

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于转发《中国计划生育协会 关于工作进展情况和今后工作 意见的报告》的通知

二〇〇〇年三月十日 厅字(2000)8号

《中国计划生育协会关于工作进展情况和今后工作意见的报告》，已经中央领导同志同意，现转发给你们。

中国计划生育协会关于工作进展情况 和今后工作意见的报告

中国计划生育协会成立于1980年5月，现已发展成为遍布全国城乡、有102万个组织和8300多万名会员的群众团体。20年来，在党中央、国务院的关怀、领导和地方各级党委、政府以及计生委的指导下，计划生育协会动员和组织广大群众实行计划生育，为控制人口过快增长、提高人口素质，促进人口、经济、资源、环境协调发展，发挥了重要作用，并同计划生育行政部门一起，开创了行政管理与群众工作相结合的计划生育道路。

近年来，我们按照健全组织、经常活动、带头示范、积极服务的要求，突出抓了基层组织的充实、巩固、提高工作，取得了新的可喜成绩，涌现出一批工作出色、群众满意的先进计划生育协会组织。其主要特点：

一是由积极分子组成，组织建在最基层。计划生育协会建在村(居委会)以及城市企业、集贸市场和流动人口聚居的地方，并根据地缘和专业，划分会员小组和会员联系户，把千家万户密切联系起来。基层计划生育协会会员由“五老”(老党员、老干部、老模范、老职工、老长辈)、科技致富带头人和实行计划生育的积极分子组成，一般占当地总人口的10%左右，他们管自己、教子女、帮亲戚、带四邻，组织群众开展自我教育、自我管理、自我服务，把计划生育与发展经济、提高生殖健康水平、建设文明幸福家庭相结合，形成多数人做少数人工作的局面，收到了事半功倍的效果。

二是用喜闻乐见的形式把群众的思想工作做到户做到人。基层计划生育协会在党支部的领导下，发挥会员多、联系广的优势，开展形式多样、内容丰富的宣传思想工作。计划生育协会会员与周围群众非亲即友，朝夕相处，对群众的思想和要求最了解，并能在茶余饭后、田间地头，随时随地做工作。尤其是“五老”会员，有经验、有威信、有时间，能结合实际进行今昔对比，做群众的思想工作。群众称赞，“事大事小，‘五老’

一到就了”。有知识、懂技术的会员现身说法，引导群众正确对待个人、集体与国家利益的关系，少生快富奔小康。许多村(居委会)计划生育协会成立了文艺宣传队，唱身边事，演身边人，使群众在娱乐中受到启发教育。山东省宁津县856个村中有460个成立了文艺宣传队。这个县的红庙李村，全村139户，有99名会员，他们自编自演文艺节目50多个，宣传计划生育，组织农民学科技、学文化、学法律，做到了“科技进家家富，文明进家家美，文化进家家乐，法制进家家安，计生进家家福”。全村户户忙致富，人人争先进，一派正气，生机勃勃，“法轮功”等各种歪理邪说根本就没有市场。基层计划生育协会还会同其他组织，带头移风易俗，树立新风，组织村民参与创建文明村镇、文明幸福家庭、星级文明户、好媳妇、好婆婆等活动，树立起积极、健康、向上的社会风尚，密切了群众之间、干群之间、民族之间的关系，促进了经济发展和社会稳定。

三是竭诚为群众解决生产生活中的实际困难。基层计划生育协会以服务为宗旨，在基层党组织统一安排下，主动协调社会各方，献爱心，送温暖，帮助群众排忧解难。协会会员大多是志愿者，他们无私奉献，为群众服务，有很高的积极性。农村计划生育协会为计划生育困难户帮种、帮收，解决生产、生活、看病、小孩入托入学等困难；城市计划生育协会则热心为下岗职工、流动人口办好事、办实事。不少基层计划生育协会发挥致富能人的作用，组织群众学科技、用科技，开展“会员带农户”、“先富帮后富”、“手拉手共同富”活动，实施救助贫困母亲的“幸福工程”，成效显著。一些贫困地区，针对扶贫资金难以到户到人的问题，计划生育协会发动理事、会员协助村委会，民主确定帮扶对象，落实帮扶项目，使贫困户很快脱贫。湖南省沅陵县是国定贫困县，近几年县政府每年从扶贫资金中划拨300万元，由计划生育协会运作，经过3年努力，81%

的被帮户脱了贫,干部群众都很满意。总之,服务搞好了,什么事情都好办了,计划生育也就不难了。

四是积极参与基层民主法制建设。基层计划生育协会作为群众组织,随时了解村民的意见、要求和建议,及时反映给党支部和村委会(居委会),有利于办事重民意,决策讲民主,维护群众的合法权益;同时又通过会员带动群众,落实党支部、村委会(居委会)决定的事项。一些基层计划生育协会作用发挥好的地方,促进了村务公开和民主管理,加快了基层民主法制建设的进程。山东省沂南县和庄村,以前是个经济贫穷、生育失控、治安混乱的落后村,1988年,党支部依靠计划生育协会,监督处理了部分村干部超生等群众意见大的问题,激发了群众参与村务管理的热情。之后,党支部、村委会充分发挥计划生育协会在村民自治中的作用,全村面貌大变,已连续12年无计划外生育,人均收入达3000多元,成为“小康村”、“文明村”。

实践证明,基层计划生育协会是党和政府联系群众的桥梁和纽带,是群众自我教育、自我管理、自我服务的重要载体,是新时期加强思想政治工作的有效途径,是推进计划生育和基层“两个文明”建设的一支重要力量。

从全国情况看,计划生育协会的工作发展还很不平衡,基层计划生育协会发挥作用好的占30%,还有30%左右的组织基本不发挥作用。主要原因是,有些地方的领导同志对计划生育协会在计划生育和基层“两个文明”建设中的作用认识不足,重视不够,领导不力;就计划生育协会自身来说,抓基层组织的整顿、建设力度不够,进展迟缓。不少地方虽有好的典型,但是未能及时推开。要真正把城乡基层计划生育协会的建设搞好,使其充分发挥应有的作用,还有大量的工作要做,任务还很艰巨。

党中央、国务院对计划生育协会的工作一直十分关心和重视。江泽民同志多次强调要发挥计划生育协会的作用,做好计划生育工作,指出“现在遍布全国城乡的各级计划生育协会,已成为动员和组织广大群众参与计划生育工作的重要力量。各级党委、政府要重视发挥计划生育协会,以及工会、妇

联、共青团等群众团体在计划生育工作中的作用,支持他们发挥各自的优势,创造性地开展工作”。为了进一步贯彻落实党中央、国务院和江泽民同志对计划生育协会工作的一系列重要指示精神,前不久,中国计划生育协会召开了四届五次全国理事会,认真总结了1999年的工作,研究了计划生育协会在新时期计划生育工作中应发挥的作用,确定了加强基层计划生育协会建设、提高工作水平的目标,部署了2000年的任务。(1)加快对不起作用的村(居委会)计划生育协会组织整顿。建设的步伐,力争2000年底使发挥作用好的基层计划生育协会总数提高5—10个百分点,使其在计划生育和村(居)民自治中发挥应有的作用;(2)大力宣传和推广先进典型,拟在2000年底表彰一大批计划生育协会工作先进单位和个人;(3)认真探讨城市计划生育工作出现的新情况、新问题,总结推广以社区为依托,加强居委会和流动人口计划生育协会工作的经验;(4)抓住西部大开发的机遇,推动贫困地区、少数民族地区的计划生育协会工作;(5)紧紧围绕服务改革、发展、稳定的大局,多做基层的群众工作、思想工作;(6)加强国际交流与合作,在对外宣传、争取国际援助方面有新的进展。

做好新时期的人口与计划生育工作,计划生育协会的任务越来越重。我们决心在以江泽民同志为核心的党中央领导下,坚持以邓小平理论为指导,开拓进取,创造性地开展工作。同时希望各级党委、政府要切实对计划生育协会加强领导,给予关心和重视,认真落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发〈中国计划生育协会关于进一步加强计划生育协会工作的报告〉的通知》(厅字〔1997〕6号)精神,真正做到把加强计划生育协会工作,作为党政一把手对计划生育工作亲自抓、负总责的一项重要内容;帮助计划生育协会解决实际困难,在各方面给予大力支持,为其创造必要的工作条件;把计划生育协会建设成为层层有人抓、能开展实际工作的群众团体;把加强基层计划生育协会建设作为加强基层组织建设的一项重要内容,充分发挥其在计划生育和“两个文明”建设中的作用,为推进我国的人口与计划生育事业和现代化建设做出新的更大贡献。

以上报告如无不妥,请予以转发。