

四川政报



四川省国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

(接上期)

八、人民生活

(一)努力扩大就业,健全社会保障制度

坚持就业优先的方针,积极开拓就业渠道,努力扩大就业,健全社会保障体系。

——积极扩大就业。要努力争取较快的经济增长速度,创造更多的就业岗位。大力发展服务业,积极发展中小企业和非公有制经济,进一步发展劳动密集型产业,广开就业门路。加强在职和再就业培训的力度,提高职工技能和适应职业变化的能力,提高失业人员的就业和创业能力。引导劳动者转变就业观念,实行灵活的弹性就业形式,提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等就业方式。完善就业服务体系,推行劳动预备制度和职业资格证书制度,建立阶段性就业制度,缓解就业压力。加强劳动力市场建设,引导劳动力有序流动,扩大劳务输出。

——完善社会保障制度。建立和完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业保险制度,逐步推进国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险的并轨,加快形成建立独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障水

平规范化、管理服务社会化的社会保障体系。加大社会保障基金的筹措力度,通过扩大社会保险的覆盖面、提高征缴率、增加政府投入、变现部分国有资产、扩大彩票发行等方式,多渠道充实社会保障基金。健全社会保障基金监督管理和有效营运的制度,实现其保值增值。完善养老保险省级统筹,健全社会保障基金收、支、管、投的各环节监督制约机制。积极推进社会保障管理和服务的社会化改革。

——积极发展各类社会福利。发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等保障事业,推进社会福利社会化改革。加强和完善城市居民最低生活保障制度,逐步提高城市贫困人口救济补助标准。做好优抚安置工作,加大社会救济力度,发展慈善事业。积极应对人口老龄化问题,发展老龄事业和产业,加强老年人的养老设施和活动场所建设。加强妇女、儿童工作,切实保障妇女、未成年人的合法权益。支持残疾人事业发展,帮助残疾人康复、就学和就业,创造残疾人参与社会生活的条件。

(二)增加居民收入,提高人民生活质量

要在经济发展和提高效益的基础上,不断增加城乡居民收入特别是广大农民和城市低收入者的收入,

切实提高人民生活水平。

——改革收入分配制度。坚持效率优先、兼顾公平的原则,实行按劳分配为主、多种分配方式并存的制度。建立健全收入分配的激励机制和约束机制。规范社会分配秩序,强化税收对个人收入分配的调节功能。保护合法收入,整顿不合理收入,调节过高收入,取缔非法收入,防止收入分配差距的过分扩大。建立工资收入稳定增长机制,确保城镇居民最低生活标准。

——改善居民生活质量。在进一步提高居民吃穿用等基本消费水平的基础上,以改善居民居住和出行条件为重点,大力加强城市安居、城市绿化、城市燃气、城市供水、污水和垃圾处理、城乡道路、城乡公共交通、城乡电网、农村医疗、农村通讯、农村居民饮用水等设施建设。到2005年,全省县以上城市供水普及率提高到98%,建制镇供水普及率提高到80%,县以上城市气化率提高到75%。

——提高社会公共服务水平。进一步发展基本医疗、预防保健、卫生监督、义务教育、公共文化、公共安全等基本公共服务,为实现人人享有基本公共服务创造条件。强化政府提供公共服务的职能,增加公共服务投入。完善医疗保障、预防保健卫生监督服务体系,保证人民基本健康需要。合理配置卫生资源,重点加强农村基础卫生设施建设,努力解决农民基本医疗问题。加强预防保健和地方病、职业病防治。大力促进中医事业发展。加速公共体育基础设施建设,开展全民健身运动,发展竞技体育。

(三)继续抓好扶贫工作,加快脱贫步伐

坚持开发扶贫的方针,增加扶贫投入,以贫困村为单元,加大扶贫工作力度。尽快解决温饱线以下贫困人口的温饱问题,提高已经基本解决温饱问题的贫困群众的经济收入。进一步改善贫困人口的基本生产和生活条件,实施贫困乡村生态家园建设计划,加强贫困地区基础设施建设,大力发展教育、文化、卫生事业,逐步改变社会、经济、文化的落后状态,为达到小康水平创造条件。加大对贫困地区尤其是少数民族地区和革命老区的财政转移支付力度。在加强农村扶贫的同时,注意抓好城市扶贫工作。对少数生存环境恶劣的贫困地区,努力创造条件,实行异地开发和人口迁移。

九、精神文明和民主法制

(一)加强精神文明建设,提供精神动力

坚持两手抓、两手都要硬的方针,切实加强精神文明建设,努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民,为我省改革开放和现代化建设提供强大的精神动力。

——加强思想政治建设。坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线、基本纲领的教育,大力宣传和弘扬解放思想、实事求是的精神,紧跟时代、勇于创新的精神,知难而进、一往无前的精神,艰苦奋斗、务求实效的精神,淡泊名利、无私奉献的精神。认真研究和积极引导各类社会思潮的发展及其变化,加强思想文化阵地

的建设和管理,注意抓好新闻网站的建设与管理。

——强化社会主义道德观念。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育,特别是青少年的思想政治和道德品质教育,建设与社会主义市场经济相适应的道德体系。大力整顿全社会的信用秩序,完善和规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系,树立诚实、守信的道德观念和行为准则。

——开展群众性精神文明活动。深入开展群众性精神文明创建活动,构建各具特色的社区文化、村镇文化、企业和校园文化。加强科学知识的宣传教育,制止封建迷信活动,破除陈规陋习,倡导文明健康的工作和生活方式。

(二)发展社会主义文化,建设文化大省

坚持“为人民服务、为社会主义服务”和“百花齐放、百家争鸣”的方针,弘扬民族优秀文化,发展地方特色文化,吸收借鉴国外先进文化成果,消除不良文化的影响,加强文化设施建设,尽快把我省建成文化大省。

——大力发展公共文化。坚持新闻舆论的正确导向,发展新闻出版、广播影视等各项事业。利用大众传媒和多种形式宣传表彰艰苦创业、发明创新、敬业图强和见义勇为的典型。加大对外宣传力度,进一步提高四川的知名度。加强西部大开发中的理论和实践问题的研究,促进哲学社会科学研究。繁荣文学艺术创作,提高精神产品质量,不断创造出更多具有思想性、艺术性和观赏性相统一的艺术精品。

——进一步弘扬民族优秀文化。加强具有我省特色的巴蜀文化、三国文化、三星堆文化、井盐文化、少数民族文化、民间文化以及红军长征时期革命遗址的保护和建设,努力形成地方特色文化。

——建设大型文化标志性工程。继续加强对广播、图书、文物、档案等公益文化事业的投入,加快建设四川省博物馆、四川省图书馆、巴金文学院、四川省广电中心、四川省科技馆、四川省青少年体育活动中心、四川新闻出版大厦、三星堆博物馆改扩建工程等10大标志性文化工程,建立起传播先进文化的阵地和网络。

——深化文化体制改革。坚持社会效益和经济效益相统一、把社会效益放在首位的原则,尽快建立起科学合理、灵活高效的管理体制和文化产品生产经营机制。完善有关文化政策,加强文化市场建设和管理。多渠道增加对文化事业的投入,推动文化产业的发展。

(三)加强民主法制建设,为改革和发展提供保障

落实依法治国方略,坚持依法治省,依法行政,健全和完善与我省改革开放和经济社会发展相适应的地方性法规。

——加快民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。密切人大代表同人民群众的联系,充分发挥政协和民主党派及无党派人士的作用,进一步完善民主监督,推进决策科学化、民主化。坚持和完善民族区域自治制度,发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。进

步扩大基层民主,健全村(居)委会民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度,实行政务、厂务、村务公开。完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,维护职工合法权益。抓好基层政权机关、群众性自治组织和城市社区建设,引导人民群众依法管理自己的事情。加强民主监督,保障公民依法享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。

——推进依法治省。依据宪法和法律,抓紧制定和完善适应社会主义市场经济体制的地方性法规。依法规范财产关系、信用关系和契约关系,维护市场秩序,保障公平竞争。坚持依法行政,依法独立行使审判权和检察权,依法保护公民、法人和其它组织的合法权益,维护正常的政治秩序、经济秩序和社会秩序。实行执法责任制和评议考核制,提高行政执法水平。推进司法改革,建立和完善司法保障和监督机制,认真落实执法责任制,保证公正司法。健全仲裁制度,发挥仲裁的调节作用。深入开展法制教育,增强全省人民特别是各级干部的法律意识。

——确保社会稳定。认真研究社会稳定面临的新情况和新问题,建立和完善社会稳定的预警和防范机制。妥善处置各种群体事件。全面贯彻落实国家的民族政策和宗教政策,依法打击民族分裂活动和借宗教名义从事的各种违法犯罪活动,取缔邪教组织和其它非法组织。加强政法队伍建设,提高政法干警素质,增强业务能力。加强国防后备力量建设和人民防空,完善国防动员体系,深入开展国防教育,提高全民的国防意识。加强安全生产,防范安全隐患。加强社会治安综合治理,严厉打击危害国家安全和社会治安的刑事犯罪和带黑社会团伙性质的各种恶势力,扫除黄赌毒等社会丑恶现象,营造良好的社会环境。

十、规划实施

(一)改善经济调控,促进经济协调发展

根据国家的统一部署,综合运用计划、财政、金融等手段,发挥价格、税收等经济杠杆的作用,加强和改善经济调控,引导经济结构的调整升级,扩大就业规模,保持价格水平基本稳定,促进经济持续快速增长,为规划实施创造良好的经济环境。

——继续保持固定资产投资较快增长,提高投资效益。抓住西部大发展机遇,大力争取中央国债和各种财政性资金的支持,带动企业和社会投资。打破行业垄断,进一步放开非公有制经济的投资领域,吸引和扩大民间投资。加快对外对内开放,扩大利用外资规模。规范和发展资本市场,争取国家批准地方政府建立产业投资基金试点,鼓励高新技术企业上市融资,稳妥扩大我省企业股票融资规模,增加直接融资比重。积极争取金融机构的信贷支持。围绕结构调整,引导投资方向,加大对我省农业、基础设施建设、支柱产业、高新技术产业的投资倾斜,改善投资结构。

——实行积极的消费政策,促进消费需求较快增长。要积极改善居民消费环境,深化住房、教育体制改

革,加快清理和取消限制消费的各种政策规定,维护消费者权益,大力培育新的消费热点。进一步拓展消费信贷领域,建立个人信用制度,完善消费品二级市场,增强对最终消费需求的支持力度。努力增加城乡居民收入,加快社会保障制度改革,增强消费者信心,改善消费预期。扩大消费领域,特别是扩大服务性消费,如旅游娱乐、文化艺术、卫生保健、家居装饰以及各种社区服务消费等,丰富消费内容。

——调整财政支出结构,提供公共服务。市场经济体制初步建立后,政府配置资源的重点要逐步转向为全社会提供充足优质的公共产品和服务。主要是促进科技教育发展,健全社会保障体系,完善公共基础设施,保护国土资源,加强生态环境建设,维护社会治安等。要合理调整财政支出结构,统筹政府可支配财力,集中预算内外资金办大事,切实保障公共服务领域的需求和发展。同时,要继续加大对我省民族地区和其他困难地区的财政转移支付力度。

——制定适应市场经济要求的经济政策和市场规则,引导市场行为和维护市场秩序。要围绕经济结构的战略性调整,制定和实施产业发展、地区经济、城镇化等政策,制定和完善市场准入、运行和退出的法规,引导市场配置资源的方向。规范垄断行业定价机制,取缔假冒伪劣产品,打击欺诈侵权行为,保护消费者的合法权益。加强标准化、计量基础工作,建立健全质量标准和计量检测体系,强化质量技术监督。强化行业自律,发挥市场中介组织和行业协会的监督作用。

(二)加强廉政建设和反腐败斗争,创造规划实施的良好环境

根据市场经济条件下反腐败斗争的新形势和新特点,采取更加有力的措施,坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争。切实抓好廉政建设宣传教育,引导国家公务人员树立正确的世界观、人生观和价值观,增强拒腐防变的能力。严格执行廉政建设的有关规定,进一步加强各级政府工作人员特别是领导干部廉洁自律工作。严格执纪执法,坚决查处各类违法违纪案件。继续大力纠正部门和行业不正之风。发挥新闻舆论监督作用,完善监督管理机制,加大从源头上预防和治理腐败的力度。加强对权力运行的监督,全面落实党风廉政责任制,使廉政建设法制化、制度化,保证和促进规划的顺利实施。

(三)创新实施机制,保障规则实施

为顺利推进“十五”计划的实施,必须建立有效的政府引导、社会参与、跟踪监督、适时修订的实施机制,并逐步走向制度化和法制化。

——政府引导。省政府组织或协调实施城镇化、科技教育、人口就业和社会保障、生态环境、水利、能源、交通、农业和农村经济发展、工业经济发展、对外开放、人才开发、民族地区发展等重点专项规划,在关系经济社会发展全局的关键领域和薄弱环节,组织推动或直接投资建设一批重大工程,发挥政府对经济的服务和导向作用。省政府在制定和实施年度计划时,提

出分年度落实本纲要的目标和任务,通过年度计划的实施以及宏观经济政策的调控,促使规划目标的实现。对一些跨地区、跨行业,关系经济社会发展全局的重大问题要做好衔接工作。对企业发展方向和社会投资方向做好引导工作。

——社会参与。本纲要一经批准,将及时向社会公布,政府规划部门要本着面向社会、面向大众的要求,制作各种宣传文本,利用各种媒体,采取多种形式,广泛宣传。在规划实施过程中要定期向社会发布规划实施情况和重大变动情况。在全社会形成广泛关心规划,自觉参与规划实施的氛围。政府规划部门应加强对企业的服务工作,让企业认知和领会政府的战略意图,明确政府鼓励发展的产业和相关的政策法规,使企业积极主动地参与规划实施,把政府的规划目标与企业的经营发展目标结合起来。

——跟踪监督。政府有关部门要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析,自觉接受人民代表大会和人民政治协商会议及其常务委员会对规划实施的监督。政府各有关部门要各司其职、各负其责,对所负责领域应承担的任务,要制定针对性强的专题规划或实施方案,规划的主管部门对此要加强监督检查,并及时向政府报告。同时,规划部门要注意收集社会各界、广大群众对规划实施的反应和意见。

——适时修订。规划实施期间,当国内外环境发生重大变化或其他重要原因使实际经济运行与规划目标出现较大偏差时,省政府将适时提出调整方案。

二十一世纪,是中华民族实现伟大复兴的世纪,也是四川建成经济强省的世纪。“十五”计划是我省进入新世纪、开始实施第三步战略部署的第一个五年计划,是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划,也是我省实施西部大开发战略的第一个五年计划。全省各族人民要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,负重自强,团结攀登,求实创新,为完成四川国民经济和社会发展“十五”计划,实现四川新的跨越而努力奋斗!

附:

名词解释

1、毛入学率:是指某一年龄段在校生人数占该年龄段总人口的比重。

例如,高等教育毛入学率,是指高等教育在校生人数占18—22周岁年龄段人口的比重。具体的计算公式是:

毛入学率 = 研究生 + 普通本专科学生 + 成人高等教育本专科学生 + 军事院校学生 + 高等教育学历文凭考试 + 电大注册视听生 $\times 0.3\% +$ 高等教育自考毕业生人数 $\times 5$

18—22周岁年龄段人口数

国际上通常的评判标准是:高等教育毛入学率在15%以下,为精英型高等教育;毛入学率在15—50%,为

大众型高等教育;毛入学率在50%以上,为普及型高等教育。

按照以上方法计算,2000年我省的高等教育毛入学率为10.65%,全国为11.5%。

2、电子商务:狭义的电子商务,特指基于因特网所实现的各类商业交易活动,包括电子商情广告、电子选购和交易、电子合同签约、电子交易凭证交换、电子支付、电子资金转帐、电子证券交易凭证交换、电子商业拍卖、合作设计和工程、在线资料获取、公共产品获得等网上商务及服务活动。主要交易类型有企业与个人的交易(B to C)和企业之间交易(B to B)两种。

广义的电子商务,指利用信息技术对整个业务活动实现电子化,也可称作电子业务,包括电子商务、电子政务、电子公务、电子军务、电子教务、电子医务、电子事务、电子家务等。

3、宽带传输网络:带宽为200kbps(每秒200千比特,比特为数字通信的基本单位)以上的传输网。目前宽带传输网的传输速度通常超过1.544Mbps(每秒1.544兆比特)。现在,社会对通信业务的需求已不仅局限于话音业务,单一的话音业务将过渡到话音、数据、多媒体的宽带综合业务。

4、干线传输网:以大容量光纤为主导,大容量微波通信为辅的信息基础设施,可以承载各种现有的和将来可能出现的信息业务,包括语音、数据和图像业务等。

5、电信、电视、计算机三网融合:电信网、计算机网、广播电视台网高层业务应用的融合。表现为技术上趋向一致,网络层上可以实现互联互通,业务层上互相渗透和交叉,应用层上使用统一的通信协议,有利于网络资源实现最大程度的共享。

6、新一代移动通信系统:第三代移动通信系统。目前,全球范围内采用的移动通信技术主要为第二代技术,如GSM和宽带CDMA(1S—95标准),主要是提供语音业务服务。第三代移动通信系统以支持多媒体(语音、数据和图像)业务为主要目标,以全球通用、系统综合为基本出发点,将集合蜂窝、无绳、寻呼、集群、移动数据、移动卫星、空中和海上等各类移动通信系统的功能,提供与固定电信网的业务兼容、质量相当的多种语音和非语音业务,实行袖珍个人终端全球漫游,以实现在任何地方、任何时间与任何人进行通信的理想。

7、数字视听产品:传输、接收、拾取、存储及重放数字格式视听信号的产品。如数字电视广播设备、数字电视机、数字高清晰度电视机、数字电视机顶盒;数字环绕声系统;CD、VCD、超级VCD、DVD机;数字摄录一体机等。数字视听产品处理的是经过压缩的数字信号,有较高的传输、存储效率,及经过多次处理后质量下降较少的特点。

8、信息技术:信息的获取、存储、处理、通信、显示及应用的技术。现代信息技术的核心是计算机、软件和通信技术,技术发展的重点是微电子和光电子技术、高端计算机技术、计算机网络技术、光纤通信技术、人工智能技术、信息安全技术、卫星遥感技术、磁盘及光盘存储技术、液晶和等离子显示技术等。

9、生物技术:运用分子生物学、细胞生物学、生物化学、生物物理学、生物信息学等手段,研究、设计、改造生命系统,以改良生物乃至创造新的生物品种,或者运用生物体系与工程学相结合的手段生产人们所需的产品和提供服务的一类综合性高新技术。现代生物技术包括基因工程、细胞工程、酶工程、发酵工程、生化工程和蛋白质工程。现代生物技术已成为人类解决食品、健康、环保和能源等诸多重大问题的重要手段。

10、新材料技术:新型材料的制造和加工技术。新材料主要指具有特种功能或更高性能的新型材料,例如半导体材料、高性能(耐极端条件的)合金材料、结构及功能陶瓷材料、高分子材料、人工晶体材料、微波吸收及反射材料、高性能碳材料等。近年来出现的晶粒尺寸在纳米量级的材料和在外部作用的刺激下具有某种反应回应的“灵巧”材料;显示出了各种优异的性能

和广泛的应用前景。

11、先进制造技术:在制造系统和制造过程中有机融合并有效应用信息、自动化和现代管理等现代科学技术,实现优质、高效、低耗、清洁、快速、灵活地制造市场所需产品的先进工程技术。重点包括制造业信息化技术、工业智能控制技术、先进制造的基础技术与装备等。

12、光电子材料:用于光电子技术的一类材料,包括光电发射、探测、接收、传输、放大、显示用的半导体材料、光纤材料、发光材料等。半导体光电子材料一般是复杂的微结构材料,需要用特殊的方法和设备来制造。

13、BOT:英文建设(Build)一运营(Operation)一移交(Transfer)的缩写,是目前国际上通行的基础设施建设投资方式。它的基本含义是:政府部门通过特许权协议,在规定的时间,将项目授予外商为特许权项目成立的项目公司,由项目公司负责该项目的投融资、建设、运营和维护。特许期满,项目公司将特许权项目的设施无偿移交给政府部门。我省成都市自来水6厂B厂项目,即是按这种投资方式进行建设的。

(全文完)