

四川省人民政府印发

省计经委、省财政厅、省体改委关于 全民所有制工业企业继续实行承包经营 责任制实施意见的通知

一九八九年九月十六日

川府发〔1989〕181号

现将省计经委、省财政厅、省体改委《关于全民所有制工业企业继续实行承包经营责任制的实施意见》印发你们，请认真研究执行。

关于全民所有制工业企业继续实行 承包经营责任制的实施意见

省政府：

一九八七年以来，我省全民所有制工业企业全面实行了承包经营责任制。承包经营较好地调动了企业经营者和生产者的积极性，带动了企业内部各项改革的开展，增加了国家财政收入，增强了企业自我发展能力。

按照党的十三届四中全会精神和国务院关于深化企业改革的部署，承包经营责任制还需要不断完善。现根据国务院承包条例的规定，结合我省全民所有制工业企业实行承包中出现的新情况和新问题，提出继续实行承包经营责任制的意见如下：

一、指导思想

在坚持社会主义方向的前提下，要有利于搞活企业，特别是搞活大中型企业；有利于加强民主管理，充分调动广大职工的积极性；有利于推进技术进步，加强企业管理，发展生产，提高效益；有利于国家增收，确保财政收入稳定增长；有利于加强宏观调控，促进经济结构问题。

国家与企业的分配关系仍然是包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补。

二、承包形式及基数

各地可结合企业还贷、技改任务、基础条件、设备状况等实际情况，采取以下不同形式：

- (一) 符合国家产业政策重点发展的企业,可实行上交利润递增包干。
- (二) 市场变化大,效益不稳定的企业,可实行上交利润基数包干、超收分档分成。
- (三) 微利企业可实行上交利润定额包干。
- (四) 亏损企业仍然实行减亏(或补贴)包干。
- (五) 有条件的企业可实行税利分流、税后承包的试点。

企业承包利润基数,按照前三年企业实现利润平均数来测算,原则上不得低于上年同地区、同行业平均资金利润率测算的利润水平。承包基数一经确定,一般不作变动。

对市场稳定、效益好、承包基数比较合理的企业,原则上实行滚动承包。

属国家指令性产品调价,国家税种税率变化较大,发生不可抗拒的严重自然灾害的企业,当地政府认为可以调整承包基数的,可适当调整。

三、承包内容及考核指标体系

企业对国家的承包主要是包企业实现利润、上交利润、资产增值。

国家对企业的考核指标是产品质量、全员劳动生产率、资金利税率、人均利税率、原燃材料消耗、安全和精神文明建设等指标。

四、发包及合同管理

发包方由财政、企业主管部门和资产管理局组成,由其中一方负责签约。

承包经营合同必须经过监证或公证。合同一经订立,任何一方均不能随意变更或解除。工商行政管理部门负责承包合同的监证、仲裁和管理。公证部门对承包合同进行公证。

五、经营者的确定

实行承包经营责任制的企业承包者要本着“大稳定、小调整”的原则,按照《企业法》规定,实行厂长(经理)负责制。厂长(经理)可以采取任命、选举、招聘的办法产生。

(一) 对完成承包合同,企业经营状况好,效益稳定,领导班子团结,有创新精神的企业,可采取现职任命,任命前须征求企业党委和职工代表的意见。

(二) 实行全员承包的企业,由职代会选举法人代表,经政府主管部门批准后,代表企业与发包方签订承包合同。

(三) 对少数经营管理水平低,履约能力差的小型企业,应按照川委发(1988)20号文件的规定,采取招聘的办法优选经营者。

六、风险抵押承包

一般应在全员承包和市场风险较大的企业中进行。抵押必须是现金,期限与承包期一致,只保值计息不分红。银行对抵押金应设立专门户头存储,未完成承包合同的以此抵补,确保抵押金的风险作用。抵押金在抵押期内如需使用,只能用于补充企业流动资金。

七、承包期限

一般二至三年。

八、对企业和经营者的奖罚

承包企业在承包期内应按照总目标制订出年度目标，逐年考核。对未完成年度上交任务的允许以丰补歉，用企业留利补足；不能补足的暂作挂帐处理，但应在承包期内全额补足。

实行上交利润包干、超收分成的企业，分成的对象是国家与企业，不是国家与经营者。

对经营者的奖罚必须按合同执行。兑现前要通过审计，并征求企业职工代会意见，经主管部门审核批准。奖金在企业留利中列支。

经营集团成员的奖罚由厂长提出方案，经职代会审查同意后实施。集团成员人均得奖不能超过经营者。奖金在企业奖励基金中支付。离退休干部、退居二线的干部和中层干部不参加经营集团。

计奖基数的确定：对完成和超额完成实现利润、上交利润、资产增值三项承包指标的企业经营者，分档确定计奖基数。

计奖系数的确定：对产品质量、全员劳动生产率、资金利税率、人均利税率、原燃材料消耗、安全、精神文明建设各项考核指标都达到全省同行业先进水平的企业，经营者可获得1的获奖系数。没有达到的，按各项指标相应比例扣减获奖系数。

各项考核指标都达到国内、国际同行业先进水平的企业，经营者可获得1.5和2的获奖系数。

按上述方法分档计奖，经营者的全年总收入可高于本企业职工人均年总收入的一至三倍，即最高相当于职工人均年总收入的四倍。

完成国家承包任务的企业，要在控制消费基金膨胀的原则指导下，在保证国家增收、企业多留的基础上按劳分配，职工的收入与效益挂钩。未完成承包任务的企业，要按照合同规定和工效挂钩比例，在扣罚经营者全部奖金及部分工资的同时，职工收入随企业效益浮动。

九、加强思想政治工作

要坚持党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线，企业行政领导要自觉接受党组织对党和国家的方针、政策在本企业贯彻执行的保证监督，并为基层党组织领导和加强企业思想政治工作创造条件。要全心全意依靠工人阶级，建立健全职工代表大会制度和双保集体合同制度，充分发挥工人阶级的主人翁作用，加强职工民主管理。要对职工进行爱国主义、社会主义、独立自主、艰苦奋斗的教育，积极创建企业文化和企业精神，努力把企业建成经营者与生产者风险共担，利益共享的利益共同体。

十、深化企业内部改革

实行承包经营的企业必须搞好内部配套改革。要按照按劳分配原则，搞好定岗、定员、定责工作，进一步完善落实内部经济责任制。在企业内部主要实行经济责任制，个别大型企业可对独立经营的分厂也可以实行承包经营。要继续探索企业劳动用工制度改革，搞好劳动优化组合。要打破干部终身制，推进企业人事制度改革。不能以包代管，要加强企业管理，搞好上等升级工作，积极推进企业管理现代化，全面提高企业素质。

十一、加强对承包工作的领导

各级经委（计经委）、体改委（办）要密切配合，负责抓好工业交通企业承包工作的调查研究和组织协调，解决承包中出现的问题。各级行业主管部门也要积极加强对承包工作的指导，及时制订企业承包各项考核指标的标准。承包企业的考核工作由财政、审计、企业主管部门共同进行，严格考核，坚决兑现，杜绝包盈不包亏的现象。

十二、交通、商办工业的全民所有制企业实行承包经营责任制的，可参照本意见执行。

以上意见如无不妥，请批转各地、各部门研究执行。

注：职工人均年总收入=基本工资+奖金

经营者的奖励=计奖基数×获奖系数

省计经委 省财政厅 省体改委

一九八九年九月十八日