51 汽车起重机		
46	固定带式输送机	TD60、TD62、TD72 型	
47	采油(气)井口装置	25MP	
48	石油钻机	QY—40	
49	井下矿用电机车	3t 直流架线式	
50	18 平方米烧结机		
51	水煤气发生炉	直径 1.98 米	
52	单梁起重机	A571	
十一、船舶行业			
1	中、小型造修船设施(船 台、船坞、码头)项目	新、扩建 6 万吨级以下	
2	大型造修船设施(船台、 船坞、码头)项目	2000 年前(含 2000 年) 新、扩建 6 万吨级以上	