

四川省人民政府批转省计委关于 加快四川藏区经济社会发展的意见的通知

一九九七年五月二十三日 川府发[1997]65号

省政府同意《省计委关于加快四川藏区经济社会发展的意见》，现转发你们，请认真贯彻执行。

关于加快四川藏区经济社会发展的意见

省政府：

四川藏区包括“两州一县”，即甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州和凉山彝族自治州的木里藏族自治县，共计32个县，幅员24.97万平方公里，占我省总面积的51.49%。1995年，藏区总人口176万，其中少数民族人口134.5万，占76.42%，是我国第二大藏族聚居区和唯一的羌族聚居区。解放以后，四川藏区经历了一步跨千年的变革，特别是党的十一届三中全会以来，经济社会取得相对较快的发展，人民生活基本解决了温饱，并逐步提高温饱水平。但是，与内地相比，即使是发展最快、最好的“八五”时期，其经济发展速度仍比全省平均水平低6.2个百分点；农牧民人均纯收入与全省的差距，由1990年的95元扩大到1995年的442元；32个县中，有7个国定贫困县、10个省定贫困县、29个是财政赤字县，1995年底累计赤字达到3.10亿元。四川藏区是川、藏、青、甘、滇五省区的结合部，是西藏与内地连接的通衢，历史上素有“汉藏走廊”、“治藏依托”之称，战略地位十分重要。江泽民总书记指出“稳藏必先安康”。四川藏区拥有森林、草原、水能、矿产、药材、旅游等丰富资源，是四川发展的后劲所在。因此，加快四川藏区发展，实现社会稳定，对于反对分裂，维护西藏稳定和国家统一，实现我省第二步战略目标都具有特殊的战略意义。中央及省委、省政府领导高度重视四川藏区经济社会的发展。省委、省政府1995年6月召开第二次藏区工作会后，1996年10月，省政府又在南坪召开了“四川藏区经济社会发展规划座谈会”，为贯彻落实会议精神，加快四川藏

区经济社会发展，特提出以下意见。

一、认清形势，确立发展的指导思想和目标，保持较快发展速度

“九五”是四川藏区经济社会发展的关键时期，经济社会发展的指导思想是：以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导，继续坚持“自主、放开、支援、求实”的藏区经济工作方针，进一步解放思想，加大改革力度，增强开放实效，促进两个根本性转变，推进科技进步，搞好结构调整，立足资源优势，实施重点布局。加强基础建设，壮大支柱产业，形成具有地方特色、有竞争力的民族经济，保持较快发展速度，力争逐步缩小与全省的差距。

主要目标是：力争实现现代化建设的第二步战略目标，GDP年均增长9.1%。产业结构明显改善，农牧业的基础地位和基础设施建设加强，支柱产业不断壮大，经济实力增强，财政收入年均增幅10%，力争消除财政赤字。人民生活提高，农牧民人均纯收入达到1060元，基本完成脱贫任务，解决贫困人口的温饱问题，大多数群众实现小康。科技、教育和各项社会事业保持同步发展，科技进步对经济增长的贡献率和科技成果转化率达到50%以上；有步骤地推进普及九年义务教育，学龄儿童入学率达到90%，青壮年非文盲率达到95%左右。人口自然增长率控制在10‰以内，电视和广播人口覆盖率分别达到70%和75%，基本实现人人享有初级卫生保健，群众文体活动日益活跃。

二、立足藏区优势资源和特点，制定“九五”发展方向和重点

从全省的总体战略出发，结合藏区自身特

点,按照“因地制宜,讲求实效,突出重点,集中突破”的原则,“九五”发展的方向是:坚持和完善“资源开发型”战略,稳定发展第一产业,有重点地发展第二产业,积极发展第三产业。大力加强基础设施建设,加快资源开发步伐,增强经济发展实力、活力和后劲。发展重点是:强化农牧业、交通能源通信、科技教育三个基础;重点发展原材料工业和旅游业;依托重点县镇,加快4个区域经济发展;实施可持续发展战略,加强保护生态环境。

(一)强化三个基础

1、农牧业。“九五”期间要保证粮食和农畜产品稳定增长,农牧民收入有较快增加。目前,四川藏区农业基本上是“靠天吃饭”;牧业鼠虫害严重,牲畜秋肥、冬瘦、春死现象普遍。一遇天灾,粮食减产,牲畜大批死亡,即使已脱贫的一些地方也会重返贫困。因此,“九五”期间要有针对性地做好以下工作:

——在水利和农田基本建设、农牧业综合开发方面,要突出改造低产田土和兴修水渠,狠抓草场建设和蔬菜、豆类、薯类、蚕桑、油料、林果的生产与开发。“九五”重点抓好低产田土改造。搞好金川“两高一优”生态农业系统工程、石渠县洛须农业综合开发、乡城县硕曲河农业开发、德格县农业开发,建立和完善基本农田保护制度和草场有偿承包经营责任制;抓好以实现游牧向定居、传统生产方式向现代生产方式转变的红原和理塘两县牧区经济社会综合建设试点和“人、草、畜”三配套建设、草原鼠害以及沙化综合治理;林业要坚持“保护、发展、利用”的方针,继续实行限采强育,抓好长江上游生态防护林建设和甘孜州林果综合开发。

——在农牧业商品基地建设和推进产业化进程方面,要巩固和新建11个县青稞商品粮基地、5个蔬菜基地和6个优质豆类商品基地、石渠县畜牧防灾基地;抓好阿坝州苹果、雪梨基地改造和阿坝、甘孜州牛奶肉类加工生产。

2、交通能源通信。四川藏区32个县,地理位置偏远,基础设施建设滞后,严重制约着经济和社会的发展,在“九五”以至更长的一个时期,

始终应把加强基础设施建设,作为加快发展的一个工作重点。

——在交通建设方面,要按照改造与新建相结合、适应与适度超前的原则,疏扩对外通道。“九五”期间重点抓好“三洞五路一场工程”,即打通二郎山隧道,开工建设鹧鸪山隧道和木里老虎嘴隧道;整治318线、317线和213线,改造甘孜州中线,续建阿坝九寨旅游环线;加快九寨黄龙机场建设的前期工作,并争取“九五”期内开工建设。

——在能源建设方面,要“大中小相结合”,重点发展水电,采取“流域、梯级、滚动开发”的办法,加强大渡河上游和岷江上游水能资源的开发。“九五”重点抓好“三大新建工程”,即甘孜州瓦斯沟冷竹关电站及其输变电工程、阿坝州沙坝一期福堂电站和汶理茂电网工程和红原泥炭热电站示范工程的建设,同时抓好阿坝州茂黑水磨电站、红叶二级水电站和农村电气化工程建设。

——在通信建设方面,要坚持高起点、高效能、新技术的原则,着力发展以光缆通信为主,卫星通信为辅的信息传输方式,重点抓好甘孜、阿坝两州境内2500公里光缆线路和7县卫星地球站的建设。

3、科技教育。依靠科技进步和提高劳动者素质,是改变贫困、加快发展的根本出路。根据四川藏区的实际,要加强区内为数不多的科研机构和科技队伍的建设,充分发挥其作用,更要大力发展跨区域的科技协作,吸引科技人员,引进适用、高效的先进技术和先进工艺。农业要以良种为龙头,规范栽培为重点,做到良种、良法,促进粮食稳产高产和水果、蔬菜、土特产品优质高产;畜牧业要突出良种繁育与推广、疫病防治、鼠虫害防治和科学养畜,健全科技综合服务体系,提高农牧民的收入;在工业方面,要重点抓好有市场、有效益的企业,加快技术改造和扩建,使技术上档次、质量上水平、产品创名牌。

“九五”期间要以基本普及小学教育和基本扫除青壮年文盲为主要目标,大力发展职业教育、技术培训和成人教育,为民族地区培养适用

人才,“九五”要重点抓好4所中等师范学校标准化建设,加强2所卫生学校、2所工业学校、2所农牧学校、2所重点中学、2所重点小学的建设;搞好木里县民族中学及泸定中学民族班和威州中学民族班的建设。

(二)重点发展原材料工业和旅游业

四川藏区要加快发展,改善经济结构,增强财政实力,增加人民收入。“九五”期间应加强对有资源优势、市场前景广阔、效益较好的原材料工业和旅游业的投资力度,形成支柱产业。

1、原材料工业。要以优势资源为依托,加强矿产资源勘探开发,抓好有色、黄金等金属的采、选、冶、加工和建材工业的发展。“九五”重点抓好康定呷基卡锂辉矿、白玉呷村多金属矿、阿坝州筑路处多晶硅厂、九龙里伍铜矿二期扩能、阿坝州高永磁材扩建等工程的建设;在保护资源的前提下,提高黄金的开采强度,“九五”力争建成以康定、色达、南坪、松潘等地为主的黄金生产基地;建材要以改进工艺,提高质量和形成规模经济为重点,搞好水泥、石材生产的扩改建,开发新型建材,新建阿坝州岷江石膏刨花板厂,培育一批新的经济增长点。

2、旅游业。“九五”期间重点完善阿坝州的九寨沟——黄龙寺——大草原,甘孜州的贡嘎山海螺沟、跑马山、野人海等旅游路线的建设,同时配套发展旅游饭店旅馆、交通、娱乐设施和旅游产品等相关行业,促进四川藏区第三产业加快发展。

(三)依托重点县镇,加快区域经济发展

根据“非均衡增长”理论及突出重点、兼顾一般的原则,坚持“依点、沿线、带片”的格局,优先发展自然条件、经济基础较好和区位优势突出的区域,依托重点县镇,加快区域经济发展,使其发挥示范、带动和辐射作用。“九五”着力发展4个重点区域经济。一是以康定、泸定为依托,包括丹巴、九龙在内的甘孜州东部经济区,该区以加快能源、矿产、建材等产业发展为重点;二是以汶川为依托,包括理县、茂县在内的汶理茂经济区,重点发展能源、电冶、机械、建材和菜果,建成阿坝州的工业基地、秋淡蔬菜和

优质水果基地;三是以牧业为主的甘孜州北部经济区和阿坝州的阿、若、红、壤经济区,重点抓好理塘和红原牧区经济社会综合建设和牧区“人、草、畜”三配套工程,大力发展畜牧业及加工业,积极进行黄金、有色金属等矿产资源开发;四是以旅游业为重点的阿坝州松、南、黑经济区,突出抓好以旅游业为龙头的第三产业,黄金开采为重点的矿产业。

(四)实施可持续发展战略,加强生态环境保护

四川藏区由于历史上森林过伐,草场过牧,不少地区已造成严重的泥石流、滑坡、草场退化、沙化扩大等灾害。因此,地处长江上游的四川藏区,一定要把保护生态环境、保护水资源,提高到保护国土的高度来认识,要花大力气搞好生态建设和环境保护,既加快发展,又确保生态平衡。

三、采取措施,狠抓落实

(一)争取国家支持。要用好用活国家现有扶持优惠政策,加强和加快国家已定项目的建设,同时要不断捕捉加快发展的机遇,争取国家对四川藏区更大支持。加大资源开发力度;加快牧区“人、草、畜”配套工程和农业“农林水”的综合开发;争取国家从财政、税收政策上加大扶持力度,完善财政转移支付,恢复国家财政“递增补助”和新设“增资补助”制度,完善和强化发展基金制度;争取国家实行资源补偿和重建政策,加速长江上游防护林建设工程。

(二)围绕藏区发展重点,省级各部门必须统一认识,特事特办,在项目立项、建设资金和贴息资金安排、工程建设等方面给予最大的支持,省级各部门的投入应比“八五”有较大的增加。

(三)加强人才培养、稳定工作。要采取措施加强基础教育;不拘一格选拔重用人才;扩大藏区与内地人才交流和先进技术输入;加大投入,加强人才培养和稳定现有人才,争取国家支持,落实配套资金。

(四)四川藏区要进一步解放思想,转变观念,扩大开放,深化改革,艰苦奋斗,努力工作,

要多向国家和省级有关部门汇报联系,争取支持,共同为藏区发展努力。

(五)加强督促检查。省政府将每半年进行一次督促检查工作,以保证四川藏区加快发展

出实效。

附:四川藏区“九五”重点建设项目表(略)

一九九七年四月三日