

四川政報

四川省人民政府 批转省安全生产委员会关于进一步加强 安全生产工作报告的通知

一九九一年五月十七日 川府发〔1991〕66号

省政府同意省安全生产委员会《关于进一步加强安全生产工作的报告》，现转发你们，请结合实际认真贯彻执行。

安全生产是搞好经济建设的重要保证，各地区、各部门一定要认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，切实加强对安全生产工作的领导，严防重大事故发生，为保证我省经济建设的顺利发展和社会的稳定作出新的贡献。

关于进一步加强安全生产工作的报告

省人民政府：

去年，我省的安全生产工作，认真贯彻“稳定、巩固、完善、扎实”的方针，全面执行目标管理，落实各级领导责任，围绕交通、煤矿两个重点行业，狠抓各项基础管理和乡镇煤矿、乡镇船舶的安全整顿，广泛开展安全法规的宣传教育和安全技术培训，充分发挥国家监察、行政管理、群众监督的作用，使我省安全生产再创历史好成绩。全省各类伤亡事故死亡人数比一九八九年下降5.68%，全面实现了省政府提出的安全工作目标。全省二十个地区、三十个行业伤亡人数低于控制指标，其中县以上工业企业、水上交通、铁路运输伤亡人数比一九八九年下降10%以上，民航实现了安全运输，为稳定经济、稳定社会作出了贡献。但是，我省安全生产工作仍然存在着决不可忽视的严重问题，主要是各地、各行业发展不平衡，重大、特大事故还没有得到有效的控制，火灾事故突出，交通、煤炭、建筑、火工行业和乡镇企业仍是亟待加强的薄弱环节，职业病防范和治理尚未形成一套有效的办法，严重威胁着部分职工的身体健康。为进一步做好安全生产工作，确保经济建设顺利进行，各地、各部门要在巩固成绩的基础上，切实解决存在的问题，把安全管理提高到一个新的水平。为此，特提出如下意见：

一、明确指导思想和工作目标

今年，安全生产工作的指导思想和工作目标是：找差距、查隐患、抓重点、促整改、重培训，加强管理，完善法制，做到全省各类事故稳中有降，特别要坚决防止重大恶性事故发生。

二、提高认识，正确处理生产速度、效益、安全三者关系

良好的安全生产环境和秩序，是搞好经济建设的重要保证。要处理好安全与速度、效益的关系，必须防止和克服为了追求速度、效益，忽视安全，甚至把安全和效益对立起来，拼设备、拼人力，超负荷运转等错误行为，坚决贯彻生产必须服从安全的原则。一定要在保证安全生产的前提下努力提高经济效益，在安排计划和组织生产时，把速度、效益和安全统一起来，真正做到以安全促进生产，生产必须保证安全。

三、继续落实责任制，进一步推行目标管理

今年，要继续抓好各级领导特别是区、乡政府和企业安全生产责任制的落实工作，把安全生产责任制执行的情况与干部政绩考核结合起来，建立和完善严格的考核奖惩制度。对责任制不落实的单位，要及时督促，限期解决，一旦发生事故，要从严处理。安全生产的各项

控制指标是各级责任制的主要考核内容。今年全省各类事故伤亡控制指标，总的要求是比去年下降2.3%。各地、各部门要在调查研究的基础上，结合本地区、本行业的特点，制定具体的安全生产目标，及时落实到基层单位，并加强经常性检查，严格考核，保证目标的实现。

四、加强法制建设，强化安全监察

根据全国安全生产委员会关于逐步建立和完善安全生产法规的要求，我省在今年和整个“八五”期间，要进一步制定和完善《四川省工业企业劳动安全条例》的配套办法，同时要加快道路交通、水上交通、乡镇企业和防火安全以及职业病防治法规、规章的制定，逐步把安全生产纳入法制轨道，用法律手段来规范、约束和指导各部门、各企业和广大职工群众的安全生产行为。做到有章可循，有法可依；安全监察部门依法行政，执法必严，违法必究。要进一步强化国家监察、行政管理和群众监督“三结合”的安全管理制度，发挥整体职能作用。

五、抓重点、除隐患，改善劳动条件与作业环境

加强重点行业的安全生产是稳定全省安全生产形势的关键，各级政府、各部门必须下大力抓好交通、煤矿、化工、烟花、爆竹和火工生产等重点行业、企业的安全生产，严格规章制度，加强劳动纪律，实行目标管理，落实责任制，严禁违章作业，同时要抓好隐患的整治消除工作，防止重大翻车、沉船、坠机、爆炸、垮塌和中毒事故的发生。公路运输部门要重点抓好客车运输，加强车辆维修保养，严禁无证、无照、超速超载行驶。各级公安交警部门要加强路面控制；水上航运部门要加强港航监督，继续抓好乡镇船舶的安全整顿，严禁违章航行；煤矿生产，特别是乡镇煤矿要按照去年省政府南川煤矿安全生产现场会议的部署，深入开展安全整顿，抓好乡镇矿山矿长安全资格培训和考核发证工作，做到依法办矿，安全办矿；化工、火工生产要严格执行安全规章制度，确保不发生重大燃烧、爆炸和有毒物质泄漏事故；民航、铁路部门要切实加强安全管理，确保无重大飞行和火车颠覆事故发生。

据不完全统计，全省有特别重大隐患上百处，涉及各地区各行业，突出的是火灾、爆炸、矿山、水陆交通以及危房、滑坡等。一些单位职业病危害也十分严重，威胁着职工群众的安全与健康。各级政府和各部门、各企业都要认真对待，采取措施，逐步治理。省上每年抓五至十个重大隐患或尘毒危害治理项目，各地区、各部门也要安排一批亟待治理的项目，纳入年度计划，限期完成。同时要督促企业按规定提取和使用技措经费，不断自我整改，消除隐患。

六、加强宣传教育，提高全民安全意识

目前，在经济承包中重效益、轻安全的思想还比较普遍，一些干部和职工安全意识差，各地必须十分重视和加强干部、职工的安全教育。各地、各部门要继续进行《四川省工业企

（下转第4页）

(上接第29页)

业劳动安全条例》，道路、内河《条例》和消防法规的宣传，深入开展各类人员的安全教育和培训工作，重点抓好中小企业和乡镇企业厂矿长（经理）的安全培训，做好安全卫生管理资格认证工作。厂矿长（经理）安全考试不合格的要重新培训、考核，并作为考核任用干部的依据之一。要抓好特种作业人员和新工人、新岗位的安全技术培训，不断提高职工的安全素质和操作技能。要利用广播、电影、电视报刊等宣传工具，宣传典型经验，表彰先进，揭露和批评不重视安全生产的行为。

七、制定安全生产十年规划和“八五”计划

按照党的十三届七中全会制定的战略目标，本世纪末国民生产总值要实现第二个翻番，我国经济建设将有一个大的发展。我省安全生产必须适应国民经济发展的要求，确保我省十年规划和“八五”计划目标的实现。各级政府、各部门要把安全生产纳入政府工作的重要日程，根据《四川省国民经济和社会发展规划和“八五”计划》的基本思路，制定本地区、本部门安全生产十年规划和“八五”计划，并纳入总体规划，做到二〇〇〇年初步建成与国民经济发展相同步、与人民达到小康生活水平相适应的安全生产环境和条件。

以上意见如无不妥，请批转各地、各部门贯彻执行。

四川省安全生产委员会
一九九一年四月二十四日