

四川省人民政府办公厅

转发省建委关于全省建筑队伍停业情况 和解决意见的请示的通知

一九九〇年二月十日 川办发〔1990〕11号

省建委《关于全省建筑队伍停业情况和解决意见的请示》已经省人民政府同意，现转发你们，请遵照执行。

关于全省建筑队伍停业情况和 解决意见的请示

省政府：

省政府《关于治理建设环境，整顿建设秩序若干问题的通知》（川府发〔1989〕32号文）发出后，有力地推动了全省建设领域治理整顿工作的顺利开展，取得了初步成效。但由于建筑队伍发展过多过快，前几年积累下来的问题，不可能经过一年治理整顿就得到解决。加之今年国家和省继续压缩固定资产投资规模，建设力量大于建设任务的矛盾将更加突出。同时，由于建筑企业长期微利，底子薄，承担风险的能力差，如一旦破产，将构成社会不稳定的因素。为此，特提出如下解决意见：

一、把建筑队伍管理纳入计划经济和市场调节相结合的轨道。在治理整顿期间，要逐步建立计划调配和招投标相结合的工程任务承包调控机制。建设行政主管部门将根据优先照顾大中型骨干企业、省级先进企业，国营和城镇集体企业的原则，按企业资质等级相应的承包范围在招投标中，进行有计划的限额调配和择优选定中标单位。

对建设工程项目的招投标和质量监督，以及重点项目承发包的计划调配，实行统一管理、分级分专业负责相结合。省建委负责统一管理全省建设工程项目招投标和质量监督管理工作，以及重点项目承发包的计划调配。

二、强化对施工企业的资质管理。通过一九八九年和一九九〇年对施工企业的资质复查和核发等级证书，压缩15~20%施工队伍，对不具备资质的企业要吊销等级证书。

三、充分发挥社会劳保统筹的作用，减轻企业负担。各地根据自身的经济能力，对施工

企业因参加地方统筹增支较多而又无经济承受能力的，要继续采取灵活措施予以照顾。

四、对一些停产严重的国营和城镇集体施工企业，采取“生产自救”和以工代赈”的办法，安置部分窝工队伍。对地方国营施工企业，企业主管部门应在立项、物资、贷款等方面取得计划、物资、财政金融等部门的支持，让企业根据自己的专业特点，开发一些“自产自救”项目。对城市维护建设资金，凡用于城市道路、桥涵、防洪堤坝、上下水管道等市政工程的维护、翻修和原设计标准内的改善部分，不纳入固定资产投资范围。对城市危房改造、维修和城市道路入口改造等工程，可调配给特别困难的施工企业。

五、继续整顿建设市场秩序和组织施工企业对被拖欠工程款的清理，加强对外省企业入川承包工程的控制和审批工作。外省入川企业（包括基地不在四川的中央企业），各地、各部门应严格执行我省关于外省、外国企业入川承担工程的申报审批制度。入川企业的职工人数、工种必须经省建委核准。

六、要确保国营施工企业停产人员的基本生活，按照国务院和省委、省政府的有关规定，根据企业的实际情况和区别不同类型的停产人员，发给适当的工资或生活费。所需资金，原则上由企业解决；确有困难的，由上级主管部门解决；主管部门确有困难的，由财政按现行体制筹划或向银行借贷款解决。集体施工企业可参照此精神由各地政府妥善加以安排。

七、积极向省外、国外开拓，扩大工程承包劳务合作，为停产队伍开辟一条出路。要支持资审合格的一、二级施工企业跨省独立承包工程，其他企业可与我省一、二级施工企业联合跨省承包、分包工程，也可跨省与当地的施工企业联合承包、分包工程或提供劳务。要充分利用国际公司、华西企业公司两个对外“窗口”，组织那些质量好、信誉高、竞争力强的施工企业参加国际工程承包，把对外劳务输出同建材、机电产品输出结合起来，逐步走向工程总承包，并不断扩大经营范围，实现“立足省内、开拓省外、打入国际市场”的奋斗目标。

八、在治理整顿时期，要坚决把工程质量、工期、降耗、效益抓上去。坚持深化改革，调整企业组织结构，逐步建立由企业自我调节劳动力余缺的运行机制。要按照施工管理体制改革的总体目标，继续深化完善企业内部的经济责任制度、分配制度、人事制度和用工制度的配套改革，积极推行按项目法组织施工。要逐步建立智力密集型的工程总承包公司为龙头、以专业队伍为依托、全民与集体、总包与分包、前方与后方分工协作、互为补充、具有中国特色的企业组织结构，稳步推广鲁布革经验，选择几个大中型企业进行组织结构调整的试点。要不失时机地抓好企业的基础管理，积极推行企业以全面质量管理为中心的现代化管理和推进技术进步。当前，尤其要把经营结构的调整和组织结构的调整结合起来，要划小内部核算单位，发挥企业现有人员、技术、设备等优势，走“一业为主，兼营其他”的多种经营路子。有条件的施工企业经批准后，可以从事商品房开发；各级建设、计划、财政、税务、物资、银行、工商等有关部门要积极支持施工企业发展多种经营，适当增加施工企业的贷款，解决资金短缺问题。对开办多种经营的企业，应按规定照章纳税，个别确有困难的企业，经建设行政主管部门同意后，按税收管理体制报经税务部门批准，可以酌情减免营业税或所得税。

九、企业和职工都要树立过几年紧日子的思想，群策群力，共渡难关。要加强管理，堵塞漏洞，杜绝浪费，减少损失，向管理要效益。要千方百计挖掘内部潜力搞活经营机制，发动群众，开展双增双节活动。要坚决纠正大手大脚的不良风气，更要纠正铺张浪费，奢侈豪华的不正之风。

十、加强思想政治工作，保证治理整顿和深化改革的顺利进行。要加强对思想政治工作的领导，在着眼于稳定，着力于鼓劲，立足于发展上下功夫。要从稳定人心、稳定政策、稳定企业、稳定社会出发；要鼓实劲，鼓真劲，鼓自力更生之劲，鼓艰苦奋斗之劲；要在全心全意依靠工人阶级，在提高广大职工群众的思想政治觉悟，发展经济，发展生产，发展安定团结的政治局面上做工作。

以上请示如无不妥，请批转各地区、各部门执行。

四川省建设委员会
一九八九年十二月二十八日