

四川政报



四川省人民政府 关于下达四川省 1996 年国民经济 和社会发展计划的通知

一九九六年三月十三日 川府发[1996]19 号

《四川省 1996 年国民经济和社会发展规划》已经省八届人大四次会议正式批准,现印发你们,请据此安排和落实好 1996 年的各项计划。

1995 年是“八五”计划的最后一年,我省认真贯彻落实党中央制定的“20 字”基本方针,处理好改革、发展、稳定的关系,坚持在紧缩中前进,在调整中发展,全省国民经济继续保持了稳定发展的势头,主要方面均完成或超额完成了年度计划。全年完成国内生产总值 3534 亿元,比上年增长 10%,其中,第一产业增长 4.2%,第二产业增长 13.2%,第三产业增长 10.6%。农业实现全面丰收,粮食总产量 4511.7 万吨,创历史最高水平;棉花 11.2 万吨,油料 170.1 万吨,出栏肉猪 7804 万头,均比上年有较大幅度的增长。工业经济持续增长,全年全省乡及乡以上工业总产值增长 15.8%,工业产销率达到 94.4%,主要工业产品产量均完成或超额完成计划任务。对外经济贸易和利用外资取得新

进展,全年全省进出口总额 41.4 亿美元,增长 11.2%,其中出口总额达到 25.68 亿美元,增长 12.7%,超额完成了全年奋斗目标。固定资产投资结构继续得到调整,在全省建设资金十分紧张的情况下,重点建设项目进展顺利。市场活跃,物价涨势趋缓,全省物价涨幅逐月回落,全年全社会商品零售物价指数 117%,比上年回落 6.9 个百分点。财政收入增加,金融形势保持平稳。科技、教育等各项社会事业继续得到发展。人民生活水平不断提高,全年农民人均纯收入比上年增加 212 元,是我省历史上增加最多的一年,城镇居民人均生活费收入增加 605 元。1995 年国民经济和社会发展的成就,标志着“八五”计划胜利完成,为提前实现“翻两番”的战略目标奠定了良好基础。

但是,我省经济运行中一些突出矛盾仍未根本解决,粗放型增长方式仍然严重制约着全省经济的健康发展。一是国民经济整体素质低,经济效益差,经济运行质量下降;二是农业

基础仍很脆弱,抗灾能力差,靠天吃饭的状况并未根本改变;三是固定资产投资率低,投入严重不足;四是产业结构调整步伐缓慢,缺乏具有明显优势和带动作用的支柱产业和拳头产品,市场占有率逐年下降。出口增长乏力,对经济增长的贡献率过低;五是物价绝对水平虽然较低,但物价上涨幅度仍然较高,进一步降低物价上涨幅度的任务还相当艰巨。对此,我们应予以高度重视,通过加快实现“两个转变”,在今年及今后的工作中认真加以解决。

1996年是“九五”计划的第一年。制定和实施好1996年国民经济和社会发展规划,对于巩固“八五”以来改革开放和经济建设的成果,为实施“九五”计划开好局、起好步,具有重要意义。根据省委、省政府对1996年全省经济工作的指导思想和总体要求,今年全省国民经济、社会发展规划和宏观调控的主要目标是:

国内生产总值4110亿元,比上年增长9%,争取达到10%。其中,第一产业增长3.5%,第二产业增长11.5%,第三产业增长9.6%。

农业总产值(1990年不变价)919亿元,增长4%。粮食总产量在去年基础上增加75-100万吨,达到4587-4612万吨。

乡及乡以上工业总产值(1990年不变价)2561亿元,增长12%。工业经济效益综合指数73%,比上年提高5个百分点。其中,工业产销率95%,提高0.6个百分点;工业资金利税率6.5%,提高0.9个百分点;工业流动资金周转次数1.31次,加快0.09次。

地方财政收入180.7亿元,增长9.26%。

全社会固定资产投资1106亿元,增长20%。

社会消费品零售总额1561亿元,增长20%。

全社会商品零售物价指数控制在113%左右。

外贸出口总额24.3亿美元,比上年计划略有增长。

城镇居民人均生活费收入4210元,增长17.4%;农民人均纯收入1308元以上,增加150

-200元。

城镇失业率控制在4.5%以内。

年末总人口控制在11447.3万人以内,人口自然增长率控制在11‰以内。

今年全省经济增长速度计划安排9%,争取达到10%,略高于全国8%的增长速度。这样的安排,体现了抓住机遇,加快发展,逐步缩小我省与全国平均水平差距的要求,经过努力是可以实现的。当然,这一速度,必须以转变经济增长方式、优化经济结构、提高经济效益为前提。围绕实现上述目标,计划安排的主要方面是:

(一)继续坚定不移地把农业放在经济工作的首位,深化农村改革,大力推广先进适用农业技术,搞好农业综合开发,提高农业劳动生产率,逐步推进农业增长方式的转变。要采取更加有效的措施加强农业基础,以奔小康统帅全部农村工作,力争农业再有一个好收成,农村经济有一个新的全面发展。一是依法加强耕地保护,坚决制止乱占和撂荒耕地,落实基本农田保护区制度。今年全省粮食作物面积要稳定在1.5亿亩以上,棉花210万亩;二是坚持“治水兴蜀”方针,加大农业投入力度,切实抓好以治水、改土、兴林、修路为重点的农田水利基本建设。力争全年新增有效灌面35万亩,改善灌面600万亩,改造中低产田土160万亩;三是强化科技兴农,继续发展“高产、优质、低耗、高效”农业,建立系列化、产业化的“种子工程”,大力推广节肥、节水、节药和节劳的先进适用技术。努力搞好农业综合开发,发展适度规模经营和集约化经营,努力提高单产和农业劳动生产率;四是继续深化农村改革,大力发展多种形式的产供销、贸工农一体化经营方式;五是抓好农业生产资料生产和供应的总量平衡,加强农业生产资料特别是化肥的市场管理;六是坚持发展提高并重,把乡镇企业发展与转移农村劳动力、小城镇建设结合起来,着力提高乡镇企业素质,促进其上规模、上档次、上水平。继续推动农村剩余劳动力的有序转移和流动。进一步抓好219个农村试点小城镇建设,积极发展农村二、

三产业,走出一条四川农村工业化、城镇化路子;七是切实抓好扶贫工作和以工代赈工作,加快贫困地区的经济发展。

(二)以搞好国有企业作为实现“两个转变”的重要内容,加大工业结构调整力度,加强企业管理,提高企业效益。今年要下功夫在搞好国有企业方面取得明显进展,努力构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。一是以资产一体化为特征,大力实施大企业、大集团发展战略。充分发挥 5 个国家级试点企业集团的带头、示范作用。继续抓好一批市场竞争力强的大型骨干企业,促进一批产品上质量、上规模、上水平;二是继续加强调整我省工业产品结构的“8+5”规划、小巨人规划和名牌战略的实施。今年要对“8+5”规划涉及的行业、企业和项目进行认真分析筛选,列出重中之重,集中力量予以支持,力争我省产品结构调整取得初步成效;三是继续开展“学邯钢,抓管理,降成本,增效益”活动,强化企业内部管理,提高资源和资金的利用率。狠抓扭亏增盈,计划安排全省独立核算工业企业亏损面比上年降低 5 个百分点,亏损额降低 10%;四是加强企业领导班子建设,培育造就一批能在市场经济中打硬仗的企业家;五是强化安全意识,加强安全生产;六是加快军转民步伐,继续抓好三线企业的调整改造,充分利用四川三线企业的巨大资产存量,调整产业结构,培育新的经济增长点。

(三)以推进“两个转变”为主要内容,进一步深化经济体制改革。今年要继续以国有企业改革为重点,全面推进各项改革。要按照“抓大放小,扶优解困”的方针,一方面继续依照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的原则,认真抓好国家和省确定的 80 户企业现代企业制度试点的总结、推广工作。通过联合、兼并、引资嫁接等方式推动资产重组,扶持有强大竞争能力的大集团。另一方面,要加大大国有小型企业的改革力度,将县属企业产权制度改革向国有小型流通企业、城镇集体企业和乡镇企业延伸,并同政府机构改革相结合。继续推进以养老和失业保险为主要内容的社会保险体制改

革。按照国家统一部署,认真组织实施降低进口关税税率、调低出口退税率和对加工贸易实行进口料件保证金台帐监管制度三项外贸体制改革。加快国有商业体制改革,着重抓好粮食部门“两条线”运行、商业发展连锁制、物资流通代理制和农村服务体系四项改革。进一步深化计划体制改革,突出计划的宏观性、战略性和政策性。投资体制改革的重点是建立投资风险约束机制,建立项目资本金制度,积极推行项目法人责任制,建立投资决策责任制,全面推行项目招标投标制度和工程监理制度。

(四)适应进出口税收政策的调整,以转变经济增长方式为重点,促进外贸出口结构的升级,提高利用外资实效。坚持“大开放促大发展”的方针,继续实施行之有效的“大经贸”战略,提高我省对外开放的实效。一是认真实施“以质取胜”出口战略,努力提高轻纺产品的档次和质量,扩大机电产品和成套设备出口,提高产品竞争能力。重点抓好年创汇 1000 万美元以上的出口企业和创汇 100 万美元以上的出口商品,促进外贸向集约化、效益型方向健康发展。积极推行外贸代理制,稳定和拓展国际市场;二是进一步贯彻“积极、合理、有效”的方针,按照国家产业政策要求,引导外资投向,努力提高利用外资项目的规模和档次。要集中力量做好对重点地区、重点行业、重点客户和重点项目的定向招商,积极创造条件,争取国外大银团和各类基金组织的投资。继续探索推行 BOT 等新的引资方式。加强引资项目管理,积极落实国内配套资金,使项目尽快投产并发挥效益。要加强对国外贷款的管理,提高贷款使用效益,确保按期偿还。

(五)把优化投资结构作为实现经济增长方式转变的重要环节,着力提高投资质量和效益。今年我省的固定资产投资率初步安排为 27%,力争达到 28-29%。要努力在调整投资结构和保证重点建设上下功夫。一是按照转变经济增长方式的要求,进一步优化投资结构,继续提高农业、水利、能源、交通、通信、重要原材料、支柱产业和现有企业技术改造的投资比重。房地

产投资主要用于普通住宅建设,尤其是配合住房制度改革进行的解困、解危商品住宅项目;二是加大现有企业和老工业基地的技术改造力度,并与结构调整、支柱产业培育和名牌产品开发结合起来,提高支柱产业的装备水平和名牌产品的技术含量,逐步盘活我省的资产存量;三是继续实行重点建设目标责任制,力争把一批有条件建成投产又属于优化结构、产品有市场、有效益的项目保上去;四是抓紧做好“九五”重大项目的前期工作,力争国家早日批准开工建设;五是加强固定资产投资的宏观调控,严格控制新开工项目,加强建设项目管理,提高投资效益。认真清理和整顿建筑市场,加强工程质量管理。

(六)继续把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,努力保持市场稳定,积极培育市场体系,为实现“两个转变”创造良好的宏观环境。一是继续实行物价管理目标责任制,进一步完善“米袋子”、“菜篮子”各级政府负责制,建立健全粮食、副食品及有关产品的风险基金、价格调节基金制度,增强政府对物价的调控能力;二是进一步加强物价管理,完善提价申报、备案等措施和各种管理办法。继续对行政事业性收费进行清理整顿,坚决取消不合理收费,降低偏高的收费标准。严厉查处乱涨价、乱收费行为;三是进一步规范市场行为,整顿流通秩序,保护生产者、经营者、消费者的合法权益。

按照建立社会主义市场经济体制的要求,发展现代化流通组织,提高流通效率,节约流通费用,转变流通增长方式。大力培育市场体系,进一步发展和完善商品市场,继续探索培育要素市场的新路子,重点培育和发展劳动力、技术、信息、房地产和产权市场。加强市场法律、法规建设,促进合理有序的市场竞争,更好地发挥市场对优化资源配置的积极作用。

(七)按照“两个转变”的要求,进一步强化财政、金融工作。继续深化财税体制改革,努力培植财源,强化税收征管。严格财经纪律,认真清理和整顿预算外资金、各种基金、财政周转金等。优化财政支出结构,建立健全行政事业经

费的各项管理制度,控制财政支出的过快增长。

继续推进金融体制改革,加快国家专业银行向国有商业银行转化的步伐,稳步发展城市合作银行,积极筹备地方发展银行和农村合作银行,巩固和发展农村合作基金会。努力增加各项存款,着力调整信贷结构,提高信贷资金使用效益。按国家产业政策进一步引导债券资金的投向,强化偿债工作,严格控制发新还旧。

(八)以大力实施“科教兴川”战略,依靠科技进步为基本途径,努力推动经济增长方式的转变,全面发展各项社会事业。深入贯彻落实全国科技大会精神,大力实施“科教兴川”战略,进一步落实科教兴川“50条”及其配套措施。深化科技体制改革,加速科技成果转化,大力推进实施“科教兴川”千亿工程,提高实施质量,积极推进科技与经济的结合。组织实施“种子工程”、科技增粮工程、农业产业化示范工程、高新技术改造传统产业工程和高技术新兴产业工程。多渠道筹集科技开发资金,加大科技投入。计划安排全年转化科技成果700项以上,实现产值600亿元以上;新产品开发4000-5000项,新增产值200亿元以上,新增利税30亿元以上。

进一步深化教育体制改革,努力提高教育质量。要加大教育投入,多渠道筹措教育经费,尤其要把增加贫困地区的教育投入作为“普九”工作的关键环节来抓。大力发展职业教育和成人教育。继续深化高校教育体制改革。继续抓好为教师办实事的工作。计划安排今年省属普通高校计划招生3.4万人,地方普通中等专业学校计划招生8.3万人,分别比上年增长6.3%和1.8%。

切实搞好计划生育工作,控制人口增长,提高人口素质。

要进一步强化环境保护工作,继续实施可持续发展战略,逐步提高环境保护投入占国内生产总值的比重。计划安排今年工业废气处理率、工业废水处理率、工业固体废物综合处理率分别达到74%、48%和49.7%。

继续抓好文化、艺术、体育、卫生、广播、电

视、新闻、出版、旅游、地勘、信息咨询等各项社会事业,抓好社会事业基础设施建设。

稳定和扩大劳动就业,搞好国有企业富余职工的分流安置和促进失业职工的再就业工作。继续完善各项社会保障制度,切实解决好低收入职工和居民的基本生活问题。

继续加强卫生防疫和保健工作,重点搞好农村“三项卫生”建设,逐步完善农村医疗卫生网。

进一步加强“农转非”计划管理,重点抓好三峡库区移民安置和小城镇试点的“农转非”计划管理工作。

(九)围绕经济增长方式的转变,充分发挥各地优势,促进区域经济的协调发展。继续完善和实施“两点、两线、两翼”的发展战略。成渝两大中心城市要进一步加快发展步伐,推动结构升级,更好地发挥其对全省经济发展的辐射、吸引和带动功能。在继续加快江油—峨眉山“一条线”经济发展的同时,以成渝高速公路通车为契机,加大成渝“一条线”的开放开发,尽快把内江段的经济建设推上快车道。攀西川南经济区要采取更加灵活、开放的政策,大力引进外资和技术,加快整个经济区资源的综合开发和经济发展。三峡经济区要紧紧抓住机遇,充分利用已经享有的开放开发优惠政策,加快移民安置步伐,通过开发性移民来培育新的经济增长点。丘陵地区、盆周山区、贫困地区要在进一步加强基础设施建设的同时,充分发挥自身优势,加快经济发展步伐。继续下大力气办好国家和省审批的开发区,加大对外招商引资力度,努力推进开发区的法制化、规范化建设,使之成为我省新的经济增长点。

进一步贯彻落实国家和省扶持民族地区经济发展的各项政策和措施,突出重要,加快民族地区交通、通信、能源等基础设施的建设步伐,大力开发具有优势的矿产资源和旅游资源,逐步使资源优势变为经济优势。要依靠科教振兴民族经济,促进民族地区经济发展,力争今年民族地区经济增长速度达到10%以上。

(十)把大力发展非国有经济作为实现“两

个转变”的重要部分,在继续大力发展乡镇企业和外资企业的同时,努力抓好城镇集体经济和个体、私营经济的发展,把个体、私营经济纳入国民经济发展规划,加强宏观指导。进一步办好集体经济综合改革试验区和个体、私营经济示范区,认真贯彻落实中央和省上发展非国有经济的一系列政策和措施,切实做好服务工作,为集体和个体、私营经济发展提供宽松的外部环境。

(十一)以推进“两个转变”为契机,大力发展第三产业,调整结构,提高效益,促进第三产业的健康发展。按照中央、省委提出的“积极发展第三产业”的基本方针,在推动一、二产业发展的同时,继续加快第三产业的内部结构调整,大力发展新兴产业,尤其是有利于提高工农业经济效益的生产服务业、信息咨询业、适应大众需求的生活服务业和能够扩大就业容量的第三产业。要扩大为一、二产业服务的深度和广度,提高服务质量和水平,并与转变经济增长方式结合起来,不断提高经济和社会效益。

(十二)围绕实现“两个转变”,进一步加强和完善省级宏观调控。要进一步健全计划、金融和财政三大宏观调节手段的综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制,充分发挥计划在宏观调控中的总体指导和综合协调作用,使计划、金融、财政在全省宏观调控的目标和政策上保持一致,形成合力。加快经济立法步伐,按照法律程序和法律规范,进行宏观管理和经济调节。加强对经济运行的监测、预测和分析,注意把握经济发展的趋势,超前研究经济生活中可能出现的矛盾和问题,加强对经济的适时调控。

1996年全省国民经济和社会发展规划的安排是积极的。我们一定要发扬“负重自强,团结登攀,求实创新,富民兴川”的精神,齐心协力,扎实工作,狠抓落实,全面完成今年的各项计划任务,为实现“九五”计划创造一个良好开端。

附:四川省1996年国民经济和社会发展规划主要指标

附：

四川省 1996 年国民经济和社会发展规划主要指标

指 标	单位	1995 年		1996 年		指 标	单位	1995 年		1996 年	
		预计	增长 ± %	计划	增长 ± %			预计	增长 ± %	计划	增长 ± %
一、国内生产总值	亿元	3534	10	4110	9	八、城镇居民人均生活费收入	元	3586	20.3	4210	17.4
其中：第一产业	亿元	980	4.2	1124	3.5	农民人均纯收入	元	1158	22.4	1308	13
第二产业	亿元	1486	13.2	1740	11.5	九、人口					
第三产业	亿元	1068	10.6	1246	9.6	年末总人口	万人	11322		11447.31	1.1
二、财政收入	亿元	165.4	21.6	180.7	9.26	人口自然增长率	‰	9.87		11	
三、全社会固定资产投资	亿元	921.7	19.1	1106	20	十、环境保护					
四、社会消费品零售额	亿元	1300.5	29.2	1561	20	工业废气处理率	%	73		74	
五、出口总额	亿美元	25.68	12.7	24.3	-5.4	工业废水处理率	%	48		48	
六、商品零售物价指数	%	117	17	113	13	工业固体废物综合治理率	%	53.25		49.7	
七、城镇失业率	%	3.65		4.5							