

四川省人民政府办公厅转发 省农业厅关于到 2000 年全省实现 人平 0.5 亩高产稳产农田报告的通知

一九九七年十月二十九日 川办发[1997]140 号

省农业厅《关于到 2000 年全省实现人平 0.5 亩高产稳产农田的报告》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

省委、省政府确定的到 2000 年全省实现“四五一化”的奋斗目标,目前已到攻坚阶段。特别是人平达到 0.5 亩高产稳产农田,任务十分艰巨。全省人均现有高产稳产基本农田仅 0.4 亩,今后 3 年(1998-2000 年)全省共需改造 930 万亩高产稳产农田,年均 310 万亩,而目前国家项目投入力度每年仅能完成 220 万亩。各地务必引起高度重视,把此项工作作为发展农业的一项重要战略措施来抓。各级政府在抓好国家项目的同时,一定要加大自立项目和农民自办工程的力度,并制定相应的优惠政策和措施,进一步发动群众,鼓励支持农民对中低产田土改造的投入,努力在本世纪末实现全省人平 0.5 亩高产稳产基本农田的目标任务。

关于到 2000 年全省实现人平 0.5 亩 高产稳产基本农田的报告

省政府:

加快改造中低产田土、建设基本农田的步伐,到 2000 年实现人平占有 0.5 亩高产稳产基本农田,是我省农村经济、国民经济发展的迫切需要,也是省委、省政府确定的奋斗目标。现将我省农田基本建设情况报告如下:

一、成绩与问题

1989 年以来,全省上下紧紧抓住改造中低产田土国家项目投入机遇,各级党委、政府高度重视,有关部门扎实工作,经过艰苦努力,取得了可喜的成绩。截止 1997 年,全省共完成改造中低产田土、建设基本农田面积 1648 万亩,总计投工 13 亿多个,移动土石方 12 亿多立方米。改田共兴建农田排灌渠系 11.3 万条,长 5.45 万公里;改土共建坡面水系“三沟”(排洪沟、排水沟和背沟)139 万多条,长 13 万多公里,建蓄水池 56.1 万口,总容积 2461 万立方米。全省中低产田土面积比例由 1989 年的 71% 下降到 50.9%。通过山水田林路综合治理,建立健全了农田排灌渠系和坡面水系,做到了排水有沟,

蓄水有池,沉沙有凼,护坎有林,护坡有草,控制和减少了水土流失。据统计,改田亩平可增产粮食 150-200 公斤,改土亩平增产粮食在 150 公斤以上。改造区 9 年来累计新增粮食 100 多万吨,油料 16 万多吨,棉花 15 万多担,水果 6 万吨,总增产值 25 亿元,总增纯收入 18 亿多元。不少地方改后一年即摘掉了贫困帽子,一些地方已步入小康行列。

但是,还必须看到,四川农业特别是粮食生产面临的形势仍然十分严峻。一是耕地资源紧缺,农业高产开发任务重。人口多,耕地少,耕地后备资源匮乏,人增地减矛盾突出。到本世纪末,人均耕地将低于联合国提出的警戒线,人平不到 0.8 亩。二是自然灾害频繁,抗灾能力弱。地形、地貌起伏不平,农业基础设施脆弱,农田排灌渠系和坡面水系不健全,水土流失严重。三是中低产田土面积大,改造任务重。全省还有 3469 万亩中低产田土。要稳定解决我省吃饭问题,到 2000 年粮食总产达到 730 亿斤,全省必须实现省委、省政府“四五一化”目标

要求的人均占有 0.5 亩高产稳产基本农田。目前,全省人均高产稳产基本农田只有 0.4 亩,差距很大。今后 3 年必须完成改造中低产田土面积 930 万亩,平均每年改造 310 万亩。而国家目前投入力度每年仅能完成 220 万亩左右,还有 90 万亩的缺口存在。压力大,任务重,时间紧迫。

二、目标和任务

到 2000 年,我省要实现人平占有 0.5 亩高产稳产基本农田,今年 3 年(1998—2000 年)全省共需改造中低产田土 930 万亩,年均改造 310 万亩。到本世纪末,全省高产稳产基本农田面积累计达到 4270 万亩,占耕地比例为 62.8%,中低产田土面积 2530 万亩,占耕地比例由 1989 年的 71% 降到 37.2%。

三、对策和措施

(一) 提高认识,加强领导

各地要大力宣传改造中低产田土、建设基本农田的重要性、必要性和紧迫性,宣传人多地少、人增地减的省情、县情、乡情,帮助广大干部群众进一步提高认识,认清形势,增强紧迫感、危机感和责任感。各级政府要切实加强领导,把改造中低产田土、建设基本农田纳入重要议事日程,主要领导亲自抓,层层推行首长负责制和目标责任制,签订责任书,落实责任人,一级抓一级,一级对一级负责,并纳入干部政绩考核的重要内容。

(二) 部门配合,打总体战

改造中低产田土,建设基本农田涉及面广,工作量大。各级各部门要从大局出发,通力合作,协调配合,各司其职,各负其责,大打总体战。农业部门要认真履行职责,当好党委、政府的助手和参谋,健全机构,充实人员,积极主动,克服困难,勇担重担,把改造中低产田土作为冬春农业工作的重点。计委、财政、物资、交通、水利等部门要积极配合,大力支持,增强合力。各级政府和有关部门要切实解决改造中低产田土所需的物资、机具、设备和必要的工作经费。各地农业部门可在工程建设地方配套资金中列支一定比例作为工作经费,为完成任务创造良好

的条件。

(三) 发动群众,自办工程

到 2000 年,全省要实现人平达到 0.5 亩高产稳产基本农田,单靠国家投入是远远不够的。各地要切实加大宣传教育力度,充分发动群众,帮助农民群众真正认识到他们既是直接的受益者,又是实施的主力军。要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,进一步调动农民群众投工投劳的积极性,大力开展群众性改田改土运动,大搞自办工程,加快改造步伐。

(四) 政策推动,增加投入

各级政府要以国家投入为契机,坚持农民、集体投入为主,国家投入为辅的原则,建立和完善改田改土投入机制,制定优惠政策,用好劳动积累工,落实“谁受益,谁负担,多受益,多负担”政策,实行耕地档案制度和肥力补偿制度,积极开展经营式、滚动式、开放式、股份制改造开发的试点和探索。要针对每年 90 万亩中低产田土改造的投入缺口,努力扩大资金来源,多渠道、多形式、多层次筹集资金,加大市、地、州、县自立项目的投资力度,大力推行以奖代补,确保目标任务圆满完成。

(五) 落实规划,综合治理

各地要坚持因地制宜,突出重点,先易后难,集中连片,讲求实效的原则,自下而上,从上而下进一步落实规划,制定切实可行的分年实施计划,把任务分解到乡、村、社和农户,将责任落实到人头。要打破行政界线,以水利工程灌区、小流域、集流区为单元,实行山水田林路统一规划,综合治理,突出解决影响农业发展的障碍因素。要切实加大科技投入,坚持工程建设和改后利用规划并举,实行工程措施与生物措施、化学措施、农耕农艺措施相结合,把发展“三高”农业项目和农业产业化经营项目纳入建设内容。要注重工程质量,切实做到“科学、实用、经济、牢固、美观”,决不能摆花架子,搞形式主义。要实施好沃土计划,搞好地力培肥,采取多种途径、多种形式大积大造大施有机肥,努力使改后耕地土壤肥力上升一个等级。

(六) 搞好示范,建管并重

搞示范,抓样板,树典型是搞好中低产田土改造开发的成功经验。各级政府要高度重视,切实落实示范经费。农业部门要充分发挥职能作用,努力搞好示范工程。要建立不同类型的示范工程、样板工程,通过典型引路,样板示范,推动面上工作蓬勃开展。要把改造工程示范区纳入农业丰收计划项目和农业新技术示范推广项目,狠抓“一改带四改”,即通过中低产田土改造开发,带动作物品种改良、耕作制度改革、栽培技术改进和种植结构改变,大力发展“三高”农业,实行产加销一条龙,使示范工程区又成为“三高”农业示范区、农业产业化示范区。

各地要在搞好工程建设的同时,狠抓工程

管护和资金管理,做到建管并重。一是要把改造区纳入基本农田保护区,不准非农占用,不准弃耕丢荒,要层层建立管护责任制,划片到村、分管到社,具体到人。二是要严格监督改造开发资金的筹、管、用。自筹资金要登记造册,统一管理使用。

以上报告如无不妥,请批转各市、地、州、县和有关部门执行。

附:四川省 1998 - 2000 年改造中低产田土规划表

四川省农业厅
一九九七年十月十三日

附: 四川省 1998 - 2000 年改造中低产田土规划表

单位:万亩、亩

项目 市、地、州	1997 年高产田土 面 积	1997 年人均占有 高产田土面积	1998 - 2000 年“四五 一化”目标任务	1998 年“四五 一化”年度任务	1998 年项目计划 任 务	1998 年自办工程 任 务	备 注
合 计	3344.2	0.40	930.0	310.0	215.27	94.73	
1、成都市	354.3	0.37	84.24	28.08	19.08	9.0	
2、自贡市	64.5	0.21	15.0	5.0		5.0	
3、攀枝花市	26.7	0.28	46.8	15.6	11.6	4.0	
4、泸州市	102.0	0.23	56.82	18.94	11.94	7.0	
5、德阳市	229.3	0.63	32.49	10.83	6.83	4.0	
6、内江市	603.2	0.67	42.87	14.29	12.29	2.0	
7、乐山市	108.0	0.32	37.98	12.66	7.66	5.0	
8、绵阳市	247.8	0.49	56.22	18.74	12.74	6.0	
9、遂宁市	119.6	0.33	28.86	9.62	6.62	3.0	
10、广元市	116.3	0.39	44.82	14.94	7.94	7.0	
11、眉山地区	163.5	0.49	30.42	10.14	6.14	4.0	
12、南充市	273.2	0.39	94.59	31.53	24.8	6.73	
13、广安地区	180.0	0.43	42.75	14.25	9.25	5.0	
14、宜宾地区	94.6	0.19	60.12	20.04	13.04	7.0	
15、达川地区	297.7	0.49	51.39	17.13	13.13	4.0	
16、巴中地区	89.3	0.27	29.94	9.98	6.98	3.0	
17、雅安地区	62.5	0.43	11.64	3.88	0.88	3.0	
18、阿坝自治州	17.4	0.22	14.94	4.98	3.98	1.0	
19、甘孜自治州	20.8	0.24	18.03	6.01	5.01	1.0	
20、凉山自治州	173.2	0.46	130.08	43.36	35.36	8.0	

注:粮食自给工程项目改田改土任务 8.9 万亩不在年度项目任务中,分解到自办工程任务中。