

四川省人民政府办公厅

转发省政协经济委员会调查组《关于加快水能资源开发亟需解决价格政策问题调查报告》的通知

一九九五年九月十五日 川办发〔1995〕96号

省政协经济委员会调查组《关于加快水能资源开发亟需解决价格政策问题的调查报告》已经省政府原则同意,现转发各地。

我省水能资源十分丰富。为充分发挥我省水能资源优势,保护和鼓励办电的积极性,省政府决定:凡以集资、贷款修建的中小水电站,在还本付息期间所发电量全部进入市场调节,即按成本、税金、合理利润(含还本付息利润)确定上网(国家网、地方网)电价,实行一厂一价。具体定价办法和审批权限由省物价局另行通知。

各地要加强对中小水电站和地方电网的建设和管理,努力降低造价、降低成本,以提高办电的经济效益。

关于加快水能资源开发 亟需解决价格政策问题的调查报告

省政协经济委员会调查组会同省级有关部门先后到乐山、雅安、阿坝等市地州调查水能资源开发,普遍反映制约水能资源开发的一个突出矛盾是价格问题。

四川水能资源居全国之冠,是四川省诸多资源优势中最为突出的优势。全省有大小河流1419条,可开发利用的水能资源达9166万千瓦。水能资源与矿产资源相结合形成巨大的组合优势,为全省经济开发、为“老少边穷”地区经济发展和脱贫致富展示了一条广阔的大道和光辉的前景。

以阿坝州岷江上游水能资源开发为例。党的十一届三中全会以来,阿坝州调整经济发展战略,改单纯“伐木”为重点“抓水”,走水路、办电厂,走出了一条“以水发电、以电兴工、以电促农、以电护林”的良性循环之路。近几年来建成

的一批中小水电站,已取得良好的经济和社会效益。如装机容量3万千瓦的草坡水电站,在建成5年零8个月时间内,带动汶川县新建了一批冶金、电子、化工等工业企业,使汶川县成为阿坝州新兴的外向型工业区。这个水电站,不但为当地企业提供了10多亿千瓦小时电,还向成都地区输送9亿多千瓦小时电,为缓解成都地区电力紧缺作出了重要贡献。1990年开始建设的装机容量26万千瓦的太平驿电站,第一台机组已建成投产发电,全部建成投产后年发电量可达17.2亿千瓦小时。

阿坝州水能资源蕴藏量1600万千瓦,可开发量700万千瓦,已开发56万千瓦,占可开发量的8%,潜力还很大。但由于电价过低,企业无力还贷,开发受阻。阿坝州中小水电上网电价每千瓦小时只有几分,一般均低于省定保护

价每千瓦小时 9 分,就是效益很好的草坡电站,虽已建成五年多,至今仍有 2200 万元贷款未还,原因是每年收入支付贷款利息后所余无几,难以偿还欠贷本金。草坡河已建、正建、拟建的 8 座小水电站,装机总容量 9.9 万千瓦,按 8 年还本付息测算,电价需定为每千瓦小时 2 角 2 分,才能按期偿还贷款本息。又据太平驿电站测算,8 年还清贷款本息,每千瓦小时电价需定为 4 角 1 分。太平驿电站分析电价提高的主要因素,一是实行 17% 的增值税后,每千瓦小时电要多付税款 0.067 元;二是税前还贷改为税后还贷,每千瓦小时电成本增加 0.07 元;三是五年期贷款利息由 8.28% 提高到 14.04% 以后,每千瓦小时电多付利息 0.03 元。地方和企业一致反映,在加快建立市场经济的大环境中,如再不按价格规律办事,适时调整过低电价,将会严重影响水能资源的开发和电力工业的发展。

电价是一个带有普遍性的问题,乐山市、雅安地区也反映非常强烈。据省水电厅测算,绵阳红岩、理县红叶、万县赶场、万县鱼背、汶川黑土坡、洪雅高凤山 6 个新设计的中小水电站,装机容量最小的 1.6 万千瓦,最大的达 7.5 万千瓦,总投资中贷款部分一般占 70% 以上,按 10 年

到 12 年还清贷款本息计算,每千瓦小时电价应分别定为 2 角 2 分到 4 角 8 分。但现行中小水电上网电价,1985 年以前建成的,每千瓦小时只有 9 分;1985 年以后建成的,每千瓦小时也只有 1 角到 2 角。新建电站如果仍然执行现行电价,根本无法还贷。

为了能够充分发挥我省水能资源优势,加快中小水电站的建设,必须解决电价过低的问题,以保护和鼓励办电的积极性。根据上述情况,兼顾各方面的利益关系和承受能力,我们建议:凡新建中小水电站可实行“还本付息电价”。即在计划规定的还本付息期间,所发电量全部进入市场调节,按成本、税金、合理利润核定售电价格,以保证能够按期偿还贷款本息。由于各建设单位的情况不同,可实行一厂一价。这个电价只适用于还本付息的规定时间,还清贷款本息后,再执行当时市场的平均电价。新建中小水电厂实行“还本付息电价”,既有利于调动各级、各方面办电的积极性,加快中小水电站的建设,又适应建立市场经济的要求,不会过多地增加各单位的负担。因此,希望省政府考虑采纳。

省政协经济委员会调查组

一九九五年一月十四日