

四川政报



四川省国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

(接上期)

三、国民经济和社会信息化

(一)建设信息基础设施,夯实信息化发展基础
坚持统一规划,分步实施,以建设信息大通道、电

话容量翻番、“三网”互联等工程为重点,加快建成满足国民经济和社会服务信息化需要的基础设施工程。

——加快全省信息高速公路建设。健全信息网络体系,提高传输容量和速度。加速建设以光缆为主,数字微波、卫星通信为辅的干线传输网,积极发展宽带传

输网络,建设高速宽带信息网,建设畅通的国际网络出口。到2005年,全省光缆长度达到18万公里,95%的乡镇实现通光缆。适时建设发展新一代数字移动通信网络。

——提高全省电话普及率和广播电视覆盖率。到2005年,全省电话用户达到2500万户,其中固定电话用户达到1260万户,移动电话用户达到1240万户,电话普及率达到29%,广播电视覆盖率达到95%以上。

——积极推进“三网融合”。建设全省信息网络交换平台和网控中心,为各类公共信息网、专业信息网的互联互通提供交换和处理平台。发挥整合优势,大力推进电信、广播电视台、计算机网络的相互融合。

(二)推广应用信息技术,加快经济社会信息化进程

推进国民经济和社会信息化,是我省产业结构优化升级和实现工业化、现代化的关键。要面向市场,以应用为主导,以实施重大信息化工程为突破口,广泛推广应用信息技术,加快信息化的进程。

——加强信息资源开发利用。积极建设具有基础性、综合性、商业性和公益性的各类信息资源库,实施政府部门、企业和个人上网工程,实现公共信息资源的社会共享。推广计算机及网络教育,在全社会普及信息化知识和技能。

——开拓信息技术应用领域。积极创造条件,促进金融、财税、证券等领域的信息化,加快发展电子商务,开展远程医疗服务。加快商贸流通领域信息网络的建设,提高商业储存、销售、管理的自动化水平。建设农业信息网络和适合各地具体情况的信息服务体系,推动农村信息致富工程。推动信息产业与有关文化产业的结合。

——以信息化带动工业化。把工业化与信息化结合起来,通过微电子、计算机、网络技术的应用,推动传统产业研究开发、设计、制造及工艺技术的变革;通过电子商务特别是企业间电子商务的应用,推动营销、运输和服务方式的变革;通过促进信息产品与传统产品的融合,以及信息技术在新产品中的广泛应用,增加产品的信息技术附加值。

(三)创造政策环境,发挥集聚效应

以成都、绵阳为重点,以成都高新技术开发区和绵阳科技城为载体,以省内主要的通信和信息服务企业为龙头,发挥技术、人才、资金和高新技术企业的集聚效应,形成有利于信息化发展的政策环境。

——资金集聚。通过发展资本市场,引入风险投资机制,积极支持高新技术企业上市等形式,为信息产业的发展提供资金支持。

——技术集聚。发挥我省有关高等院校、科研机构、企业的信息技术研究和开发机构的优势,加强产学研结合,加快科研成果产业化进程,尽快形成信息产业

发展的技术支撑。

——人才集聚。采用股权、期权、高薪聘用等多种激励方式和感情留人、事业留人,引进国内外人才,留住现有人才,建立让创新人才脱颖而出的激励机制,尽快形成信息产业发展的人才支撑。

——企业集聚。创造最好的环境,引导电子信息等高新技术企业、大专院校和科研机构的相对集中,形成信息产业发展的规模优势。

四、基础设施

(一)健全综合交通运输体系,提高设施现代化水平

统筹规划,合理安排,以公路建设为重点,加强公路、铁路、港口、机场、管道建设,努力形成畅通、安全、便捷的综合交通运输体系。

——公路。按照“内联市县、外接周边、通江达海”的要求,重点实施“通达、联网、通乡”三大工程,力争“十五”末建成以成都为中心、连接各市州和周边省市区,以高速或高等级公路主骨架为依托的高效、畅通的公路网络。5年新增高速公路700公里,到2005年全省高速公路达到1700公里。

通达工程:以建设和完善出川主通道为目标,开工建设14条与周边省市区连接的高速或高等级公路。川东方向,建设邻水—垫江、大竹—丘家河、遂宁—双龙庙、南充—万隆高速公路和大竹—梁平高等级公路;川南方向,建设宜宾—水富高速公路、攀枝花—田房、纳溪一大方高等级公路;川北方向,建设达州—万源铁匠垭、广元—姚渡、川主寺—朗木寺高等级公路;川西方向,建设和改造二郎山—康定、海子山—竹巴笼、马尔康—岗托公路。

联网工程:形成以成都为中心、与市州连接的高速或高等级公路主骨架,基本完成市州之间和市州到县的二级路网改造及二级路网与高速或高等级公路主骨架的连接,加快旅游景区和民族地区的公路改造与建设。重点建设成都—南充、绵阳—广元、成都环线、南充—广安、广元—巴中、达州—乐山—宜宾、雅安—西昌—攀枝花、二郎山—康定、都江堰—汶川等公路项目以及鹧鸪山隧道。

通乡工程:加快农村公路网建设,重点建设贫困地区与国道干线联网工程,通公路乡的比重达到99%,基本实现乡乡通公路。

——铁路。以基本实现全川铁路干线电气化,形成内外通畅、优质高效运输网为目标,重点加快在建的内宜铁路电气化及内昆、达万、金筠、隆纳铁路泸州—纳溪段铁路建设,争取遂渝怀快速铁路遂宁—重庆段尽快开工,做好新的西南西北铁路通道兰渝铁路和隆昌—广西百色铁路的前期工作。5年新增铁路里程175公里,到2005年全省铁路里程达到2900公里,干线铁

路全部实现电气化。

——机场。以建设干、支线机场合理布局的民用运输体系为目标,抓紧完成成都双流国际机场的改扩建,加快建设九寨黄龙、攀枝花支线机场,改造达州、泸州机场,做好康定等机场的前期工作并争取开工建设。

——水运和管理。重点建设长江水运出海通道,加快宜宾港等长江沿线重要港口的建设,整治江河航道,提高通航能力。加快建设兰州至成都输油管道项目,支持国家实施“西气东输”工程。

(二)大力开发水电,优化能源结构

要发挥资源优势,开发水能、天然气、煤炭资源,在有条件的地方发展太阳能、风能、沼气等新能源,推广能源节约和综合利用技术,不断优化能源结构,提高利用效率。

——电力。以水电建设为重点,大力开发四川丰富的水能资源,优先发展具有调节能力和综合效益的水电,适度发展火电。5年新增电力装机300万千瓦,到2005年全省电力总装机容量达到2000万千瓦。同时,要大力加强城乡电网改造,改善供电质量,扩大电网覆盖面,努力开拓省内外电力市场,积极推进电力管理体制变革。

——天然气。加快天然气资源的勘探开发利用和管网建设,大力发展城市用气,积极发展天然气化工和以天然气为燃料的燃气汽车,适度建设燃气电厂,保障工业燃料用气。加大天然气输送管道的改造力度,完善天然气管网,增建供用气支线,大力提高天然气普及率。

——煤炭。抓紧煤炭行业的结构调整,积极推进古叙矿区、筠连矿区优质无烟煤开发的前期工作,适度保持煤炭的基本生产能力,关闭一批资源枯竭、煤质低劣、开采方式落后和不安全的矿井。

(三)加强水利建设,增强防灾和供给能力

坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,继续实行“大中小微相结合、蓄引提相结合、新建与挖潜相结合”的方针,全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理,提高水利抗御水旱灾害和保障城乡生活生产水资源供给能力。

——防洪。积极争取我省主要江河的控制性水利工程纳入国家长江流域防洪建设总体规划,建成紫坪铺水库枢纽工程,争取嘉陵江亭子口、涪江武都水库等重点项目尽快开工建设,有效拦截长江上游泥沙,缓解对中下游的洪涝威胁。继续加快岷江、沱江、涪江、嘉陵江、渠江、青衣江与安宁河流域防洪设施建设,加强沿江城市以堤防为基础的防洪体系建设,提高防汛保安水平。到2005年,成都市及沿江的15个地级市基本达到国家规定的防洪标准。

——供水。争取武都引水、升钟、大桥3个水利二期工程早日立项建设,抓紧做好毗河引水的前期工作,

加快都江堰、玉溪河等大型灌区节水改造及续建配套。新建一批中型水利工程,完成中型病险水库的除险加固整治。努力创造条件,解决川南与川中缺水问题。到2005年,全省新增供水能力14亿立方米,新增农田有效灌溉面积10万公顷。

五、科技教育和人才开发

(一)大力推动科技进步,提高持续创新能力

要面向经济建设,围绕结构调整,加快技术和体制创新,推动科技跨越式发展。

——大力推进技术创新。以企业为技术创新主体,推动传统产业技术升级。围绕支柱产业加强应用研究,提高科技持续创新能力,加快开发能够推动结构调整和经济社会发展的共性、关键技术及配套技术。集中力量在电子信息、生物工程、新材料、新能源、高效节能、环保、先进制造技术以及农业新品种和配套技术等领域推进高技术研究,促进科技成果转化。

——加快科技体制创新。深化科技体制改革,建立符合市场经济要求的科技体制创新机制,解决科技与经济脱节问题。加强国有大中企业和大型民营企业技术中心建设,提高企业自主创新能力。鼓励应用科研院所进入企业,加强产学研结合。大力发展战略型中小企业。发展技术市场、科技中介服务和经纪机构,加速科技成果的推广应用。多渠道加大科技投入,建立科技风险基金,积极争取创业板市场融资,落实技术入股政策,培育促进高新技术产业发展的资本市场。鼓励外资企业在我省设立研究开发机构,支持我省科技企业到国外进行研究开发。加强知识产权保护。加强科普工作,弘扬科学精神。

——加速成都高新技术开发区和绵阳科技城的建设。加快体制创新和技术创新,引进特区模式,实行高效、开放式运作,建设高新技术产业发展基地。成都高新技术开发区要按照建设“西部硅谷”的总体目标,重点发展电子信息、中医药等产业,加快建设高起点的高新技术产业发展基地和研究、人才培养中心。绵阳要按照建设“科技城”的总体目标,充分发挥军工企业科技人才和科技成果的优势,进一步加强国防科研和国防工业与地方经济的结合,大力发展战略性新兴产业。

(二)加快教育发展,强化人才培养基础

面向现代化、面向世界、面向未来,走改革创新之路,在提高质量和效益基础上,适度超前发展教育,奠定加快人才培养的基础。

——大力发展基础教育。改善基础教育办学条件,巩固普及九年义务教育成果。加大对贫困地区和少数民族地区的扶持力度,认真实施《四川省民族地区教育发展十年行动计划》。努力争取在大中城市普及高中阶段教育。到2005年,全省小学、初中适龄人口入

学率分别达到99.5%和90%，初中毕业生升高中阶段教育的比例达到70%以上。

——加快发展高等教育。进一步优化高等教育资源配置，加快结构与布局调整，根据国际科技发展趋势和国内经济发展的需要，加强学科间的相互融合与创新，加强师资队伍建设，改善办学条件，努力提高办学质量与水平。运用现代化教学手段，大力发展远程教育。挖掘高等教育潜力，努力扩大招生规模，争取用两年左右时间将高考录取率提高到发达地区水平。到2005年，各类高等教育在校生人数达到80万人，其中研究生人数达到4万人。

——积极发展各类职业教育。大力发展职业教育和成人教育，广泛开展劳动预备教育、岗位培训，在农村大力发展农业技术培训，全面提高劳动者素质和技能。大力发展职业证书教育和其他继续教育，坚持不懈地扫除青壮年文盲。

——全面推进素质教育。以培养学生的创新精神和实践能力为重点，建立符合素质教育要求的课程体系、招生制度、教学制度和评价体系，加快推进应试教育向素质教育的转变，促进学生德、智、体、美全面发展。

——深化教育体制改革。改革办学体制和管理体制，鼓励和支持社会力量以多种形式办学，逐步形成以政府为主、公办学校和民办学校共同发展的格局。进一步转变教育管理方式，依法落实高等学校办学自主权。加大政府对教育的投入。深化与毕业生就业相关的劳动人事制度改革。健全奖学金、助学金和助学贷款制度。

(三) 加强人才开发，创造优良环境

人才是最宝贵的资源，要把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略性任务切实抓好。实施人才开发工程，创造用好人才、吸引人才的良好环境，促使优秀人才脱颖而出，发挥才干。

——开发人力资源。发挥我省的人才资源优势，优化人才资源配置，围绕我省经济发展和现代化建设的急需，调整各类人才结构，努力建设一支宏大的、高素质的人才队伍。抓紧培养和造就一支有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践考验的高素质领导人才队伍；充分发挥“两院”院士和科技带头人的作用，抓紧培养和引进我省发展高新技术产业急需的信息技术、生物技术、核应用技术、新医药、新材料、新能源、高效节能和环保工程技术人才；抓紧培养和引进金融、财会、外贸、法律、现代管理等方面与国际接轨的经济管理人才；抓紧培养和引进一支具有创新精神和创业能力，适应国内外市场竞争的企业家队伍；培养具有较高技术素质的技术工人队伍，以及农业产业化经营人才和农业科技队伍；合理利用国内外教育资源，拓宽高层次人才培养途径，积极

吸引和聘用海外高级人才。注重在实践中培养、选拔和发现人才。

——营造用好人才和吸引人才的良好环境。改革人事、劳动、户籍管理制度，建立公开、公平竞争择优的用人机制，促进优秀人才脱颖而出。改变人才选拔和使用中“论资排辈”的做法，高度重视青年人才的培养和使用。优化人才的专业、年龄结构，促进人才在产业、地区及城乡间的合理流动和分布。设立科技创业园区，让科技人才发挥才干。建立人才激励、竞争和淘汰机制，采取股票期权制、年薪制、技术入股等方式，建立人才收入与经济效益和工作业绩挂钩的分配制度，以优惠的政策吸引人才，以事业、感情和待遇留住人才，努力拓宽引进人才的渠道。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系。鼓励留学人员来川工作。

六、改革开放

(一) 进一步深化改革，完善社会主义市场经济体制

以完善社会主义市场经济体制为目标，加快建立现代企业制度，完善经济调控体系，进一步深化政府机构改革，转变政府职能。

——健全和完善现代企业制度。继续推进国有企业改革，加快对国有大中型企业实行规范的公司制改造，完善法人治理结构，切实转换经营机制。鼓励国有大中型企业通过上市、合资、相互参股等形式实行股份制。支持各类优势企业通过资产重组快速扩张壮大，发挥其骨干带动作用。继续采取多种方式放开搞活国有中小企业，按照“专、精、特、新”的要求，促进分工，强化协作，努力提高竞争能力。遵循国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则，建立规范的国有资产管理和监督和营运体系，实现政企分开，使企业真正成为市场主体。要围绕国有企业改革，推进城市综合改革，提高改革措施的配套程度，保证改革的顺利进行。

——优化所有制结构。坚持有进有退的原则，对国有经济布局进行战略性调整。集中有限的国有资本投入基础性、公益性产业，以及支柱产业和高新技术产业中的骨干企业，增强国有经济的控制力和影响力。抓紧建立和形成国有资本从竞争性领域逐步退出的机制，大力发展非国有、非公有制经济，提高非公有制经济在全国国民经济中的比重，增强经济的整体活力。放宽市场准入，取消对民间投资的不合理限制。为各类企业创造平等竞争的环境，依法保护各种所有制经济的合法权益。

——加快市场体系建设。进一步发展和完善商品市场，在重要商品产地、销地引导形成商品批发市场。引进现代流通模式和管理技术，提高市场营运效率。重点培育要素市场，发展和规范资本市场、技术市场、

劳动力和人才市场以及房地产市场。进一步放开价格,完善价格形成机制,尽快形成公平竞争、统一开放、规范有序、符合国际经济通行规则的市场体系。

——完善经济调控体系。根据国家的统一部署,继续深化财税、金融、投资等体制改革,综合运用价格等经济杠杆引导和促进经济结构调整。逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政的基本框架,全面推进财税体制改革,严格财政监督管理,注意防范财政风险。坚持依法治税,加强税收征管。拓宽投融资渠道,把国家投资与社会融资结合起来。改革投资管理方式,全面实行项目法人责任制度、招投标制度、资本金制度、工程建设监理制度。引导企业与金融机构加强合作,相互支持,建立新型的银企关系。规范金融秩序,防范和化解金融风险,积极稳妥地发展地方金融业。

——切实转变政府职能。根据党中央、国务院的总体部署,按照精简、统一、效能及责权一致的原则,积极稳妥地推进全省各级地方政府的机构改革,进一步转变政府职能,努力实现政企分开。党政机关要同所经办的经济实体和直接管理的企业在人、财、物等方面彻底脱钩。理顺政府各部门间的关系,保证政令畅通。政府管理经济的方式要以间接管理为主,加强规划、指导、协调和服务,尽量减少对经济事务的行政性审批,必须审批的也要尽量减少程序,加强公务员队伍建设,建立政务公开、运转协调、办事高效、行为规范、公正廉洁的行政管理体系。

(二) 扩大对外对内开放,发展开放型经济

抓住我国加入世贸组织的机遇,坚持大开放促进大发展的方针,进一步增强开放意识,调整开放政策,大力营造符合国际通行规则的开放环境,全方位、多层次、宽领域地扩大对外对内开放。

——加大利用外资力度。进一步扩大外商投资领域,逐步对外商投资实行国民待遇。继续争取外国政府和国际金融组织贷款,提高银团贷款、融资租赁、出口信贷的利用效率。采取BOT、项目融资、股权投资、转让经营权、企业并购等多种投资方式,扩大利用外资规模。加大对跨国公司尤其是世界500强大企业的引资力度,支持办好现有外资企业和港澳台资企业,提高利用外资质量和水平。争取5年累计实际利用外资67亿美元,年均增长10%以上,其中外商直接投资年均增长20%以上。

——努力扩大对外贸易。坚持“以质取胜”、“科技兴贸”和市场多元化方针,扩大对外贸易规模,增强对经济增长的拉动。要优化出口商品结构,培育壮大出口创汇的骨干企业和出口基地,扩大我省高新技术产品、机电成套设备、钒钛产品等科技含量和附加值高的产品出口;加快传统的纺织、服装等优势产品的升级换代,扩大劳动密集型工业制成品出口。深化外资体制

改革,扩大企业外贸经营自主权,形成有利于开放型经济快速发展的体制和政策体系。积极开拓多元化国际市场,拓展新的贸易方式。到2005年,全省外贸出口总额达到26亿美元,年均增长14%以上。

——积极发展对外承包工程和劳务合作。实施“走出去”的战略,积极推动我省企业到国际市场承包工程和劳务合作业务,带动工程项目咨询、勘测、设计走向国际市场,积极推动境外加工贸易业务,带动原材料和设备出口。到2005年,全省新签对外承包工程和劳务合作合同额达到7亿美元,完成营业额4亿美元,劳务合作年均增长12%以上。

——着力扩大对内开放。抓住东部地区经济结构调整的契机,着力加强与东部省市的合作,引进优势企业的资金、品牌、管理、技术和人才。加强同中西部省市区的合作,围绕西部大开发的方向和重点,在重大基础设施、区域特色经济等方面共谋发展。采取多种形式组织“川货”出川,积极组织企业到省外举办或参加各类展销会、订货会,提高省外消费者对川货的认知度。

七、人口资源与环境

(一) 加强生态建设和环境保护,建设长江上游生态屏障

把改善生态、保护环境作为经济发展和提高人民生活质量的重要内容,加快生态环境建设步伐,加大环境保护和污染治理力度,切实改善生态环境,提高城乡环境质量,努力建成长江上游生态屏障。

——加强天然林资源保护。按照国家的部署和我省的总体规划,切实抓好天然林管护、生态公益林建设、林区结构调整。到2005年,在174个县实施人工造林800万亩,飞播造林976万亩,封山育林608万亩,管护天然林及其他森林、灌木林地、未成林造林地2.88亿亩。

——加快退耕还林还草。坚决贯彻国家“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策,落实还林还草计划,加快草场沙化和荒漠化治理,努力恢复和扩大林草植被,涵养水源,防止和减少水土流失。“十五”期间,争取退耕还林还草500万亩。

——实施生态综合建设。在长江水系的嘉陵江、金沙江、岷江、沱江、长江干流、雅砻江、大渡河等流域的100个县,以小流域为单元,统筹规划,实施荒山造林、封山育林、草地沙化治理、水土保持、坡耕地治理、小型水利水保等生态环境综合建设工程,集中成片综合建设;加强自然保护区和生态示范区建设,在重要江河源头建设一批生态功能保护区,遏制长江上游重点地区生态环境恶化的趋势。

——进一步强化环境保护和污染治理。强化城市大气污染、水污染、垃圾污染和噪音污染的综合治理。

重视农村污染治理。控制和治理工业污染,加快推广清洁生产技术。继续抓好岷江、沱江、嘉陵江流域、长江上游四川段以及成都平原等重点区域的污染综合治理。增加环境保护投入,拓宽环境保护投资渠道,发展环保产业。到2005年,全省城市饮用水源全部达到国家饮用水水质标准,主要污染物排放量比2000年下降10%,城市垃圾无害化处理率达到80%以上,污水处理率达到50%以上。

——完善生态环境综合监测和灾害预警系统。建设以遥感解析、地面观测中心为主的生态环境综合监测体系。作好重点城市的空气质量、重要流域断面水质自动监测,开展大气、水、土地等农业环境监测。加强防御地震、洪涝、风暴、滑坡、泥石流等自然灾害安全网的建设,建立健全灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系,提高防御减灾能力。

(二)合理保护利用自然资源,提高资源利用率

坚持“保护中开发,开发中保护”的方针,建立资源有偿使用制度,合理使用、节约和保护资源,提高资源利用率,实现资源永续利用。

——土地资源。严格实行基本农田保护制度和落实土地用途管制制度,保护耕地,努力实现耕地总量动态平衡。统筹安排各类建设用地,合理控制新增建设

用地规模。按工业和城镇密集区、农业专业化生产基地、生态保护区等经济区域不同的土地需求,合理调整土地利用结构和布局。

——矿产资源。加强以钒钛资源、天然气、有色金属等为主的矿产资源勘探利用,提高资源的综合利用水平,减缓不可再生资源的消耗速度,搞好节能和新能源开发。

——水资源。坚持开源与节流并重,加强水资源的统一规划和管理,大力发展节水型农业、节水型工业。改进灌溉方式,积极推广防渗、管灌、喷灌、微灌等农业灌溉节水技术。加大工业循环用水力度,建立节水型用水模式。改革水资源管理体制,建立合理水价形成机制,调动全社会节水的积极性。

(三)坚持计划生育,严格控制人口增长

认真贯彻计划生育的基本国策,稳定低生育水平,严格控制人口增长,改善人口结构,提高人口素质。坚持计划生育与优生优育并重,重点抓好农村和流动人口的计划生育工作,加强基层服务网络建设和社区管理,建立依法行政、科学管理、优质服务、政策推动、综合治理的计划生育管理机制。到2005年,全省人口总量控制在8900万以内,为经济和社会全面发展创造良好的人口环境。

(待续)