

四川省人民政府批转 省计经委《关于丘陵地区当前与近期 电力发展的意见》的通知

一九八五年八月二日

川府发[1985]123号

省政府同意省计经委《关于丘陵地区当前与近期电力发展的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于丘陵地区当前与近期电力发展的意见

丘陵地区是我省重要的经济区域之一。随着丘陵地区经济的发展，能源供需矛盾越来越突出，尤其是电力供需矛盾更为尖锐。加快丘陵地区电力建设，对近期国民经济的持续、稳定、协调发展具有现实意义，并为九十年代丘陵地区振兴经济创造更好的条件。这是摆在我们面前的一项重要任务。

(一)

我省丘陵地区基本上处于盆地底部，水量充沛，水电资源较为丰富。可开发的水电资源量为九百六十七万三千千瓦，到一九八四年底已经开发四十九万三千千瓦（部属十三万九千五百千瓦、地方三十五万三千二百千瓦），只开发百分之五点一，潜力很大。从丘陵地区的实际状况来看，今后开发的主要目标应是中小型电站，这些水电资源主要集中在沱、涪、嘉、渠各江河的干流和主要支流上，而且有一定的勘测设计基础。此外，丘陵地区煤炭储量三十五亿七千万吨，占全省煤炭储量百分之四十，一九八四年原煤产量二千三百零六万吨，占全省原煤产量百分之五十二，有建中小型火电站的条件。我省地方小电网发展的实践证明，实行“以水为主，火电配合，水火调剂”的方针，从宏观上看是必要的，从微观上看也

是可行的。

当前丘陵地区八十四个县(市、区)的供电,是由大电网和地方小电网共同承担。从电力结构上划分,大电网直供二十九个县,地方小电网自供二十一个县,大小电网相互交叉供电二十三个县,大电网趸售供电十一个县。几年来,随着地方工农业生产的发展,大电网的供电量和趸售电量以及地方小电网自发自供都有较大的增长。一九八四年丘陵地区用电量二十八亿三千万度,其中大网供电十八亿度,地方小网十亿度。

一九八四年丘陵地区农村人平用电五十点九度,低于全省农村人平用电六十点七七度的水平。其中缺电最严重的南充地区,一九八四年人平用电二十五点一四度。一些县用电水平更低,如仪陇县一九八四年人平用电量只有五度多,还有阆中、宣汉、万县人平用电也不足十度。从电力覆盖率分析,全省通电户数占百分之六十四点七,丘陵地区通电户数占百分之四十六点八。电力短缺,严重制约了丘陵地区国民经济的发展。

(二)

根据省委提出的“富民”、“升位”的要求,结合丘陵地区所处的战略地位和能源资源的开发利用条件,对近期怎样进一步解决电力供需矛盾,用什么样的思想进行宏观决策,提出以下几点意见:

1、协调电力和丘陵地区经济发展的关系。依据中央、国务院领导指示精神和水电部、省政府《关于积极发展四川省小水电的若干规定》,当前必须把丘陵地区电力建设作为一个突出问题来抓,要集中人力、财力、物力来解决这个问题,力争近几年内把电力搞上去。在电力建设上,要因地制宜,从实际情况出发,坚持“以小型为主,中、小型电站相结合;以水电为主,水、火电站相结合;以地方小电站(网)为主,大、小网相结合”的发展方针,实行国家、地方、集体、个体一齐上和“自建、自管、自用”以及“以电养电”的政策,调动地、县、乡各级办电的积极性。

2、继续贯彻执行“开发与节约并重”的方针。在当前和近期电力短缺的情况下,要把搞好电力管理、合理使用电力以及节电技术改造放在重要地位,这对当前丘陵地区经济发展具有现实意义。丘陵地区供电线路损率达百分之十八,若将线损率降低到百分之十五,就可节电近一亿度,相当于三万千瓦装机的电量。据测定,主网缺少无功高达四分之一以上,造成用户经常发生电动机烧毁事故,若发供电环节统筹解决好无功补偿,就可减少类似事故,而且可增加发电有功出力,经济效益显著。

3、在布局上要突出重点,有主有次,有先有后。首先,应安排资源丰富,易于开发,投入少、产出多,社会效益好的电站项目。其次,安排一般性的电站项目。对具有战略意义的骨干水电站、坑口火电站和一百一十千伏输变电工程建设项目,应当作为重点,采取必要的扶持政策,切实抓紧抓好,抓出成效。同时,要认真搞好大、小电网发、供、用电的平衡衔接和协同配合工作,提高用电负荷率和用电经济效益。

(三)

依据丘陵地区近期工农业生产发展应略高于全省经济发展增长速度的要求和电力供需情况，初步安排意见是：

1、电力负荷预测

丘陵地区“六五”期用电量递增百分之十八，“七五”期安排递增百分之十。一九九〇年电量达到五十二点八亿度，净增十九点八亿度。其中，由大电网提供三十一亿七千万度，比“六五”期增加十三亿七千万度，小电网安排“七五”达到二十三亿五千万度，比“六五”期增长十一亿三千万度。根据电量平衡的设想，到一九九〇年，大电网需要陆续增加发电负荷二十万千瓦，小电网需要增加二十一万千瓦，平均每年新增三点六万千瓦，占地方电力“七五”规划投产装机五十万千瓦百分之四十以上，所占比例比“六五”期提高百分之五。这个安排，任务艰巨，通过努力，是可以实现的。

2、加强大电网在丘陵地区的网络建设，增加对丘陵地区的供电量

预测全省需电量三百五十亿度，“七五”需新增投产装机容量三百万千瓦，但大电网在建工程只能满足三分之一多点，缺口近三分之二。为加快电力建设，除抓紧在建工程外，省政府同水电部已把江油电厂扩建、黄角庄电厂、二滩水电站列入“七五”合资建设规划。争取投产容量达到二百万千瓦左右，这不仅可缓和主网电力供需矛盾，也将为丘陵地区创造开源条件。在丘陵地区近期建设的输变电工程，有蓬溪、中江、井研、青神四座一百一十千伏变电站，增加三十五千伏输变电线线路二千六百公里。

3、加快地方电力建设速度。

全省“七五”安排地方电力建设总规模一百万千瓦，新增装机五十万千瓦，到一九九〇年达到一百六十五万千瓦，平均每年递增百分之七点五。丘陵地区安排电力建设总规模四十五万千瓦，投产容量二十一万千瓦，占全省投产容量的百分之四十，平均每年递增百分之十一点三，比全省略高。为实现这一目标，必须抓好电源建设。今年建设规模已达到二十六处二十点三万千瓦（火电约占百分之三十以上）。其中在建规模为十五处九点八一万千瓦，结转收尾和新安排项目八处五点四万千瓦，预备项目三处五点一万千瓦。此外，还考虑了前期工作项目四十六万千瓦。今年可以投产二点五万千瓦，解决当前燃眉之急。抓得好，“七五”前三年可争取投产十五万千瓦，后两年投产七万千瓦左右。同时，搞好输变电配套工程建设，提高电网覆盖率。拟在“七五”期安排新建蓬安、阆中、富顺、绵阳、宣汉等县一百一十千伏变电站，输电线线路三百五十六公里，变电容量十万千伏安；各地三十五千伏变电站六十四处，变电容量五十四万五千伏安；三至三十五千伏输变电线线路一万四千三百七十八公里。户平用电率由目前百分之四十六提高到百分之七十。

南充地区：首先解决北部仪陇、阆中、营山、蓬安、南部等五县的严重缺电问题，拟采取大电网增加供电能力和加快地方电力建设两项措施齐头并进。大电网承担在建的营山一百一十千伏变电站和仪陇复兴三十五千伏输变电工程，力争在明年“八一”投入生产，最迟不超过“十一”。地方电站，除在建的广安凉滩七千千瓦和阆中气改煤电厂二千千瓦今年可投产外，南部盘龙二级站扩建二千五百千瓦和阆中丝绸厂热电站三千千瓦明年投产，盘龙一级电

站扩建二千五百千瓦后年投产，今年还准备安排阆中罗家滩电站，明年争取安排升钟水库渠道电站四千千瓦；“七五”准备安排蓬安大马迥骨干电站四点五万千瓦，只要该电站投产，北部五县近期用电问题可基本解决。在规划项目中，考虑了岳池罗渡火电厂的建设，广安四九滩、岳池富流滩、南充大青居应抓紧前期工作。“七五”初步考虑新增装机五至六万千瓦。输变电工程，今年安排的营山~阆中一百一十千伏输电线路和降压站，争取明年“十一”投产，最迟不超过年底投产，以解决北部五县急需用电的问题。同时，还安排了南充~西充输变电工程建设。岳池罗渡火电厂投产后，可考虑岳池、武胜、广安三县联网形成一个独院，拟建水电站投产后，南边三县用电问题也获得解决。从“八五”地区经济发展来看，需建设南充二百二十千伏变电站，电源点可考虑宝珠寺水电站或华莹山电厂。

遂宁市：工业发展较快，几年来主要靠地方小水电自发自供，当前缺电很突出。大电网安排了蓬溪一百一十千伏站的建设。今年已把遂宁热电站九千千瓦列入新建，同时加快三台永安电航工程，可提高出力七千千瓦，加快射洪螺丝池和蓬溪红江改扩建，以及三台文峰等电站的前期工作，争取“七五”期能部分投产。“七五”后期，需建成遂宁一百一十千伏变电站，电源点可考虑南边或北边。

乐山市：五通桥电厂五万千瓦燃气机组今年十一月底可并网发电，乐山热电厂三千千瓦今年年底可投产发电，在建犍为坛罐窑电站第二台六千千瓦机组也在今年投产，这些电站都为大电网补充电能增加该地区供电能力。此外，大电网拟在井研县建设一百一十千伏变电站，使仁寿、井研用电得到加强，丹棱拟同洪雅县联合开发洪雅石河等电站，加强洪雅对丹棱的供电能力。

达县地区：几年来地方电力发展很快，小火电比重较大，大部分县供电主要靠地方电网自发自供。当前邻水、巴中、宣汉、开江等县缺电较多。在建项目中渠县南洋滩五千六百千瓦和宣汉火电厂六千千瓦今年可以争取投产，大竹火电厂扩建 $2 \times 6,000$ 千瓦、达县火电厂扩建六千千瓦、开江宝成寨水电站四千千瓦在明后年可陆续投产。还考虑邻水火电厂 $2 \times 6,000$ 千瓦的建设。前期工作考虑有达县罗江口等电站项目。带有调节性能的是江口水电站（装机五点一万千瓦，水库三点〇四亿方，具有发电防洪灌溉通航等多种效益），在当前紧缩银根情况下，省考虑缓建，待建设资金落实后再安排。

内江地区：目前除简阳、资阳、乐至三县地方电力有个小独院以外，其他各县均在大电网复盖之下，但因电力不足，各县希望联合开发沱江发挥资源优势。目前在建的资阳王二溪电站 $2 \times 3,500$ 千瓦今年投产。规划项目有简阳石桥，内江史家街，资阳南津驿，资中五里滩、南木寺火电厂，威远火电厂等前期项目。各县集资分级联合开发沱江的做法，符合中央的建设方针和我省的实际情况，如果这部分电站“七五”能局部投产，将会使内江地区缺电局面得到一定缓和。

宜宾地区、泸州市：目前泸州市和宜宾北部几县缺电较为严重。在建的项目有高县油罐口电站一万二千千瓦，一九八六年可望投产，准备安排的泸县火电厂 $2 \times 6,000$ 千瓦、长宁与江安两县联办的胭脂沱水电站一千千瓦。前期项目有宜宾南广滩、泸县流滩坝等项目。

其他成都、自贡、万县、涪陵、雅安等市、地丘陵县也都做了安排。成都市现正开发金堂九龙滩电站一万二千八百千瓦，自贡市重点开发富顺黄角浩电站一万二千八百千瓦，这两个

项目都列入由奥地利引进机组，省安排为今年上马工程。万县新田电站二千五百千瓦争取今年投产发电，梁平火电改造、开县天水电站列入今年在建项目明年可望投产。忠县鱼桥洞一千六百千瓦机组今年投产，白石水库电站列入预备项目。垫江、中江县，大电网准备建设一百一十千伏变电站。广元市要求兴建嘉陵江上游宝珠寺电站下一级紫兰坝电站装机十至十四万千瓦，该工程虽然规模大、投资多，但具有条件好、上马快、造价低、效益高的特点，考虑列入“七五”前期项目，希望能在“七五”上马。

根据丘陵地区电力规划设想，“七五”期需要投资五亿二千万元（未含大电网和三至十千伏及低压输变电工程）。其中，电站部分约四亿五千万万元，输变电约七千万万元。

(四)

几年来，制约地方电力建设的主要因素是资金问题，为了解决好这个问题，我们意见是：

1、简政放权，继续改革地方电力管理体制。一九八四年省已把单机五千千瓦以下电站及三十五千伏级输变电工程计划任务书、初设的审批权下放到市、地、州。一九八六年准备把三十五千伏级输变电工程建设项目一律下放到市、地、州进行安排。

2、要求人民银行恢复小水火电专项贷款指标。地方电力建设投资中，贷款要占总投资一半左右。这部分资金若不“一定几年”，将影响到地方电力建设的速度。今年，小水火电贷款指标，在各银行大力支持下，采取挤挤措、信托租赁贷款，也只能满足需要的一半，而且有些项目时间已过半年都难以落实。电力建设是基础工业，水电站建设的特点是一次性投资大，建设周期一般二至三年，还款期限为十年左右，应实行专项贷款。

3、继续实行补助政策。党的十一届三中全会以来，我省制定了一系列政策，调动各级办电积极性，其中小水火电补助政策也是一个切实可行的政策。为此，继续执行经过省政府批准的川计经（1984）能781号文件规定的补助政策。

4、鼓励集资办电和实行多种电价、贴费政策。最近，国务院批转国家经委等部门《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》，请各地县认真研究，参照贯彻执行，只要在贯彻这个文件上取得成效，集资达到百分之五十，地方电力建设规划就基本能实现。贴费政策，大电网已经执行，准备对地方电网内供电工程适当收取贴费，其全部所得由市、地、县掌握使用。浮动电价等政策，由省计经委会同物价局、西南电管局、省水电厅调查研究提出意见，报省政府确定。

5、戴帽下达用电计划指标。为了使丘陵地区大电网供电的各县（市）在枯水期得到按计划分配的电力，不致被其他行业挤占用电指标，从今年枯水期开始，由省三电办戴帽下达有关地、市，以保证这部分县（市）用电计划的落实。

省计划经济委员会