

四川政報

四川省人民政府批转省计委关于 进一步加快川南地区经济发展的意见的通知

一九九七年五月九日 川府发〔1997〕56号

省政府同意省计委《关于进一步加快川南地区经济发展的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于进一步加快川南地区经济发展的意见

省政府:

为适应四川行政区划调整后的新形势,发展我省各具特色的区域经济,在去年相继召开攀西地区、四川藏区、川中川北6市、地等区域性规划座谈会之后,省政府最近又在泸州召开了“川南5市生产力布局及项目规划座谈会”。省计委、省经贸委、省科委、省财政厅、省化工厅、省机械厅、省煤炭厅、省交通厅、省电力局、省人行、省社科院、四川联大等39个省级部门和科研、教学单位参加了会议。会议就川南地区“九五”及2010年的经济发展规划,尤其是生产力布局、产业发展、重点建设项目等问题进行了研究和讨论,现就进一步加快川南地区经济发展提出如下意见:

一、川南地区经济可以发展得更快一些、更好一些

川南地区,包括自贡、泸州、宜宾、内江、乐山5市,1995年末总人口2818.8万人,幅员面积6.33万平方公里,是我省极具发展潜力的重点地区。川南地区不仅是我省的资源富集区和全国国土资源开发重点片区之一“攀西——六盘水地区”的组成部分,而且地处长江上游和川滇黔渝结合部,是我省参与长江流域开发开放的重要“窗口”和基地。经过长期开发建设,已有较好的物质技术基础和一定的经济实力。1995年国内生产总值、工业总产值、农业总产值、独立核算工业企业固定资产原值和大中型企业分别占全省的26.25%、26.09%、31.49%、34.96%和29.65%(按行政区划调整后口径,以下简称新口径),形成了一些有特色的专业化产业部门,其中非金属矿采选业、造纸及纸制品业、化学工业、食品饮料工业、机械工业、建材及非金属矿物制品业等重点产业的产值均位居全省前茅。川南5市皆属财政上解地区,除宜宾市定额上解外,其余4市均实行递增包干上解的体制,占全省8个递增包干上解地区一半,1996年上解财政总额10.4亿元,占各地市上解总额的30.44%(扣除成都市,占地市上解的

50.41%),是省级财政的重要来源之一。

但是,从总体上看,川南地区产业结构不合理,1995年第一产业仍以34.23%的比重在国内生产总值中占有较大份额,比全省高6.63个百分点,基本上还是传统农业。工业尽管形成了一些有特色和实力的专业化产业部门,但多以基础产业、基本原材料等上游产业和产品为主,技术水平和产品档次不高,附加价值较少,规模经济效益较差。目前第二产业比重仍比全省低3.37个百分点,尤其是自贡、内江两个老工业城市的盐业、糖业仍未摆脱困境,加之欠帐多、包袱重,结构调整的任务十分艰巨。

产业结构不合理,是造成经济发展比较缓慢的主要原因之一。1995年5市人均国内生产总值比全省低26.12%,绝对值无一个市超过全省平均水平。城市化水平比较低,乡镇企业吸纳农村剩余劳动力的能力有限,近85%的人口滞留农村,2/3的农村劳动力在极为有限的耕地上谋生,贫困化问题也比较突出,至今仍有国定、省定贫困县11个,其中泸州市2个、宜宾市7个、乐山市2个,涉及人口503.3万人,占3市总人口的31.2%,是我省贫困人口比较集中的地区之一。

当前,川南地区面临许多发展机遇:国家从“九五”开始实施有利于中西部发展的政策措施,以上海浦东为龙头的长江流域开发开放逐步向中上游和纵深拓展,我省行政区划的调整也使川南的地位更加突出。紧紧把握机遇,发展壮大具有特色的川南区域经济,不仅是本区经济繁荣,人民尽快致富的客观需要,也是增强我省经济实力、实现富民兴川的后劲和希望所在。只要政策对头,措施得力,川南经济完全应当而且能够以高于全省平均水平的速度向前发展。

二、统一认识,明确川南地区经济发展的方向和目标

根据全省经济发展的总体部署,进一步加快川南地区经济发展,必须从川南地区的资源

状况和现有基础出发,以发展社会主义市场经济为导向,提高经济效益为中心,优势资源开发和产业结构调整为突破口,发挥区域优势,突出区域特色,促进两个根本性转变,实施可持续发展战略,把资源开发和经济发展提高到一个新水平,争取在本世纪末或更长一段时间,逐步实现以下目标:

(一)建成我省乃至我国以硫磷化工、天然气化工、精细化工、氯碱化工为重点的化学工业基地和我省重要的机械、建材工业基地;

(二)建成我省未来最大的煤炭生产基地和以火电为主、水火电结合的能源基地;

(三)建成我省稳固的粮、棉、油、肉类等重要农产品生产基地和以名优酒为特色的食品饮料工业基地;

(四)提高第三产业产值占国内生产总值的比重,努力把旅游业培育成新的支柱产业;

(五)提高城市人口占总人口的比重,形成以大中小城市相结合、经济互补、联系紧密的城市群体;

(六)人民生活在脱贫的基础上达到小康水平。

我们认为,全省上下都应当对川南地区的上述发展方向和目标有一个统一的认识。省级各部门的工作,包括计划安排、项目布点、力量调配、政策措施等,都应有利于该地区沿着上述方向发展,确保上述目标实现,促进具有优势和特色的川南区域经济不断发展壮大,提高区域整体效益。

三、进一步巩固壮大农业基础,立足农业和生物资源优势,大力发展相关产业

川南5市农业基础较好,农业资源十分丰富,历来都是我省粮、棉、油、肉类等重要农产品生产基地之一,1995年产量分别占全省的24%、42%、27%和32%(新口径)。川南丘陵、山区发展林业、畜牧业具有得天独厚的优势,潜力十分巨大。依托丰富的农业和生物资源,食品饮料工业具有一定基础,产值占全省的37.2%。农业的发展不仅对这一地区而且对全省都有重大影响,“九五”及今后一个时期,始终

都要把农业摆在基础地位抓紧抓好。

农业发展要在继续稳固和壮大粮、棉、油、肉类等重要农产品基础地位的同时,以农业产业化为方向,以增加农民收入为目标,大力发展高产、优质、高效和创汇农业。“九五”期间,要重点抓好内江市国家大型商品粮基地和泸县杂交水稻种子、古叙优质烤烟、叙永银杏、古蔺商品羊、内江特种水产养殖等一批名、特、优、新农产品基地,为市场提供更多的优质农副产品;在努力做好长江上游防护林建设的同时,因地制宜大力发展速生丰产林和经济林,抓好林业资源综合开发和林产品加工业的发展;在提高科技含量和扩大规模的基础上,大力发展乡镇企业,积极组建种养加、产供销、贸工农、经科教联合的一体化企业集团,推广农业产业化经营,努力提高农产品商品率和附加价值。按照大中小微结合的原则,在抓好在建水利工程的同时,抓紧做好一批重点水利项目的前期工作,加强中低产田土改造和水土流失治理,进一步建立健全农业的科技、农资、农机社会化服务体系,搞好农业的产前、产中、产后服务,为农业进一步稳产、高产奠定坚实基础。

立足农业和生物资源优势,大力发展食品饮料工业。要以市场需求为导向,以宜宾五粮液酒、泸州老窖特曲酒和古蔺郎酒等国家名优酒为重点,实施名牌战略,依靠科技进步,扩大生产规模,提高经济效益和市场竞争力,巩固和壮大名优酒在全国的优势地位。同时,根据人民消费变化趋势,按照国际化潮流,大力发展具有比较优势的酿造调味品、果蔬罐头饮料、肉类深加工、粮油深加工等产品,大力开拓食品饮料新产品,提高产品质量、水平、档次和规模,真正形成支柱产业。

四、发挥资源优势,加快建设能源和重化工基地

(一)以建成我省未来重要的煤炭生产基地和水火电基地为目标,切实抓好煤炭开发,加强电力建设。川南集中了全省60%的煤炭资源,是我省煤炭工业的后劲和希望所在。据初步测算,行政区划调整后,我省将年缺煤1000万吨

以上。为此,必须适时加快川南煤田的开发。筠连、古叙两大矿区煤、电、路、建材、化工综合开发,是川南煤田开发的重要组成部分,必须集中全力,长期坚持,决不动摇。“九五”期间,要在继续切实做好两大矿区综合开发的各项前期工作,争取国家尽快批准上马的同时,积极调整开发思路,坚持小项目起步的方针,不等不靠,逐步滚动发展。重点抓好芙蓉煤矿扩建和一批地方煤矿的新建、改扩建工程,争取形成一批年产15—30万吨原煤的骨干矿井。经过长期不懈地努力,使川南最终建成年产原煤5000万吨左右的规模,成为我省未来主要的煤炭生产基地。结合煤炭开发,大力加强电力建设,“九五”重点推进2×60万千瓦黄桷庄电厂二期扩建、内江发电总厂高坝电厂10万千瓦引进机组国产化等骨干工程的建设,积极支持中国三峡总公司加快金沙江向家坝大型水电站的前期工作,逐步把川南建成我省重要的水火电能源基地。

(二)建成我省稳固的化学工业基地。川南化工产值已居全省第1位,是我省乃至我国重要的化工基地之一。要瞄准市场,综合开发硫、磷、天然气、盐卤资源,以发展深加工产品为重点,扩大优势、高效、复合肥料生产,大力发展氟硅化工、油脂化工为代表的有机化工(包括合成材料)和精细化工,稳步发展基本化工原料,调整化工产业、产品结构。“九五”期间,重点加快自贡鸿化总厂5万吨离子膜烧碱扩建、晨光化工研究院1000吨三聚氰氨、天辰化工集团公司一期500吨六氟化硫、银山化工集团公司10万吨硫基高浓度稀土复合肥等项目的建设;争取泸天化集团公司建设30万吨合成氨和52万吨尿素国产化、宜宾川南24万吨磷铵工程等重点项目开工建设;推进火炬化工厂30万吨重水、泸州化工厂中外合资3.35万吨二醋酸纤维和丝束、天原化工厂4万吨本体PVC、四川橡胶厂150万套子午线轮胎、晨光化工研究院4000吨有机硅系列产品、四川特种工程塑料厂1500吨聚苯硫醚树脂工程等一批新建、扩建项目的前期工作。逐步把川南建成规模大、效益好、能满

足国民经济多方面需要的化工基地,把泸州、宜宾、自贡建成以化学工业为主要特色之一的城市。

(三)提高机械工业整体配套能力。“三线”建设在川南形成的机械工业基础应当进一步调整、巩固和发展,围绕上质量、上品种、上水平、上档次、上规模、创名牌和增效益,重点发展大中型发电设备、工程机械、石化通用设备、交通运输设备及汽车零部件4大产品系列,强化基础零部件,开拓机电一体化为代表的高新产品。“九五”重点抓好东方锅炉股份有限公司300MW、600MW型火焰锅炉国产化、自贡汇东发展股份有限公司50万台全封闭涡旋式空调压缩机以及长江工程机械集团、四川内燃机工业(集团)公司、自贡高压阀门股份有限公司、长征机床股份有限公司、内江皮革机械厂等一批机械工业企业的组织结构和技改项目,切实提高整体配套能力。

(四)发展新型建筑材料、建筑玻璃、水泥为重点的建材工业。要发挥川南已形成的产品、技术和企业优势,围绕市场需求,实施兼并和联合,在巩固发展新型墙材、地砖、卫生洁具等产品的基础上,花大力气开发一批档次高、质量优、品种多的新型装修材料,积极发展高标号的水工水泥、大坝水泥、道路水泥等特种水泥。“九五”重点要推进新建120万吨川南水泥厂的前期工作,抓好四川玻璃股份有限公司100万平方米钢化夹层汽车挡风玻璃项目以及威远康达集团、白塔集团等企业的资产重组和改扩建,使川南建材工业的水平、档次和规模上一个新台阶。

立足川南现有物质技术基础,还要巩固和发展以化纤为主的纺织工业,以造纸、金属制品、电光源为主的轻工业,以化学原料药、中成药为主的医药工业。重点抓好自贡聚酯股份有限公司、长江纸业股份有限公司、乐山造纸厂、长征制药股份有限公司等一批企业的改扩建。要瞄准国内外高新技术的前沿,大力发展高技术含量、高附加值的产业和产品,努力培养新的产业生长点。

五、以旅游业和商贸业为重点,大力发展第三产业,提高第三产业的比重

第三产业水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志之一。1995年,川南5市第三产业占国内生产总值的比重为27.05%,比全省平均水平低3.25个百分点。努力使第三产业以高于一、二产业的速度发展,提高其在国民经济中的比重,是川南地区经济发展面临的一项重要任务。从川南的实际出发,“九五”及今后一个时期,要以旅游业和商贸业为重点,大力推动第三产业的发展。

成线成片开发旅游资源,加快发展旅游产业,应当成为川南第三产业发展的龙头和突破口。川南旅游资源丰富,人文历史与自然景观交相辉映,有着发展旅游业的良好基础和条件。加快川南旅游业发展,关键是要统筹规划,精心组织,突出特色,联合协作,发挥整体优势。当前重点要加强旅游线路的联通和配套发展,争取乐山成为国家旅游度假区,办好自贡恐龙、蜀南竹海、兴文石林等一批国家、省级风景名胜景点,健全旅游业服务组织,开发旅游商品,吸引国内外游客、提高旅游收益,逐步把旅游业培育成川南新的支柱产业。

要发挥旅游业的龙头和带动作用,进一步发展商业、饮食业、服务业及物资、仓储业,同时大力发展金融业、保险业、房地产业、信息咨询业等第三产业。要重点抓好泸州名酒城二期、宜宾川南商城、自贡十字口广场等一批骨干商品市场和要素市场的建设,进一步放宽发展第三产业的政策,努力开辟服务领域和项目,增加服务设施和网点,提高服务质量和水平,争取在本世纪末,使第三产业占国内生产总值的比重赶上并力争超过当时全省的平均水平。

六、加强城市建设,增强城市功能,大力改善投资环境

川南是我省中小城市比较密集的地区,目前每万平方公里城市密度(包括农村集镇)为234个,是全省的2倍。但容量小、功能弱,城镇人口占总人口中的比重低,1995年非农业人口占总人口的比重仅为14.96%,比全省平均

水平还低1.98个百分点,这是川南经济发展中的一个突出问题。要进一步扩大对外开放,大规模地开发资源,加快发展具有特色的川南区域经济,就必须高度重视和发挥城市的作用,大力推进城市化进程。

适度超前地抓好以交通通信为重点的基础设施建设,是加快城市化进程的首要环节。“九五”期间,要按照现代化的标准,以形成比较配套的综合运输体系为目标,继续大力加强铁路、公路、港口、机场建设。要在配合中央加快内昆铁路复工建设的同时,积极做好隆黄铁路泸叙段的前期工作;建成隆纳、成乐高速公路和内宜高等级公路,实现用高速公路把省会与川南5市连接起来的目标,同时完善区内公路网的建设;整治长江、岷江航道,建成泸州龙溪口集装箱多用途码头、宜宾长江码头和乐山大件运输码头;完成泸州兰田机场改扩建,提高通航等级和能力;继续扩大通信容量,提高通信的现代化水平,努力使川南的交通运输和通信状况在“八五”基础上再有一个明显的改善。

坚持工业化与城市化相互推进的方针,进一步加强城市建设,提高城市化水平。通过规划调整和政策扶持,争取自贡在本世纪末,泸州和乐山在下世纪前5年进入大城市行列,同时发展若干中小城市,重点发展一批小城镇,形成大中小城市和城镇相结合、经济互补、联系紧密、具有特色的川南城市群体。要加快农村剩余劳动力转移的步伐,使川南非农业人口占总人口的比重迅速赶上并超过全省的平均水平。要继续改善供水、供电、供气、道路、市场等城市基础设施建设,进一步增强城市服务功能,更好地发挥城市和城镇在经济发展中的作用。

七、加强宏观调控和政策支持,加快发展壮大具有特色的川南经济

(一)充分发挥政府在生产布局上的主导作用。从提高区域经济整体效益出发,省计委和省级有关部门今后要切实按照生产力合理布局的原则,分类指导,地域优选,严格把关,有意识地把那些能够发挥川南优势、符合区域发展方向和重点的项目集中布局在川南地区,努力

保证具有鲜明特色的川南区域经济的形成、发展和壮大。

(二)加快产业结构和企业组织结构的调整。要发挥产业政策和区域政策的双重调控作用,在扶持川南优势产业发展壮大的同时,坚决防止结构调整上低水平的重复建设和地区之间产业结构趋同。按照“抓大放小”的思路,加快资本重组步伐,积极支持在川南发展一批以资产为纽带、规模经济好的企业集团,发挥其在经济发展中的龙头和骨干作用,从根本上解决企业结构“大而全”、“小而全”的弊端。

(三)落实责任制,抓好项目前期工作。所有列入规划的建设项目,都要明确业主法人,建立省和市两级目标管理责任制,从规划、立项、可行性报告、资金筹措到工程上马的前期工作,实行全过程目标监控,对抓项目前期工作成绩突出的业主单位和法人代表给予奖励。对于关系川南全局和跨市的重大基础项目,由省和市

联合组建工作班子,省、市安排必要的前期工作经费,加快项目前期工作进度。

(四)加快招商引资和对外开放步伐,多方面筹措资金。在积极争取国家银行支持和实行股份制筹资的同时,省计委、经贸委和外经委等有关部门要帮助川南地区搞好项目包装、牵线搭桥和招商引资。省和市要积极配合,全力争取国家批准泸州、宜宾两市成为长江沿岸开放城市,增强川南对外招商引资的吸引力。

(五)加大对川南国定、省定贫困县的扶贫开发力度,扶贫资金和以工代赈资金,应重点支持发展一批农业产业化、农业综合开发和交通、水利基础设施项目。加快脱贫致富奔小康的进程。

附件:川南 5 市“九五”期间“四个一批”项目一览表(略)

省 计 委

一九九七年三月二十五日