

四川政报

四川省国民经济和社会发展的 “九五”计划和 2010 年远景目标纲要

(接上期)

五、“九五”时期区域经济发展

“九五”期间,要按照统筹规划、分类指导、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则,处理好全省经济总体发展与地区经济发展之间的关系。要继续依托两市,抓好两线,开发两翼,大力发展丘陵地区、盆周山区、民族地区经济,拓展生产力布局,积极培育不同层次的区域经济增长点,形成各具特色的区域经济。

(一)依托两市,充分发挥成都、重庆两个特大城市在全省经济中的带动作用

——成都和重庆两市要充分发挥经济、技术、人才、政策优势,利用有利的投资环境,吸引国内外资金、技术和先进管理经验,培育壮大支柱产业和拳头产品,加快发展高技术产业和知识、信息密集的金融、保险、信息咨询、技术服务等高层次的第三产业,推动产业结构的高级化。两市现有的纺织、丝绸、建材和食品的初加工要逐步向省内资源丰富和劳动力成本相对较低的地区转移。同时,要加强两市的城市规划管理和交通、通信、公用设施等基础建设,全面完善两市的市政功能。

——成都市要建设成为西南重要的科技、商贸、金融中心和交通、通信枢纽,重点发展电子、机械、汽车等支柱产业,在微电子、生物技术、新材料、光纤、航空航天等领域形成一批高新技术产业。

——重庆市要建设成为长江上游最大的经济中心和交通枢纽,重点发展汽车、机械、化工和冶金等支柱产业,重点研究开发微电子技术、光电子技术、通信电子技术,发展机电一体化、数控机床、智能仪表等高新

技术产品。

(二)发展两线,加快江油——峨眉山、成都——重庆沿线地区的经济结构调整,在推动全省工业化、城市化进程中发挥示范作用

——利用交通便利、接近成渝两个特大城市 and 中小城市密集的有利条件,促进乡镇企业与城市工业和科研院所的联合协作,使丰富的劳力、灵活的经营和先进技术、科学管理优势互补,推动乡镇企业上规模、上档次。

——发挥现有工业基础的作用,加快资产存量调整和老工业城市的改造,努力办好各类开发区,加快电子、机械、建材、纺织、皮革、食品等产业的发展。

——进一步改善农业生产条件,积极调整农业内部结构,发展高产、优质、高效和城郊型农业,在加快农业商品化进程中走在全省前列。

——大力发展以商贸、服务为主的第三产业,加快建设有特色的区域性专业市场,尽快形成区域性的城乡社会化服务中心。

——努力发展几个大中城市,加强县城和建制镇建设,加快城市化进程,带动沿线经济增长。

(三)开发两翼,搞好三峡库区移民开发和攀西川南地区资源开发,增强全省经济发展后劲

——三峡库区要抓准三峡工程建设和沿江开放、开发的有利时机,把开发性移民与开发库区资源、经济发展、结构调整、城镇搬迁有机地结合起来,因地制宜多渠道、多门路、多方法、多途径安置移民,用好用活国家给予库区的优惠政策,加快库区经济发展,逐步使库

区成为经济发达、环境优美、人民安居乐业、长治久安的地区。产业发展要坚持把大农业的开发放在首位。同时,加快构筑库区交通、通信、能源等基础设施框架,努力改善投资环境,大力发展化工、建材等原材料工业和以农副产品为原料的轻纺工业及建筑业、旅游业。

——攀西川南地区要加快资源开发。努力改善农业生产条件,充分发挥亚热带地区光热和生物资源的独特优势,重点抓好安宁河流域农业综合开发和川南沿江开发,建设商品粮、甘蔗、烤烟、蚕茧、水果、蔬菜生产基地。加快攀西钒钛磁铁矿、有色金属和水能资源的开发,加快川南煤炭和天然气的开发。抓好一批重大项目的建设,逐步使该区成为我省乃至全国重要的能源基地、钢铁基地、天然气化工基地和有特色的食品工业基地。

——配合三峡工程建设,与国家长江开发部署相呼应,加快三峡库区和攀西川南地区的沿江开发。要利用沿江地区城市密集、交通便利、经济相对发达的有利条件,加快农业的开发,增加工业布点,积极建设贯穿东西并向纵深发展的沿江经济走廊。

(四)促进丘陵地区、盆周山区、贫困地区经济发展

——丘陵地区要在强化水利建设的基础上进一步提高农业综合生产能力,抓好粮食、棉花、生猪、蚕茧等农副产品基地建设。加强以交通为重点的基础设施建设,大力发展丝棉纺织及服装、食品和农用汽车及配件等支柱产业和拳头产品,努力培育新的经济增长点。以城镇为依托,大力发展乡镇企业,放手发展第三产业,加快农业剩余劳动力转移,促进工业化和城镇化进程。

——盆周山区要进一步搞好农田基本建设,大力发展林果业、畜牧业和乡镇企业。充分发挥水能资源和矿产资源的优势,大力发展能源和原材料工业,积极培育新的经济增长点,加强交通、通信设施建设,改善投资环境,提高对外开放水平。

——贫困地区要重点发展投资少、见效快、覆盖广、效益好,有助于直接解决群众温饱问题的种植业、养殖业、林果业和相关的加工业。同时,要加快各项社会事业的发展,尤其要加大科技、教育扶贫的力度。要认真实施“七一一八”扶贫攻坚计划,从财政、信贷、建设项目、政策等各个方面对贫困地区进行支持,动员社会各方面的力量扶持贫困地区的发展,切实搞好对口支援。

(五)支持民族地区经济发展,加快优势资源的开发

——全面贯彻党的民族政策,保持民族地区优惠

政策的连续性和稳定性。继续搞好对口支援,加大对民族地区的投入,加快民族地区经济和社会事业的发展。

——改善投资环境,发展优势产业。重点抓好交通、通信、能源等基础设施建设和矿产资源开发,优先发展教育、卫生和文化事业,切实加强农牧业,提高畜牧业的商品率,大力发展林果业和旅游业,因地制宜发展农副产品的深加工。

——加快经济小区开发和建设。甘孜州要以康东地区为重点,以康定为依托,阿坝州要以汶、理、茂为重点,以汶川为依托,加快水能和优势矿产资源的开发,积极发展高耗能工业。凉山州要以安宁河流域为重点,以西昌为依托,建立冕宁——西昌——德昌产业开发带。黔江地区要重点抓好“两江一线”的开发和西沱经济开发区的建设。

(六)加快城市化步伐,形成适应区域经济发展的城市体系

——坚持工业化与城市化相互促进的方针,充分利用我省处于加速工业化阶段的有利时机,加快城市化进程。重点发展中小城市,大力加强建制镇的建设,逐步形成以大城市为骨架,中小城市为主体,布局合理的城市体系,发挥城市的辐射作用。

——结合经济发展,特别是重大建设项目的布点,在全省加快发展几个人口超过50万的大城市。同时,加强成都、重庆和自贡、内江等老工业城市的改造,并促进一批中小城市的发展。

——积极建设小城市,引导乡镇企业向小城镇适度集中布局。以县政府驻在镇为重点,建设一批布局合理、各具特色的小城市。

——按照“统一规划,合理布局,因地制宜,综合开发,配套建设”的方针,推动城市住房建设、公用设施建设和环境建设同步发展。加强城市交通、通信等基础设施建设,重点抓好干道网、公共交通、供水排水和防洪、消防等公用设施的建设;提高污水处理和垃圾无害化处理的能力,改善环境卫生,提高绿化率。加强消防工作,严防恶性火灾事故。

六、“九五”时期科技教育发展的任务

实施“科教兴川”战略,尊重知识、尊重人才,抓好科技和教育发展,依靠科技进步和提高劳动者素质,促进经济增长方式转变,全面提高国民经济的整体水平。

(一)科学技术

科技发展要同经济建设统筹规划,努力实现与经济的有机结合,把提高产业技术水平和解决经济社会发展中的重大关键技术放在首位。要强化技术研究、开发和推广,积极发展高新技术及其产业,加强基础性

研究、应用研究和社会科学研究,抓好科技普及工作。初步实现科技体制转轨,建立起适应经济社会发展需要和科技自身发展规律的新体制和运行机制。科技综合实力显著增强。

到“九五”末,全省支柱产业技术水平达到国内先进水平。重大科技成果数量增加1倍以上,其中一半左右达到国内或国际先进水平。高新技术产业的产值力争达到工业产值的10-15%。主要农作物品种更新换代一次以上,农业适用技术在适宜地区覆盖率达到80%以上。科技进步对经济增长的贡献率提高到50%。

1、技术开发和推广

——加强农业技术开发和推广。抓好农业发展中的重大、关键技术研究。重点抓好种植业六大作物优良品种的培育,引进高产栽培技术。大力推广蚕桑、烟叶、水果、畜禽、水产新品种以及先进的栽培和综合饲养技术。积极应用先进的造林技术和中低产田土综合治理技术。加强对农、林、牧、渔产品深加工技术的开发和研究。

——努力解决基础工业的技术难题。抓好大中型水电站、梯级电站的施工技术和机组发电运行、输电技术等能源领域关键技术研究。开展铁路重载运输配套等交通运输技术研究,开发高速大容量传输等邮电通信技术。

——围绕支柱产业开展重点科技攻关,研究推广共性、关键性及基础性技术。攻克精密加工技术、高性能数控技术等机械领域的关键技术,推广机械加工制造新技术、新工艺、新材料。电子领域开发计算机技术及软件工程等。开展钒钛矿冶炼新工艺、稀土应用等冶金技术研究,推广冶金生产过程的微机控制技术。完成天然气制乙炔喷油联产乙烯等重大科技攻关。研究开发绿色、保健食品加工技术。建材方面研究非金属矿的高纯、超细、改性材料和轻质、高强、高分子建筑材料。

2、高新技术及其产业

——电子信息技术主要研制开发新型电子元器件、专用集成电路、多媒体技术及产品等。

——生物技术主要研究酶工程、发酵工程、基因工程及细胞工程,逐步形成以生物工程为基础的新兴产业。

——机电一体化技术抓好检测传感、自动控制、信息处理、精密机械制造、系统整体和伺服传动等六大关键技术的综合发展。

——新材料着重开发光电信息材料、生物医学材料、特种功能材料等,形成与高新技术发展配套的新材料产业。

——核技术发展辐射加工技术、固体材料辐射改性等,在核辐射应用技术方面形成产业化。

——新能源主要开发核能、太阳能和生物质能技术及产品。

3、基础性研究

基础研究要围绕我省农业、能源、材料、信息及人口、医药、环境等经济社会发展中的重大和关键问题,开展多学科的综合研究,争取在若干重要的前沿领域取得一批独创性的重大成果,形成在国内外有影响的活跃的研究中心。优先发展遗传学和育种学。重点研究微电子理论、数字网理论、计算机理论等信息科学理论。材料科学方面,发展金属材料学、高分子材料学等。人口及医药方面,主要研究节育技术和严重危害人民健康的疾病防治。环境方面,着重研究自然灾害防治与环境保护、国土开发和治理等。

4、社会科学研究

哲学社会科学研究是坚持社会主义方向,坚持理论联系实际的原则,贯彻“百花齐放,百家争鸣”的方针,努力为改革开放和经济建设服务,为社会主义物质文明和精神文明建设服务。重点开展对有中国特色的社会主义理论的研究,对改革开放和社会主义现代化建设中的重大理论和实践问题进行研究,对我省经济、科技、社会发展的战略、长期规划和经济政策进行研究。进一步重视和加强基础理论的研究,加强具有四川特色的巴蜀文化和优长学科的研究;继续开展教育、法律、民族、宗教等方面的研究;加强管理科学、新兴边缘交叉学科的研究与建设。

5、主要政策措施

——深化科技体制改革,优化科技组织结构,贯彻实施“科教兴川”五十条,“稳住一头,放开一片”,重点稳住一支精干的基础研究、高技术研究及攻关研究科技队伍,放开、搞活与经济建设密切相关的技术开发和技术服务机构。加强科研院所、高等院校、科技社团和企业之间的联系与合作。推动科研单位进入大型企业集团,鼓励企业加快技术进步,保护知识产权,逐步建立技术市场体系,形成科研、开发、生产、市场紧密结合的运行机制。

——加强科研基础设施和科技人才队伍建设。建立一批重点科研基地和多种专项科技基金,实施跨世纪人才培养工程,造就一批学术、技术带头人,形成人才梯队。

——加速科技成果商品化、产业化进程,有计划地建立一批成果产业化的中间试验、工业试验基地和中介机构。建立一批地区和行业技术创新组织和技术推广网络。可供转化的科技成果推广应用率提高到40%以上。通过大力推进科技成果在全社会的广泛应用和

发展科技产业,到2000年实现新增产值1200亿元。

——加快用高新技术和先进适用技术改造传统产业。逐步增加国有企业更新改造投资的比重。全省开发的新产品争取20%左右达到国际先进水平,30%左右达到国内先进水平。加快高新技术产业化,继续抓好成都、重庆、绵阳等高新技术产业开发区及其它科技园区的发展,力争培育出一批产值上10亿元的高新技术企业或企业集团。

——建立多渠道、多层次的科技投入体系,大幅度增加全社会对科技的投入,提高科技拨款占财政支出的比重,激发企业自觉追求技术进步的内在动力,使企业逐步成为科技开发、科技投入和科技转化的主体。力争到2000年全省科技投入增长3-5倍。

(二)教育

教育必须与经济、科技相结合,坚持为经济建设和社会进步服务。认真贯彻《中国教育改革和发展纲要》和《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国义务教育法》、《中华人民共和国教师法》。重点普及九年义务教育,积极发展职业教育、成人教育和就业训练,适度发展高等教育。适应加快经济发展和结构升级的需要,调整教育结构和专业结构。加快教育体制改革,提高教育质量和办学效益,积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式。

到“九五”末,确保在占全省总人口85%的地区普及九年义务教育,全省青壮年非文盲率达到95%。农村劳动者受教育程度从“八五”末的6年提高到8年,初中文化以上劳动者的比重从30%提高到40%以上。中等职业技术学校在校生达到高中阶段在校生总数的60%以上。成人高等和中等学历教育招生规模按年均7%的速度递增。普通高等教育招生规模按年均6.6%的速度递增,在校学生达到25万人,其中在校研究生达到1万人。

1、基础教育

大力加强以普及九年义务教育为重点的基础教育。要采取措施加强薄弱学校的建设,逐步缩小校际之间办学水平的差距,普遍提高基础教育的质量和办学的整体效益。同时,每个县要努力办好一、两所实验性、示范性中学和一批示范性小学。积极发展幼儿教育和特殊教育。

2、职业技术教育

大力发展职业技术教育,逐步形成政府统筹、部门主管、各方参与的办学方式。“九五”期间,全省要办好50所省、部级重点中等专业学校,60所省、部级重点技工学校,30所省、部级重点就业训练中心,80所省级和一批国家级重点职业高中,绝大多数县要办好一到两所示范性骨干学校和训练中心。围绕经济发展和需

要,大力调整教育结构,实行小学后、初中后和高中后的三级分流,对“分流”出来的学生,分别进行程度不同的实用技术培训和中、高等职业技术教育。

3、成人教育

大力发展以扫除文盲和职工岗位培训、继续教育为重点的成人教育。“九五”末,全省85%以上的乡、镇建立起成建制的成人文化技术学校,60%以上的县建立起成人中等专业学校或成人技术培训学校,70%以上的县建立训练中心。全省要办好3所示范性成人高等学校、5所成人中等专业学校、100所职工学校和乡镇成人文化技术学校。完善自学考试制度,鼓励自学成才。

4、高等教育

坚持走内涵发展为主的高等教育发展道路,主要发展工科、应用学科及专科教育。不断提高教学质量,集中力量办好5所省属重点院校、2所示范性师范专科学校、1所示范性高等专科学校等。力争在“九五”期间使全省6所院校和一批重点学科进入国家“211工程”计划,一批重点实验室成为国家重点实验室。

5、主要政策措施

——各级政府和各部门要高度重视并切实抓好教育工作,逐步增加投入,真正把教育优先发展的战略方针落到实处。

——合理调整教育结构,优化教育资源配置。逐步形成初等、中等、高等普通教育和职业教育、成人教育协调发展、相互衔接、结构合理、质量较高的教育体系。

——改革办学体制和行政管理体制。逐步建立以政府办学为主、社会各界多方参与的办学体制和政府宏观调控、学校面向社会自主办学的管理体制。

——积极推进大中专招生、收费和毕业生就业制度的改革。高等教育和中等专业教育逐步实行上学缴费、毕业后自主择业的制度。建立和完善贷学金及多种奖学金制度。

——对贫困地区和少数民族地区的教育实行重点扶持、区域倾斜的政策。通过兴办“希望小学”、对口支援、定向招生、设立贫困地区“普九”专项基金等途径,加快贫困地区和少数民族地区教育事业的发展。

——改革教育手段,拓展教育形式。“九五”末基本建成包括学校电化教育、远距离教育和计算机辅助教学在内的电化教育体系和网络,实行学校正规教育和校外教育相结合,提倡就业后多种形式的知识补充、更新和提高,培养适应市场经济需要的跨专业和学科的复合型人才。

——加强师资队伍建设。努力办好师范教育,加强在职教师的培训。“九五”末,全省中等师范学校完

成标准化建设任务,争取全省80%以上的在职教师达到《教师法》规定的教师任职资格。

七、“九五”时期社会发展的主要任务

社会发展要积极促进社会公正、安全、文明、健康发展,走人口、经济、社会、环境和资源相互协调的可持续发展道路,推进社会全面进步。

(一)国土资源保护与开发

——深入进行区域开发研究,坚持工程措施和生态措施相结合的原则,搞好国土资源保护与开发。切实抓好一批国土整治骨干项目建设,开展岷江、金沙江、大渡河等流域的综合治理。搞好川西平原和丘陵地区的耕地保护,完成丘陵地区中、低产田土改造,抓好攀西、川东、盆周山区的土地开发,有步骤地对川西北草地进行科学改造试验。

——继续完成市、地、州行政区的土地利用总体规划和地籍测绘等基础工作,做好全省基本农田保护规划和保护区的划定工作,加强城市土地资产管理,深化土地制度改革,建立和规范土地市场,巩固和加强土地集中统一管理体制。

——初步建成防震减灾工作体系。加快“四川省地震减灾数据库及震情、灾情快速反应系统”的建设,完成对成都遥测地震台网改造,提高震灾监测预报的水平,增强震灾防御、地震应急、地震救灾与重建的能力。增加必要投入,依靠防震减灾科学技术,积极推进我省防震减灾十年目标的实现。

——建立四川防震减灾气象综合服务体系,完成气象卫星综合应用业务系统(9210工程)四川分系统的建设,全面提高对各类气象灾害的监测、预报能力和总体服务水平。

(二)环境和生态保护

——坚持贯彻落实保护环境的基本国策,按照《中国21世纪议程》的要求,实施可持续发展战略。坚决执行保护资源、保护环境的法律法规。要大力发展生态农业,提高森林覆盖率,增加城镇绿地面积。完善自然资源有偿使用制度,逐步建立资源更新的经济补偿机制。作好防震减灾工作。到本世纪末,力争环境污染和生态破坏加剧趋势得到基本控制,建成一批环境清洁、优美的城市和生态县,使重点流域(区域)的环境质量有所改善。

——着重抓好环境综合整治和生态环境保护以及重点污染源的“三废”治理。重点实施“巴蜀跨世纪绿色工程”,抓好沱江流域污染综合治理和长江三峡库区环境综合整治。同时,结合产业结构、产品结构调整,在工业企业推行以节能、降耗、减污为目的的清洁生产;配合区域发展部署,完成“两市”、“两线”、“两翼”的城市和区域环保规划。到2000年,使工业废水、废气的

处理率和工业固体废物的综合治理率分别提高到60%、78%和60%;饮用水源水质达标率提高到95%;完成造林合格面积400万亩,森林覆盖率提高到24.9%,城市建成区绿化面积覆盖率提高到30%。

(三)文化

——全面繁荣社会主义文化。在坚持把社会效益放在首位的同时,鼓励发展经济效益好的文化事业和文化产业,多出高品位的精神产品,努力建成一批重要文化工程,提供大量健康的文化产品和文化服务,适应和满足人民群众日益增长的精神文化需求,不断提高全民文化素质。

——努力提高报刊图书质量,缩短出版周期,加快印刷设备的更新改造,多出优秀读物。“九五”期间,出版总印张达到38.83亿印张,每10万人口以上的乡镇建图书发行网点1个,到2000年国有图书发行网点增加到4900个以上。努力创造条件,力争四川日报彩色印刷出版系统工程和四川新闻中心工程尽早开工,积极筹建四川图书城。

——新增卫星地面收转站3500个,力争2000年广播、电视人口覆盖率分别达到85%、90%左右。节目制作要在提高质量的基础上,逐步增加总量。抓好四川彩色电视中心的建设。完善全省广播电视专用微波线路,兴建省广播电视民族语言译制中心。稳步发展农村广播网络,积极发展有线电视。

——努力开发农村电影市场,改善农牧民看电影的条件。改造城市电影院,扩大服务功能。

——高度重视文学艺术创作,按照“五个一”工程的要求,每年推出一批有影响的文艺作品。进一步收集、整理、挖掘巴蜀优秀文化遗产,发展有巴蜀特色的艺术事业。搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。加快和深化文化艺术团体的体制改革,认真研究和制定促进文化艺术事业发展的经济政策,对文化艺术事业给予必要的物质支持。

——进一步加强文物特别是重点文物的保护和管理,加强各级公共图书馆的建设。“九五”期间,实现县县有图书馆,基本建成省和市、地、州公共图书馆管理微机化与缩微复制网络。建成四川省图书馆新馆,建设新的四川省博物馆。重视和加强档案事业,改善档案管理的条件和设施。逐步完善县级文化馆建设,实现乡乡有文化站或文化活动中心。

(四)卫生

——全服务体系。以提高人民健康水平和卫生服务水平为目标,重点抓好预防保健和农村医疗卫生,特别是边远贫困地区缺医少药的问题。建立基本适应省内经济发展和城乡居民多层次需求的卫生服务体系和卫生监督体系,使人人能享有基本的医疗预防保健服

务。

——改善农村卫生条件。全面实施农村初级卫生保健规划,加强农村基础卫生设施建设,强化卫生防疫、妇幼保健的各项服务功能和能力。“九五”期间,完成全省70%以上的乡镇卫生院改造,以及县级卫生防疫站和妇幼保健站的专项设施建设,农村三级医疗卫生网覆盖率达到90%。农村新增自来水受益人口783万,受益率达45%。

——提高医疗卫生服务水平。坚持贯彻预防为主,依靠科技进步,中西医结合的方针,积极改善卫生防疫手段,大力采用先进的医疗设备,继续振兴中医药,加快省人民医院扩建等重点项目建设。“九五”末,每万人医院床位数上升到25张。医疗水平和服务质量进一步得到提高。

——改革医疗卫生管理体制。加快建立医疗保险制度的步伐,调整医疗服务价格,扩大服务能力,加强社会办医管理。

——加强卫生队伍建设。严格实行对医疗卫生技术人员的资格审查和对医疗卫生机构服务质量的监督。加强对医务人员的业务培训和职业道德教育,全面提高队伍素质。

(五)体育

——坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针,推行全民健身计划和奥运争光计划,提高全民的体质和健康水平,增强竞技体育实力。

——深化体育改革。充分发挥各群众组织和社会团体在开发群众性体育活动中的重要作用;鼓励企事业单位、社会团体、个人资助体育健身活动;鼓励企业与体育队伍联姻,探索协会实体化和部分项目俱乐部制;大力发展体育产业,不断增强体育事业的生机与活力。

到本世纪末,力争全省40%的人口经常参加体育锻炼;《国家体育锻炼标准》达标率城镇学生达到95%,农村学生达到80%;竞技体育整体水平继续保持全国前列。

八、“九五”时期的经济体制改革

要以经济建设为中心,进一步坚持和深化改革,正确处理改革、发展、稳定的关系,努力实现经济体制和经济增长方式两个根本转变。

(一)企业改革

坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针。把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节,走“抓大放小、扶优解困”的路子,使大多数国有企业在本世纪末初步建立起符合社会化大生产要求,适应市场经济的“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度,奠定社会主义市场经济的微观

基础。

1、加快对企业的改制改组改造

——继续从各方面为国有企业稳步向现代企业制度转变创造条件,努力巩固国有经济在社会主义市场经济中的主导地位。

——鼓励跨地区、跨行业、跨所有制的投资主体参股、控股和相互持股,分别组建有限责任公司、股份有限公司或国有独资公司,实现产权结构的开放性和流动性,并按照《公司法》的要求,规范运作,强化管理。把产权结构调整与企业经营机制转换结合起来,把劣势企业扭亏与优势企业扩张发展结合起来,把企业改革与加快技术改造、加强管理结合起来。

——继续推进和完善国家确定的5户和省确定的80户现代企业制度试点工作,在实践中大胆探索,力求取得突破性进展。

——积极推进大企业、大集团战略。重点抓好10-15家在全省经济中起骨干作用的大型企业和企业集团。

——加快以调整产权结构为核心的国有小型企业的改革步伐。整体规划,全面推进,区别不同情况采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式,三年内基本完成国有小型企业改革、改组工作。

——理顺现有城乡集体企业的产权关系。按照“谁投资、谁所有”的原则界定产权,区分不同情况,逐步把现有城乡集体企业改组成为有限责任公司和股份合作制企业。

——大力发展私营和个体经济,积极发展三资企业。鼓励通过合资、合作、联营、参股等形式形成多种经济成分融合的所有制结构。

2、改革企业内部管理体制

——科学规范设置企业内部组织结构,尚未实行股份制的企业实行厂长负责制,股份制企业实行公司制领导体制并合理规范董事会、监事会、股东大会与党委会、职代会、企管会的职能,形成企业内部相互制约、相互配合的运行机制,调动各方面的积极性。支持三资企业、民营企业工会和职工代表大会行使正当权利。

——改革国有企业的劳动、人事、收入分配制度和财务会计制度,严格内部经营管理。建立企业与职工双向选择的用工制度,对高级管理人员和一般员工分别实行聘任制和劳动合同制。引入竞争机制,坚持竞争上岗,奖勤罚懒,适度拉大收入分配差距。

3、加强企业国有资产管理

——对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。

——建立各级国有资产管理、监督和运营机构,理

顺国有资产的委托代理关系,明确国有资产委托主体及其代理人的责任、权利和义务。积极探索加强国有资产管理、运营和合理流动的形式和途径。

——在企业改组改制中,建立健全各项制度,从各方面堵塞漏洞,确保国有资产保值增值及其权益不受侵犯。

(二)农村改革

——稳定和完善党在农村的基本政策。完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制,积极壮大集体经济实力。在坚持土地集体所有前提下,延长土地承包期,允许继承开发性生产项目的承包经营权。通过承包、租赁、拍卖等方式,鼓励农民搞好荒地、荒滩、荒山、荒水的资源开发,建立健全土地流转机制,允许承包地有偿转包、出租、入股,逐步发展和推进土地适度规模经营。积极发展农村股份合作制,鼓励乡村与农户、企业与农户、农户与农户、本地与外地联合开发农业项目。以股份制方式改革改组现有乡镇企业,促进上档次、上规模、上效益。

——改革农村社会化服务体系。农业科技推广要逐步形成以乡以上部门服务为依托、村级服务为主体、组户服务为补充的服务体系。各级供销社要积极探索向综合性服务组织发展的新路子,定期向农民提供产品需求信息、生产资料供需信息和技术信息,引导农民面向市场调整生产,实现分散经营与大市场的对接,搞好农业的产前、产中和产后服务。积极培育公司连基地加农户的新型经济组织,实现产供销、种养加和贸工农一体化,提高农业生产的商品化、产业化和社会化水平。

——探索户籍管理制度改革,放宽县城及县以下城镇入户条件,逐步实行城乡统一的就业制度和户籍管理制度。

——建立健全农业风险保障机制。逐步建立农业生产风险基金和农产品储备调节基金;逐级建立主要农产品和重要支农物质的储备调节制度;制定并实施主要农产品最低保护价制度;通过发展农产品期货贸易、农工商和农工贸一体化经营以及农产品生产保险等途径,减少农民进入市场的经营风险。

(三)建立健全市场体系

——建立统一、开放、竞争、有序的社会主义市场体系。从我省地处内陆,市场发育水平较低的实际出发,以培育生产要素市场、发展和完善商品市场为重点,在本世纪末初步建立起功能齐全、布局合理、规范有序的社会主义市场体系。

——加快培育和发展生产要素市场。大力发展以银行融资为主的金融市场,积极稳妥发展债券、股票和投资基金市场。积极培育和发展劳动力市场、人才市

场和技术市场。培育和发展土地市场,变无偿、无期限、无流动的行政划拨制度为有偿、有限期、能流动的市场配置制度。建立规范的房地产和土地市场。加速产权市场发育,规范产权交易的运作方式和工作程序。大力发展和规范市场中介服务机构。

——继续推进价格改革,建立主要由市场决定商品价格的机制。极少数垄断性、资源稀缺的商品价格和重要社会公益事业收费由国家确定和调节。放开竞争性商品和服务价格,逐步取消专营专卖,理顺各类商品间的比价关系。建立和完善重要商品的国家订货、储备投放和风险金制度。

——完善市场法规,维护正常的市场秩序。制定并实施保护正当竞争法规,进一步打破地区封锁、部门分割和行业垄断。坚持市场交易主体与市场行政监督管理主体严格分开的原则,加强工商、财税、金融、国有资产的管理和监察。严厉打击各种市场欺诈行为,保护生产者和消费者的合法权利。

(四)建立健全社会保障制度

——建立多层次的社会保障体系。适应发展和改革的要求,按照效率优先,兼顾公平的原则,建立制度规范、管理统一的多层次社会保障制度。

——建立和完善社会保险制度。面向全社会多渠道筹措社会保障基金。建立和完善以养老、失业为主的养老、失业、医疗、工伤、生育等各项社会保险制度。

——深化救灾救济体制改革,积极稳妥地发展农村社会养老保险事业,建立和发展城市社会福利服务体系。改革和完善优抚安置制度,落实优抚政策,建立优抚安置服务体系。

——要切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。进一步搞好残疾人康复工作,建立省残疾人康复中心。

——积极发展商业保险。建立完善统一和管理有序的保险市场,建立健全地方性的商业保险法规,大力开办适应生产发展和生活需要的财产保险、责任保险、信用保险、人寿保险、年金保险、健康保险、住房保险和人身意外伤害保险等商业保险,作为社会保障的重要组成部分。

(五)投融资体制改革

1、合理划分政府和企业的投资范围,进一步调动企业的投融资积极性

——政府要逐步从竞争性项目退出,集中力量搞好基础性项目和公益性项目建设。

——努力使企业成为竞争性项目的投融资主体。赋予企业充分的投资决策自主权,强化企业自我积累能力,鼓励企业通过资本市场筹资。

2、完善省级政府投资调控职能

——建立以国家产业政策为基础、以资金为核心,以重点项目建设为主要内容的省投资调控体系,综合运用经济杠杆和行政手段,保证投资总量目标和投资结构调整目标的实现。

——建立健全计划、财政、银行等部门的协调制度,合理引导社会资金流向。

——加快省级地方投资公司向集团化发展,使之兼有地方政府投资控股公司和非银行金融机构的双重职能。

3、完善投资风险约束机制

——全面推行建设项目法人责任制。要先有法人主体,后确定建设项目。企业法人对建设项目的策划、筹资、建设实施直至生产经营、归还贷款和债券本息以及资产保值增值,实行全过程负责,承担投资风险。

——确立资本金制度。所有建设项目,必须确保应有的资本金。

——建立科学和严格的投资决策责任制。切实搞好建设项目的可行性研究和咨询评估。规范项目决策程序,建立项目备案登记制度。

(六)转变政府职能

转变政府职能,积极推进行政管理体制和机构改革,是深化经济体制改革、建立社会主义市场经济体制的重要条件。

转变政府职能,增强政府对经济运行的调节能力。计划要根据经济社会发展的需要和社会财力、物力的可能,合理确定全省和各市、地、州的经济社会发展战略、经济调节目标任务、产业政策实施细则,并引导信贷资金、调整财政资金的投向和分布结构。必须进一步发展以银行融资为主体的金融业,盘活存量,用好增量,提高质量,增加总量。集中资金保重点,防止资金分散、分流。建立健全地方基础性建设投资基金制度,使用好各种专项建设基金。加强财政、税收工作,开源节流、增收节支,合理调节国民收入的分配和再分配。加强和改善金融监管和服务,提高信贷资金质量,严格核算制度。加强稽查、审计,提高信贷资金的营运效率和效益。

按照政企分开的原则,把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。以“精简、统一、效能”为目标,继续推进机构改革。把综合经济部门调整和建设成为职能统一、具有权威的经济调节部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改为国家授权经营国有资产的单位及自律性行业管理组织;对其它政府部门,也要合理调整。

九、“九五”时期的对外开放

扩大开放是内陆大省四川经济发展中的大事。要坚持以开放促开发,以开发促发展的方针,充分利用国

内外两种资源、两个市场,积极参与国内外交换和国内外竞争。进一步加强外贸、外资、外经、外事和口岸工作,到本世纪末使全省外向型经济有较大发展,走出一条内陆省对外开放的新路子。要紧紧抓住开放向中西部地区扩展的机遇,紧紧抓住国外和台港澳大财团、大公司看好四川的机遇,充分利用对外交往的一切渠道,坚持扬长避短,发挥优势,吸引外商投资;调整结构,提高水平,扩大贸易出口;面向世界,提高信誉,加强国际经济技术合作与交流。以资源、市场引资金、引技术,扩大与兄弟省市的横向经济联合。

(一)对外贸易

1、扩大外贸规模

——创汇与效益并举,努力扩大商品出口。

——以出保进,进出结合,努力扩大进口规模,积极增加先进技术和短缺资源的进口。

到本世纪末,全省外贸年出口达到45亿美元,年均增长12%。

2、调整进出口结构

——坚持出口导向和进口替代结合的战略,积极优化进出口商品结构,推动创汇农业、创汇工业、创汇劳务和创汇技术等出口体系的形成,促进国民经济的现代化和外向化。

——通过增大加工深度和加快初加工产品向乡镇企业的转移,使丝绸、纺织、食品、皮革、石材及非金属矿等传统出口商品提高附加值,降低创汇成本,进一步增强在国际市场上的竞争能力。

——坚持以质取胜,在努力提高质量、技术档次和服务水平的基础上,积极扩大机电商品在出口商品中的比重,重点支持具有比较优势的发电设备等大型成套设备出口。

——开发与引进相结合,积极发展电子、生物、机电一体化等新技术产业,培育新的出口拳头商品,带动外贸商品结构和整个产业结构升级。

——坚持贸技、贸工结合,搞好出口基地建设,坚持多进软件少进硬件,多进短缺资源少进成品,多进关键零部件少进整机,优先满足装备工业等重点产业技术改造的需要,提高外汇的使用效益。

——严格控制奢侈品、高档消费品和一般日用品进口,保护民族工业。

3、开拓多元市场

——继续巩固和发展港澳台和日本市场,努力拓展北美、非洲、西欧市场。

——向北开拓,利用欧亚大陆桥扩大与独联体和东欧国家的经贸往来。

——向南发展,利用海上通道和陆路边境,跻身东南亚市场。

4、改革外贸体制

——坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合，推行代理制的改革方向。

——按照现代企业制度改革国有对外经贸企业，赋予具备条件的生产和流通企业以对外经营权，发展一批实业化、集团化、国际化的跨国集团公司。

——充分发挥进出口商会等外贸中介组织的协调指导和咨询服务作用，提高市场透明度，降低出口成本，壮大外经外贸队伍。

(二)利用外资

——“九五”期间，要深入研究国际资本运动的新特点，拓宽利用外资的范围、渠道和方式。实施以改善投资环境吸引外资的发展战略，遵循国家惯例，实行国民待遇原则，加快经济立法，创造一个与国际接轨的法律环境，提高办事效益。

——积极利用国外贷款。大力争取世行、亚行和政府间贷款。选准方向，选好项目，有效地利用国际商业性贷款。加强外债管理。处理好“借、用、还”三者之间的关系，把债务率和偿债率控制在允许的范围内，确保按期偿还外债。

——实施以大型企业集团与国外跨国公司合作为重点的引资方式。要逐步使企业尤其是大企业成为招商引资的主体，有目的地引进国外和台港澳大公司、大商社、大财团资金。同时注意通过引进新技术、新工艺、新产品来改造和提高乡镇企业的生产技术水平，扩大规模。在加强资产评估、确保国有资产不流失的前提下，向外资转让国有企业产权，利用外资嫁接改造国有企业、建立中外合资公司。

——鼓励外资在竞争性领域直接投资。充分利用我省的资源优势，有重点地推出大型项目进行招商。引导并逐步推广以“建设——经营——转让”(BOT)的方式来鼓励外商参与我省基础性项目建设。

——发展境外证券融资。积极推荐省内企业在境外发行股票并上市流通。努力建立四川发展基金。

“九五”期间，全省实际利用外资达到80~100亿美元。

(三)对外工程承包、劳务合作和对外投资

——结合大型成套设备出口，与技术、劳务相结合，扩大对外工程承包规模和领域，逐步增加总承包的比例，提高对外经济工作的综合效益。

——采取灵活多样的形式扩大劳务合作的规模和领域。

——强化劳务出国人员的职业培训，改进组织管理，提高劳务输出的档次，增加外派劳务人员的数量，增强竞争实力。

——鼓励有条件的外向型企业和企业集团，到国

外投资办企业，开展跨国经营，提高在国际市场的占有率。

(四)对外文化交流

——坚持办好具有四川特色的“熊猫节”、“恐龙灯会”、“国际龙舟节”、“四川国际电视节”等活动，大力发展国际旅游。

——充分利用驻外办事处、窗口企业、国外友好城市和国外驻华新闻单位力量，大力宣传四川。

——继续巩固并发展一批国外友好城市、友好企业和友好学校关系，加强彼此联系和合作。

——继续加强科技、教育、文学、艺术、新闻、出版、广播、电视、卫生、体育、宗教界人士与国外同行的互访、讲学、研修、比赛、表演等交流活动。

(五)区际合作与交流

——坚持全国统一市场和发挥地方优势的原则，不断加强与各省、市、区的经济技术交流，扩大横向经济联合，实行优势互补。

——积极参与以上海为龙头的长江三角洲及沿江经济带的开放开发，促进沿长江各省市经济的合理分工和协调发展。

——继续搞好西南五省区七方的经济协作，进一步扩大与西北各省区的经济协作，以联合促开放，以联合促开发，共同促进西部地区的经济振兴。

十、“九五”时期社会主义精神文明和民主法制建设

“九五”期间，要坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，正确认识和处理物质文明和精神文明建设的关系，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，加强社会主义精神文明和民主法制建设，保证改革开放和现代化建设的顺利进行。

(一)社会主义精神文明建设

精神文明建设的根本任务是：紧紧围绕经济建设这个中心，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族思想道德素质和科学文化素质为目标，以提高青少年素质为工作重点，为改革开放和现代化建设提供精神动力、智力支持和思想保证。

——坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党，教育干部和人民，在全社会形成建设有中国特色社会主义这一共同理想和精神支柱。

——进行社会主义思想教育，坚定社会主义信念，陶冶高尚的道德情操。要在全省人民中开展爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，引导人民群众树立正确的世界观、人生观、价值观。加强职业道德和社会主义公德教育，倡导奉献精神 and 敬业精神，反对拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式，形成勤劳俭朴、

诚实守信、友爱互助和扶贫济困的良好风气。

——加强廉政建设,加大对腐败的惩治力度,加快廉政立法,建立有效的约束机制,强化国家法制机关和纪检监察机关的监督职能,发挥政协和民主党派的民主监督职能,重视群众和舆论监督,保证改革开放和经济建设顺利进行。

——大力普及科学技术知识和社会主义市场经济基本知识,不断增强人们的科技意识、商品意识、竞争意识和进取精神。

——坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动。普遍进行创建文明家庭、文明单位、文明城市的活动,军民、警民、工农共建精神文明的活动,搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化的建设。拥军优属、拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型,弘扬社会正气。破除陈规陋习,移风易俗,提倡科学、文明、健康的生活方式。

——繁荣有中国特色的社会主义文化。加强文化、新闻、出版、广播、电视等工作和队伍建设,完善和落实文化经济政策,增加投入,努力建成一批重要文化工程。

(二)社会主义民主和法制建设

社会主义民主法制建设的根本任务是:逐步使社会主义民主制度化、法律化,保障人民当家作主的权利,保障社会主义市场经济依法健康运行。

——依据宪法和法律,坚持和完善地方各级人民代表大会制度。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策和对台方针政策。坚持和完善民族区域自治制度,巩固加强各民族的团结。加强基层政权建设,发展基层民主。

——建立健全科学决策、民主监督的程序和制度,重视发挥科研、咨询等机构的作用,重视群众来信来访,开辟和疏通多种渠道体察民情、尊重民意,调动各方面的聪明才智,使决策具有科学性。

——加强地方立法,强化依法治理。根据宪法和国家法律法规,结合四川改革开放实际,继续制定和实施有利于经济社会发展的地方性法规。改善司法、行政执行和执法监督,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象,建立健全对执法违法的追究制度和赔偿制度。加强政法队伍和行政执法队伍建设。继续深入开展普法教育,提高广大干部和人民群众的法律意识和法制观念,特别是提高各级领导干部依法行政、依法管理的水平和能力。保证政令畅通。

——采取综合措施,维护社会稳定。坚持从政治、经济、思想三个方面同时开展工作,确保四川加快发展有一个长期稳定的社会政治环境。妥善处理改革和发展中出现的问题,严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾,严格依法办事,把社会治安综合治理的措施落实到基层。要把思想政治工作和为群众办实事结合起来,化解人民内部不利于安定团结的因素。积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动,坚决查禁各种社会丑恶现象,取缔非法组织。加强国家安全工作,防范、打击来自境外或境内外相互勾结的渗透、颠覆、分裂、破坏活动。

——深化国防教育,强化国防意识。坚持党管武装的根本制度,加强国防后备力量建设和国防动员体系建设,充分发挥驻川部队、武警部队和民兵预备役部队在四川经济和社会发展中的重要作用。

“九五”和下个世纪前十年,是我省国民经济和社会发展的关键时期。全省各族人民要以高度的历史责任感和紧迫感,充分发挥自己的积极性和创造力,在省委提出的“负重自强、团结登攀、求实创新、富民兴川”的“兴川”精神激励下,为实现我省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标,把我省建设成经济实力较强、社会全面进步、充满生机和活力的新天府而奋斗!

“九五”及2010年四川省国民经济和社会发展主要指标

指 标	计算单位	1990年 实际	1995年 预计	2000年 计划	2010年 规划	年均增长速度%		
						“八五”	“九五”	2001~2010
一、国民经济总量								
国内生产总值	亿元	1186.22	3534	5690	12300	11.1	10.0	8.0
一产业	亿元	417.5	980	1140	1470	3.1	3.0	2.6
二产业	亿元	428.2	1486	2700	6400	16.7	12.7	9.0
其中:工业	亿元	355.9	1220	2240	5160	16.8	12.9	8.7
三产业	亿元	339.95	1068	1850	4430	12.1	11.6	9.1
人均国内生产总值	元	1103	3172	4470	9360	10.3	8.5	6.9
三次产业比重								
国内生产总值	%	100	100	100	100			

指 标	计算单位	1990年 实际	1995年 预计	2000年 计划	2010年 规划	年均增长速度%		
						“八五”	“九五”	2001~2010
一产业	%	35.2	27.8	20.0	12			
二产业	%	36.1	42.0	47.5	52			
其中:工业	%	30.0	34.5	39.4	42			
三产业	%	28.7	30.2	32.5	36			
二、建设规模								
全社会固定资产投资	亿元	(983.32)	(2994.3)	(7500)				
投资率	%	19.8	26.1	32.0				
国有单位投资	亿元		(2000)	(4900)				
其中:基本建设投资	亿元		(1062)	(2450)				
技术改造投资	亿元		(517.6)	(1300)				
三、人民生活								
城镇居民人均生活费收入	元	1354	3586	5000	9000	5.4	6.5	6.0
农民人均纯收入	元	558	1158	1700		4.1	8.0	
城镇人均居住面积	平方米	6.7	8	9		3.6	2.4	
四、市场物价								
社会消费品零售总额	亿元	472	1300.5	3000		22.5	18.2	
商品零售价格指数	%		117	109				
五、外资外贸								
利用外资总额	亿美元		(30.1)	(80-100)				
出口总额	亿美元	11.16	25.68	45		18.1	11.9	
六、劳动就业								
城镇失业率	%	3.73	3.65	3				
七、社会发展								
普通高校招生人数	万人	4.16	6.64	9.14		9.8	6.6	
每万人医院床位数	张	20	21	25		1.0	3.5	
人口年末达到数	万人	10813.4	11322	12000	13200	0.99	1.10	0.96
电视人口覆盖率	%	71	85.5	96				
广播人口覆盖率	%	65	80.4	85				
工业废水处理率	%	42	48	60				
八、经济效益								
全社会劳动生产率	元/人	2020	5450	7670		8.9	7.1	
万元国内生产总值能耗	吨标煤	5.51	2.3	1.9				
九、科技进步对经济增长的贡献率								
	%		30	50				

注:1、“()”内数据为五年累计数。

2、价值量指标,1990年按1990年价计算,1995年、2000年、2010年均按1995年价计算。