

政 府 工 作 报 告

——一九八五年五月六日在四川省第六届

人民代表大会第三次会议上

省长 杨析综

各位代表：

我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。

(一)

自一九八四年六月四川省第六届人民代表大会第二次会议以来，在党中央、国务院和中共四川省委的领导下，省人民政府认真贯彻会议决议，动员组织全省各族人民，围绕勇于改革，大胆开放，振兴四川经济这个总题目，着重抓了体制改革和对外开放两件大事，促进了我省社会主义现代化建设的发展。各条战线欣欣向荣，形势越来越好。

一九八四年，是我省经济建设取得重大成就的一年。国民经济出现了持续、稳定、协调发展的新局面，农轻重、积累与消费的比例关系较为合理，开始做到增长速度和经济效益的统一。全省工农业总产值六百七十一亿元，比上年增长百分之十三点一。经济效益和社会效益都有所提高。地方国营工业企业产值、实现利润和销售税金同步增长。全民所有制独立核算工业企业的全员劳动生产率突破万元。流通渠道更加畅通，市场日益繁荣，社会商品零售总额二百二十五亿元，增长百分之十七点一。财政收入四十六点三七亿元，增长百分之十五，全省收支平衡，略有结余。城乡人民生活继续改善。安置城镇待业人员二十五万人。据抽样调查，农民人平纯收入增长百分之十一，职工家庭人均可用于生活消费的收入，扣除物价指数上升因素，增长百分之十五点六。城乡居民储蓄存款人均六十五点五元，增长百分之四十三点三。生活消费正向着多品种、中高档和多样化方向发展。社会再生产中，生产、流通、消费各个环节逐步协调，实现良性循环的前景已经展现在我们面前。这是去年全省在国民经济全局发展上具有深远意义的变化。

一九八四年，是城市经济体制改革在探索中取得显著成效的一年。全省经济体制改革的重点开始由农村转到城市。重庆市综合体制改革的试点经验，除计划单列和赋予相当于省一级的经济管理权外，已在其它省辖市推行。围绕搞活企业，搞活流通，搞活城市，层层简政放权，制定了一系列放宽搞活的政策措施，有领导有步骤地下放了一批省属企业，扩大自主权，实行利改税，增强了企业活力，特别是小型企业普遍活起来了。企业素质有所提高，自

我发展能力有所加强。各种类型的贸易中心陆续建立，多渠道、少环节，纵横交错的流通网络开始形成。发挥银行经济杠杆作用，金融开始搞活了。实行市领导县的体制，进一步扩大了城乡经济和科技文化交流，促进了城乡共同发展。建筑业实行全面改革，提高了投资效益。计划体制改革进行了一些新的探索，收到了一定成效。城市经济开始出现多年来未有的活跃局面。特别是党的十二届三中全会关于经济体制改革决定的公布执行，使全省进入了以城市为重点的经济体制改革的新阶段。

一九八四年，是农村改革深入发展的一年。以联产承包责任制为特征的合作制度逐步完善，专业户、专业联户、专业村进一步发展。在此基础上，产业结构调整迈出较大步伐，主要特点：一是种植业内部结构调整促进了经济作物发展。粮食作物面积比上年有所减少，由于单产提高，总产量八百一十五点九亿斤，增加十四亿斤。棉花、黄红麻、烤烟、茶叶、糖料、水果等产量大幅度增长，经济作物和蚕、茶、果等产值占种植业产值的比重由上年的百分之二十四点七上升到百分之二十七。二是乡镇企业发展加快，达七十五万多个，从业人员三百四十三万人，总产值八十八点八亿元，其中乡村两级产值七十一亿点六亿元，增长百分之四十一。农民户办、联户办企业大量增加。特别是城市郊区、平原和浅丘地区，一些农民离土经营，从事农村工业、商业、运输业、建筑业、旅游业和其他第三产业，服务城市，富裕农村。同时，从实际出发，分类指导，对边远山区和少数民族地区采取了一系列特殊措施，帮助农民退耕还林还牧，支持农民修路、办电、开矿、办厂，使这些地方的群众看到了发展商品生产的巨大潜力，增强了治穷致富的信心。

一九八四年，是对外经济技术合作有了良好开端的一年。认真贯彻执行对外开放的方针，打开天府大门，以丰富的资源，广阔的市场，优惠的条件，积极开展国内外经济技术合作。通过举行定期的洽谈会，经常性的协作交流，各级领导走出去，请进来，交流信息，商谈项目等方式，初步打开了协作交流的局面。省内的联合协作有新的发展，四省区五方的经济技术合作进一步加强，发展了同经济特区、开放城市和经济开放区的经济联系，并由经济技术协作逐步向教育、文化、卫生、体育等方面扩展。达成协作协议一千三百多项，协进资金四亿三千多万元，协进协出商品五亿六千多万元。到目前为止，全省已经同八十多个国家和地区建立了经济技术合作和贸易关系，同五个国家的十个省、州、县、城市建立了友好关系。试行外贸体制改革，利用地方“窗口”公司，发展对外合作交流，开始改变一家经营的局面。按照工贸结合，技贸结合，进出结合的原则，调整出口产品结构，增强创汇能力，经济效益有所提高，出口换汇成本下降百分之十点七。出口收购总值十点八亿元，完成年计划的百分之一百二十一，自营出口比上年增长百分之六十九。最近举办的国际经济技术合作和贸易洽谈会，进一步扩大了影响，锻炼和检阅了队伍，取得了较好的成果。项目成交金额约八点一亿元，出口贸易约一点二亿元。

一九八四年，是科学教育文化事业进一步发展的一年。认真落实知识分子政策，积极推广株洲市、成都市电子研究所改革的经验，调动了科技人员的积极性和创造性。科技咨询服务、学术交流、技术开发迈出了新的步伐。自然科学和社会科学研究都取得了一批重大成果。普通教育试行分级办学、分级管理体制，初步调整教育结构，中等职业技术教育进一步发展。普通高等学校进行扩大自主权和实行校长负责制的试点，推动了教学、科研和生产

结合；招生规模扩大，招收新生比上年增长百分之三十一·四，在校大专学生增长百分之十七·九。开展了多种形式的成人教育，鼓励自学成才，农民和职工的文化素质有所提高。体育、卫生、环保事业和统计工作有新的发展。计划生育工作取得很大成绩，人口自然增长率由上年的千分之六·零五下降到千分之三·七。

社会主义精神文明建设进一步加强，进行爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义的思想教育，继续深入开展五讲四美三热爱活动，增强了人民群众的主人翁责任感。文学艺术、新闻出版、广播电视等部门，为丰富人民的精神生活，发展社会主义文化事业，做了大量工作，出现了一批反映社会主义现代化建设和人民创造性生活的优秀作品及成果。政权建设、法制建设和民兵工作进一步加强，严厉打击严重危害社会治安的犯罪分子和严重经济犯罪活动，促进了社会治安秩序明显好转。爱国统一战线进一步发展和扩大。少数民族地区的经济文化建设迈出新的步伐。

当前，全省安定团结的政治局面日益巩固。人民群众精神振奋，努力进取，改革的愿望更加强烈，为实现四个现代化做贡献，正在成为我们的时代精神。大好形势的出现，是在调整经济的基础上，改革、开放、搞活的结果，是全省各族人民努力奋斗的结果。

但是，在前进的道路上，我们还存在不少困难和问题。除能源交通紧张，部分原材料紧缺，预算外固定资产投资规模偏大，放宽搞活的许多政策措施落实得不好，贫困地区面貌改变缓慢，智力开发，人才培养很不适应经济发展的需要以外，尤其应当引起重视的是，去年四季度，特别是十二月份货币净投放和贷款增加多了一些；消费基金增加快了一些，全省职工工资总额增长幅度超过了工农业生产增长和劳动生产率提高的幅度；几股新的不正之风和纪律松弛的现象，在我省也不同程度地存在，有的还相当严重。这些问题的出现，有的是我们事先考虑不周；有的是在放宽、搞活的同时，我们控制不严，检查监督不够。我们一定引以为戒。针对上述问题，贯彻党中央和国务院的一系列重大决策，今年春节前后省政府采取了许多措施，并于二月底至三月初召开市长州长专员会议作了部署，各地正在进一步贯彻落实中。经过几个月的努力，干部和群众的全局观念、组织纪律性有所增强。从全省范围看，信贷规模、货币投放初步得到控制，不正之风在一定程度上得到纠正。按照全国的统一部署，工资改革的准备工作和物价改革正稳步进行。粮食和生猪取消统派购，价格逐步放开后，由于采取了相应的措施，市场物价没有发生大的波动。总的来看，今年头几个月全省经济建设和社会事业的发展势头是好的。

根据最近六届全国人大三次会议精神，结合我省实际，今年政府工作的主要任务是：坚决贯彻中共中央关于经济体制改革的决定，进一步实行对内搞活经济，对外开放的方针，加快改革步伐，在价格体系和工资制度改革上，不失时机地迈出重要的一步，千方百计搞活大中型企业，推进技术进步，抓好农村第二步改革，在提高经济效益的前提下，使国民经济持续、稳定、协调发展；有领导地改革科技和教育体制，加速智力开发和人才培养，继续纠正不正之风，争取今年社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设的新胜利。

为此，在指导思想，必须正确理解改革与纠正不正之风两者相辅相成的关系，真正做到坚定不移搞好改革，坚决刹住不正之风。不正之风假借改革的名义，违法乱纪，损公肥私，损人利己，败坏改革声誉，妨碍改革顺利进行，必须继续坚决清理和纠正。绝不允许有

令不行，有禁不止的情况再次发生。对借改革之机，违法乱纪，营私舞弊，中饱私囊者，必须彻查严办。同时，划清政策界限，把改革中由于缺乏经验，界限不清办了错事与不正之风严格区别开来，实事求是地解决出现的问题，不断完善放宽、搞活的政策措施，保证改革的顺利进行，保护和进一步激发人民群众厉行改革的热情，增强进一步改革的信心和决心。

(二)

一九八五年，是以城市为重点的经济体制全面改革的第一年。今年要在经济体制改革的方向、目标上坚定不移，积极进取，在改革步骤、方法上谨慎从事，确保初战胜利。把搞活经济同加强宏观管理统一起来，把发展速度同经济效益统一起来。我们要求的是实实在在的速度，协调发展的速度，讲求经济效益的速度，使人民得到实惠的速度，一定要防止盲目追求和比赛增长速度的现象。继续坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，坚持在发展生产的基础上逐步改善人民生活的方针，加强全局观念，克服本位主义，排除干扰，保证改革沿着正确轨道健康地向前发展。

一、进一步简政放权，增强大中型企业的活力

增强企业活力，特别是增强全民所有制大中型企业的活力，是城市经济体制改革的中心环节。我们在继续搞活小企业的同时，必须把增强大中型企业活力问题提上经济工作的重要日程。

为了搞活大中型企业，国务院、省政府已经制订了一系列政策措施。现在的主要工作是，保证各项政策措施的贯彻落实。凡是国家已经确定下放给企业的权力，都要不折不扣地交给企业，不得层层截留。对现有的行政性公司要进行清理整顿，有条件的应改办成企业性公司，或逐步转为自负盈亏的服务公司，改不过来的应予撤销。城市和各级经济主管部门要进一步实行政企职责分开，加强宏观经济管理和行业管理，更好地为企业服务。各级计划、物资、商业、外贸、财税、物价、金融、人事、劳动等部门，都要围绕搞活企业这个中心环节，搞好同步配套改革。

大中型企业要充分运用国家赋予的权力，主要依靠自身的努力，把企业搞活。要切实改善经营管理，建立和完善以承包为主的多种形式的经济责任制。大企业要注意发挥车间的作用，把一些车间改为独立核算的分厂。要抓好技术改造和技术引进，加强新产品开发，提高质量，节能降耗，重视市场信息，搞好经营决策，做好服务工作。在经营方针上，要按照“一业为主，多种经营”的原则，打破地区、行业界限，根据市场需要，发展多种产品，实行综合经营，开发第三产业，不断增强企业的应变能力，使企业由生产型变为生产经营型和开拓发展型。大力提倡产品扩散，积极推广重庆嘉陵摩托车联合体和成都工程机械总厂的经验，以产品为龙头，以骨干厂为依托，向中小企业包括城乡集体企业扩散产品和零部件，发展多渠道、多层次、多形式的横向经济联合，以大支小，以小补大，发挥各自的优势，提高经济效益。

搞活大中型企业，关键在领导。要选准选好厂长，调整、建立起一个勇于开拓的领导班子，起用和培养一批有专业知识、有创造才能、有开拓精神的人才。凡是整顿合格的企业，都要逐步推行厂长（经理）负责制。同时，搞好党政分工，发挥党委保证监督的作用和职工民主管理的作用，支持厂长行使统一指挥生产经营活动的职权。

二、放手发展城乡集体企业和第三产业，繁荣城乡经济

我省经济工作，要一头抓好增强大中型企业的活力，一头抓好城乡集体企业和第三产业。今后一般小型加工工业和装配工业，特别是农副产品加工、饲料加工、小型采矿业、小能源、小建材、小交通等，要鼓励集体兴办。发展乡镇企业，要乡办、村办、队办、户办和联户办“五个轮子”一起转，以户办和联户办为主，注重改善经营管理，增强竞争能力，提高经济效益。城乡集体企业要在国家政策和行业规划的指导下，按照集体所有制的特点，实行企业自管、盈亏自负、厂长自选、工人自招、工资自定的原则，使企业更加充满生机与活力。

随着经济发展和人民生活水平提高，加快第三产业的发展势在必行。我们一定要摆脱传统观念的束缚，进一步提高认识，实行全民、集体、个人一起上的方针，使第三产业有一个较大的发展。当前，要着重搞好旅馆和城市商品住宅建设，增加商业网点，发展洗衣、洗澡、理发、修理和服装行业及各种劳动服务事业，改善交通、邮电、城市公用等设施，特别要注意发展信息服务、法律服务、科技咨询服务。

近几年内，县和县以下要集中力量办好集体企业和第三产业，有关部门要把扶持城乡集体企业和第三产业的发展作为自己的一项重要任务。通过集体企业和第三产业的发展，进一步安置好城镇待业人员。要突破“三就地”的限制，在自愿、互利、互惠的基础上，发展城乡之间、不同产业之间和不同所有制企业之间的多种形式的横向经济联合。大中城市要积极向郊区扩散生产力，帮助他们率先致富。国营企业、科研单位要通过产品扩散和资金、技术、物资等协作，扶持城乡集体企业和第三产业的发展。对全民所有制和集体所有制企业新组建的经济联合体，在政策上按集体企业给予优待。除国家统一规定的外，集体企业的产品价格和服务业的收费标准要有计划、有步骤地放开，使之大体反映价值规律和供求关系，促进生产和服务事业的发展。

三、在国家计划指导下扩大市场调节，

加快农村产业结构的调整

国家决定从今年起改革农产品统派购制度，实行在国家计划指导下扩大市场调节的管理体制，这是农村改革的又一重要步骤。我们要坚定不移地贯彻今年中央一号文件，主要依靠经济手段，积极稳妥地引导农民面向市场需求安排生产，促进农村产业结构调整，把农村商品经济推向一个新的发展阶段。

调整农村产业结构，应当从实际出发，量力而行，注重经济效益，在确保全省粮食总产每年有所增长的前提下，搞好经济作物和饲料作物的合理布局，重点发展畜牧业、林果业和

乡镇企业，充分利用水面，积极发展水产业。粮食是保证农村产业结构调整顺利进行的 基础，当前一些地区粮食相对剩余，是在消费水平低和加工、转化、贮藏等环节没有跟上的情况下出现的，有的品种还不能满足消费的需要，绝不能盲目乐观，对粮食生产务必继续抓紧抓好，绝不能放松。发展经济作物要调整布局，适当集中，搞好集约经营，走专业高产的路子。畜牧业这几年有一定发展，应当坚持并且实现大发展的方针，在继续发展生猪的同时，积极发展禽兔和其它草食牲畜。林业要贯彻执行以营林为基础，采育结合，永续利用的方针，继续抓好植树造林，加快速生丰产林基地的建设，发展经济林木，种草种花，美化市容，绿化荒山荒坡，加强水土保持。

调整农村产业结构，应当分类指导，选择不同的重点，建立不同的层次，使区域优势得到充分发挥。大中城市郊区，要适应城市经济建设和对外开放的需要，继续发展肉、禽、蛋、奶、鱼和蔬菜等生产，大力发展商业、服务业等第三产业、积极发展与大工业配套的加工业，建成城乡结合、工农结合、同步发展的专业化、商品化、现代化的经济。丘陵地区，要在继续认真抓好粮食生产的同时，积极营造用材林、薪炭林、防护林和种草，增加植被，大力发展水果、桑蚕、麻类、油料和养殖业、农副产品加工业，搞好粮食转化，发展建筑建材业、运输业和商业、服务业。盆周山区，要加强基本农田的建设，搞好粮食生产，有计划地退耕还林还草，积极发展牛羊等草食牲畜，兴办小水电、小火电、小型采矿业和交通运输业。川西高山高原区，林牧是两大主要支柱，要保护经营好现有森林，加快迹地更新，建设新林区，发展林产品，搞好草场建设，调整畜群结构，进行畜种改良，加强疫病防治，为市场提供更多的畜产品；保护和合理利用野生资源，特别是珍贵动植物资源，发挥名贵中药材的优势，积极进行种植、采集和加工。

调整农村产业结构，要十分珍惜和合理利用土地，保护耕地。目前不少地方出现乱占滥用耕地的现象，各地要加强土地管理，严格审批手续。城镇建设一般要以改建为主，不准任意扩占土地。扩建国家公路要注意节约用地，乡区公路主要是整治路面，除必要者外，要防止盲目加宽。

为了支持农村产业结构的调整，我省对城市郊区和山区采取了一些政策措施。去年，国家已拨出一批物资，支援山区的交通和小型水利建设，今年还决定拿出相当数量的平价粮食支持农村发展畜牧、林业、水产和部分加工业。各地应认真落实这些政策措施，用好这些物资。对于目前生产水平较低，人民生活还有一定困难的“老、少、边”区，各级政府和有关部门要特别抓好，进一步落实和采取特殊政策措施，扶持发展生产，帮助他们尽快改变面貌。要继续支持专业户的发展，切实保护他们的正当权益。在完善家庭联产承包责任制的同时，鼓励农民根据自愿互利的原则，发展多种形式的合作和联营，逐步壮大农村合作经济。

四、继续搞活金融，加快商品流通

在发展商品经济中，金融有着十分重要的地位和作用。无论是工农业生产和商品流通，都需要通过银行实行资金的调节和供应。当前，要在国家信贷计划内，本着宽严结合、紧中求活的精神，把积极组织存款，回笼货币，收回到期逾期贷款，挖掘资金潜力，提高资金使用效益，作为搞活金融工作的重点。在贷款的使用上，要择优扶持，保证重点，兼顾一般。优

先保证工商企业正常生产经营、农业生产和农副产品采购所需资金，支持技术改造，技术进步，扶持城乡集体企业和第三产业的发展，同时支持开发性建设。要控制计划外固定资产投资规模。银行要做好信贷计划的综合平衡和资金的运筹调度，加强资金的横向融通，搞好资金的横向拆借。要搞活农村金融，把信用社逐步办成农民的金融组织，并鼓励农民在国家法律规定和政策允许的范围内，发展集体金融组织。各级领导同志要亲自抓金融工作，学习和掌握金融知识，逐步学会综合运用金融、价格、税收、工资等经济杠杆的本领，不断提高资金使用效益。

要进一步搞活商品流通。城市的商业体制改革，要搞好政企职责分开，加强行业管理，进一步简政放权，继续办好各种贸易中心和批发市场，实行产销直接见面，使企业真正成为相对独立的经济实体。进一步完善商业企业内部承包责任制，积极做好国营小企业转为集体企业或租赁给个人经营的工作。在发挥国营商业主渠道作用的同时，更好地发挥集体商业、个体商业和集市贸易的作用。继续改革供销社体制，使之真正成为农民自己的商业组织。要十分注意研究农副产品放开以后，城乡市场出现的新问题。一方面要通过合同订购、市场收购等形式，落实收购任务，并鼓励农民进城摆摊设点，直接销售农副产品；另一方面，要大力组织工业品下乡，搞好农村所需生产资料和生活资料的供应，完善城乡通开的流通体制。要改革物资管理体制，逐步缩小统配物资的范围，加强全社会物资的综合平衡。今后国家计划内的统配物资，主要用于保证重点生产、重点技术改造和重点建设项目的需要，其它方面所需物资主要通过市场调节解决。适应建筑行业改革的需要，积极试行物资配套供应承包的办法。有步骤地建立物资交易中心或交易市场，组织计划外的物资产需直接见面，利用价格杠杆，逐步形成开放式的社会主义生产资料统一市场。在流通体制改革中，必须加强市场管理，教育商业服务人员模范执行国家政策，遵守职业道德，加强职业纪律，提供优质服务，维护消费者利益。

五、坚持对外开放方针，积极发展同省外国外的经济技术合作

加强横向经济联系，是商品经济发展的必然趋势。要充分发挥我省自然资源、劳动力资源、三线企业和广阔市场等优势，加快经济发展的步伐，尤其要重视发展横向经济联系。我们要敞开“天府”大门，实行优惠政策，采取扎扎实实的措施，在省内、省外、国外三个领域，发展多渠道、多层次、多形式的经济技术合作和贸易往来，开创对外经济技术合作的新局面。

在省内，进一步把城市和乡村之间、军工和民用企业之间、经济比较发达地区和待开发地区之间的经济技术协作开展起来。要特别注意发挥三线企业的技术装备和人才优势，搞好技术转让，围绕新技术、新产品的开发和拳头产品的发展，加强三线企业和其他企业的经济技术协作。继续搞好对三个自治州和其他少数民族地区的对口支援和经济技术协作。少数民族地区也要充分运用民族自治权，发挥自然资源的优势，加快开发，促进经济建设和社会事业的发展。

要扩大同兄弟省市自治区的经济技术协作。在巩固和增进四省区五方经济联系的同时，

发展三线地区八省的经济技术协作，进一步扩大同经济特区、开放城市和经济开放区的协作。认真落实已经达成的协议，发展一批新项目，努力提高协作的经济效益和社会效益，并通过互设“窗口”和其他多种形式，发展贸易往来。

要下大力气打开同国外经济技术合作的新局面。进一步发挥经贸、外事、侨务、旅游等部门的作用，充分利用现有渠道，开辟新的途径，扩大合作领域，巩固发展合作成果。省和一些城市已经同国外的一些地区、城市建立了友好关系，今后要在经济、科技、文化、教育等方面扩大合作和交流。为了更好地引进外资，吸引国外客商来我省兴办企业，在国家法律和政策允许的范围内，采取一些优惠措施。主要是：实行资源、能源、原材料、运输、通讯、贷款、土地、劳务“八个优先”的政策，在税收上适当给予照顾；中外合资、合作企业和外商独资企业，对财产享有占有权、使用权、处理权，内部的经营管理自主决定。通过实行这些政策措施，为外来客商造成良好的投资环境，促进我省对外开放。

发展同国外的经济技术合作和贸易，应当有进有出，进出结合，力争多出口，多创汇。一是各方面通力合作，大力发展拳头产品，逐步改变出口产品结构，努力提高出口商品的换汇率；二是实行工贸结合、技贸结合、进出结合，通过与沿海省市联合，扩大出口贸易；三是处理好“窗口”单位与生产、供货单位的利益关系，充分调动各方面创汇的积极性，共同努力完成外贸收购和出口计划。四是我省城乡劳动力资源极其丰富，省外国外有广泛的劳务需求，发展劳务输出大有可为。我们应当努力做好工作，使出省、出国的劳务人员和劳务收入有较大的增加。

六、搞好价格和工资改革，理顺经济关系

价格和工资改革关系国民经济全局和广大人民的切身利益，是目前大家最关心的问题。现在是改革的有利时机，要迈出重要的一步，这对理顺经济关系，巩固和发展当前的大好形势有十分重要的意义。

今年国家对价格改革采取放调结合、小步前进的方针，贯彻有升有降的原则。改革的重点是：放开生猪价格，调整农村粮食购销价格，适当提高铁路短途运价，扩大煤炭的地区差价和煤种、品种比价。根据我省实际情况，生猪购销价格，本着有利促进生猪生产，有利消费，立得住，出得去的原则，按适当低于全国的平均调价水平安排。粮食取消统派购，实行合同订购。订购数量以内的粮食按倒三七比例价总水平收购，订购数量以外的粮食实行市场调节、价格自由浮动。定量供应市镇人口的口粮和食油，按现行销价不变。

今年的价格改革是在国民经济发展的总形势连续几年都好，财政状况逐步好转的大好时机下进行的，改革方案经过多方面权衡比较和认真测算，反复考虑了国家财政负担能力、企业消化能力和群众承受能力，是积极稳妥的。同时，考虑到猪肉价格上涨以及经过严格控制后带来的连锁反映，省里已采取措施给职工适当补贴。

坚决刹住乱涨价的歪风，是稳定市场，保护消费者利益的关键。各地区、部门、首先是领导同志，必须严格按照中央关于价格改革的统一部署和省的实施方案执行，不能各行其

是。国营、集体企业和机关团体、事业单位，绝不能从本单位的利益出发，趁机乱涨价，扰乱市场，自乱阵脚。要加强物价检查，强化物价、审计、财政、税收、银行、工商行政管理等部门对物价的监督作用。对任意涨价、哄抬物价，就地倒卖牟取暴利的，一律取缔，并分别情况给予法律的、行政的经济的惩处。

价格改革关系重大，情况复杂。各地区、部门必须谨慎从事，精心指导，绝不可掉以轻心。调整粮食、生猪收购政策和价格，是农副产品收购制度的重大改革，各级干部在思想上、工作上应尽快适应这个大的变化，认真细致地做好宣传、组织工作。国营商业企业要积极参与市场调节，掌握货源，调节供求，平抑物价；商业部门要克服惜售思想，积极供应市场。重要生产资料和紧俏耐用消费品的批发业务，只能由国营商业、物资供应部门、供销合作社和生产这种商品的企业经营，不准其他单位和个人经营。工业企业要根据市场需要，努力扩大紧俏商品和小商品生产，缓和供需矛盾。

今年国家机关和事业单位的工资改革，按国家统一规定执行。有条件的全民所有制企业，经过充分准备，逐步推行职工工资总额随同本企业经济效益浮动挂钩的办法。今年不具备条件的企业，仍按原来的办法执行，并加以改进。集体企业税后利润的分配，要注意安排好积累和消费的关系，留出必要的生产发展基金，不许分光吃光。

这次工资改革，在当前财力许可范围内，已经尽了最大努力。如果现在要求过多的提高，是不现实的，是根本做不到的。消费基金增加过猛，商品供应跟不上，物价必然上涨，不仅实际工资上不去，还会引起经济生活的混乱。今后，随着生产的发展，人民的实际收入将会逐步增加，生活将得到进一步改善。要深入细致地做好职工的思想工作，统一认识，执行政策，使工资改革达到调动积极性，推动生产的目的。

(三)

发展科技和教育事业，是党的十二大确定的我国经济建设的战略重点。大力振兴科技，振兴教育，重视智力开发，造就和大胆起用一代具有开拓精神，掌握现代科技和管理知识的人才，是振兴经济，实现四个现代化的关键。随着经济体制改革的全面开展，科技体制和教育体制的改革，越来越成为迫切需要解决的战略性任务。我们一定要按照中共中央和国务院的部署，认真抓好科技体制和教育体制的改革。

一、改革科技体制，发展科学技术生产力

科技体制改革要进一步贯彻经济建设必须依靠科学技术，科技工作必须面向经济建设的方针。改革的重点是，改革科技经费的拨款制度，开拓技术市场，强化企业的技术吸收与开发能力，扩大科研单位的自主权，改革科技人员的管理制度，使科技成果迅速转化为现实的生产力。

科技经费拨款制度要分别情况，有步骤地进行改革。我省科研机构绝大多数以从事技术开发和推广应用为主，要着重推行技术合同制，通过承包国家计划项目、接受委托研究、转

让技术成果、出售新产品、合资开发、技术联营等方式，在为社会创造经济效益的过程中取得经费，积累资金，争取三、五年内，使这些科研单位中的大多数能够做到事业费基本自给。对基础研究和部分应用研究，逐步试行科学基金制，择优支持。对从事公益事业的科研单位、农业科研和技术推广机构，以及从事科技服务和技术基础工作的单位，实行经费包干，鼓励有条件的单位逐步做到事业费自给。用于科学技术方面的财政拨款，在今后一定时期内，应以高于财政经常性收入增长的速度逐步增加。银行要积极开展科技信贷业务，并对科技经费的使用进行监督。

开拓技术市场，要从实际出发，不搞一刀切。形式可以多种多样，不受地区、部门、行业和所有制的限制。可以设立固定的科技商场、商店，也可以举办定期或临时的科技集市，还可以组建科技咨询服务或技术开发机构。技术商品的价格由双方协商议定，要公平合理。注意发挥城市科技力量比较集中的优势，把不同部门、单位的科技力量组织起来，面向企业，面向农村，广泛开展各种形式的技术贸易和服务活动，帮助解决生产活动中的技术难题，促进经济发展。

调整科技系统的组织结构，加强基层科技工作。鼓励高等学校、科研设计机构、国防科研单位同企业建立各种形式的技术经济联合，促使科技成果向生产转移，军工技术向军民兼用转移，积极帮助企业增强技术吸收和开发能力。有的可以组成教育——科研——生产联合体，有些科研机构也可以发展成为科研生产型的经营单位。企业在充分依靠社会科技力量的同时，要办好厂办科研机构，加速传统产业的技术改造，解决好开发新产品、提高产品质量、节能降耗等方面的工艺、技术和设备问题，不断增强自身的技术开发和吸收能力。农村科技工作要适应农村产业结构调整的要求，适应我省幅员辽阔、农村经济发展极不平衡和面向千家万户的特点，从实际出发，创造和发展多种形式的科技推广服务体系，为促进农村商品经济发展服务。要加强同乡镇企业、合作经济组织、专业户、科技示范户和能工巧匠的联系和结合，积极做好生产、加工、储运、供销各个环节的技术服务和新技术推广工作。鼓励城市的科技人员、科技机构向农村提供各种技术服务。

扩大科研机构的自主权，使它们逐步成为自主的研究开发实体。除国家下达的指令性研究课题和上级任命院、所长外，科研计划、经费、人事管理和内部机构设置等，由科研单位在国家法律和政策允许的范围内自主决定。要实行所（院）长负责制。已经做到事业费完全自给的单位，可以享受国务院规定的企业自费发放奖金和改革工资的权利。

允许集体或个人建立从事研究、开发、技术推广工作的民办科研机构。民办科研机构必须由非在职的科技人员组成，可以聘请兼职科研人员。各级政府对民办科研机构要进行管理，给予指导和帮助。

通过科技体制改革，推动自然科学研究和新技术的推广应用，同时大力加强社会科学研究，使理论和实践紧密结合，更好地为社会主义现代化建设服务。

二、积极搞好教育体制改革，为社会主义现代化

建设培养更多的人才

当前，教育工作要着重抓好基础教育和师范教育，加速发展职业技术教育，努力发展高

等教育，进一步搞好成人教育，使各级各类教育更好地适应社会主义现代化事业发展的需要。

智力投资是战略投资。在今后一个时期内，各级政府用于教育事业的财政拨款，应当以高于财政经常性收入增长的速度逐步增加，并按照国家规定，继续开辟多种渠道合理筹集办学经费，促进教育事业的发展。

普通教育是整个教育事业的基础，担负着为社会主义现代化建设培养众多的、合格的劳动后备大军和向大中专学校输送合格教育对象的繁重任务，必须引起各级政府和全社会的高度重视。要进一步加快普及初等教育的步伐，今年争取有更多的县（市、区）达到普及的要求，并在有条件的县（市、区）和城市逐步普及初中教育。农村中小学要按照分级办学、分级管理原则，在试点的基础上，改革学校领导管理体制，以调动乡村办学的积极性。要组织各方面力量，大力发展托幼事业。

师范教育是发展教育事业的重点，必须进一步加强。要采取多种形式，加快发展幼儿师范教育。中等师范学校要合理布局。逐步改善中等师范和高等师范院校的办学条件，扩大招生规模，提高教学质量，搞好教育科研工作。同时，要继续办好教育学院、教师进修学校、师范函授和广播学校，进一步搞好中小学教师队伍的培训和提高工作。

职业技术教育是一个亟待加强的薄弱环节。要充分认识发展职业技术教育的重大意义，改变鄙薄职业技术教育的陈腐观念。坚持边发展、边巩固、边提高的方针，采取多层次、多规格、多种形式办学。要充分发挥部门和企事业单位的积极性，提倡部门和单位自办联办或与教育部门合办，加快职业技术教育的发展，逐步建立起一个从初级到高级、行业配套、结构合理、又能与普通教育相互沟通的职业技术教育体系。各地区和有关部门要帮助解决发展职业技术教育所需的经费、师资、实习场地和毕业生的就业门路等问题。招工时，在条件合格的前提下，应当优先录用职业技术学校毕业生。中等专业学校要充分发挥现有学校的潜力，进一步扩大办学规模，逐年增加招生人数，培养出更多合格的中级技术人才。

高等教育担负着培养高级专门人才和从事科学研究的重大任务，要加快改革步伐，扩大学校自主权，增强学校活力，从“统”与“包”的体制中解脱出来，面向经济建设和社会发展的需要，走内涵发展的道路。进一步改革内部结构，加大专科教育的比重，发展新兴学科，建设重点学科。要改革招生和毕业生分配制度，大力推行委托培养，逐步实行“供需见面”。各院校可根据条件举办收费走读不包分配的专科班，吸收城乡青年入学。采取多种方式继续为“老、少、边”区定向培养人才，加快少数民族地区和边远山区教育事业的发展。进一步拓宽培养人才的路子。同时，抓紧搞好教学改革。

继续办好成人教育。要采取多种形式，发展成人中等和高等教育，进一步办好广播电视大学、职工大学、管理干部学院以及职工干部中专学校。大力抓好全员培训，努力提高干部、工人的政治思想素质和文化技术水平。逐步扩大自学考试范围，从政策上进一步采取措施，鼓励自学成才。在农村继续开展扫盲教育，发展农民文化技术教育，帮助农民科学致富。

三、认真落实知识分子政策，更好地发挥人才的作用

进行社会主义现代化建设，最重要的是尊重知识，尊重人才，起用一代新人。要采取有

力措施，进一步落实知识分子政策，提高知识分子的社会地位，改善他们的工作条件和生活待遇，坚决纠正一些地方至今还存在的歧视、压制甚至打击知识分子的现象。要组织力量，对落实知识分子政策的情况再进行一次检查，认真解决存在的问题。提倡尊师重教，切切实实为教师特别是中小学教师解决一些实际问题，以实际行动迎接第一个教师节。省人民政府决定，在今年的教师节召开庆祝大会，表彰一批优秀教师和尊师重教先进单位，并给有三十年以上教龄和工龄的教师职工颁发荣誉证书。

落实知识分子政策，最重要的是合理使用知识分子，让他们有充分施展才能的机会。要放手把大批专业造诣较深又富有朝气的中青年知识分子充实到学术、技术工作的关键岗位上来，并选拔有组织管理能力和开拓精神、年富力强的知识分子担任各级领导职务，放手让他们工作。积极组织各方面的专家参与经济技术决策，发挥科技顾问团的智囊作用。对在各个岗位上工作的知识分子，要给他们进修学习的时间，使他们的知识能够不断得到更新。

要改革人才管理制度，促进人才合理流动。目前一方面人才缺乏，另一方面一些部门和单位又人浮于事，浪费人才。要按照工作需要，专业对口，流向合理的原则，促使科技人员向技术力量薄弱的地区和单位流动，鼓励科技人员到中小城市、边远地区、少数民族地区、集镇、农村和生产第一线工作。要把引进人才同自己培养人才和合理使用现有人才结合起来，把人才的合理流动同保持科技队伍的相对稳定很好结合起来，做到该流的流得动，该稳的稳得住。对人才流动中出现的一些新问题，要因势利导，及时采取措施，避免盲目流动，防止自由流动。中小学教师不属于招聘的对象，不能在学校乱抽乱调干部和教师，以保持教师队伍的稳定。

各位代表！

一九八五年，我们面临的任务十分艰巨，无论农村改革还是城市改革，都是社会主义开拓性的伟大事业，为了保证各项改革的顺利进行，各级政府一定要切实加强领导，进一步转变思想和工作作风，坚持实事求是的思想路线，深入实际，调查研究，周密部署，精心指导，不断研究新情况，解决新问题，适应新形势。各级政府和有关部门的领导同志要亲自抓一个基层单位的改革工作，取得实际经验，推动面上工作。要坚持四项基本原则，反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想，大力加强社会主义精神文明建设，坚持“五讲四美三热爱”，继续开展建设文明单位和“五好家庭”活动。进一步繁荣社会主义文化事业。在全体干部和群众中加强理想和纪律教育，激发为振兴经济，实现“四化”多作贡献的社会主义积极性，努力发展同志之间，地区、部门之间新型的社会主义关系。继续抓紧抓好计划生育工作，发展体育运动，搞好环境和劳动保护。进一步完善社会主义民主和社会主义法制，大力开展以普及法律常识为中心的法制宣传教育，加强和整顿社会治安秩序，搞好综合治理，坚持严厉打击严重经济犯罪分子和刑事犯罪分子，维护社会主义经济秩序，保证经济体制改革的顺利进行，努力造就一个安定团结、遵纪守法的良好社会环境。

各位代表！

在党中央、国务院和中共四川省委的领导下，实行对内对外开放的基本国策，我省国民经济充满了生机和活力，社会主义事业在不断前进。事实雄辩地证明，认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，我们的事业就会从胜利走向新的胜利。我们坚信，沿着

党的十二届三中全会指引的方向，全省各族人民和各界爱国人士，团结一致，奋发努力，勇于开拓，扎实工作，严守纪律，就一定能够夺取改革的初战胜利！就一定能够取得物质文明和社会主义精神文明建设的新成就！就一定能够振兴我省经济，实现富民升位！