

四川省人民政府关于推动 全省经济发展扎扎实实跨上新 台阶的决定

一九九二年十月五日

川府发(1992)128号

九十年代是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期。根据党的“一个中心、两个基本点”的基本路线和邓小平同志南巡重要谈话的精神，我省经济必须在八十年代既有成就的基础上，扎扎实实跨上新台阶，确保本世纪末实现达小康目标，为下个世纪的第三步发展打下坚实基础。

一、经济发展上新台阶的有利条件和制约因素

九十年代我省经济发展要跨上新台阶，存在许多有利条件：

(一)八十年代的改革和发展，为上新台阶奠定了物质基础。全省第一步战略目标已提前实现，一九九〇年国内生产总值达到一千一百四十四亿元，工业企业固定资产原值达到八百四十九亿元，外贸出口达一十一点一亿美元，分别为一九八〇年的二点一三倍、二点七三倍和二十九倍，国民经济的整体实力明显增加。

(二)治理整顿任务基本完成，为上新台阶准备了必要条件。通过近几年的努力，通货膨胀得到有效控制，物价上涨指数保持在3%左右。产业结构调整取得进展，基础产业得到加强，加工工业的技术水平有所提高。第三产业产值占GDP(国内生产总值)的比重由一九八八年的23.8%提高到一九九〇年的26%。

(三)人民生活从温饱向小康转变，为上新台阶提供了重要机遇。一九九〇年与一九八〇年相比，城镇居民人均生活费收入由三百六十元提高到一千三百五十四元，农村居民人均纯收入由一百八十八元提高到五百〇五元；城乡居民食品支出占生活费支出的比重，分别下降四点七和八点二个百分点；城乡居民储蓄存款年末余额由二十二亿元猛增到三百六十二亿元。预计九十年代，城乡居民的收入仍会保持较高的增长速度，消费结构也将进一步发生明显的变化，从而对产业结构升级和经济发展上新台阶提供了强大的市场需求。

(四)“八五”计划的顺利实施，为上新台阶创造了良好的开端。一九九一年我省国民生产总值比上年增长6.9%，今年以来增长速度又进一步提高到10%左右。“八五”计划确定的重点骨干项目已陆续开始建设，进展情况比预计的好。一些重要项目可望在九十年代建成投产，发挥效益。

同时也应看到，当前还存在一些影响经济发展的制约因素：一是某些重要的经济关系尚

未完全理顺，影响着经济潜力的发挥；二是四川地处内陆，在对外开放中处于相对不利的地位；三是企业技术进步和组织结构调整进展缓慢，难以适应国内外市场竞争的要求；四是人口负担重、就业压力大和建设资金严重不足。

面对上述形势，我们必须按照党的基本路线，进一步解放思想，加快改革、开放步伐，努力使我省经济发展早日跨上新台阶。

二、经济发展上新台阶的主要目标

上新台阶的内涵，不仅应有经济总量的增长，而且应有产业结构的调整和国民经济整体素质的改善；不仅应有发展速度的加快，而且应有经济效益和人民生活水平的提高。从四川的实际出发，主要的发展目标是：

（一）加快发展速度。

九十年代，我省经济发展要由近几年的稳定增长时期转入加速发展时期。十年间，国内生产总值的增长速度要在原来规划6%的基础上提高二至三个百分点。

第一方案，国内生产总值保持8.2%的年均增长速度，提前两年实现翻两番的第二步发展战略目标。到二〇〇〇年，全省国内生产总值超过二千五百亿元，按一九八〇年汇率人均达到八百美元。

第二方案，国内生产总值保持9.4%的年均增长速度，提前三年实现翻两番的第二步发展战略目标。到二〇〇〇年，全省国内生产总值超过二千八百亿元，按一九八〇年汇率人均达到九百美元。

九十年代只有达到8.2%的年均增长率才能确保本世纪末小康目标的实现；要缩小与全国经济发展水平的差距必须达到9.4%的年均增长率。从历史上看，八十年代我省国内生产总值的年均增长率为7.9%，‘六五’期间则高达9.6%。现在各方面的物质技术基础更加雄厚，国际形势也有利于我们集中精力抓经济建设，邓小平同志南巡重要谈话发表后，新的改革开放大潮进一步增强了经济发展的势头。两个增长方案所需的资金、能源、运输能力及主要原材料通过市场交换和计划调节也基本可以平衡。因此，九十年代比八十年代搞得更快一点，既是人心所向、形势所需，也是完全可能的。按照“既尽力而为，又量力而行”的原则，应将第一方案作为必保方案，在实施过程中力争实现第二方案。

（二）调整产业结构。

九十年代，要按照“稳妥发展第一产业，调整提高第二产业，放手发展第三产业”的方针，使全省产业结构初步合理化并进一步向现代化转变。

——实现农村经济的全面繁荣。按照“高产、优质、高效”的方针，抓好粮食的稳定增长和农业内部结构的调整，努力提高农产品的竞争能力和经济效益。大力发展乡镇企业，扩大劳务输出，使农村商品经济在加工增值和剩余劳动力转移方面有大的突破。到本世纪末，第一产业在就业结构中的比重要降到60%以下。

——基础设施和基础工业中的薄弱环节切实得到加强。水利建设要重点抓好一批大中型骨干项目，提高农业的防洪抗旱能力，改善城市供水条件。交通通信要以铁路、高等级公路和通信干线建设为重点，尽快扭转被动局面并适当超前发展。能源工业要以电力建设为中

心，电、煤、油、气协调发展，努力缓解供求矛盾。原材料工业要进一步发挥钢铁、有色金属、天然气化工和建材的比较优势，同时尽快弥补石油化工的空白。

——加工工业的改组改造取得明显进展。发挥投资类机械电子工业和以农副产品为原料的轻纺工业两个优势，重点抓好丝绸、烟草、皮革、麻纺、服装、食品、通信及广播电视设备、发电设备、重型机械、工程机械、汽车和新兴换代消费产品的发展。通过技术改造和改组联合，上水平、上档次、上规模，形成若干在国内市场占有较大份额或在国际市场具有较强竞争能力的拳头产品。

——军民结合工作取得更大成效。到“八五”末每个军工企业都要形成一个以上的支柱民用产品，到本世纪末民用产品产值占国防工业产值的比重要达到90%以上。

——建筑业逐步成为国民经济的一大支柱产业。坚持质量第一的方针，全面提高建筑企业的竞争能力，积极承揽商品住宅和重点项目建设，努力扩大劳务输出。

——全面、快速发展第三产业。到本世纪末，第三产业在产值结构中的比重要超过35%，在就业结构中的比重要超过22%。

（三）加快技术进步。

到本世纪末，高技术和高附加值产品在加工工业产品销售收入中的比重要超过30%，主要产品达到世界九十年代初期、中期的先进水平，科技进步对经济增长的贡献由目前的25%左右提高到50%以上。

（四）扩大对外贸易。

全省外贸出口额到一九九五年，要超过二十亿美元，到二〇〇〇年要超过三十五亿美元，外贸出口占GDP的比重由目前的5%提高到7%以上。在积极提高传统出口产品的附加价值和创汇率的同时，努力扩大机电产品出口，特别要重视扩大成套设备出口，并以此带动劳务输出。

（五）提高经济效益。

二〇〇〇年与一九九〇年相比，全社会劳动生产率年平均增长6%以上，万元国内生产总值耗标煤从五点五吨降为三点八吨，工业资金利税率从目前的10.6%提高到18%。

（六）改善人民生活。

按一九九〇年价格计算，到本世纪末城镇居民人均生活费收入达到二千四百元以上，农村居民人均纯收入达到一千一百元以上。城乡居民收入差距由目前的2.6:1缩小到2.2:1。

三、推动经济发展上新台阶的政策措施

（一）努力深化经济体制改革。

按照发展社会主义市场经济的要求，加快改革步伐，逐步建立新的经济管理体制和运行机制。

——深化农村改革。在稳定和完善农村家庭联产承包责任制的基础上，加快农村流通体制改革，建立健全社会化服务体系，推进农业的商品化和农村经济的现代化。

——全面转换企业经营机制。认真贯彻《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，使企业成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营

者。以“资产承包”取代“利润承包”，继续完善承包经营责任制；积极推行股份制；努力搞好企业劳动人事、工资分配和社会保险三项制度改革，尽快把企业推向市场。

——建立健全市场体系。深化流通体制改革，在商业企业中全面推行“四放开”。在巩固和完善肉类批发市场的基础上，尽快完成酒类产品综合批发市场的建设，并争取国家支持进一步兴办粮食、食用油、蔬菜、水果、中药材、汽车和钢材等大型专业批发市场，在搞好现货交易的基础上，积极发展期货交易。大力促进资金、技术、人才、房地产、信息等要素市场的发育，并创造条件在成都建立一家股票交易所。按照“调放结合，以放为主”的原则积极推进价格改革，改进价格管理，完善监督机制。

——加快建立社会保障体系。巩固和完善退休养老社会统筹制度，积极试行工伤保险、待业保险和医疗保险，全面推进住房制度改革。

——转变政府职能。坚持政企分开，转变职能，精兵简政，理顺关系，提高办事效率。政府的职能要从微观经济活动的组织管理转到“制定政策、法规、宏观调控、提供服务、加强监督、管理社会”上来。积极推进财政体制、金融体制和投资体制改革。逐步建立以产业政策为核心，以总量平衡、结构合理为主要目标，综合运用各种经济杠杆和法律、行政手段的省级宏观协调制度。

（三）进一步扩大对外开放。

——扩大沿江开放范围。万县、涪陵、泸州、宜宾要利用资源优势 and 三峡工程上马的契机，争取继重庆之后，成为新的沿江开放城市。

——增加内地开放城市。绵阳、自贡、乐山、阿坝要充分利用高新技术产业和旅游资源的优势，争取继成都之后，成为新的内地开放城市和旅游特区。

——通过参与西南和华南部分省区区域经济一体化的进程，扩大与沿海、沿边省区的合作，“借边出境”、“借港出海”，拓宽对外开放的通道。

——全面搞好配套服务，促进“三资”企业的发展，鼓励外商进一步在基础设施和基础产业领域进行长期投资。支持省内有条件的企业走出国门到海外投资经营，实现对外开放的双向交流。

——大力开拓国际市场，建立对外贸易的多元化格局。在巩固和扩大传统市场、努力发展现汇贸易的同时，积极发展与独联体、越南、老挝、缅甸等周边国家的易货贸易，并利用贸易顺差换回国内和省内短缺的资源。

（三）大力推动科学技术向现实生产力的转化。

——努力用高新技术改造传统产业。以节能降耗、调整产品结构和出口创汇为重点，加快现有企业的技术进步。

——发展高新技术产业。办好成都、重庆、绵阳、自贡四个高新技术开发区，扶持建设好一批工程技术开发中心和科技型企业。在电子信息技术、核应用技术、新材料、生物技术、光纤、航空航天、新能源、高效节能技术及环境保护等领域尽快形成一批高新技术产业，开发一批机电一体化的高新技术产品。

——加强科技开发。适应《中美保护知识产权谅解备忘录》签订后的新形势，尽快实现科技发展从仿制为主向自己开发创制为主的战略转变。特别是目前仿制比重较大的电子、化

工、医药等行业，要在开发创新方面迅速取得进展。

——努力发挥市场调节的作用。大力加强中试环节，发展中介组织和建立科工贸一体化的企业集团，进一步疏通技术转化的渠道。

——努力增加科技投入。形成财政拨款、企业和科研单位自我积累筹资、金融机构贷款融资的科技投入三大资金来源。积极采用股份制形式广泛吸收社会资金，建立收益与风险对等的科技开发基金。

——认真贯彻“科技兴川五十条”。深化科研体制改革，努力改善知识分子待遇，鼓励广大科技人员在经济建设的主战场建功立业。

（四）积极发展乡镇企业和县域经济。

——九十年代乡镇企业要保持19%以上的发展速度，到本世纪末总产值超过二千六百亿元，从业人员达到一千五百万人左右。

——采取有效措施和优惠政策，促进乡镇企业与城市工业、科研单位的联合，发展名、特、优、新产品，提高经济效益和企业素质。

——引导乡镇企业以县城和建制镇为依托适度集中布局，发展专业化协作，形成规模经济。

——积极推进县级体制综合改革，促进乡镇企业、国营企业、“三资”企业和其它所有制企业共同发展，努力提高县域经济的实力。

（五）大力发展第三产业。

认真贯彻《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》，满足日益增长的市场需求，扩大就业机会，缓解资金、交通和能源的供求矛盾，保证国民经济更好、更快地跨上新台阶。

——九十年代第三产业产值的年均增长率要明显超过第二产业，到本世纪末第三产业产值占国内生产总值的比重要提高到35%至37%。第三产业的从业人员要达到一千五百七十万人到一千八百四十万人，占社会劳动者的比重达到22%至26%。

——重点发展交通通信业、教育和科学研究事业、公用事业、金融保险业、商业外贸业、旅游业、房地产业、咨询信息业和各类技术服务业，推动科技进步和经济发展。

——充分调动各方面的积极性，国家、集体、个人一齐上。坚持“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，广泛动员社会力量加速第三产业的发展，并有计划地放宽外商在川兴办第三产业的范围。

——以产业化、社会化为方向，建立第三产业的自我发展机制。尽快改变企业办社会的现状，使企业附属的第三产业分离出来，发展社会化服务。现有的大部分福利型、公益型和事业型第三产业单位要逐步向经营型转变，实行企业化管理。

——根据国家的要求，抓紧制定第三产业的发展规划和产业政策。

（六）加强重点区域的建设和开发。

——强化对攀西、川南资源富集区的重点开发。加快水利、交通、能源等基础设施的建设步伐，及时上马一些有特色的加工工业项目。建立攀西资源综合开发特区，吸引国外和省外资金合作开发攀西丰富的资源，尽快把攀西、川南地区建成我国内地重要的能源和原材料

基地。

——加快以成都为中心，北起江油南部到峨眉山的川西经济带的发展，大力发展高新技术产业和技术密集的深加工产业，努力增强县域经济的实力，争取国内生产总值率先翻两番，对全省经济发挥先导作用。

——加快以重庆为中心的长江上游经济带的经济发展。采取开发型移民方针，把三峡库区移民搬迁与川东南区（包括万县、涪陵、黔江三个地区）和重庆市的经济发展紧密结合起来。积极加入长江沿岸经济的一体化进程，带动本地经济发展。

——充分利用资源优势加快民族地区的经济发展，努力缩小与全省发展水平的差距。近期要集中力量搞好民族地区的基础设施建设，并为下一步的大规模开发创造前提条件。

（七）加强重点建设和技术改造。

——农业水利方面，重点抓好升钟水库、大桥水库和武都引水工程的建设，争取紫坪铺、清平和亭子口水库尽快开工，加快中低产田土改造和长江上中游防护林及水土保持工程的建设。

——交通通信方面，确保达成铁路、成渝高等级公路和宝成铁路复线成都到阳平关段在“八五”期末建成通车，争取内昆线安边到树舍段建设和成昆线、襄渝线重庆到达县段电化改造等工程尽早开工，抓好川黔、川陕、川鄂、川云、川藏等干线公路改造和宜宾到兰家沱、宜宾到务基等内河航道整治，加强成都国际航空港建设，改善江北机场等一批重要机场的飞行条件，加快数据通信网二期工程和城市程控电话建设。

——能源方面，确保铜街子、宝珠寺等水电项目尽快投产，加快新开工的“两水”（二滩电站和太平驿电站）、“两火”（黄桷庄电厂和攀枝花五〇四电厂）的建设进度，抓好筠连煤田开发和川东、川中气田建设。

——原材料方面，加快川天化、八一六两套三十万吨合成氨和攀钢二期扩建工程的建设进度，争取四川化工总厂十四万吨乙烯、万县六万吨烧碱和六万吨聚氯乙烯工程尽快开工，继续抓紧四川钢铁二基地建设的前期工作。

——加工工业方面，重点抓好彩管、录像机、自贡六万吨聚脂切片、雅安五点五万吨纸浆等一批大中型建设项目。

——增列一批重点项目纳入国家探讨性项目的计划盘子，争取在“八五”和“九五”期间陆续开工建设。

——按照股份制办法组织项目建设，通过“联合投资、利益均沾”，动员各方面的力量共同支持符合规模经济要求的大中型项目建设。

——配合产品结构调整和优势名牌产品上水平、上档次、上规模，抓好现有企业“四个一批”的技术改造。对技术先进的重点技改项目在贷款上优先安排。

（七）多渠道筹集建设资金。

四川经济要在本世纪末跨上新台阶，整个九十年代需要的建设投资按一九九〇年价计算在三千亿元以上。必须实行间接融资与直接融资相结合，并按产业、按项目多渠道筹集建设资金。

——继续完善农业“两金”制度和“以业养业”政策，支持基础产业的发展。

——把省投资公司充实为政策性金融机构，融通各种建设基金，并采用财政贴息办法，发行地方重点建设债券。

——在规范化的基础上，鼓励企业扩大债券和股票发行，广泛筹集社会资金。

——按流域实行梯级滚动开发水电资源，相应按流域建立电力开发公司，并面向社会发行部分股票，以便组织实施和减轻还本负担。省里将首先组织嘉陵江流域的滚动开发试点，同时争取将大渡河流域的滚动开发列入国家试点范围。

——抓好房地产开发和经营，使之成为地方政府和城镇基础设施建设的主要财源。

——全面改善投资环境，并实行以资源和市场换资金的策略，大力吸收国外和省外资金。

（九）推进专业化协作。

——利用各种经济、法律和行政手段，促进企业间多种形式的联合、兼并，大力发展“利益均沾、风险共担”的股份制企业集团。

——切实贯彻优胜劣汰的原则，在健全社会保障体系的同时，对产品无销路、效益差的企业实行关停并转，对长期亏损、资不抵债的企业实行破产重组。

——实行投资倾斜和政策倾斜，积极扶持产品适销对路、符合规模经济要求的大型骨干企业和企业集团的发展。

（十）加快城市化进程。

——到本世纪末，城镇人口占全省人口的比重，要从一九九〇年的12.7%上升到23%左右，推动乡镇企业和第三产业的发展，促进农业的适度规模经营。

——大力完善成、渝两个大城市的功能，争取将川西的绵阳、川南的自贡和内江发展成为新的大城市，努力将万县、涪陵、南充、达县、德阳、广元等发展成为新兴的中等城市，形成各具特色的区域经济中心。

——加强小城市、县城和集镇建设，沟通城乡经济联系。鼓励新建企业特别是乡镇企业向开发区或工业小区集中，奠定城镇发展的经济基础。

（十一）控制人口增长，发展社会事业，保护生态环境。

——继续坚持两种生产一起抓，到本世纪末把全省总人口控制在一万二千一百三十万人以内，平均人口自然增长率控制在11.6%以内。

——加强社会主义精神文明建设，促进科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业的健康发展，全面完成和超额完成十年规划和“八五”计划确定的各项社会发展指标。

——坚决贯彻保护耕地、保护生态环境的基本国策，为经济发展提供良好的自然环境。