

四川省人民政府一九九二年工作要点

一九九二年一月 川府发〔1992〕14号

一九九二年是“八五”计划第二年，省政府工作总的指导思想是：坚定不移地执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，全面贯彻执行党中央、国务院的指示和全国人大的决议，认真实施十年规划和“八五”计划纲要，坚持两个文明一起抓的方针，进一步推进改革开放，巩固治理整顿成果，处理好稳定和发展的关系，把经济工作的重点转移到调整结构和提高效益的轨道上来，努力促进国民经济和各项社会事业的持续协调发展。

省人民政府初步拟定，一九九二年全省国民经济发展主要指标为：工农业总产值二千三百七十八亿元，增长5.9%。工业产值一千五百九十四亿元，增长7.2%，资金利税率提高0.7个百分点，全员劳动生产率提高3%，万元工业产值少耗标煤二点二吨。农业产值七百八十四亿元，增长3.2%。国民生产总值一千四百二十二亿元，增长5.5%。国民收入一千一百八十一亿元，增长5.0%。财政收入一百三十一亿七千万元，增长5.0%。

一、继续加强农业基础，深化农村改革，确保农村经济持续稳定增长

各级政府要认真贯彻《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，坚定不移地把农村工作放在整个经济工作的首位，坚决贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营，大力发展乡镇企业”的方针，力争全年粮食增产一百万吨，农林牧副渔全面发展，乡镇企业产值增加八十亿元，农民人均纯收入增加四十元。

——稳定和完善农村政策，深化农村改革。毫不动摇地坚持稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，逐步充实统一经营的内容，做到集体财产有人管理，各种利益关系有人协调，生产服务、集体资源开发、农田基本建设有人组织。从农民最需要的生产技术服务、购销服务和生产资料服务入手，组织有关部门通力合作，充实发展各类农业社会化服务组织，加强县、乡、村特别是基层的服务功能，积极探索完善各种行之有效的服务方式。实事求是，因地制宜，选准项目，兴办一批村、社经济实体，逐步壮大集体经济实力。认真贯彻落实国务院92号令和《四川省农民负担管理条例》，切实减轻农民负担。积极探索农村社会养老保险。

——继续调整农村产业结构，全面发展农村经济。确保粮食生产稳定增长、合理安排农林牧副渔各业之间及其内部的结构，努力发展非农产业。认真贯彻省委、省政府《关于进一步发展乡镇企业的决定》，打一场发展乡镇企业的持久战、总体战，以市场为导向调整产品结构，促进技术进步，提高管理、技术水平。

——搞活农产品流通，解决农副产品“卖难”。坚决执行国家和省出台的农副产品购销

政策，逐步理顺农副产品价格关系，继续清除阻碍农产品正常流通的关卡、禁令，确保农产品流通的顺畅，防止农产品收购中压级压价、坑农整农的行为。大力培育、积极发展农产品市场特别是各类专业批发市场。对一些有优势的大宗农副产品推行农工商一体化、产供销一条龙的体制。

——狠抓科教兴农各项措施的落实。突出抓好大面积高产模式化栽培和中低产片区综合治理等九大综合实用技术，更有效地实施“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”，扩大农科教统筹、技物结合、科技集团承包的范围和规模。加快农村教育改革步伐，大力发展职业技术教育，不断提高农民文化、科技素质。

——大搞农田水利基本建设。确立水利的基础产业地位，加强农业基础设施建设。把水利建设同改造中低产田土、发展林业、防止水土流失有机结合起来。继续抓好升钟水库、武都引水工程、都江堰二期扩建改造工程和已开工的中型水库建设，抓好山平塘改造和渠系配套工程，搞好机电提灌设施的修复和技改。集中力量搞好川中川东的中低产田土改造、长江上游防护林和水土保持三大工程。

——努力发展和推广先进、实用的农用机具，推动农业机械化进程。

——确保农业的资金、物资投入。完善国家、集体和农民相结合的投资体系，按照分级负责、条块结合的原则，多渠道筹集资金。地方对农业的投入要逐年有所增加。今年省财政再新增投入三千万元，各地市州县要下决心筹集资金增加农业投入，已经安排的项目自筹配套资金要保证及时到位。农业贷款的增长要略高于银行贷款的增长幅度。信用社在留足准备金，留足业务备付金后，允许多存多贷。巩固发展“两金”制度。千方百计保证农用生产资料供应。

——继续抓好农村社会主义思想教育。加强农村社会主义精神文明建设、民主法制建设和基层组织建设，巩固农村社会主义阵地。

——认真贯彻计划生育、国土保护和环境保护三大基本国策。重点抓好丘陵大县、贫困县和城市流动人口计划生育工作，把人口自然增长率控制在11.67‰以内。

二、以搞好国营大中型企业为中心，努力提高工业经济效益

认真贯彻工业两手抓的方针，一手抓国营大中型企业，一手抓国营小型企业和城乡集体企业，当前要重点搞好国营大中型企业，大力提高工业经济效益。

——全面贯彻《企业法》，认真贯彻中央和省出台的搞好国营大中型企业的各项政策措施。在改善企业外部条件，逐项落实企业生产经营自主权的同时，把工作重点转向深化企业内部改革，促进企业转换经营机制上。

——发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级，深化劳动人事制度、分配制度改革，增强企业内部活力。在省和市地两级选择几个大型企业和企业集团，参照首钢经验，实行周期较长的投入产出总承包。选择一百户企业，进行转换机制放开经营试验。

——抓住有利时机，加快企业技术改造步伐，努力改造设备，更新技术，挖掘潜力，增强发展后劲。

——继续开展“质量、品种、效益”活动。在进行市场预测的基础上，抓紧进行产品结构调整。坚决压缩长线产品、滞销产品，减少产品积压。改造老产品，开发新产品，狠抓一批出口导向、进口替代、填补空白的拳头产品和占领大市场的小商品。加强管理和质量监督，节约能源，降低消耗，降低单位成本，提高总体效益。

——在重点搞好国营大中型企业的同时，抓好量大面宽的国营小型企业、城镇集体企业，发挥它们在经营机制上的优势，大胆探索多样化的经营模式。

——加强固定资产投资管理，确保重点建设。按照产业政策掌握好投资方向，防止新的盲目建设和不必要的重复建设；集中力量抓紧抓好二滩电站、成渝高等级公路、达成铁路等重点工程。

三、搞活流通，做好财税金融工作

——进一步推广重庆“四放开”和井研县搞活供销社“五为主”的经验，充分发挥国合商业、物资企业特别是国合大中型商业批发企业的主渠道作用。继续发挥个体、私营商业在搞活流通、方便生活方面的作用。

——有组织地建立生产资料市场、技术市场、劳务市场、金融市场，完善社会主义市场经济体系。规划建立一批有一定规模和水平的以农副产品为主的专业批发市场，办好肉类产品批发市场。改善市场设施，增大市场容量。

——研究制定搞活出川商品物资特别是出川农副产品的政策，千方百计拓宽省外市场。按照价值规律理顺农副产品购销关系，建立农副产品风险基金。

——积极稳妥地推进价格改革，在保持物价基本稳定前提下，不失时机调整一些突出不合理的产品价格，逐步理顺价格关系。进一步减少商品和物资的计划范围。在四十个综合改革试点县推行广汉市粮食购销体制改革“一步到位”的经验。

——继续抓好人民生活必需品的生产和供应。

——开源节流，解决财政困难。努力增收节支，做到当年财政收支基本平衡。对经常性的预算实行严格管理，建设性预算要坚持量力而行。重视管好预算外资金，支持经济建设。加强审计监督，督促资金、物资投入的及时有效。坚持以法治税，用好减免税政策，发挥好经济杠杆在调整产业结构中的作用。

——金融工作要以聚资、融资、调整信贷结构，促进生产发展为重点。继续发挥国家银行融资主渠道作用，积极探索搞活非银行金融机构新路子。坚持多渠道筹措生产建设资金，继续吸收居民储蓄、企业存款，扩大直接融资的比重。完善同业拆借市场，开拓证券市场，发展外汇调剂市场。努力扶持和搞活农村信用社。配合住房制度改革，积极发展住房储蓄和住房信贷。运用信贷杠杆，支持农业，支持国营大中型企业，支持企业搞好技术改造。加强信贷资金调度，做好清欠挖潜，盘活资金存量，加速资金周转，提高资金使用效益。保险公司要拓宽业务。

四、扩大对外开放，发展对外经济贸易

——把改善出口商品结构和提高出口商品质量作为外贸工作的重点。坚持自主经营、自

负盈亏的方向，转换外贸经营机制。促进工贸结合，加强与沿海、沿边省市区的合作，拓宽外贸渠道，扩大外贸实绩。

——加强内部管理，调整好结构，提高经济效益。加强出口基地建设，巩固传统商品和劳动密集型商品出口，开发一批运量小、附加值高的出口产品，提高出口商品质量和档次，扩大机电产品、五矿产品、成套设备和服装出口的比重和份额。有计划地扶持一批市场前景好、创汇率高的拳头产品和重点生产企业。

——着力改善软硬环境，吸引更多的境外技术和资金，发展“三资”企业。以优势资源和部分市场换取资金和技术，利用现有企业资产存量，有选择地拿出一些有吸引力的企业、车间，与外商合资、合作，或租赁、转让。多层次、多形式地吸引外商直接投资。

——大力发展对外工程承包和劳务合作，搞好国际旅游。

五、继续搞好扶贫工作，加快少数民族地区经济开发

——按照国家九十年代扶贫方针和我省实际，把扶贫攻坚战的重心转向特困山区尤其是少数民族地区。

——抓好“两个稳定”：稳定地解决温饱，使贫困户有稳定的经济收入来源。既要抓解决温饱的首要任务，又要为稳定温饱打基础。

——扶贫与开发结合，以经济开发为重点。从生产上扶贫，加强科技扶贫。支持贫困地区搞好农牧业基本建设，逐步建立稳产高产农田、草场，加强畜种改良，发展优质牧产品。因地制宜地发展地方工业，允许贫困县在发达地区异地联办企业。

——进一步组织好发达地区和有关部门对民族贫困县的对口、定点扶持。组织德阳市和部分大中型企业、科研单位定点帮助西部少数民族地区贫困县。继续选派科技副县长到少数民族地区工作。

——按照分类指导的原则，继续抓好对丘陵大县和财政困难县的扶持工作。

六、组织实施“科教兴川”战略

依靠科学技术是实现第二步战略目标的关键和保证。要把发展科技、教育放在十分重要的战略地位，抓紧落实“科教兴川”各项政策措施，使经济真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

——认真组织实施省委、省政府《关于大力推动科技进步加速发展四川经济的决定》，深化科技体制改革，完善科技政策，把大部分科技力量有效地组织到经济建设的主战场。集中有限的人力、物力、财力，加强经济建设中关键技术攻关。通过各种方式切实加强科技成果向生产转移的中间环节，加速科技成果的商品化、产业化。坚持实施科教兴农战略。大力推进科技兴企，加强企业技术开发，把新产品开发、技术改造摆上更加突出位置，增加企业技术进步的动力、活力和能力。鼓励大专院校、科研单位和科技管理部门积极创办科技型企业，发展科技型产业。有重点、有步骤地发展高新技术产业。办好成、渝两个高新技术产业开发区。

——继续深化教育体制改革，调整优化教育结构，发展职业技术教育，推进九年制义务

教育。完善各级各类办学管理体系，全面贯彻教育方针，不断提高教育质量和办学效益。

七、大力推进社会主义精神文明建设

——围绕培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全省人民的思想道德素质和科学文化素质，振奋民族精神，团结动员全省人民投入改革开放和现代化建设的伟大事业这一总目标，进行马克思主义基本原理的正面灌输和建设有中国特色的社会主义理论的宣传教育，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，增强反颠覆、反渗透、反和平演变的能力；进行爱国主义、集体主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的思想教育，深化国情、省情的认识，在推进发展社会主义商品经济中，不断克服保守、封闭的落后意识，解放思想，实事求是，树立改革开放、开拓进取的新观念。

——有组织有计划地推广完善各种行之有效的群众性创建文明单位的活动。

——积极推进新闻出版、广播影视、文学艺术、卫生、史志等事业，做好协办第七届全国运动会筹备工作，充实、丰富群众精神生活。

八、加强社会主义民主法制建设，维护社会安定

——健全民主监督制度。自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，充分发挥政协、各民主党派、人民团体的政治协商、民主监督作用，提高决策的民主化、科学化程度。加强基层政权建设，活跃基层民主生活。

——加强社会主义法制建设。不断加强政府法制建设，严格依法行政，强化执法监督。积极开展“二五”普法教育，提高全民法律素质。继续把维护稳定作为压倒一切的大局。加强政法建设，充分发挥专政机关的职能，粉碎国际反对势力的和平演变阴谋，严厉打击严重刑事犯罪活动和严重经济犯罪活动。动员社会各方面力量，齐抓共管，搞好社会治安综合治理。严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，通过打击、防范、教育、管理、建设等手段，有效地扼制和化解不安定的因素，严防并及时制止危害国家和社会稳定的突发事件。

——切实加强信访、保密、档案等方面的工作。

——认真做好“双拥”工作，促进军民、军政团结，搞好民兵建设，巩固和壮大国防力量。

九、加强廉政建设，改进机关作风

——开展为人民服务思想教育，加强廉政建设，惩治腐败，纠正行业不正之风，继续治理“三乱”。

——进一步改进领导作风，跳出文山会海，深入农村、工厂、学校，认真倾听人民群众的意见，帮助群众排忧解难，为发展经济，推进社会进步，改善人民群众生活谋良策，办实事，求实效。