

四川政報

•••••

政府工作报告

1998年1月省第九届人民代表大会第一次会议通过
省长 宋宝瑞

各位代表：

我代表省人民政府，向大会报告本届政府工作，请予审议。

一、过去五年的工作

在党中央、国务院和中共四川省委的领导下，在省人大及其常委会的法律监督、工作监督

和支持下，在省政协的民主监督和支持下，本届政府任期五年来，动员和组织全省各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十四大、十五大精神，坚持党的基本路线，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的大局，结合四川实际，制定了《四川省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目

标纲要》及《四川省国民经济跨世纪发展战略》，坚定不移地坚持以经济建设为中心，努力推进经济体制和经济增长方式的根本转变，不断加大改革开放力度，大力加强精神文明建设和民主法制建设，完成了省八届人大确定的各项任务。提前实现了国内生产总值和人均国民生产总值翻两番的战略目标，“八五”计划胜利完成，“九五”计划实施情况良好，1997年全省经济和社会发展的目标基本实现，整个国民经济呈现持续、快速、健康发展的势头。

经济总量快速增长，物价指数大幅回落。以治理通货膨胀为首要任务的宏观调控达到了预期目标，宏观经济环境得到改善，出现了“高增长、低通胀”的好形势。1997年全省国内生产总值预计完成3320亿元，比上年增长10.2%，比1992年增长69%，五年年均增长11.1%。1997年全省国内生产总值增长速度预计超过全国平均水平1.4个百分点。全省商品零售物价涨幅由1994年的23.9%下降到1997年的3%，回落20.9个百分点。

经济结构得到调整，产业结构不断改善。根据中央推进“两个根本转变”的要求，认真进行所有制结构、产业结构、企业组织结构和产品结构调整，培育扶持新的经济增长点。坚持以公有制为主体，公有制实现形式多样化和多种经济成份共同发展的局面进一步确立，新兴产业和高技术产业有了较为明显的发展，适应市场需求、竞争力强的工农业产品不断增多。国民经济第一、二、三产业的比例由1992年的31.6:37.5:30.9调整为1997年的27.7:41.7:30.6。

农村经济加快发展。坚持把农业和农村工作放在经济工作的首位，落实党在农村的各项基本政策，狠抓治水改土、科教兴农、抗灾救灾和造林绿化，大力发展高产、优质、高效农业，实现了“粮增产、钱增收”的目标。1997年农林牧渔业产值预计达到1340亿元，比上年增长5.5%，五年年均增长4.8%。粮食生产连续三年丰收，1997年总产量达到3551.6万吨，比上年增产68.5万吨，比1992年增产180.3万吨，

再创历史最高水平；多种经营同步发展，猪牛羊肉总产量达到445.8万吨，水产品总量达到35.5万吨。乡镇企业总产值达到3149亿元，比上年增长20%，比1992年净增2.9倍。农村劳务输出、小城镇建设与小康建设取得明显成效。

工业经济发展势头良好。加强对工业经济的领导，加大改革力度，狠抓结构调整，实施“8+5”工程、“小巨人”计划和名牌战略，加快“大轻工”发展步伐，鼓励重点骨干企业扩张，促进了工业经济的快速增长，经济效益出现回升势头。1997年全省乡及乡以上工业总产值预计完成2347亿元，比上年增长16.1%，比1992年增长87.5%，五年年均增长13.4%。1997年全省乡及乡以上独立核算工业企业盈亏相抵后预计净盈利13亿元。速度与效益同步增长。五年中工业企业的资金利税率、成本费用利润率、全员劳动生产率等经济技术指标均有不同幅度的提高。

基础产业和基础设施建设成绩显著。调整投资结构和投资方向，集中资金保重点，农业、水利、交通、能源、通信等基础产业和基础设施得到很大发展。五年间，全社会固定资产投资额达到3464亿元。安排重点建设项目117项，总投资规模1080亿元，到1997年，累计完成投资670亿元，有68个项目已经和即将建成。五年来，建成了成渝高速公路、内宜高速公路内自段、成绵高速公路青白江至绵阳段、达成铁路、杭福贵成和汉渝成光缆干线等一批骨干项目。大力加强以水利为主的农田基本建设，五年新增有效灌面145万亩，改造中低产田土849万亩，治理水土流失面积10977平方公里。新增发电装机容量327万千瓦、天然气12亿立方米、铁路运营里程498公里、高速公路341公里。航空运输方面已开通国际、国内航线88条，省内航线11条，旅客吞吐量由1992年的333万人次增加到1997年的731万人次。全省县以上城市实现了电话交换程控化，光缆电缆已通达全省120个县，光缆总长度累计达到2.4万皮长公里。如期完成了铜街子、宝珠寺、

二滩等大型水电站的移民搬迁任务。城乡规划、建设取得显著成绩。

财政、金融运行状况良好。坚持适度从紧的财政信贷政策,紧中求活,稳中求进。财政收入持续稳定增长,省级收支基本平衡。1997年全省地方财政收入完成171.3亿元,比1992年增加119.5亿元,五年平均递增12.2%。1997年财政支出276.1亿元,比1992年增加153.2亿元,五年平均递增13.5%。财政状况有一定程度的改善。人民群众的纳税意识逐步增强,税收征管力度加大。金融改革逐步深化,金融运行状况正常。至1997年末,金融机构各项存款余额2722.5亿元,比年初增加380亿元;各项贷款余额2909.2亿元,比年初增加370亿元。

老少边穷地区经济得到较快发展。坚持因地制宜、分类指导,扶持民族地区和老边穷地区经济社会发展。制定了全省扶贫攻坚计划,进一步加大了资源开发和扶贫开发力度,五年累计解决407万人、450万头牲畜饮水困难;农村建卡贫困人口累计减少350万人。63个贫困县有10个县已率先解决温饱。1997年民族自治地方预计国内生产总值达到110亿元,其中工业增加值32亿元,农业增加值12亿元,分别比1992年增长38.2%、44.5%、21.1%。

城乡市场繁荣活跃,人民生活水平进一步提高。流通体制改革取得明显成效,市场建设迈出新的步伐,全省已建成150多个省级重点商贸市场,培育和发展了一批要素市场,社会化服务体系逐步健全。建立和完善粮食储备体系和粮食风险基金制度,保证了全省粮食购销总量平衡。1997年预计全省社会消费品零售总额1222亿元,比上年增长12%,比1992年增长169%,五年年均增长21.9%。1997年全省城镇居民人均可支配收入4820元,比1992年增加2819元,年均增长19.2%,扣除物价因素,实际年均增长3.2%。农村居民人均纯收入1660元,比1992年增加1026元,年均增长21.2%,扣除物价因素,实际年均增长9.5%。城乡居民储蓄存款余额到1997年底预计达

1614.8亿元,比1992年底增加1138亿元。城镇人均居住面积已由1992年的7.7平方米增加到1997年的8.3平方米。

改革取得新的进展。按照中央“总体推进,重点突破”的要求,认真实施财税、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格等体制改革方案。农村改革进一步深化,继续稳定完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,放活土地使用权和小型水利设施经营权,鼓励发展农村股份合作经济,农业产业化经营开始起步。积极探索和推进国有企业改革,选择了68户国有大中型企业进行建立现代企业制度的试点,集中抓了37户扩张型企业的扩张和20户特困企业的解困工作,使国有大中型企业对国民经济的支撑作用明显增强。成都、绵阳、内江、自贡、乐山五城市的“优化资本结构”试点,取得明显成效。绵阳市“加快两个根本转变”的试点,在结构调整、资产重组、机制转换方面有所突破。大力推广宜宾、射洪、金堂等地的经验,采取多种形式,放开放活国有小企业。按照中央的统一部署,进行了各级机构改革,推进公务员制度建设,在政府机关全面开展“创四好,争一流”活动,提高了工作质量和效率。积极推进科技、教育、住房、医疗、社会保障、城乡建设等方面的改革。通过改革,市场在资源配置中的基础性作用明显增强,社会主义市场经济新体制的框架正在逐步建立。

对外开放取得新的实效。始终坚持扩大对外开放,不断拓宽开放领域,努力提高开放实效,初步形成了全方位、多层次的对外开放格局。我省与一百多个国家和地区建立了经济贸易关系,国(境)外机构驻四川代表处达四百多个,对外交流与合作的范围逐步扩大。高度重视招商引资工作,制定了《四川省鼓励外商投资条例》和《四川省鼓励外商投资优惠政策》,加强对招商引资的统一管理和对外商投资企业的协调服务。五年全省累计合同利用外资63.7亿美元,实际利用外资37亿美元,其中直接利用外资17.6亿美元。1997年合同利用外资14亿美元,实际利用外资8.8亿美元,比上年增加

2.3亿美元,增长35%。五年累计新批三资企业3463家,有10家外资金融机构在成都设立了分行或办事处,德国西门子、美国摩托罗拉、泰国正大、新中港等国际知名大企业相继进入四川,投资开办企业。实施“大经贸”战略,加强外事、口岸及海关、商检等工作,开拓多元化市场,外贸、外经工作取得新的成绩。1997年外贸进出口额预计完成24.75亿美元,比1992年增长74.9%,五年平均增长11.8%。其中出口总额16.38亿美元,比1992年增长66.1%,五年平均增长10.7%。一批重大国际科技合作与交流项目顺利实施。国际旅游有了新进展,1997年全省共接待来川访问和旅游的外国朋友及华侨、港澳台胞21.2万人次,比1996年增长18%;旅游创汇7853万美元,比1992年增长近两倍,年均增长23.3%。重视省际间的经济技术合作与交流,特别是与沿海发达地区的合作与交流取得突破性进展。五年内达成各种协作项目14295项,引进资金82亿元。

科技、教育、文化等各项社会事业持续发展。认真实施科教兴川战略,积极推进科技体制改革。加强科学技术普及工作,加快科技成果转化,组织实施科技兴川“千亿工程”。大力发展战略性高新技术,加快高新技术产业开发区的建设。组织实施了一批重大科技攻关和开发项目,五年共取得国家级科技成果奖37项,其中获国家科技进步奖19项、发明奖14项、自然科学奖4项。申请专利2800项,授权1500项。以普及九年义务教育为重点,大力发展战略性教育,有158个县(市、区)普及了初等教育,77个县(市、区)普及了九年义务教育。“普九”人口覆盖率累计达51.2%。扫除青壮年文盲工作已在150个县(市、区)基本完成。职业技术教育、成人教育和民族教育取得了可喜进展。高等教育改革取得成效,6所高校通过了国家“211工程”预审。五年共取得国家教育成果奖22项,居全国前四位。大力倡导尊师重教,加大教育投入力度,加快实施广厦工程,三年共建教师住房479万平方米,教师人均住房面积由1994年7.5平方米提高到1997年8.7平方米。

继续深化文化体制改革,着力繁荣民族优秀文化。广泛开展群众性文化艺术活动,成功承办了第五届中国艺术节、第四届中国四川国际电视节和两届四川书市。新闻出版、广播影视、文艺创作和哲学社会科学研究繁荣发展,“五个一工程”连续三年在全国评选中取得优异成绩。贯彻实施“全民健身计划”,我省体育健儿在七运会、八运会上取得了良好成绩。认真贯彻党中央、国务院《关于卫生改革与发展的决定》,城乡医疗卫生工作进一步加强。民族地区卫生扶贫工程顺利启动。农村卫生工作、初级卫生保健、预防保健、中医药工作有了新进展。重视国土资源保护工作,实施基本农田保护制度,依法保护耕地。计划生育取得很大成绩。1997年全省人口自然增长率8.75‰。加大环境保护工作力度,部分地区环境质量有所改善。气象、地矿、测绘、地震、人防、统计、档案、文史、地方志等各项社会事业发展,妇女儿童、残疾人、宗教、老龄、保密工作取得新成就。

民主法制建设进一步加强。依法接受同级人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。认真贯彻执行省人大及其常委会制定的各项法规、决议,主动加强与人民政协、民主党派、工商联、无党派人士和群众团体的联系,重大问题在决策前与政协协商,听取意见,注重发挥参事和科技顾问团的作用,提高了政府决策的民主性、科学性。政府法制工作进一步加强。五年来提交省人大常委会审议并通过的地方性法规75件,省人民政府制定规章95件。特别是去年省委、省人大作出依法治省决议、决定以后,省政府研究提出了贯彻落实意见,要求各级政府及国家公务员坚决依法行政。加强行政执法监督,整顿行政执法队伍,认真查处违法行政行为,行政执法水平有所提高。深入开展“二五”、“三五”普法教育。注重对律师、会计师和资产评估事务所等社会中介机构和公证机关的规范管理。国家安全、监狱管理和消防工作得到加强。勤政廉政建设继续深入,反腐败斗争力度加大。认真开展领导干部廉洁自律,查处违法违纪案件,治理各种名目的乱集

资、乱收费、乱摊派,纠正部门和行业不正之风等项工作,反腐败斗争取得阶段性成果。进一步加强社会治安综合治理,贯彻“严打”方针,开展禁毒、“扫黄”、“打非”等专项斗争,妥善处理社会热点问题,确保了社会的基本稳定。民兵、预备役工作取得明显成绩,全民国防教育进一步加强,驻川部队、武警、民兵、预备役部队在两个文明建设和抢险救灾中发挥了重要作用。加强审计监督、工商管理、技术监督和知识产权保护工作,维护了正常的社会经济秩序。

五年来,我省国民经济和社会发展取得了令人鼓舞的成就,城乡面貌发生了深刻变化。全省经济发展,政治稳定,民族团结,社会进步。这是在党中央、国务院和中共四川省委领导下,全省军民齐心协力,克服困难,团结奋斗的结果。

回顾五年政府工作的历程,我们体会比较深刻的有以下几点。

第一,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇。邓小平理论是建设有中国特色社会主义理论的科学体系,是指引我们胜利前进的旗帜。五年来,我们始终坚持高举邓小平理论伟大旗帜,贯彻党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,紧紧抓住经济建设这个中心,坚持“发展才是硬道理”,正确处理改革、发展、稳定的关系。实践证明,旗帜就是方向,旗帜就是形象,高举邓小平理论的传大旗帜,我们就无往而不胜。

第二,坚持党的实事求是的思想路线,坚决贯彻党的路线、方针和政策,并把中央、国务院的指示与四川实际相结合,一切从四川实际出发,走有四川特点的加快发展的路子。这是搞好四川经济和社会发展的前提,也是创造性地贯彻执行中央方针政策的基础。在国家加强宏观调控期间,我们从四川的省情出发,确定了“紧中求活,稳中求进”的思路,努力发挥工作的主动性和创造性,一心一意抓发展,集中精力搞建设,使四川经济没有出现大的起伏。四川行政区划调整后,根据变化了的省情,及时调整发展战略。针对四川人口多、农业基础脆弱的实

际,始终把加强农业和农村工作放在经济工作的首位,以奔小康统率农村工作,逐步形成了“决不放松粮食生产,积极发展多种经营,大力发展乡镇企业”的方针和“稳粮调结构,增收奔小康”的发展思路。通过狠抓“治水兴蜀”、科教兴农,认真实施丰收计划、小康规划、扶贫攻坚计划,有力地促进了农业和农村经济的全面发展。针对四川国有企业比重大、困难多的实际,提出了“抓大放小,扶优解困”的方针,进行了股份制试点和上市公司改造,用抓农业的劲头抓工业,通过企业扩张、收购兼并、嫁接改造、转机改制、破产重组和发展民营经济,促进了工业经济结构的调整和效益的提高。实践证明,坚持实事求是,一切从实际出发,就能创造性地贯彻执行中央的方针政策,找到适合四川省情的发展思路,采取与四川生产力发展水平相适应的政策措施,更快更好地推动经济发展和社会进步。

第三,坚持“大开放促大发展”的方针,努力提高对外开放实效。几年来,省政府贯彻省委提出的“大开放促大发展”的方针,在对外开放方面倾注了很大的精力。坚持以引进外资为龙头,外资、外贸、外经为重点,坚持对外与对内的开放并重,推动对外开放工作全面发展。努力改善投资环境,增强四川对外资的吸引力。招商引资逐步出现了由一般企业向国际大公司、大财团的转变,由投向一般产业向农业、水利、基础设施和重点原材料工业的转变,由外商一次性投资向不断追加后续投资的转变。事实表明,开放不仅引来急需的建设资金,带来先进的技术和管理,同时推动了经营机制的转换。四川经济发展的速度和质量,有赖于对外开放的程度和成效。开放是富民强省的必由之路。

第四,坚持突出重点、分类指导的工作方法,在求实效、求突破上下功夫。针对四川经济发展中的“瓶颈”制约因素,着眼于经济、社会的长期持续发展,我们在夯实农业基础的同时,狠抓基础设施建设,使国民经济的薄弱环节得到一定程度的改善,进一步增强了加快发展的后劲。在结构调整上,我们抓住重点,发挥优势,

加强领导,加大力度,抓了37户扩张型企业和31户重点民营企业,发展“大轻工”,培育名牌产品,务求在较短时间内取得显著成效。在区域布局上,抓住“一条线”和成都平原经济圈的建设、攀西和川南资源的综合开发等重点,培育新的增长点,逐步形成快速增长带,带动全省经济发展。事实说明,只有集中力量保重点,坚持有所为有所不为,才能做到突破一点,带动全面。

第五,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设。建设有中国特色的社会主义,必须坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。没有经济的发展,社会发展和精神文明建设就没有物质基础;没有社会的发展和精神文明进步,物质文明就没有精神动力、智力支持和思想保证,经济发展目标就难以实现。五年来,我们坚持用邓小平理论教育干部和人民,开展爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,增强民族团结,促进社会进步,弘扬“负重自强,团结攀登,求实创新,富民兴川”的精神,在全社会形成共同理想和精神支柱,努力为四川经济发展创造一个良好的社会环境。广泛开展群众性精神文明建设活动,开展拥军优属和拥政爱民活动。大力宣传、表彰各行各业涌现出来的先进模范人物,努力形成良好的社会风尚,两个文明建设都取得了可喜的成绩。

在充分肯定成绩的同时,必须清醒地看到面临的困难和问题。主要表现在:国民经济结构不合理,整体素质低;农业基础脆弱,抗御自然灾害的能力不强;相当一部分企业机制转换缓慢,经营粗放,管理水平低,效益不高,尤其是国有企业尚未走出困境,下岗职工多,部分职工生活困难;地区间发展不平衡,贫困地区和民族地区越温脱贫任务还十分艰巨;人民群众对政风、社会风气和社会治安状况还不满意。我们的思想观念、工作方法、工作作风还不完全适应社会主义市场经济发展的要求,驾驭社会主义市场经济的能力还不强。这些问题和缺点有待于在今后的工作中认真加以解决和克服。我们

要运用已经积累起来的成功经验,充分利用各方面的有利条件,通过改革和发展,切实解决前进中的问题。

二、今后五年的主要任务

1998年至2002年,是第九届省人民政府的任期,也是我省实现跨世纪发展战略目标关键的五年。刚闭幕不久的中国共产党四川省第七次代表大会,向全省人民发出了“解放思想,加快发展,全面推进四川跨世纪现代化建设事业”的号召。我们要积极响应省党代会的号召,在新一届省委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻党的十五大精神,坚持稳中求进的方针,推进转变,优化结构,发挥优势,高效持续,加快发展,把四川的经济社会发展全面推向21世纪。

今后5年的奋斗目标是:初步建立社会主义市场经济体制,努力使国内生产总值年增长率高于全国平均水平,城乡人民生活实现小康,全面完成“九五”计划,用新的实绩,为实现2010年的远景目标,奠定坚实的基础。

(一)认真贯彻十五大精神,进一步解放思想

今后五年,处于跨世纪的历史发展阶段,我们要认真学习、贯彻党的十五大精神,掀起新一轮思想解放热潮。要用邓小平理论武装头脑,更加自觉地坚持党的实事求是的思想路线不动摇;坚持一切从社会主义初级阶段的实际出发不动摇;坚持以经济建设为中心不动摇;坚持发展才是硬道理不动摇;坚持“三个有利于”的标准不动摇。四川是一个多民族内陆大省,社会主义初级阶段的特征更为明显。四川的省情,要求我们必须在思想上更加解放,环境上更加宽松,措施上更加得力,方法上更加灵活。我们要认清形势,把握省情,抓住机遇,乘势而上。坚持以公有制为主体,多种经济成份共同发展的方针,大力发展股份制经济,在公有制实现形式上取得新突破;大力发展大公司、大集团,重视有优势的小企业,在国有企业战略性改组上取得新突破;鼓励引导个体、私营经济健康发

展,大力发展民营经济、外资经济和混合经济等多种经济成分,尤其提倡和鼓励劳动者的劳动联合和资本联合为主的集体经济,在所有制结构调整上取得新突破;适应社会主义市场经济体制的要求,在转换经营机制上取得新突破。通过结构大调整、资产大重组、机制大转换,推动国民经济持续、快速健康发展,实现跨世纪的宏伟目标。

(二)认真组织实施《四川省国民经济跨世纪发展战略》

去年行政区划调整后,省委、省政府及时制定了《四川省国民经济跨世纪发展战略》,要求夯实农业、交通、能源、科教四大基础,壮大电子信息、机械冶金、建筑建材、饮料食品、化学医药、旅游六大支柱产业。在区域发展布局上,提出依托成都,构建成都平原经济圈,开发攀西、川南两片,扶持丘陵地区、盆周山区和民族地区,培育区域经济中心,发展特色经济,推动全省经济发展。今后五年要把组织实施跨世纪发展战略作为政府工作的重要内容。认真制定实施方案,突出重点,兼顾一般,统筹协调,狠抓落实。对竞争性产业和产品,要坚持市场原则、效益原则、优势原则。对有优势又有市场的产业和产品,要全力支持,加快发展;对无优势无市场的产业和产品,要下决心进行调整。战略实施的重点要放在农业产业化、能源和原材料工业、电子信息为代表的高新技术产业和旅游业等方面。对确定优先发展的重点,要制定切实可行的措施,建立必要的资金和政策支持体系,采取全新的运行机制,确保在五年内取得突破性进展,收到显著的成效。

(三)加强农业基础,加快农业产业化步伐

农业是国民经济的基础,要始终坚持把农业和农村工作放在经济工作的首位,努力把农业大省建设为农业强省。继续贯彻党中央、国务院确定的发展农业的方针政策,进一步加大实施丰收计划、小康规划和扶贫攻坚计划的力度。要稳定农村家庭联产承包责任制和完善统分结合的双层经营机制,逐步壮大村社集体经济实力,进一步深化农村改革,积极探索现代农

业的发展道路。建立农业多元化投入体系,加大投入力度。坚持“治水兴蜀”方针,继续加强以“治水、改土、兴林、修路、办电、建园”为主要内容的农田水利基本建设,抓好以西部林区和岷江、嘉陵江、沱江、金沙江等流域为重点的生态治理工程建设,不断改善农业生产条件和生态环境。建立和完善基本农田保护制度,科学开发复垦耕地后备资源,稳定现有耕地面积。大力推进科教兴农。发挥农业科技优势,特别是要狠抓先进适用技术的推广运用。建立健全农业社会化服务体系。进一步加强基层政权建设和村社自治组织建设,建立健全财务、政务公开制度。尊重农民的经营自主权,保护农民的合法权益,切实减轻农民负担,确保农业和农村经济发展,实现增产增收目标,让广大农民得到更多实惠。

积极发展农业产业化经营,抓住确定主导产业、培育龙头企业、建立新的利益机制三个关键环节,制定好总体规划,根据市场需求,立足资源优势,对农业和农村经济的主导产业和拳头产品逐步实行区域化布局、一体化经营、社会化服务。大力推广“公司加农户”和“五专带农户”的经验,鼓励支持专业大户、专业协会、专业村社、专业场站、专业市场发展,走市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户,种养加、产供销、贸工农、经科教相结合的路子,促进农业向商品化、专业化、现代化改变。畜牧业和林果业是四川的优势,要把畜牧业和林果业作为农业产业化的重点,调整结构,注重质量,加快发展,提高其在农业经济和农民增收中的比重。各地也要因地制宜,各有侧重,抓好茧丝绸、蔬菜、烟叶、水产、药材、花卉等骨干产业和项目。鼓励发展各种农村中介组织,支持外资企业、民营企业和乡镇企业从事农业产业化经营。进一步深化供销社改革,把供销社真正办成农民的合作经济组织。充分发挥供销社和信用合作社在农业产业化进程和城乡商品流通中的重要作用。加大粮棉购销体制改革力度,疏通流通渠道,开发农村市场,增强宏观调控能力。

推进农业产业化要同乡镇企业发展和小城

镇建设、农村剩余劳动力转移紧密结合起来。乡镇企业要重视人才开发,尽快完成产品和机制更新,在提高效益和管理水平上下功夫,实现第二次创业。搞好城镇规划,合理利用土地,引导乡镇企业向小城镇集中,培育一批销售收入超十亿元的城镇。通过工业化推动城市化进程,力争到2002年,非农就业人口占整个就业人口的比重有显著提高。

(四)深化国有企业改革,推动城市经济发展

搞好国有企业改革,对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度,具有极为重要的意义。今后五年,要加大改革力度,加快改革步伐,全面推进国有企业改革,力争到本世纪末大多数国有亏损企业走出困境,大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,使四川的工业经济步入良性循环的轨道。为实现上述目标,必须继续贯彻“抓大放小、扶优解困”和“三改一加强”的方针政策,狠抓三个方面工作:一是结构调整,包括所有制结构、产业结构、企业组织结构和产品结构的调整。坚决按照十五大精神解放思想,逐步消除所有制结构不合理对四川省生产力发展的束缚,采取一切符合于“三个有利于”的所有制形式发展四川经济。积极探索公有制的多种实现形式,努力推进股份制和股份合作制。国有经济要向关键性行业和企业集中。在公有制为主体的前提下,放心、放胆、放手发展民营经济,增加民营经济在国民经济中的比重。大力发展战略经济、混合经济等多种经济成份,促进国有、集体、个体、私营、外资等经济成份相互渗透,增强多种所有制经济之间的互补性和整体竞争力。积极调整产业和产品结构,加快“大轻工”发展步伐,培育和发展名牌轻工产品,增强市场竞争力,逐步增大轻工行业在整个工业经济中的比重。二是资产大重组。着眼于搞好整个国有经济,抓好大的,放活小的,对国有企业实施战略性改组。用少量的增量搞活巨大的存量,从抓优势企业扩张入手,支持其通过联合、兼并、收购、控股、租赁、借壳上市等多种方式实现

资产的重组和资本的扩张,逐步形成一批具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营的大企业集团和优势小企业。采取兼并、破产、联合、拍卖和嫁接等方式,把劣质资产变成一般资产和优质资产。抓好资本的聚集、投向、转换和增值四大环节,在搞好生产经营的同时,注重资本运营。三是机制大转换,必须按照社会主义市场经济体制的要求,采取坚决有力的措施,逐步建立能够促使国有资产流动,并在流动中实现优化组合的资产经营机制;能够面向市场,主动适应市场,并引导市场需求的经营决策机制;能够真正实现优胜劣汰,促使生产要素向优势企业集中的市场竞争机制;能够不断调整产品结构,追踪当代科技发展,实现产品结构和产业结构升级的技术创新机制;能够通过选拔社会主义企业家,培育企业家后备队伍,做到“能者上,平者让,庸者下”的激励、约束机制;能够把按劳分配和按生产要素分配结合起来,既坚持效率优先又兼顾公平的分配机制;能够适应企业改革与发展要求,优化劳动力资源配置,促进劳动生产率和企业经济效益不断提高的用工机制,以及科学严格的企业内部管理机制等。重点是企业经营者的激励、约束机制和新的劳动用工机制,必须在较短时期内取得突破性进展。

充分发挥市场机制作用,继续发展各类市场,着重发展资本、劳动力、技术等生产要素市场,完善生产要素价格形成机制。健全市场规则,强化市场管理,进一步发挥市场对资源配置的基础性作用。继续实行“米袋子”、“菜篮子”行政首长负责制,进一步健全完善重要商品的宏观调控体系。健全价格调节体系,进一步理顺价格关系,消除可能再度引发通货膨胀的各种成因,保持较低的物价涨幅,保障人民群众的生活需要。积极探索公有制在流通领域的多种实现形式,加快放开搞活小型商贸流通企业步伐。以资本为纽带,通过市场形成具有较强竞争力的大型商贸企业集团。

积极推进各项配套改革,建立有效的国有资产管理、监督和营运机制,保证国有资产的保

值增值。建立社会保障体系,实行社会统筹和个人帐户相结合的养老、医疗保险制度,完善失业保险和社会救济制度,在全省各县级市和县政府所在地的镇建立城市居民最低生活保障制度。进一步抓好泸州、绵阳的医疗改革试点工作。建立健全城镇职工住房公积金制度,加快住房制度改革的进程。加大金融、财税、计划、投资和流通体制改革力度,认真转变和改善政府经济管理职能。认真贯彻中央金融工作会议精神,继续深化金融改革,整顿金融秩序,防范金融风险,提高信贷质量,促进我省金融业健康、稳定发展。继续抓好5个优化资本结构试点城市工作,在增资减债、减员增效、实施再就业工程方面取得新的成效。继续抓好绵阳市加速实现“两个根本转变”试点,努力率先建立起社会主义市场经济体制的基本框架。

加快城市经济发展,对于促进城乡经济繁荣,加快城市化、工业化进程具有重要作用。充分发挥中心城市的作用,调动各方面的积极性,努力支持和帮助成都市实施“三中心、两枢纽”发展战略,使其对全省经济、社会发展起好辐射和带动作用。要搞好城市规划、建设和管理,逐步形成大中小城市布局合理、功能互补、共同发展的城镇体系。加强市场监督与管理,完善市场功能,繁荣城乡市场,打破地区封锁、部门垄断,尽快在各城市间建成统一开放、竞争有序的市场体系。

(五)全方位推进对外开放

继续贯彻“大开放促大发展”的方针,坚持以开明促开放,开放促开发,开发促发展,不断加大开放力度,努力提高开放水平。五年内力争合同利用外资达到80亿美元以上,外贸出口总额100亿美元以上。充分利用国际国内两个市场、两种资源、两类资金,增强招商引资的目的性和实效,积极争取外国政府、国际金融组织、世界银行贷款,吸引国外、境外大财团、大商社来川投资。按照国际惯例,加强招商引资项目的准备和管理,拓宽引资渠道和领域,以开明的政策、良好的软硬环境,增强四川对外资的吸引力。进一步加强外事工作和口岸建设,搞好

涉外服务工作。力争办成功几个大的合资合作项目,嫁接改造一批大中型企业。深化外贸体制改革,积极推进资产经营责任制,加快外经贸企业股份制改造,建立与社会主义市场经济体制相适应的外经贸企业的内部经营管理机制。继续实施“大经贸”战略,积极推行代理制,拓展对外加工贸易,努力培育新的出口增长点。加强对外经济、科技、文化合作与交流,继续做好引进国外智力工作。积极发展国际旅游。抓住机遇,扩大对内开放,积极拓展与东部地区的联合和合作,采取按股“分产值、分税收、分利润”等政策措施,鼓励省外企业来川合作。加强与西部省区特别是西南六省市区的区域合作。

(六)走资源开发之路,加快民族地区、丘陵地区和贫困山区经济社会发展

大力推进民族地区、丘陵地区和贫困山区经济社会发展,是实施我省跨世纪战略,实现奔小康规划,维护全省社会长期稳定的必然要求。加快老少边穷地区资源开发,是振兴老少边穷地区经济的必由之路,也是加快四川经济发展的重要途径。

要继续抓好攀西矿产资源、水能资源和旅游资源的开发,着力抓好安宁河流域农业资源综合开发和生物工程的实施,加快农业产业化进程,开创攀西开发的新局面。抓好川南基础设施建设和资源开发,振兴川南经济。加快发展三州农牧业经济,加快“人草畜”三配套建设和牧区经济社会综合建设,搞好家庭牧场建设的试点和推广,走集约化道路,提高畜产品商品率。大力发展经济林果业和旅游业,加快矿产开发,尽快把资源优势转化为经济优势。继续抓好国家支持三州的重点项目的建设,增强造血功能。重视扶持民族地区的教育、卫生事业,大力改善交通、通信条件,加快其它各项社会事业的发展。加大对丘陵地区和盆周山区的扶持力度,搞好生产力布局,帮助发展特色经济。认真贯彻大中型水电站库区移民的后期扶持政策,搞好扶持开发规划,提高移民安置质量。

要加大扶贫攻坚力度,促进贫困地区和民族地区广大群众稳定解决温饱,逐步走上共同

富裕的道路。各级政府要进一步加强对扶贫开发工作的领导。省里要继续实行省领导分工负责制,继续推进对川北秦巴山区、川南乌蒙山区、川西北高原区、攀西大小凉山片区的对口扶贫开发工作,尤其要进一步组织省级有关部门和几个经济实力较强的城市对特困山区、缺水地区和少数民族地区定点扶持和对口支援,大力开展多层次、多渠道、多形式的横向联合与协作,搞好智力扶贫,帮助开发当地资源,培育区域性支柱产业和龙头企业。近期要把解决农民的温饱问题作为第一位工作抓紧抓好。要继续多渠道筹集扶贫资金,筛选好扶贫开发项目,提高扶贫资金使用效益,重点实施“扶贫饮水工程”,凉山“形象扶贫工程”、甘孜阿坝“牧区扶贫工程”,加大对贫困地区的种植业、养殖业、林果业以及农副产品加工业的支持力度,到本世纪末,基本解决407万农村贫困人口的温饱问题。

(七)坚定不移地实施“科教兴川”战略

牢固树立科技是第一生产力的思想,继续贯彻科学技术面向经济建设,经济建设要依靠科技进步的方针,增强技术创新意识,大力提倡尊重知识,尊重人才的良好社会风尚。切实加大科技投入,深化科技体制改革,促进科研院所、大专院校及广大科技人员进入经济建设主战场,促进科研机构与企业结合,形成新的科技开发体制。加速科技成果转化,提高“千亿工程”实施质量,大力发展战略性产业和民营科技企业。继续抓好一批事关我省国计民生的重大科技攻关和开发项目。加速发展信息产业,使计算机、微电子、软件、通信等工业及信息网络运营,形成国民经济发展新的增长点。加强专利、商标权和著作权保护等工作,切实保护知识产权。积极开展科普工作,增强全民科技意识。加强社会科学研究,发挥软科学在经济建设和社会发展中的重要作用。

切实把教育摆在优先发展的战略地位。适应培育大批跨世纪专门人才和高素质劳动者的战略需要,全面贯彻教育方针,继续深化教育体制改革,加大教育投入,推进素质教育,加强办学管理,提高办学质量和效益。搞好整体性人

才资源开发。五年力争有85个县通过“普九”验收,使“普九”人口覆盖率达到95%左右。针对区划调整后的实际,认真抓好高等院校布局结构和专业设置的调整工作,加快培养经济、社会发展急需的人才。努力实施“211工程”,发挥重点高校在教学、科研,以及科技与经济结合方面的示范带头作用。大力发展职业教育和成人教育,注重在干部和职工队伍中实施继续教育工程。力争占人口96%的地区达到国家基本扫除文盲标准。加强师资队伍建设。进一步为教师办实事,推进学校后勤服务社会化。

(八)进一步加强精神文明建设,推动社会事业全面发展

坚持不懈地加强社会主义精神文明建设,着力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全省人民的思想道德和科学文化素质。认真贯彻落实《四川省社会主义精神文明建设“九五”规划纲要》,始终不渝地用邓小平理论教育干部和群众。坚持不懈地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德以及艰苦创业精神,提倡健康文明的生活方式,不断提高群众精神文化生活的质量。深入持久地开展群众性精神文明创建活动。在城市,继续开展以提高市民素质和城市文明程度为目标,以优质服务、优良秩序、优美环境和学英模、树新风为主要内容的创建文明城市活动;在农村,深入开展以提高农民素质、建设小康村为目标,以评选遵纪守法户、五好家庭户、双文明户、创文明村镇为主要内容的创建活动;在各行业,大力开展以服务人民、奉献社会为宗旨,以尽职业责任、讲职业道德、守职业纪律、树行业新风为主要内容的创建活动。继续抓好军民、警民、工农、厂校等多种形式的共建活动。

加大卫生改革步伐,加快卫生事业发展。切实贯彻农村卫生、预防保健和中西医并重的卫生战略,认真实施卫生扶贫工程,努力实现2000年人人享有初级卫生保健。抓好城市重点医院建设,开展社区卫生服务,加强对慢性病、传染病和地方病的防治。积极发展中医药

事业。深入开展爱国卫生运动,进一步搞好城市创卫工作,巩固、扩大创卫成果。切实加强医风、医德建设,提高医疗水平,改善服务质量。加强卫生、医药行业管理,整顿、规范医疗和药品流通秩序。严格食品以及社会公共卫生的监督管理,提高全省人民医疗保健水平。

继续坚持“一手抓繁荣,一手抓管理”的方针,积极发展文学艺术、新闻出版、广播影视和哲学社会科学研究等多项事业。深化文化体制改革,落实文化经济政策,积极发展文化产业,加强对文化市场的整顿和管理,促进社会主义文化全面繁荣。加大实施“全民健身计划”的力度,继续实施“奥运争光计划”,提高竞技运动水平,增强人民体质。

坚持可持续发展战略,认真贯彻落实环境保护、计划生育和国土保护等基本国策。依法加强环境监督管理,努力实施“四川跨世纪绿色工程计划”和“污染物排放总量控制计划”,积极治理老污染,坚决控制新污染,使城乡环境状况和人畜饮水条件有较大改善。大力发展环保产业。统筹规划国土资源开发和整治,做好国土保护工作。认真抓好生态工程建设,大力开展植树种草、水土保持等群众性活动,依法保护和合理开发江河、森林、草原、矿产和生物等自然资源,制止乱砍滥伐、乱挖滥采,提高资源的利用效率,积极恢复和保护生态环境。坚持和完善计划生育目标管理责任制,重点做好农村、城乡结合部和流动人口的计划生育工作。把计划生育同帮助农民发展经济、脱贫致富、建设文明幸福家庭结合起来,从关心群众生产、生活入手,抓紧抓好计划生育。人口自然增长率继续控制在10‰。认真贯彻《中国妇女发展纲要》、《九十年代中国儿童发展纲要》及我省的实施规划,提倡男女平等,促进妇女儿童事业发展。加强老龄和残疾人工作,进一步做好统计、保密、档案、地方志、测绘、防震减灾等工作。

(九)健全民主制度,加强法制建设,全力维护社会稳定

加强社会主义民主和法制建设,是实现我省跨世纪战略目标的重要保证。各级政府要进

一步重视调查研究和咨询工作,逐步形成深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智的决策机制,推进决策科学化、民主化的进程,提高决策水平和工作效率。建立健全民主监督的程序和制度。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,重视和发挥人民政协、民主党派、工商联、无党派人士的政治协商、民主监督和参政议政作用,重大问题在决策前应与政协协商,听取意见,充分发挥群团组织和顾问、参事的参政议政作用,政府有关部门要做好对口联系工作。全面贯彻党的民族政策,切实加强民族工作。认真贯彻党的宗教政策、侨务政策。

大力推进法制建设,搞好依法治省,把政府行政置于法律规范之下。各级政府机关都必须依法行政,切实保障公民权利,实行执法责任制和评议考核制。政府公务员要带头学法,提高法律意识,增强法制观念,学会运用法律手段管理经济、社会事务。深入开展“三五”普法教育,增强全民法律意识,着重提高领导干部法制观念和依法办事能力。加强对会计师事务所、律师事务所、资产评估事务所等社会中介组织的管理指导,发挥其在社会主义法制建设中的积极作用。更加关心、重视、支持国防和军队建设。加强国防教育,增强全民国防观念。搞好民兵预备役队伍建设,巩固壮大国防力量。深入持久地开展拥政爱民、拥军优属活动,进一步增强军政、军民团结。

全力维护安定团结和社会稳定。继续实行社会治安综合治理的领导责任制和目标管理责任制,依法严厉打击各种犯罪活动,坚持扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,抓好大案、要案的侦破工作。加强公安队伍建设,继续从严治警,整顿警风、警容。进一步加强国家安全和保密工作。依靠社会各方面力量,建立城市居民最低生活和企业职工最低工资保障制度,解决好灾区群众缺水、缺粮问题,关心、安排好离(退)休人员和下岗职工的生活,搞好职业培训和就业辅导,大力推进再就业工程。做好群众来信来访工作和人民调解工作。妥善处理突发事件,化解社会矛盾。抓好消防安全工作,确保人

民生命财产安全。

(十) 加强政府机关建设,坚持全心全意为人民服务的宗旨

加强政府机关建设,根本的是用邓小平理论武装全体政府机关国家公务员的头脑。各级各部门要掀起学习马列主义毛泽东思想,特别是邓小平理论的新高潮。各级领导干部要带头学好邓小平理论,完整、准确地把握理论的科学体系。坚持理论联系实际,学以致用。用邓小平理论的立场、观点、方法分析解决四川经济发展和社会发展中的重大问题,在改造客观世界的同时改造主观世界。继续在县级以上领导干部中深入进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。

按照中央的部署和建立社会主义市场经济体制的要求,积极推进政府机构改革,建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,提高工作质量和服务水平。积极开展贯彻实施《四川省国家行政机关公务员职业道德规范》,争做人民满意公务员活动,促进公务员职业道德建设。继续深化人事制度改革,引入竞争激励机制,完善公务员制度,建设一支高素质的公务员队伍。

继续深入开展反腐败斗争。加强廉政教育和廉政制度建设,继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。政府机关国家公务员要树立全心全意为人民服务的思想,正确行使人民赋予的权力,把对上级负责和对群众负责统一起来,决不可以权谋私,决不能搞主观主义、官僚主义、形式主义。注意倾听群众呼声,关心群众疾苦,为群众办实事、办好事。要响应江泽民总书记的号召,大兴艰苦朴素、勤俭节约之风,反对一切讲排场、比阔气的不良风气,进一步树立人民政府的良好形象。切实精简会议和文件,减少应酬,减少公费出国(境),保证有更多的精力深入实际,深入基层调查研究,解决改革、发展和人民群众生产、生活中的实际问题。加强政务督办工作,做到有工作部署,就有检查考核,确保各项任务的完成。

三、一九九八年的主要工作

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年,也是下届政府任期的开局之年。同心协力、千方百计做好今年的政府工作,有着十分重要的意义。

根据十五大精神和省委的部署,省政府拟定:1998年全省国内生产总值计划安排3710亿元,增长9%。第一产业增长5%,粮食总产量增产25万吨,农民人均纯收入增加150元;第二产业增长13.2%;第三产业增长8%。全社会商品零售物价涨幅控制在4%以内。全省地方财政收入预算189.8亿元,增长10%。人口自然增长率控制在10‰以内。城镇登记失业率控制在4%以内。精神文明建设和民主法制建设进一步加强,各项社会事业全面发展,人民生活继续得到改善。

(一) 坚持把农业和农村工作放在经济工作的首位,确保农村经济发展,农民收入增加

紧紧抓住稳粮、增收两个目标,搞好农业产业结构调整,大力推进农业产业化经营。我省人多地少,生产条件差异大,自然灾害频繁,农业商品率不高,任何时候对农业都不能有丝毫放松,尤其在连续三年丰收之后更要注意防止和克服松劲、畏难情绪。坚持稳定和完善党在农村的各项基本政策,减轻农民负担,落实国家粮棉收购政策,切实保护和调动农民和农村干部的积极性。继续加大投入,改善农业生产条件,抓好耕地保护,强化科技服务,保证农资供应,搞好抗灾救灾,发展节水农业和旱作农业,加大农民增收工作的力度,确保增产增收任务的完成。在稳定提高粮食生产的基础上,以市场为导向,因地制宜,积极发展多种经营,壮大村社集体经济。乡镇企业要进一步明晰产权,搞好机制创新和结构调整,促进产品上档次,企业上规模、增效益。继续抓好劳务输出,鼓励和支持外出经商务工农民回乡经商办企业。注意总结推广“公司加农户”、“五专带农户”的典型经验,大力推进农业产业化进程。加快启动畜牧业龙头企业工程、生猪良繁工程、节粮畜禽工

程和牧区开发工程以及配套体系建设,为建设畜牧业强省打下坚实的基础。认真贯彻落实全省第十三次扶贫开发工作会议精神,加强扶贫攻坚的领导,落实包干扶贫责任制,抓好人畜饮水、形象扶贫、“人草畜”三配套三项扶贫重点工程,下决心实施扶贫开发重点转移,真正把扶贫工作转移到面向市场,依靠科技,搞好开发式扶贫上来,力争今年解决 100 万农村贫困人口的温饱问题,20 个以上的贫困县达到越温标准。

加强以治水改土为重点的农田水利基本建设和生态工程建设,继续改善农业基础条件和农村面貌。多渠道增加对农业的投入,省财政今年新增农业投入 4000 万元。继续抓好省、地、县三级水利建设基金的筹集和使用管理。坚持大中小微结合,集中力量加快大桥水库、武都引水工程和都江堰扩改建等大中型骨干工程的建设和升钟水库一期工程扫尾,使其尽快发挥综合效益。各地要着力抓好中小型水利、水电设施建设,特别是要发动群众和经济实体,大办微型水利,抓好扶贫饮水工程。1998 年度计划新增有效灌溉面积 60.83 万亩,解决 200 万人、233 万头牲畜的饮水困难;治理水土流失面积 2089 平方公里;改造中低产田土 310 万亩;造林 360 万亩。

我省农业连续三年丰收,农民收入稳步增长,但不少地方农民不合理负担加重的现象有所反弹,必须引起高度重视。各级政府和有关部门必须认真贯彻落实党中央、国务院《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》和省委的有关部署,严禁出台农民合理负担之外的各种集资、收费项目,坚决取缔各种乱摊派、乱涨价和乱罚款。对违反国家规定加重农民负担的行为,要严肃查处。

(二)打好国有企业改革攻坚战,努力提高工业经济效益

国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节,搞好国有企业改革和发展是当前经济工作的一项十分紧迫的重要任务。今年要集中精力抓好国有企业改革,切实减轻企业负担,努力使企业经营状况明显好转。要认真贯彻中央确

定的关于国有企业改革的指导思想和基本方针政策,一是把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,以建立现代企业制度为方向,切实转换企业经营机制;二是分类指导,从搞好整个国有经济出发,“抓大放小”,对国有企业实行战略性改组;三是按“三个有利于”标准,发展公有制的多种实现形式;四是把改革同改组、改造、加强管理结合起来;五是鼓励企业兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程;六是推进以建立社会保障制度为重点的配套改革。

要大力调整和优化工业经济结构。结构调整要坚持以市场需求为导向。目前,一般工业消费品已经出现由卖方市场向买方市场的转化,市场推动下的企业结构调整加快,特别是竞争性领域的的产品和企业分化突出,总体上的较快增长与相当多的企业亏损并存。要适应变化了的新情况,正视存在的矛盾和问题,下大决心主动搞好结构调整。坚持公有制为主体,积极探索公有制的多种实现形式,放手发展民营经济,落实好加快民营经济发展的 14 条政策措施,抓好重点民营企业,大力发展股份制经济和股份合作制经济。认真贯彻落实省政府关于培育扶持扩张型企业发展的 11 条政策措施,重点抓好 37 户扩张型企业,组建具有较强市场竞争力的大型企业集团。巩固完善小企业改制成果,采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活国有小型企业的步伐。调整轻重工业比重,加快大轻工发展步伐。中央已决定以纺织行业作为国有企业改革和脱困的突破口。我们要积极争取,用好用活国家的政策,争取纺织行业首先走出困境。要抓住沿海发达地区产业结构升级的机遇,以开明的政策和良好的环境,吸引沿海发达地区的名牌轻工业企业来川合资合作,壮大我省轻工实力。

坚持“三改一加强”,增强企业活力和竞争力。建立有效的激励和约束机制,搞好经营者队伍建设。全心全意依靠工人阶级。办得好的企业,要保持领导班子的稳定。对软弱无力不

称职的企业领导班子,特别是那些长期亏损企业的班子,要坚决撤换和及时调整。着手建立企业家后备队伍。逐步推行企业经营管理者年薪制,尽快出台企业经营者的选拔、任用、考核、离任审计制度。狠抓技术改造,建立新产品和新技术的开发机制,压缩过剩的生产能力,淘汰落后的工艺设备,技术上要有突破,产品上要有创新。积极推动科研与生产的结合,鼓励科研设计单位进入大中型企业和企业集团,建立和形成企业的技术开发中心。支持有条件的科研设计单位与国有中小企业联合,提高新产品的“中试”能力和工艺水平。尽快使科研成果转化成现实生产力。推动企业的技术进步。学邯钢,学长虹,全面加强企业内部的成本、营销、质量和生产管理,努力降低成本,提高效益,增强企业和产品的竞争力。

搞好国有资产重组工作,坚定不移地走鼓励兼并、规范破产、减员增效、大力实施再就业工程的路子。要妥善处理改革力度,发展速度和群众可以承受程度三者之间的关系。加快建立和完善社会保障制度,采取多种形式和有效的社会保险措施,切实保障下岗职工的基本生活。今年所有地级市都要建立城市居民最低生活保障制度,有条件的县也可尽早建立。采取财政、企业、社会各方筹集资金的办法,保证下岗职工和城镇居民的基本生活。依靠社会各方面的力量,拓宽就业门路和领域,努力发挥非国有经济和第三产业对扩大就业和再就业的作用。转变就业观念,加强职工的职业培训和技术教育,为再就业创造条件。

加大扭亏增盈力度,把大中型企业的扭亏作为一场硬仗来打。对亏损国有大中型企业一个一个排队,一个一个诊断,实行严格的扭亏目标责任制。重点抓好几个亏损大户的减亏扭亏工作。确保企业亏损额比1997年下降5个百分点。坚持分类指导,一厂一策,因厂施治。对纺织、丝绸行业关键要抓好限产压锭,减员增效;对不能从整体上搞活的大中型国有企业,可分块搞活;对亏损企业中部分有市场、有销路、有效益的产品要实行封闭式贷款,使其尽快恢

复正常的生产经营;对确实扭亏无望的企业必须破产清算。

(三)调整投资结构,抓好重点建设,增强经济发展后劲

全年固定资产投资额计划1080亿元,比上年增长13.7%。要继续坚持保投产、保收尾、保重点的原则,集中力量保年度全省55个重点项目,切实抓好宝成南段复线、成绵等高速公路、成都双流国际机场、第四期数据通信网工程、二滩水电站及50万伏送出工程、宝珠寺水电站、广安电厂等项目的建设,争取成南公路立项。开工一批能优化经济结构,增强经济发展后劲的新项目,加大城镇职工住房改革的力度,带动城镇居民住宅建设。积极创造条件,争取国家对我省基础产业和基础设施建设的更大支持,以及对少数民族地区、贫困地区的投资倾斜。积极引进国外、省外资金,弥补投资的不足。

进一步优化投资结构,引导投资方向,克服“大而全”、“小而全”和盲目重复建设。今年要对在建项目进行清理,加快建成、投产市场前景好的项目,压缩和调整生产能力超过市场容量的项目,坚决停建没有市场和效益差的项目。严格控制新开工项目,增加技术改造投资比重。一般加工工业项目政府原则上不再出资兴建。对交通、通信、能源等基础设施建设按照适度超前的原则,合理安排投资。继续提高对农业、水利、重要原材料工业的投资比重,增强发展后劲。遵循“先改造、后新建”的原则,对凡是利用现有生产能力进行改造的,就不再铺新摊子。积极配合国有企业改革,加大国有大中型企业和老工业城市技术改造的力度,重点支持一批扩张能力强、产品市场前景好的企业集团搞改造、上规模、上档次。

深化投资体制改革,认真贯彻《关于投资体制改革的决定》(50条),推行建设项目四项基本制度,尤其要强化投资风险的约束机制,所有经营性建设项目都要有一定比例的资本金。建立健全重点建设项目的领导责任制,坚持对重点项目的投资实行“静态控制、动态管理”,加强

工程概预算执行情况的审查,切实解决好施工中超概和浪费问题,确保工程质量,尽可能缩短工期和降低造价,提高投资效益。

(四)努力做好财税、金融和商贸工作,支持经济持续、健康、快速发展

抓好财政增收节支,努力做到全省及省级财政当年收支基本平衡。充分发挥财税职能,规范和完善地方税务机构管理体制,树立新型理财观念,大力支持经济发展。加大对企业的改革和发展,对农业和农村经济的支持力度,推进结构调整和资产重组,努力培育新的经济增长点,继续扶持财力倒差县和财政困难县。努力培植税源,坚持依法治税,强化税收征管。严禁在税法和国家规定之外乱开减免税口子。打击各种偷税、漏税、骗税、抗税行为,完善增值税征收管理办法。对个人所得税的征管,要实行法人支付与个人收入双向申报制度。清理和制止越权减免税和欠税现象,堵塞收入流失漏洞。强化预算约束,厉行节约,严格控制财政支出。各级财政支出要确保“一基两低”和农业、教育、科技及救灾,保持社会稳定和应付其他特殊情況的支出需要。各级财政要加强对国有企业成本费用的管理和控制,逐步建立起与公共预算相适应的国有资产经营预算,保证国有资产的保值增值,切实增强各级财政的资金实力。加强机构人员编制管理,科学界定财政支出的供给范围和供给程度,从严控制机构、编制增加,从严控制各种行政开支,继续压减全省会议费、出国考察费支出。加强预算外资金管理和财会、审计监督,堵塞漏洞。

做好今年的金融工作,稳定金融,关键是抓好全国金融工作会议精神的贯彻落实。要加快和深化金融改革,建立现代金融体系;加强中央银行的监管,把国有商业银行办成真正的商业银行;加强金融法治,依法治理金融,规范和维护金融秩序,强化金融和证券监管,防范和化解金融风险,保证金融高效稳健运行。各级政府在贯彻中,态度要坚决,要与中央保持高度一致,行动上要严格按照中央和省委、省政府的部署进行,做到步子稳、方法细,以促进我省金融

业的健康发展,促进地方经济的发展。

积极推进以粮棉购销体制改革为核心的流通体制改革。坚决贯彻执行党中央、国务院关于粮棉体制改革的方针、政策,顾全大局,密切配合,精心组织,平稳过渡,妥善解决改革中出现的新问题,确保改革目标圆满实现。继续发展各类市场,特别是生产要素市场。抓好农副产品和工业品的流通,大力发展和规范连锁经营、代理制和配送货等现代营销方式。要整顿市场秩序,反对不正当竞争,严厉打击制售假冒伪劣产品的违法行为,强化物价管理,制止各种非法涨价、搭车涨价和哄抬物价行为,尤其要使电力、天然气、自来水和公路运输等重要生产资料价格和主要服务价格保持基本稳定。

(五)努力提高对外开放水平,增强对外开放实效

要进一步扩大利用外资规模,突出利用外资的重点,提高外商直接投资的比重,积极争取外国政府、国际金融组织、国际商业贷款。1998年全省计划实际利用外资10亿美元。按照国家产业政策要求和《四川省指导外商投资方向暂行规定》引导外资投向,集中力量对重点地区、行业、项目招商。积极探索利用外资的新方式,按照国际惯例和规范,突出抓好引进外资项目的选择、论证、评估和包装,今年计划推出200个引进外资项目。做好成都水厂BOT(外商投资——经营——转让)方式的试点工作。切实抓好实施中的重大国际科技合作与智力引进项目,积极促成一批新的项目。进一步改善投资环境,落实好对外开放的优惠政策,搞好优质服务,简化办事程序,提高办事效率,依法保护外商投资企业的权益,树立四川良好的信誉和形象。跟踪了解外商投资额在500万美元以上的大项目运作情况,重点抓好项目的报批、配套资金和建设条件三个环节的工作。加强借用国外贷款的管理,研究制定《四川借用国外贷款偿还试行办法》。加强与香港特别行政区的经济技术交流与合作,认真做好外事、侨务和对台工作,为招商引资,扩大开放服务。

深化外贸体制改革,积极推进代理制。认

真实施以质取胜和市场多元化战略,提高出口产品档次和质量,努力培育新的出口拳头产品,积极开拓东欧、非洲、东南亚、南美洲市场,促进外贸出口持续增长。积极扩大对外承包工程和劳务合作,特别应重视机电产品和成套设备及技术劳务输出。鼓励有条件的企业到境外建立合资、合作企业,同时加强对境外企业的管理。大力发展战略性新兴产业,加快旅游景点及配套服务设施建设,改善旅游交通条件,努力提高服务质量,加大旅游促销力度,重点抓好九寨、黄龙、峨眉山乐山大佛等世界级旅游精品及四川大熊猫特优品牌和川南旅游线的开发,充分发挥旅游业在促进对外开放,促进地方经济发展,增加就业机会等方面的独特作用。重视对外开放人才的选拔及培养,充实外事、外贸、外经队伍。

进一步加强省际间的经济技术合作。努力创造条件,积极争取国家部委和兄弟省市的合作项目。抓住发达地区产业升级、部分产业需向内地转移的机遇,有选择地吸纳有关产业向我省转移。以更加开明的政策、更加开放的姿态,吸引更多的省外优势企业来川,以产权转让、收购、兼并等方式改组我省国有企业。

继续努力办好成都、绵阳两个国家级高新技术产业开发区和50个省级开发区,将开发区工作重点切实转到招商引资上来,进一步发挥开发区对全省改革开放的示范、辐射、带动作用。

(六)坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,为经济、社会发展创造良好的环境

在做好1998年各项经济工作的同时,抓好各项社会事业的协调发展。按照十五大提出的要求,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,抓好精神文明建设。树立行业新风,创建文明行业,开展多种形式的优质服务竞赛活动,继续重点

抓好与人民群众密切相关的窗口行业的职业道德建设。大力宣传社会主义现代化建设中涌现出来的先进集体和先进人物,在全社会形成崇尚先进、学习先进的风气。实施可持续发展战略和“科教兴川”战略,抓好计划生育、国土保护、环境保护、医疗卫生保健和防震减灾工作。加大教育投入,优化教育结构,促进教育、科技与经济的结合。加强民主、法制建设,维护社会政治稳定。依法行政,严格执法程序,坚持秉公执法,树立良好的社会形象。认真实施《行政监察法》,支持监察机关对国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员实行监察,加强目标管理和政务督办工作,确保政令畅通。切实贯彻落实中央、省委有关加强廉政建设的若干规定,深入持久地开展反腐败斗争。认真执行《廉政准则》和中央《关于党政机关厉行节约、制止奢侈浪费行为的若干规定》等条规,全省高、中级公务员,要带头廉洁自律,厉行节约,狠刹奢侈浪费之风。采取有力措施,加大查处大案要案力度,纠正部门和行业不正之风。进一步清理、规范行政事业性收费行为。搞好文化建设,发展体育、卫生事业,加强民族团结、军民团结。面向基层,服务基层,深入调查研究,改进工作作风,关心群众生活,进一步密切党群、干群关系。

各位代表!党的十五大已为我们指明了前进的方向,第七次省党代会选举产生了新一届省委,对今后五年全省工作进行了全面部署,提出了新的奋斗目标和要求,各级政府一定要在以江泽民同志为核心的党中央、国务院和省委的领导下,带领全省各族人民,团结拼搏,扎实工作,求实创新,开拓前进,为全面推进四川跨世纪现代化建设事业而努力奋斗。