

四川政報



四川省人民政府 关于印发省政府领导班子“三讲”教育 整改意见的通知

一九九九年十月九日 川府发〔1999〕61号

在省级领导班子、领导干部“三讲”教育中，省政府领导班子认真查摆了党性党风和工作中存在的突出问题，针对群众意见和查摆出的问题，研究制定了整改意见，已经省政府党组会议讨论通过，现印发你们，请各地政府和省级各部门监督实施。

省政府领导班子“三讲”教育整改意见

根据《中共中央关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党

风教育的意见》，省政府领导班子深入学习了中央规定的一系列著作和文件，广泛征求了各地、各部门干部群众的意见，认

真查摆了党性党风和工作中存在的突出问题,从马克思主义世界观、人生观、价值观的高度分析了原因。针对群众意见和查摆出的问题,省政府领导班子研究制定了整改意见,决心从加强领导班子自身建设改起,从现在正在抓的事情改起,从群众反映强烈、意见比较集中的问题改起,并注意把当前和长远结合起来,通过认认真真、扎扎实实的整改,把省政府各项工作做得更好。

一、制定好全省经济、社会发展的“十五”计划

继续实施《四川省国民经济跨世纪发展战略》,在抓落实、抓重点、抓完善上狠下功夫。紧紧抓住中央加快西部发展,实施第三步发展战略的历史机遇,大力推进“两个根本性转变”,加大所有制结构 and 经济结构包括产业结构、产品结构的调整力度,在提高经济效益的前提下,保持略高于全国平均水平的经济增长速度。在省委领导下,深入调查研究,广泛听取各方面意见,进一步调整发展思路,突出战略重点,重视研究解决影响四川经济发展的深层次矛盾和问题。由邹广严同志负责,省计委牵头,请辛文同志当顾问,组织精干力量,在已组织的16个调查小组专题调查研究的基础上,制定好全省经济、社会发展的“十五”计划,进一步充实、完善跨世纪发展战略。

二、加大“科教兴川”战略的实施力度

认真贯彻落实党中央、国务院《关于加快技术创新,发展高科技,实现产业化的决定》,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。进一步深化教育体制改革,推动应试教育向素质教育转变,为经济建设培养更多的适用型人才。动员社会各方面力量,多渠道、多层次办学,发展教育产业。调整高校结构和布局,推进产学研结合,重视培养既懂科研又懂经营的复合型人才。深化科技体制改革,把应用型科研院所直接转为企业,把企业作为科技创新的主体,制定企业科技创新鼓励政策,形成企业的科技创新机制。对有贡献的科技人员实行重奖,落实技术入股政策,把科技创新成果与企业销售利润紧密挂起钩来,充分调动科技人员的积极性,促进科技成果向现实生产力转化。努力增加政府对教育和科技的投入,建立风险投资基金,增强科技创新能力。

三、在提高对内对外开放实效上狠下功夫

大力推进“大经贸”战略的实施,以外资为龙头,带动外贸、外经的全面发展。加强招商引资基础工作,紧密结合我省经济发展战略和“十五”计划,以企业为主体,做好项目准备和推介工作。努力扩大对外宣传,继续改善投资环境,用好中央对西部地区对外开放的倾斜政策,充分发挥资源、市场、劳动力和科学技术的优势,大力增强我省对外招商引资的竞争力和吸引力。搞好对现有三资企业的服务,及时帮助解决生产经营中的各种问题,切实保护外商的合法权益。从我省实际出发,制订支持外贸出口的优惠政策,推进外贸体制改革,大力发展生产企业、三资企业、民营企业和机电产品的出口,扩大对外承包工程和劳务合作,鼓励企业直接参与国际竞争。在抓好成都经济圈招商引资工作的基础上,帮助其他地区特别是边远贫困地区扩大对内开放,推广广元经验,促进沿海地

区的大公司、知名企业来川投资,提高招商引资的实效。

四、集中力量打好国有企业改革攻坚战

认真贯彻十五届四中全会精神,把国有企业改革和发展作为经济工作的重中之重来抓。按照建立社会主义市场经济体制的要求,继续推进机制大转换、结构大调整和资产大重组,建立健全社会保障体系,继续推广绵阳市“两个转变”试点和宜宾小企业改革、自贡扭亏脱困的经验,配套改革,整体推进。着眼于整体上搞活国有企业,加大国有资产战略性重组力度,实行有进有退、有保有压、有生有死,优胜劣汰。从深层次上探讨解决经营者职业化、市场化和国有资产有效管理的问题,在这两个方面力争有实质性突破。用好中央12号文件关于国有企业债转股、技改贷款贴息、支持效益好的企业股票上市三大政策,增强企业活力。加快高新技术产业化进程,支持名酒、名烟、名家电和医药等优势产品的发展,增强四川产品的市场竞争能力。

五、大力调整农村产业结构

坚持“稳粮调结构,增收奔小康”思路,适应农村经济进入历史新阶段的需要,把工作重点真正转移到大力调整农村产业结构,努力增加农民收入上来。抓住小春播种这个关键,积极调整粮经结构。面向市场,发挥优势,突出特色,大力发展商品农业、高效农业和生态农业。发展商品农业,就是要坚持为卖而产、为赚而卖,提高农副产品商品率。发展高效农业,就是要以效益为中心,实行集约经营,提高投入产出比。发展生态农业,就是要抓好天然林资源保护工程和以粮代赈、退耕还林工程,常年管护好564万公顷天然林,退耕还林先期启动300万亩,实行由砍树人向栽树人、由采伐区向保护区、由木头财政向旅游财政的“三个转变”,提高生态经济效益。进一步做好多种经营、乡镇企业、劳务输出、农业产业化经营、小城镇建设“五篇文章”,千方百计增加农民收入。尤其要以食品、中药材、饲料等为重点,着力推进农业产业化经营,以农业产业化促进农村工业化,以农村工业化带动农业产业化。

六、抓好投资消费双向拉动

深入贯彻落实中发〔1999〕12号文件精神,保持国民经济的持续快速健康发展。抓好投资拉动,加强基础设施建设。加大旅游、环保、交通、能源、农村电网改造和农田水利基础设施建设的投资力度。争取紫坪铺水库、九寨沟机场等重点项目早日开工建设。进一步拓宽消费领域。扩大城镇居民的住宅消费,支持农村居民的住房改造,鼓励社会力量兴办旅游、社区服务、教育、体育、保健、文化娱乐等社会事业,改善农村消费环境,大力开拓农村市场,扩大消费信贷,完善与居民利益切实相关的改革措施,促进居民扩大消费,带动消费市场的回升。

七、整顿经济秩序

适应社会主义市场经济的新形势,建立活而不乱的经济秩序。整顿金融秩序,继续处理好农村合作基金和供销社股金问题,有计划地偿还乡镇债务,清理整顿各种乱集资活动,加强地方金融机构监管,化解地方金融风险。整顿财税秩序,

加强税收征管,清理越权减免税,打击偷税、漏税、逃税、骗税,增加财政收入;加强预算外资金管理,清理整顿“小金库”,落实执收执罚部门“收支两条线”规定,坚决制止三乱。整顿市场秩序,加大打击假冒伪劣商品的力度,保护企业的正当权益。整顿省属公司,建立完善监管制度,促其健康发展。督促政府部门搞好所办经济实体的清理整顿,在人员、财务等方面与机关彻底脱钩。认真解决大量资金沉淀在北海、海南等地和开发区热等历史遗留问题。

八、为民办好十件实事

(一)加大扶贫攻坚力度,继续搞好民族地区“形象扶贫”、“人草畜三配套”工程,力争今年新解决50万以上农村贫困人口的温饱问题,2000年全省贫困地区基本实现温饱。

(二)认真抓好“三条社会保障线”的工作,在全省建立健全国有企业下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度和城镇居民最低生活保障制度。

(三)全部解决县城吃水问题,继续抓好农村人畜饮水工程。

(四)每年创造50万个就业机会,把城市登记失业率控制在4%以内。

(五)每年新建1500万平方米城市住宅,到2000年全省城市居民人均住宅面积达到12平方米。

(六)切实减轻农民和企业负担。坚持农民负担“定项限额,一定三年不变”的政策,停止要农民出钱出物的达标升级活动,坚决查处增加农民负担的行为,研究制定减轻农民负担的治本之策,保护农民利益。坚决制止对企业的乱收费、乱摊派、乱罚款,查处侵犯企业权益的行为。

(七)三年完成农村电网改造,降低农电价格,逐步实现城乡同网同价。

(八)抓好广播电视“村村通工程”,到2000年凡是通电的村都能看上电视,收听广播。

(九)加强城市环保设施建设,每个中等城市至少建一个污水处理厂。

(十)到2000年全省天然气产量达到100亿立方米,解决多数县城居民生活用气。

九、切实加强精神文明建设

认真实施《四川省精神文明建设“九五”规划》。广泛开展“文明城市”、“文明村镇”等精神文明创建活动。大力弘扬正气,反对歪风邪气;崇尚科学,反对迷信;表彰体现正气和科学精神的英雄模范人物。加强文化稽查队伍建设,对卡拉OK厅、夜总会、录像厅等文化娱乐场所和图书、音像等出版物市场实行经常性监管,坚决取缔黄、赌、毒等社会丑恶现象。繁荣文化艺术事业,加大文艺体制改革步伐,组织开展形式多样、健康有益的群众文化体育活动,多出鼓舞人心、催人奋进的文艺精品。抓好文化基础设施建设,加大对图书馆、博物馆、科技馆等场所的投入力度。

十、确保社会政治稳定

重视群众来信来访,及时研究解决群众反映强烈的问题,

做到件件有交待,事事有结果。加强社团组织管理,取缔各种邪教、迷信活动。妥善处置突发事件,把一切不稳定因素消除在萌芽状态。搞好社会治安综合治理,依法严厉打击车匪路霸、抢劫、杀人等严重犯罪行为,铲除带黑社会性质的集团犯罪,维护正常的社会秩序。

十一、树立良好政风

全面推进依法治省、依法行政,切实把政府工作纳入法制轨道,严格按照法定程序和法律规定处理政务。抓好行政立法工作,提高行政立法质量,坚决纠正“依法打架”、“合法扯皮”的现象。自觉接受省人大及其常委会的监督,强化行政执法责任制,提高行政执法人员素质。

严格执行《党章》、《准则》和党风廉政建设的各项规定,落实廉政建设责任制,管好家属、子女和身边工作人员,积极探索从源头和体制上堵住腐败的治本之策。加强对省级综合管理和行政执法部门的监督管理,坚决纠正“门难进、脸难看、事难办”和“吃、拿、卡、要”等行业不正之风。

认真落实省委、省政府“六减少、四改进”的整改措施,切实转变文风、会风和作风。高度重视调查研究工作,每年到基层调查研究的时间不得少于两个月,调查研究要轻车简从,深入群众。强化督办工作,确保政令畅通,狠抓政务落实,务求行政实效。搞好省级政府机构改革,切实转变政府职能,精兵简政,提高效率。深入开展“创四好争一流”和“做人民满意公务员”活动,树立勤政、廉洁、务实、高效的人民政府形象。

十二、加强领导班子自身建设

建立党组学习制度。每季度学习两天,每次一个主题,学以致用,注重实效。发扬理论联系实际的优良传统和作风,注意克服“以干代学、以干挤学”的问题,紧密联系自身思想实际和工作实际,努力学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,学习现代经济、金融知识和科技、法律、历史知识,牢固树立正确的人生观、价值观,增强政治敏锐性和政治鉴别力,提高解决实际问题、驾驭市场经济和复杂局面的能力。

建立党组会议制度。每季度召开一次党组会,学习贯彻党中央、国务院的重大方针、政策;落实省委的重要部署;研究干部、人事问题;谈心交心,开展批评和自我批评。

完善省长办公会议制度。每周召开一次省长办公会,讨论政府日常工作中需要及时处理和决定的重大问题;通报省长、副省长分管范围内按职权决定的重要事项;部署政府本周工作。

提高省政府常务会议质量。每半月召开一次常务会,讨论决定按规定应提交常务会的重大问题,议题要相对集中,会前要作充分准备,提交会议的议案要提前三天送达参会人员。

建立重大项目集体审批制度。所有项目都要按程序审批,由省计委会同主管部门初审,省计委和分管省长决定不了的,须提交省长办公会议研究决定。政府投资额在5000万元以上的项目,省长办公会讨论后报省委常委会决定。

建立健全科学决策、民主决策的机制。各种决策要制定明确的程序,决策前要深入调查研究,进行科学论证。重视发挥专家、学者、调研机构和社会咨询机构的作用,广泛听取各种意见,努力提高决策水平,防止重大决策失误。