

四川政报



四川省人民政府办公厅 转发省计经委、省农业银行、 省乡镇企业局联合调查组关于丘陵 地区发展乡镇企业的意见的通知

一九八五年八月十二日

川办发〔1985〕59号

省人民政府同意省计经委、省农业银行、省乡镇企业局联合调查组《关于丘陵地区发展乡镇企业的意见》，现转发你们，请研究执行。

关于丘陵地区发展乡镇企业的意见

去年以来，我省丘陵地区乡镇企业有了新的发展。各级党委和政府加深了我对发展乡镇企业的认识，加强了领导力量，进一步落实了政策，开始扭转了多年徘徊不前的状况。为了加快丘陵地区乡镇企业的发展，改变农村经济面貌，特提出以下意见。

丘陵地区发展乡镇企业大有潜力

丘陵地区乡镇企业虽然开始了新的起步，但同全省相比，发展水平仍然较低。乡村两级企

业产值占工农业总产值的比重，全省为11%，梓潼、中江、南部、蓬溪、安岳等九个丘陵县占8%；农业人平乡镇企业产值全省为八十二元，九县仅三十四元；全省乡镇企业从业人员占农村劳动力的5.3%，九县占3%。全省工农业总产值比上年增长13.1%，而九县只增长9.4%。九县农业人平纯收入二百五十元，比全省少三十七元。一九八四年财政支大于收三千多万元。这种情况说明，乡镇企业起步迟、发展慢，是影响丘陵地区经济发展的主要原因之一。

丘陵地区发展经济的制约因素虽然较多，但应当看到，发展乡镇企业仍具有相当的潜力。

一是劳力和自然资源丰富，有的尚未很好开发利用。这些地区人多地少，剩余劳动力约占40~50%，而乡镇企业从业人员仅占劳动力的3%。农副产品资源也相当丰富。九个县乡镇企业粮食加工不到粮食总产量的30%，油料加工不到50%，棉花、甘蔗、花生、柑桔、黄红麻、烟叶、生猪、畜产品基本上仍处于出售原料的状况。

二是乡镇企业发展极不平衡。川中丘陵的五十六个县中，乡村两级企业总产值上一亿元的县只有三个，而三千万元以下的县就有三十一一个；没有办企业或者只有少量企业的乡村尚占四分之一左右。户营和联户营企业刚刚开始发展，后劲很大。

三是商品生产不发达，市场需求潜力大。这些地区人民生活生活必需的商品大多靠外地调入，自己能够发展的也从远道购进，有的县连砖瓦、沙石也到外地购买。第三产业的发展更差，这九县乡镇企业中的交通运输业、商业和饮食服务业等的产值，仅占乡镇企业总产值的7.2%。

四是现有企业的经济效益不高，潜力很大。九县乡镇企业百元固定资产创产值一百五十元，比全省平均水平低八十元，百元产值占用贷款余额三十一元，比全省高二元。

要走出一条适合自己特点的发展路子

丘陵地区乡镇企业发展缓慢，客观上的原因是矿产贫乏，能源紧张，交通不便，人才缺乏，技术落后。但是，丘陵地区是我省粮食和经济作物主产区，农副产品十分丰富；沱江、涪江、嘉陵江及其支流纵贯全境，水力、沙石资源取之不尽；加之剩余劳力多，这些都为发展乡镇企业提供了较好的条件。根据一些单位的经验，丘陵地区乡镇企业的发展，要从当地的实际情况出发，选好起步产业，扬长避短，走出一条适合自己特点的路子来。

1、大力组织以农村建筑队为主的劳务输出，是丘陵地区发展乡镇企业的一条好门路。丘陵地区劳力多，也是一大优势，大搞劳务输出，投资少，消化劳动力多，见效快，收益大，只需进行组织和短期培训就可以兴办起来。同时还可以同工、商、运、服和建材业结合起来，为剩余劳力开辟更多的用武之地。当前要抓住有利时机，采取多种形式，通过多种渠道，多种办法，提高农村建筑队的管理素质和技术素质。同时在自愿互利的基础上，提倡国营、集体通力协作，发展联合，向外开拓。

2、抓好农副产品加工业。丘陵地区农副产品数量大，品种多，现有加工能力小，发展农副产品加工大有文章可做。农副产品加工业是丘陵地区的起步产业。搞农副产品加工，似乎利润不高，但从粗加工到深度、精度加工，产品可以成倍增值，既可以为农副产品打开广阔的市场，增加农民收入，又有利于作为基础的种养殖业的巩固和发展，而且可以形成系列

产品，从而带动其他生产部门和第三产业的兴旺发达。当前，要充分利用丘陵地区粮、油、桑、果、蔗、薯、小杂粮、猪、禽、蛋等优势，积极发展食品、饲料、饮料、土特产品加工，大搞棕、草、藤编和竹木加工，大力发展建筑建材业。要鼓励和扶持当地有资源，产品有销路的企业优先发展，并在统筹规划、合理布局的基础上，逐步形成自己的骨干企业和拳头产品。

3、发展农村第三产业大有可为。发展交通，搞活流通，是丘陵地区人民的迫切愿望，是发展农村商品生产的需求。首先，应发动农民，量力集资，增添车辆，恢复和发展内河船队，开展水陆运输；其次，建立产前产后的服务机构，农村商业要增设购销网点，并大力发展农村贩运专业户，帮助农民推销农副产品，组织供应农业生产和乡镇企业生产所需的原材料，千方百计把农村商品流通搞活；第三，相应地发展农村旅馆、饭馆、缝纫等服务行业，解决农民做衣、住宿等困难；第四，组织农村剩余劳动力进城，从事各类家庭服务工作；第五，有条件的地方，还可兴办旅游业，搞好包括吃、住、行、游、购的一条龙服务。

4、坚持集体、个人一齐上，“五个轮子”一齐转。特别是要把发展户营和联户营企业作为发展重点。以户营和联户营带动千家万户，促进乡镇企业的发展。

5、开展对外经济、技术交流。要促进城乡合作和横向经济联系，采取积极措施，打开城市“城门”，敞开农村“寨门”，实行多种形式的合作和联营，有条件的地方，要积极引进资金、技术和人才，承接城市大工业扩散产品和来料加工，发展一批技术比较先进的骨干企业。同时，也要充分发挥劳力、技术等有利条件，向外开拓，同外地特别是那些贫困山区的资源优势结合起来，实行联营、联办。

丘陵地区发展乡镇企业的主要措施

1、在进一步解决发展乡镇企业认识问题的基础上，制定发展规划。要根据本地自然资源、技术经济条件 and 市场需要，实事求是地制定本乡镇企业的近期、中期和长远规划，确定发展的重点行业、拳头产品和主攻方向，特别是要选好起步产业，根据经济发展全局的需要和本地财力、物力的承受能力，有计划、有步骤的发展。

2、广开财路，多渠道筹集资金。资金紧缺是当前影响乡镇企业发展的主要问题。必须坚持“紧中求活，少中求好，通力合作，渡过难关”的方针，解决好这个问题。

(1) 发展乡镇企业的立足点要逐步转移到以自筹资金为主，银行贷款为辅的轨道上来，采用多种形式筹集资金，如：职工集资，以酬投资；农民入股，带资进厂；横向联营，吸收投资；补偿贸易，预收贷款；技术转让，以技换资；发行股票，聚集游资；赊购设备，求援借资；压缩开支，加速周转；追收欠款，清理物资。有条件的地方，经过批准，可开展发股票、债券的试点，从各方面筹集资金。

(2) 鉴于丘陵地区贷款余额基数低，在紧缩银根控制投放新增指标很少的情况下，如果只能收回再贷，基本上就无款可贷了。因此，银行在分配信贷指标时，要酌情给予适当照顾。同时，要发动信用社大力组织存款，农业银行在保证年末贷款余额不突破的情况下，尽力放开搞活，给予扶持。工商、建设银行等对地处场镇、规模较大、效益又好的乡镇企业，在农贷资金不足的情况下，也要尽可能给予帮助。

(3) 地、县领导机关和财政部门，应当按照省委、省政府的要求，每年要从地方财力中挤出适当资金，作为乡镇企业发展基金，“养鸡下蛋”，扶持发展一批重点骨干企业。

(4) 在资金使用上，应首先保证现有企业正常的生产流动资金，然后对在建项目进行逐个分类排队，择优安排效益好，投入少、产出快的项目；对资金缺口较大的项目，可以缓建或压缩规模；对那些投资大、效益差的长线项目要坚决停下来，并妥善解决好遗留问题。

3、解决好物资供应问题。当前丘陵地区所需的钢材等奇缺，不少地方的中小农具已经脱销，因此，省、市、县计划部门都应采取措施挤出部分材料，分配供应到最急需的地方。其它归口部门管理的物资，如三酸两碱、塑材、皮革、蚕茧、人丝人棉、有色金属等，应按计委下达的生产计划定额供应。

4、落实农副产品加工的有关政策。农副产品加工，原则上应组织乡镇企业和农民来搞。油料加工，应按照省委、省政府〔1984〕31号文件规定继续执行。乡镇企业有条件实行自收自加工的地方，银行、信贷部门应将收购油料的贷款纳入农产品收购贷款计划。各级计划经济综合部门，要加强农副产品加工企业的宏观指导。凡是加工能力已经饱和的地方，任何部门不应再上新的加工企业。粮食部门要集中精力搞好粮食的深度加工和精炼油的生产。省食品协会掌握的发展食品工业的无息贷款，要照顾到丘陵地区发展食品工业的需要。

5、加强现有企业的经营管理，提高经济效益。乡镇企业主管部门应将工作的重点转到现有企业的经营管理上来，切实把提高现有企业的经济效益放在首位。要在各级政府的统一领导下，组织专门力量，对经营效益差和亏损企业进行认真整顿。同时采取相应措施，抓好现有企业的体制改革，逐步实行政企分设，扩大企业自主权，完善经营承包责任制，落实承包，奖惩兑现，增强企业活力。要调整企业的分配制度，乡村建设和兴办社会福利事业要同经济发展相适应，乡镇企业用于补助社会性开支的费用，按利润的10%在税前列支，列支后乡村和其他部门不得再向企业提留摊派，以增强企业自有资金能力，保证大部分积累用于补充流动资金，扩大再生产和技术改造。要按国家规定，提取10%的折旧费和按折旧费40%的比例提取大修理基金，专项存储，用于挖潜革新，提高企业的技术和装备水平。

6、考虑到丘陵地区乡镇企业技术、人才十分缺乏，各地、市、县可组织工程技术人员、离职退休干部和工人，应届大学毕业生支援乡镇企业。同时，结合教育制度改革，由地、县举办职业学校，采用多种形式，多种渠道培养乡镇企业所需的管理和技术人才。

7、按照中央〔1984〕4号文件精神，应把户营、联户营企业纳入乡镇企业范围，加强管理。各有关部门要积极配合，搞好服务。

8、丘陵地区各市、地、县要加强对乡镇企业的领导，要有一位主要领导同志亲自抓，同时加强管理机关的建设，选调一些业务技术骨干到乡镇企业部门工作。

省 计 经 委

省 农 业 银 行 联合调查组

省 乡 镇 企 业 局