成都都市圈同城化发展“十五五”规划

“十五五”时期是成都都市圈建设承前启后、量质跃升，纵深推进功能同城化的关键阶段。为接续推动成都都市圈同城化高质量发展，根据《成渝地区双城经济圈建设“十五五”实施方案》《四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，编制本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深入实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，坚持以人为本，树牢“一盘棋”思维，以推动高质量发展为主题，以加快同城化进程为主线，深化经济区与行政区适度分离改革，因地制宜发展新质生产力，全面增强产业协作引领和辐射带动、创新资源集聚和转化、改革集成和门户开放、人口承载和综合服务功能，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化都市圈，为加快建设现代化经济强省和提升成渝地区双城经济圈发展能级提供坚实支撑，在推进中国式现代化中作出更大贡献。

到2030年，成都都市圈主引擎地位更加凸显，同城化发展水平明显提高，地区生产总值力争达到3.95万亿元，成德眉资四市全域力争达到4.1万亿元，常住人口规模保持稳定、常住人口城镇

化率持续提高。培育发展新质生产力走在全省前列,创新链产业链资金链人才链深度融合发展,全社会研发经费投入年均增速高于全省平均水平,装备制造业、高技术制造业、数字产品制造业增加值占规模以上工业增加值比重持续提升。建设现代化综合交通运输体系走在全省前列,航空旅客吞吐量力争突破1亿人次,城际通勤廊道、通勤运输服务体系进一步完善,力争全面消除跨区域通行障碍,具备1小时通勤条件的人口比例超过75%。提升城乡居民生活品质走在全省前列,城镇调查失业率低于全国、全省平均水平,城乡居民收入差距稳步缩小,现代化公共服务和文化产品供给体系更加健全。增强开放市场活力走在全省前列,进出口规模保持稳定,市场化、法治化、国际化一流营商环境持续巩固。深化生态文明建设走在全省前列,森林覆盖率增速不低于全省平均水平,非化石能源消费比重持续提升,单位地区生产总值碳排放优于全国、全省平均水平,如期实现碳达峰目标。推进城市智慧治理走在全省前列,城市运行管理服务平台高效运转,新型城市基础设施建设体系更加完善,城市安全韧性水平显著提升。

二、优化网络化组团式发展格局

(一)做优做强带动高质量发展的极核城市。支持成都全面建设践行新发展理念的公园城市示范区,健全绿色低碳循环发展的经济体系,探索规建管一体的公园城市营运模式。增强电子信息、航空航天、生物医药等产业全球竞争优势,高效建设运行川藏铁路、高端航空装备、精准医学等国家级创新中心,做强四川天府

新区、成都东部新区、成都高新区创新策源转化、国际门户枢纽、新兴产业集聚等核心功能，加快建设西部经济中心、科技创新中心、对外交往中心和全国先进制造业基地。优化城市功能布局，有序疏解中心五区非核心功能，高质量推进城市有机更新，推动公共资源圈层流动、科学配置，推进“微网实格”治理改革，完善“智慧蓉城”赋能现代化治理体系，打造高品质宜居生活地。合理布局中心城区与城市新区、县市新城交通廊道，强化与周边城市交通联动、产业协作、民生互惠，更好带动区域协同高质量发展。

（二）加快建设协同支撑的次级中心城市。推动德阳、眉山、资阳因地制宜承接成都产业转移、非核心功能外溢和中心城区人口疏解。支持德阳依托成德临港经济产业带，强化与成都国际铁路港经开区联动，共同做强高端能源装备制造产业集群，高水平建设高端装备科技城。支持眉山依托成眉高新技术产业带，共建天府新区协同集聚创新资源，深耕锂电、光伏、化工新材料三大千亿产业，加快建设现代化都市圈高质量发展新兴城市。支持资阳依托成资临空经济产业带，强化与成都东部新区联动，培育壮大空天产业、数智产业、清洁能源、新材料等新兴产业，加快建设都市圈现代化产业新城。动态优化教育、医疗、养老、托育等资源配置和布局，因地制宜实施城市更新，稳步推进老旧小区、城中村改造，完善级配合理的城市路网系统，实施城市基础设施生命线安全工程，提升城市功能品质。

（三）聚力发展互补融合的县域城镇组团。做大做强成渝发

展主轴沿线县城，支持组团培育清洁能源、现代物流、运动装备、新材料等产业集群。优化提升成德眉发展轴沿线县城，支持组团培育新型显示、能源化工、装备制造、低空经济等产业集群。合力推动天然气、磷矿、钙芒硝等优势资源本地转化利用，发展壮大农产品加工、预制食品、鞋服等劳动密集型产业。深化交界地带融合发展，推动成德眉资四市毗邻地区抱团发展，加快推进融合发展重点项目建设，探索跨市域公共服务配套改革，促进市政公用、产业配套等设施提级扩能与共建共享。推进小城镇特色化融合化发展，依托重要交通干道促进镇街组团、片区抱团发展，因地制宜发展零部件配套加工、都市农业、都市圈近郊游等产业，培育壮大一批工业重镇、农业大镇、旅游名镇。

专栏1　交界地带融合发展重点项目

深化示范类

彭州—什邡川芎现代农业产业园。依托川芎科技小院建设种质资源圃，培育推广优质高产品种，持续打造核心种植区，建立地理标志保护体系，推行“地理标志+溯源码”双认证模式，构建高效产业集群，到2030年，力争精深加工产值占比超30%。

中国（彭州—什邡）黄背木耳（食用菌）现代农业园。建设加工物流中心及数字化平台，完善冷链与交易网络，共同创建省级、国家级现代农业产业园，打造全国领先的食用菌示范基地，到2030年，力争总产值突破15亿元。

简阳—雁江—乐至农旅融合发展产业园。依托文旅龙头项目，联合打造“简雁乐农旅精品线路”，深化果蔬、畜禽产业合作，做强大耳羊育种、黑山羊扩繁、蔬菜种植等产业，到2030年，力争总产值突破10亿元。

青白江—广汉现代粮油合作产业园。依托全链条合作体系，深化两地分工协作和产业协同升级，推动粮油生产规模化、标准化，探索建立融合无人机播种施肥、飞手培育、农业采摘、火锅餐饮等业态的新型农村经济，到2030年，力争总产值达到10亿元。

蒲江—丹棱都市现代农业融合发展项目。发展智慧农业，促进优质果蔬等产业规模化、标准化、品牌化运营，创建国家级现代农业产业园，持续招引培育优质精深加工企业，推动晚熟柑橘产业全链条高质量发展。

新津—天府新区眉山片区智能制造融合发展项目。深化智能制造协同，探索“成都总部+眉山制造”联动发展模式，推动要素流动与资源共享，到2030年，力争促成跨区域产业合作10亿元以上。

启动实施类

青白江—广汉精品旅游线路融合发展项目。以三星堆IP为牵引,深度融合城厢古城等核心节点,打造“古蜀文明+天府文化”跨区域精品旅游线路,每年举办非遗体验、文艺演出等活动5场以上。

金堂—中江灯笼产业融合发展项目。立足“研发+制造+文创+营销”全产业链布局,建设灯笼产业集散中心,整合文创、乡村旅游、电商直播等资源,开发特色产品与体验项目,到2030年,建成大中城市直销点3个以上,开发灯笼文创产品5个以上。

四川(金堂—广汉)农旅融合产业园。发挥广汉连山镇与金堂官仓镇资源优势,整合生态农业、乡村风貌与民俗资源,创新“保底租金+工资+股权分红”利益联结机制,打造“种养+加工+冷链+文旅”全链条产业集群,力争年盈利超340万元。

蒲江—丹棱国际生态旅游度假区。以长秋山为核心,开发幸福古村二期、蝉鸣溪、虎皮寨、烂坝水库、骆大坪水库等区域旅游项目,发展休闲度假、运动康养、数字文旅和生态产业场景应用等产业,打造高品质山川生态旅游目的地。

籍田—视高“产业+生态”融合发展项目。深化籍田街道与视高街道柑橘产业协同,共同推广柑橘公园品牌,建设园区观光步道、稻花鱼种养区及荷花景观等,构建“种植+文旅+品牌”全产业链。

成眉新区(董家埂—贵平)产城融合发展项目。加快建设未来医学城,推进高端医疗、健康养老、生态旅游、现代农业、基础物流等产业融合发展,完善区域基础设施和公共服务配套,做好三岔湖水环境治理,打造生态宜居融合发展点。

(四)引领建强协调联动的区域发展网络。带动成都平原经济区一体化发展,推动成德绵共建新质生产力主要支撑地、成资遂共建成渝主轴经济走廊、成眉乐共建岷江—长江上游经济带,支持雅安打造成都都市圈重要功能协作基地、建设川藏经济协作试验区。支持川南、川东北、攀西、川西北片区共享利用成都都市圈平台和资源,探索“总部+基地”“设计+转化”等跨市域合作模式,合力推动岷江、沱江等流域经济高质量发展。强化与重庆都市圈相向发展,实施双核联动联建合作行动,协同发展枢纽经济、高铁经济,集聚发展电子信息、装备制造等优势产业集群,深化共建国际

性综合交通枢纽集群，构建干支协同、客货并举的成渝世界级机场群，推动成渝间铁路公交化运营，强化农特产品、文旅融合等领域合作，联合打造成渝地区柠檬产业集群，共同推出巴蜀文明等精品旅游线路和产品。

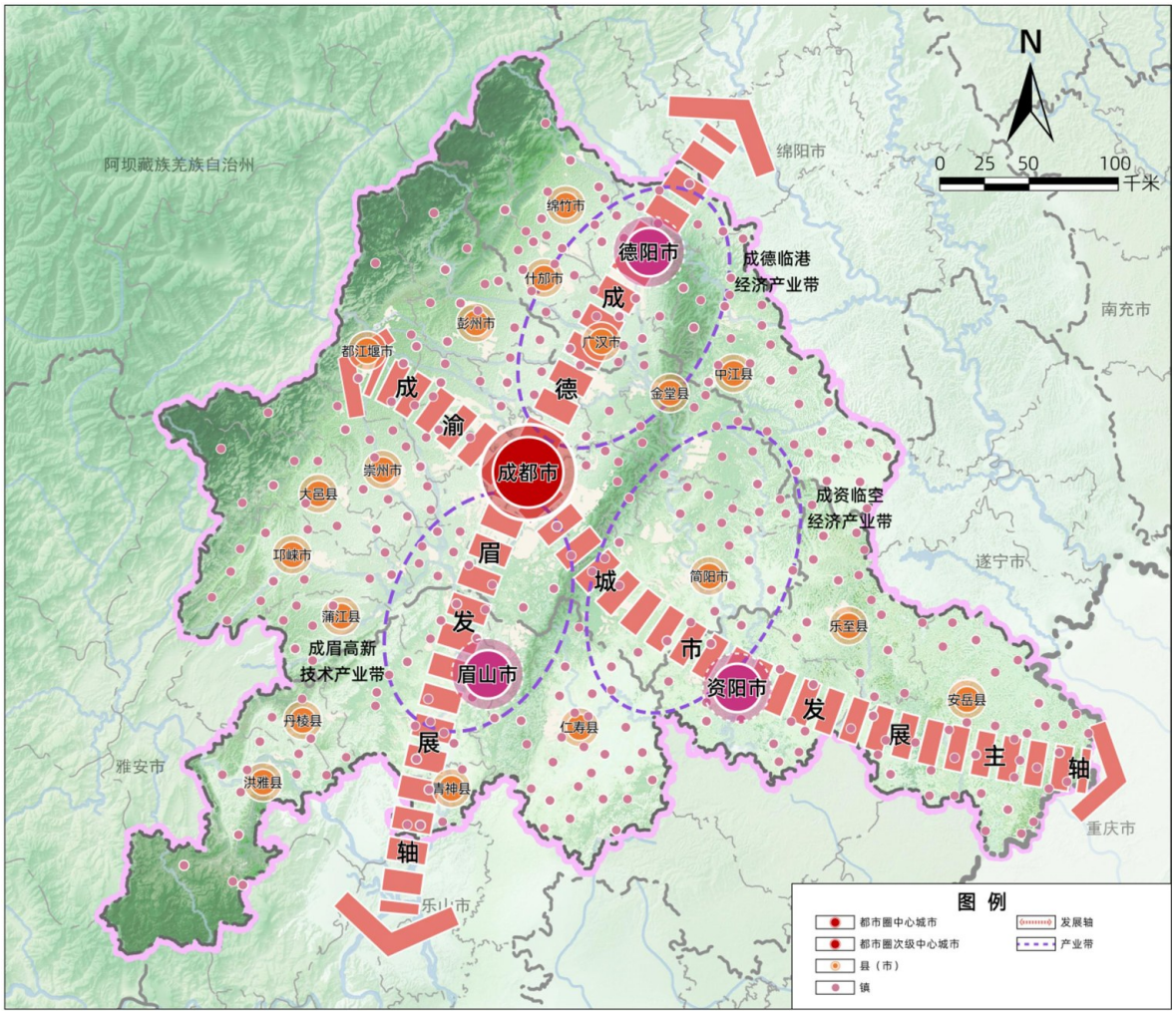

图 1　成都都市圈空间发展格局示意图

三、构建梯次配套的高能级产业圈

（五）全力打造具有全国影响力的制造业集群。支持成都都市圈联合争取国家重大专项和重大生产力布局，共建电子信息、高端能源装备等国家级先进制造业集群。整合优势资源，推动成德

眉遂锂电材料、乐眉宜晶硅光伏等省级先进制造业集群及彭州市中医药、德阳市罗江区高分子复合材料、仁寿县新型显示、乐至县高端铝型材装备等省级中小企业特色产业集群向国家级跃升。协同实施制造业“智改数转”行动和人工智能赋能新型工业化行动，支持打造国家级制造业数字化转型促进中心。实施重点产业链强链延链攻坚行动，巩固提升绿色食品精深加工、纺织鞋服等传统优势产业链，推动品种增新、产品提质、品牌塑优；加快发展轨道交通、新材料、低空经济等新兴产业链，积极发展高端、短缺产品；攻坚突破细胞与基因治疗、量子科技、脑机接口等未来产业链，联合组建未来产业孵化器，协同争创国家未来产业先导区。共同培育“链主”企业，支持牵头开展品牌体系构建与市场渠道拓展等，引导中小企业深度融入“链主”企业生态圈，推动“链主+配套”企业协同升级。

专栏2　重点产业链共建工程

绿色食品精深加工。成都市为链主，郫都高新区、新津经开区、蒲江经开区、德阳高新区、中江高新区、眉山高新区（“中国泡菜城”）、资阳临空经开区（医药食品产业园）等为核心承载地，做响泡菜、预制食品、调味品等绿色食品品牌；邛崃经开区、绵竹高新区为核心承载地，联合开发酒类创新产品及消费新场景，搭建“线上+线下”“直销+经销”营销体系，打造纯粮固态发酵白酒产区产业产品生态。

纺织鞋服。资阳市为链主，安岳经开区、乐至经开区、中江高新区、双流经开区等为核心承载地，拓展多元化时尚装备品类，建设专业交易市场与数字化营销平台，形成“研产供销服”全产业链，打造原创鞋服品牌。

高端能源装备（含风电、氢能）。德阳市为链主，德阳经开区、成都国际铁路港经开区、青神经开区、资阳高新区等为核心承载地，携手发展发电装备、油气装备等，推动建设德阳雅下配套工程产业园、成眉绿色铸造智慧产业园，支持眉山打造“专精特新”装备制造基地。

锂电(含光伏、储能)。眉山市为链主,眉山高新区、仁寿经开区、邛崃经开区、德阿生态经济产业园区、乐至经开区等为核心承载地,建强成乐眉宜光伏产业走廊,延伸发展钠离子等储能电池,共同打造锂电产业集聚区。

轨道交通。成都市为链主,新津经开区、德阳经开区、眉山高新区(甘眉工业园区南区)、资阳高新区等为核心承载地,鼓励德阳、眉山、资阳参与国家川藏铁路技术创新中心建设,创新发展城轨地铁、内燃机车、铁路货车、电力机车、齿轨列车等产业。

智能网联及新能源汽车。成都市为链主,成都经开区、德阳高新区、彭山经开区、资阳高新区等为核心承载地,推进凝聚态电池、固态电池、氢燃料发动机等前沿技术中试及产业化,联合打造西南新能源汽车及零部件制造中心。

航空航天。成都市为链主,青羊经开区、金牛高新区、德阳经开区、天府新区眉山片区、资阳临空经开区等为核心承载地,发展运营服务、研发制造及应用等重点环节,打造卫星数据港,构建集卫星制造发射、数据应用于一体的产业集群。

生物医药。成都市为链主,成都高新区(成都天府国际生物城)、温江高新区(成都医学城)、眉山高新区(经开区新区)、资阳临空经开区(医药食品产业园)等为核心承载地,前瞻布局细胞与基因治疗等未来产业,推进华西重离子质子医院、西南医科大学附属第四医院核医学中心建设,争创国家核医学研究中心。

口腔医疗器械。资阳市为链主,资阳高新区("中国牙谷")等为核心承载地,联合四川大学华西口腔医院等机构,深化"口腔+"产业融合,推进"产学研销医养"全产业链发展,巩固口内扫描仪、隐形矫治器等口腔医疗器械全球竞争力。

新型显示。成都市为链主,成都高新区(西区)、天府新区眉山片区、仁寿经开区、资阳高新区(电子科技产业园)等为核心承载地,拓展全息显示、电子纸、柔性电路板、湿电子材料等产业领域,建设柔性显示生产基地和无屏显示总部基地。

新材料。眉山市为链主,眉山高新区、彭山经开区、成都新材料产业化工园区、绵竹高新区、安岳经开区等为核心承载地,联合开展技术攻关、成果转化和项目招引,推动区域内原料供给、加工制造、应用落地产业链协作,支持德阳建设紫金矿业绿色智造铜产业园、乐至发展再生铝有色金属循环利用产业,推动成都新材料产业化工园区扩区。

低空经济。成都市为链主,成都未来科技城、彭州经开区、金堂经开区、什邡高新区、洪雅经开区、天府新区眉山片区、资阳临空经开区等为核心承载地,深化低空经济试点,共建低空飞行服务平台,布局低空飞行器起降场(站)。

人工智能(含机器人)。成都市为链主,成都高新区(南区)、成华经开区、旌阳高新区、天府新区眉山片区、资阳临空经开区等为核心承载地,联合攻关关键核心技术,协力争取国家人工智能应用中试基地落地。

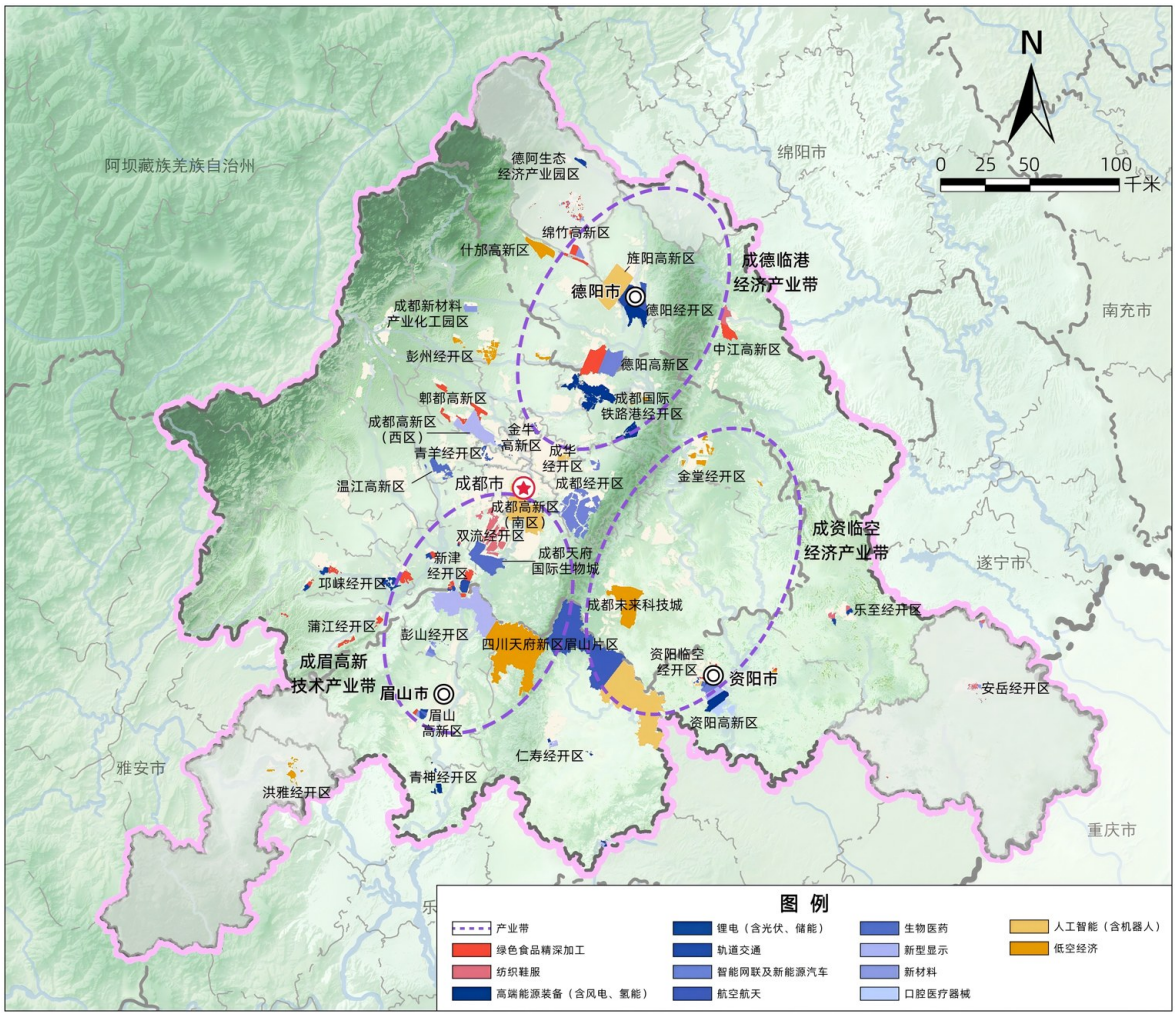

图 2　成都都市圈共建重点产业链核心承载地布局示意图

（六）加快完善具有融合创新力的服务业体系。提质发展科技服务业，推进重点创新平台、科研设备等共建共享，发展壮大职业技术经理人队伍。创新发展先进制造服务业，支持开展先进制造业与现代服务业融合发展省级试点，加强工业软件、信息技术平台等重点子链核心技术攻关和应用生态建设。大力发展现代物流服务业，整合物流通道与仓储资源，发展供应链管理、智慧物流等现代物流业态。积极发展增值服务业，实施会计、法律等商务服务提质倍增行动，高水平共建西部金融中心，高质量建设成渝金融法

院,加速布局一批高水平服务认证机构、推动传统检验检测技术优化迭代。深化成都消费新业态新模式新场景试点,加快建设文德湖商业广场、“东坡醉月地”“九曲荟”街区等标志性商圈,支持成都打造国际消费中心城市、德眉资打造都市圈消费副中心。创新拓展智慧养老、新型家政等服务业,擦亮“资阳数智康养”等特色品牌。支持全域开展服务业标准化试点。

(七)提质发展具有品牌竞争力的现代都市农业。落实“藏粮于技”战略,推进生物育种技术创新和核心种源创制关键技术攻关,推进成都国家现代农业科技创新中心建设,建设国家农业高新技术产业示范区。推进农业智慧高效发展,完善“一图管田”平台功能,一体推进高标准农田“建管用”,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用,建设成渝中部新型智能农机产业园。协同实施“米袋子”“菜篮子”保供工程,推进生猪、蔬菜等产业延链补链强链,共建跨区域优质蔬菜保供基地、生猪战略保障基地。大力发展柑橘、柠檬、中药材、茶叶、酒水等优势产业集群,支持培育绿色、有机、地理标志农产品。加快建设“天府森林粮库”,因地制宜发展特色经果林和林下经济,推进油橄榄、竹笋、林药、林菌等重点品类提质扩面。健全农产品保供同城合作机制,培育多元服务主体,组建服务联盟(协会),支持以“农业共营制”“全程托管”等模式跨区域提供服务。依托农博会、菜博会、茶博会、优质农产品推介会等平台,整合资源对接市场,推进农产品出圈出川出海。

专栏3　现代农业提升重点工程

天府良田提质攻坚。深化“天府粮仓”丘陵示范区建设,协同推进高标准农田建设,打造成德眉资高标准农田示范区。实施粮食产能提升行动,建设10万亩粮油产业带、10万亩粮油产业园区和222片省级高标准、高水平、高质量集中连片粮油千亩高产片,稳步推进万亩“吨粮田”示范区建设。

现代农业平台载体建设。建设崖州湾国家实验室成都粮油作物试验基地等种业创新领域重点实验室,实施德阳市旌阳区、罗江区国家油菜制种大县建设提升行动,建强彭州蔬菜种业创新基地。推进德阳国家农业科技园、眉山市东坡区国家现代农业产业园、四川(乐至)现代畜禽种业园区等建设。

绿色食物保供体系构建。推进生猪等畜禽现代化养殖场新(改扩)建,稳定运营简阳、都江堰、彭州、旌阳、安岳等5个合作共建蔬菜保供示范基地。建设成都都市圈重要农产品数字化全流程质量追溯平台,推动农产品质量安全合格率稳定在98%以上。推进成都都市圈粮食安全保障能力提升项目,新建一批粮食仓储物流设施。

都市圈农产品品牌培塑。提升郫县豆瓣、龙泉水蜜桃、龙门山猕猴桃、金堂食用菌、蒲江耙耙柑、大邑青梅、什邡雪茄、中江挂面、绵竹白酒、广汉缠丝兔、广汉松林桃、东坡大米、东坡泡菜、青神竹编、瓦屋春雪、丹棱桔橙、安岳柠檬、雁江蜜柑、乐至生丝、乐至蚕茧、雁江小龙虾等品牌知名度,擦亮“天府龙芽”省级区域公用品牌,提升“天府源”“德味蜀香”“东坡味道”“资味”等区域公用品牌影响力。

(八)扎实推进文化和旅游深度融合高质量发展。做靓成都都市圈特色文旅名片,支持协同管护利用青城山—都江堰、三星堆—金沙、三苏文化、濛溪河遗址群、安岳石刻等特色文旅资源,探索建立资源共享、市场共建、品牌共塑、客源互送机制。加强黄继光纪念馆等历史名人纪念设施保护利用,支持乐至县依托陈毅故里建设全国红色旅游融合发展区,推动三苏故里文化旅游片区综合保护与改造提升。串珠成链建设金牛道、岷江沱江、天府大道等主题文旅风景道,联合打造长秋山生态旅游线路,推动黑龙滩、雅女湖、柳江玉屏争创国家级旅游度假区。开发利用独特地质地貌和生物多样性资源,培育山地、水上、低空飞行等运动场景及森林

康养、野外露营等生态型消费场景，打造环成都近距离避暑康养休闲度假旅游带。培育文旅消费新业态新场景，发展壮大动漫科幻、数字创意、超高清视频、网络视听等产业，发展游戏电竞、数字娱乐、国风国潮等新型消费，深化成眉国家体育消费和赛事经济试点，支持申办国际性、全国性体育赛事。

（九）营造良好产业发展生态。强化圈链协同，全面落实重点产业建圈强链协同推进机制，搭建同城化产业服务平台，探索共建成都都市圈招商联盟，动态完善共建重点产业链图谱。引导央企、省属国企联合金融机构等投资主体，按照市场化原则联合组建同城化产业发展基金，重点支持产业链强链延链补链、跨区域协作配套等项目。推动开发区提质增效，围绕重点产业链布局建设专业化特色化的产业园区，鼓励以共同投资、委托运管、结对帮扶等方式新建跨区域产业合作园区，“一园一策”支持合作园区发展，规范提升开发区、园区能级。促进跨区域合作发展利益分享，支持以白酒、化工等产业和合作园区为切入点探索开展财税分成，探索建立未来产业投入增长和风险分担机制。

专栏4　跨区域合作园区共建重点项目

天府新区成都直管区—仁寿经开区合作园区。培育壮大电子信息、新型储能等产业，建强天府仁寿创智中心，共建共享科技成果转化平台和中试孵化基地，构建“总部+基地、研发+生产、生产+服务”发展格局。

成都高新区—德阳旌阳区合作园区。锚定数字经济合作主导方向，完善招商运营机制、活动互访机制、人才交流互派机制，探索共建共营天府数谷数字经济产业园、天府旌城科技创新产业园、天府软件园德阳园区。

成都天府国际生物城—眉山西部药谷合作园区。聚焦壮大生物医药产业链，共建公共技术服务专业平台，共享产业信息，联动开展交流活动，优化创新券政策跨区域使用机制，协同打造医药产业新高地。

金牛区—什邡市合作园区。完善金什总部大楼功能,围绕航空航天、低空经济等产业,加快金什产业园起步区建设,健全产业供需对接、项目落地共促等协同机制。

武侯区—绵竹市合作园区。聚焦新材料、生物医药等产业,推动重点项目在“武侯—绵竹新质产业合作园”实现技术转化和产能释放。

武侯区—安岳县合作园区。建设中国女鞋之都·武侯—安岳女鞋产业协同发展共建基地,提升安岳运动休闲鞋服共享孵化中心能级,做强渝成国际制鞋产业园。

成华区—乐至县合作园区。围绕铝材、电子信息、现代物流等产业,搭建企业交流与招商引资平台,促进企业对接、招商互动,探索构建产业互补、协同发展的跨区域协作模式。

四、壮大活力迸发的创新共同体

(十)加强战略科技力量建设。协同打造天府大道科创走廊,高标准建设成渝(兴隆湖)综合性科学中心、西部(成都)科学城,推进国家自主创新示范区建设,形成央地协同、区域联动的制度安排。完善实验室体系,全力保障国家实验室高质量运行,推动牵头实施国家重大科技任务、探索新型科研组织模式,聚焦重点产业链和前沿领域建设一批省重点实验室,推动天府实验室提质增效。围绕航空、光学等重点领域和产业需求联合争取、共建共用国省重大科技基础设施,探索建立成德眉资科学基础设施联盟。支持高水平研究型大学促进应用学科与基础学科协调发展,打造基础研究主力军和人才培养主阵地。用好“一带一路”科技交流大会平台,积极承接国际大科学计划和大科学工程,争取高水平国际科技组织落户。

(十一)强化关键核心技术攻关。实施前沿科技攻坚突破行动,支持成都都市圈联合争取实施人工智能、先进材料、航空航天、

生物制造等重大科技专项，产出更多标志性原创成果。强化跨领域跨学科协同，支持高校、科研院所、龙头企业加强资源整合，健全重大任务人才跨区域调配机制，推行“揭榜挂帅”“赛马”等攻关机制，促进清洁能源、轨道交通等技术迭代升级。深入实施基础研究十年行动计划，优先在成都都市圈布局基础学科研究中心等高水平研究平台，支持实施交叉前沿基础研究重大项目，力争攻克一批前瞻性、开放性科学难题。

（十二）推动科技成果高效转化。高水平建设成德绵国家科技成果转移转化示范区，推动国家技术转移西南中心、天府国际技术转移中心在德阳、眉山、资阳设立分中心，探索组建成都都市圈技术转移联盟。完善“线上科创通+线下科创岛”服务体系，推进成都科创岛德阳、眉山、资阳分岛建设，做强成德、成眉、成资协同创新中心，深化技术转移和成果转化机构资源开放共享，吸引轨道交通、智能网联汽车、无人机、清洁能源等领域科技成果在成都都市圈测试转化。共同建强西部中试中心，布局建设重点产业链概念验证中心、中试平台，联合建设一批高价值专利育成中心，提升跨区域跨行业服务水平。

专栏5　高能级科技创新平台建设重点项目

重大科技基础设施。加快推进中国地震科学试验场、电磁驱动聚变大科学装置、磁浮飞行风洞、柔性基底微纳结构成像系统研究装置平台等重大科技基础设施建设，推动准环对称仿星器、多态耦合轨道交通动模试验平台等设施建成投用，加快打造先进核能、生物医药、光电技术等重大科技基础设施集群。

实验室、技术创新中心等平台。提质建设天府永兴、旌湖、眉山、中国口腔护理用品、竹资源保护与开发利用等实验室。加快推进国家雅下水电技术创新中心、大型铸锻件先进制造技术及装备工程研究中心、省深地深海能源装备技术创新中心、全电通航飞行器关键技术工程研究中心等平台建设。开工建设川庆钻探综合实验中心。加快建设天齐锂业创新实验研究院、资阳商业航天发射技术研究院、口腔装备材料检验检测中心、陶智院士工作站等创新平台。

科创生态岛。成都岛依托“一岛三区”空间布局，聚焦电子信息、数字经济、航空航天等领域，增强科创企业孵化、新兴产业培育、场景应用示范等核心功能，配套创新服务和生活服务功能。德阳分岛聚焦机械装备、电子信息、新材料、人工智能等领域，形成以德阳大学科技园为核心的“一核多点”体系。眉山分岛按照“一芯N园”空间布局，布局院士工作站、低空飞行器及动力实验室等科研平台，联动发展中国西部卫星产业园、数字经济产业园及未来产业园等核心载体。资阳分岛依托“一核四谷”，聚焦空天产业、数智产业、口腔药械等领域布局科研平台、中试验证平台，推动相关平台设备共建共享。

西部中试中心。加快建设环科院西南中试产业基地、卫星研发设计、高端重型装备及基础零部件、新能源新材料(先进储能)、深地深海油气勘探开发技术、西部化工新技术(新能源新材料概念验证转化)、光电材料、口腔装备材料、商业航天电磁发射、固体飞行器、航空发动机高空试验台等中试平台与成果转化基地。加快推进先进低空飞行器科技成果转化中试基地等前期工作。

(十三)营造一流科技创新生态。强化企业创新主体地位，建立企业研发准备金制度，鼓励重点领域企业加大研发投入，支持企业跨区域组建创新联合体，承担更多科技攻关任务。健全高校协同创新体系，支持有条件的高校建设未来技术学院、现代产业学院、科技商学院，鼓励国外高水平理工类大学在成都都市圈合作办学。优化区域科技创新金融支持体系，联合社会资本扩大成德眉资科创基金规模、创新运营模式。推动科技型上市公司用好并购重组、股权激励等工具，鼓励“专精特新”企业、高新技术企业等在天府股交中心“专精特新”专板挂牌培育。深入推进科技人才分类评价改革，进一步下放重大人才项目评审权，支持符合条件的高校、科研院所、企业争取国家海外引才计划自主评审权。

五、完善综合立体的现代化交通圈

（十四）织密交通基础设施网络。深化“空中丝绸之路”建设，加快推进天府国际机场二期工程，培育壮大货运航空公司，支持打造全方位门户复合型国际航空枢纽。优化通用机场、垂直起降基础设施等布局，有序建设一批通用机场，推动联合新增一批低空通航新航线。推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通“四网融合”，加力实施成渝铁路扩能改造、成达万高铁等补短强链项目，加快畅通西部陆海新通道西线通道，持续推进“两环三射”轨道交通网络主骨架建设，有序实施市域铁路公交化改造，促进跨制式线路互联互通。稳步扩容骨干公路通道，加快建成“3绕20射”高速公路主骨架，因地制宜采用数智化改造、节点改造、路段扩能等手段，扩容改造成都放射线高速公路繁忙路段，有序建设城际快速路，全面畅通都市圈内各类未贯通公路和瓶颈路段。推动长江航道向成都都市圈腹地延伸，开工建设张坎枢纽，推进眉山港川滇藏货物陆水转运中心建设，大力发展成都锦江干流旅游航道。

（十五）增强同城化客货运服务能力。实施都市圈城际通勤效率提升工程，推动客运枢纽各种交通方式功能区集中集约布设，促进立体换乘、空间共享、设施共建、设备共用，探索市域（郊）铁路远郊站点停车换乘模式。强化跨城出行服务保障，加强服务规则衔接，因地制宜发展定制客运、定制公交，合理加密

跨市公交线路,实现“卡码通刷、票价普惠”全覆盖。探索允许巡游出租车、网约车以“起讫点一端在许可经营区域”原则从事异地载客运输活动。完善货运枢纽体系,高标准建设成都中欧班列集结中心、强化德眉资基地功能,推进“一港多站”数据分拨实践,稳定开行四川图定中亚班列,做强成都城厢、德阳黄许、眉山青龙场、资阳侯家坪等铁路货运枢纽,高质量运营至中亚、东南亚的跨境公路货运班线,提升成都国际性综合交通枢纽城市能级和德阳、眉山、资阳承接支撑能力。促进通道网、物流网、数联网深度融合,深化成都国家物流枢纽建设,支持城市间合作共建区域物流中心,大力发展“铁公水空”多式联运,提升口岸通达能力和枢纽运行效率。

(十六)建立健全交通基础设施规建管协同机制。强化交通基础设施规划布局、线路走向衔接,统筹跨市交通项目技术标准、建设时序、建设进展。支持跨区域交通基础设施项目整体打包、一体开发建设。共同制定城际铁路、市域(郊)铁路与城市轨道交通协同运营管理规则,推动共建共管、成本共担、利益共享。建立公路建设养护、交通标识、智能交通接口的统一标准体系,鼓励以政府购买服务等方式引入专业化企业,提高管护市场化程度。建设成都都市圈“交通大脑”,做强成都交通运行协调中心功能,推进成德眉资四市交通大数据集成管理、应用场景联动。加强交通运输跨区域联合执法协作,联动开展重点交通枢纽执法管理。

专栏6　交通运输体系建设重点项目

轨道交通。建成川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段、成渝中线高铁、成达万高铁等项目。开工建设成渝铁路成都至隆昌段扩能改造、绵遂资内铁路遂宁至内江段、宝成铁路公交化改造及新建成都市青白江至金堂线、眉山汪洋物流园铁路专用线等项目。建成市域(郊)铁路成都至眉山线、至德阳线,成都市域铁路公交化运营改造二期、眉山市高新区铁路专用线等项目。研究论证成都外环铁路(成都都市圈环线铁路)一期工程、市域(郊)铁路成都至眉山线仁寿支线。

高快速路。加快建设G5京昆高速成都至雅安段扩容、天府新区经眉山至乐山、成都至峨眉山、德阳绕城南等高速公路项目。开工建设成都至汶川高速、G4215蓉遵高速成都经自贡至泸州(川黔界)段等项目,加快G76/G85成渝高速龙泉至荣昌(川渝界)段、G5京昆高速成都至绵阳段等扩能更新改造项目前期工作。研究论证S45三台经大英至乐至高速项目。开工建设成渝快速路通道工程,有序推进G108德阳市旌阳区八角至广汉市向阳(成都界)段改建、成资航空物流大道等项目前期工作。

待贯通路段。建成成都五环路、S211天府大道眉山城区段、滨江大道至郑园路、通江大道、S401蒲丹快速路(二期)、梓州大道南延线(成都段)、益州大道南延线(成都段)、简仁快速路(眉山段)、广汉—青白江融合基础设施(市政道路)等项目。开工建设成温邛快速路延伸线项目、天新崇快速路、蒲名快速路(二期)等项目。

物流枢纽。开工建设西部陆海新通道国际生鲜供应链枢纽、中欧(亚)班列成都集结中心(德阳辅港)枢纽承载能力提升、成都国际铁路港中欧班列冷藏集装箱枢纽设施综合能力提升等项目,加快建设西南天府国际物流枢纽、成都南向国际物流港、天府南国际物流港、成渝中部(资阳)仓储物流基础设施等项目。

六、加快建设高标准市场体系

(十七)推动要素市场一体化。融入全国统一大市场建设,支持成都深化国家要素市场化配置综合改革试点,促进资源要素跨区域自由流动和高效配置。推进户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认。依据人口和产业变化趋势匹配新增建设用地指标,探索城乡建设用地节余指标、增减挂钩指标跨市域调剂使用,补充耕地资源严重不足地区的建设项目,在本市域内难以落实占补平衡的,可在省域内调剂补充。依托公共资源交易平台联动开

展国有建设用地使用权跨区域、跨层级、跨平台推介及信息共享。完善金融市场体系，鼓励金融机构在依法合规的前提下跨市域经营和拓展市场，支持优质小额贷款公司开展同城化业务试点，推动“交子金融”等平台进驻德阳、眉山、资阳。加强知识产权全链条保护，探索建设成都都市圈知识产权和科技成果产权交易综合服务平台。探索建立统一的公共数据分类分级管理、定向开放、授权开放等制度，共建成都国家数据标注基地。加强资源环境市场建设，探索建立绿色要素一体化综合性交易平台。

（十八）推动准入标准一体化。严格落实“全国一张清单”管理模式，全面实现“非禁即入”。统一登记标准与流程，制定统一的企业设立、变更、注销登记规范规则，推进名称自主申报、经营范围规范化、材料清单标准化。动态清理企业异地迁址的隐形障碍，实行档案电子化流转、迁移“零跑腿”，实现跨区域无障碍迁移。深化政务服务跨域通办，完善政务数据共享机制，持续推进“同城化无差别”受理事项提质扩面，推进企业开办、项目审批等高频事项实行电子证照共享互认。

（十九）推动市场监管一体化。加强跨区域市场监管制度衔接，建立跨区域、跨部门监管事项清单，推动监管规则、执法程序统一互认。推进产品质量等技术标准统一，实现行政许可结果互认，降低企业合规成本。深化统一信用监管，健全信用分级分类、信用修复等协同机制。建立联合执法机制，推行“综合查一次”联合执法模式，对行政检查事项按照“一件事”集成实行清单化管理，联

合打击侵权假冒等违法行为,强化反垄断与反不正当竞争执法协同。强化食品安全全链条监管,落实食品安全风险联防联控机制。加快建设一体化智慧监管平台,完善跨区域市场风险监测预警与应急处置机制。

(二十)高水平服务经营主体。支持民营企业参与建圈强链,依托链主企业、产业园区、科研机构等研发载体,推进设备共享、人才共育和“智改数转”、成果转化。支持民营企业牵头或参与重大科技攻关、组建创新联合体,研发新技术新工艺新产品。联动开展“民企首贷通”活动,支持民营企业申领“科技创新券”“算力券”“零碳券”。常态化举办政府企业“面对面”活动,健全政企沟通、诉求快速响应及跨区域问题协调解决机制。建立健全成都都市圈国资国企工作推进机制,加强资本、人才等资源共享。支持省市国有企业强化资源对接,通过股权投资、项目合作、并购重组等方式扩大有效投资。鼓励国资国企开放创新资源、平台和场景,深化与民营企业交流合作。

七、构筑合作共赢的开放新格局

(二十一)强化开放平台示范引领。实施自贸试验区扩能提质工程,推动跨境贸易高水平开放试点落地,提质建设自贸试验区协同改革先行区。完善海关特殊监管区域功能,推动综合保税区特色化差异化发展。合力推进国别(地区)园区提档升级工程,探索开展境外合作园区建设。支持有条件区域建设矿产、粮食、水果等大宗商品交易中心和物流设施网络,提升柠檬贸易集散中心等

平台能级,协同打造大宗商品贸易、临空贸易产业协同带。高标准建设成都天府国际机场临空经济区、国家进口贸易促进创新示范区,培育发展双流—天府临空、青白江临铁枢纽经济先行区,推动运贸产协同发展。共同实施跨境电商高质量发展工程,推动跨境电商产业园建设。

(二十二)推进外资外贸提质增效。深入实施重点外贸企业培育工程,争取企业把更多区域性总部、功能性机构和关键工序留在成都都市圈,精准培育一批重点外贸企业。建设“走出去”综合服务平台,做优政策对接、涉外法务、金融支持、市场拓展等全生命周期服务,深度参与“川行天下”行动,依托“都市圈服务”全球推广等计划共拓海外市场。加快贸产融合,深挖光通信、生物医药、新能源汽车等领域出口潜力,打造光模块、新型显示、机器人等拳头产品,联动头部平台深化“跨境电商+产业带”新模式新业态发展,做大中间品贸易规模。创新“出海招商”模式,构建“大区辐射+点状布局”的海外驻点招商体系,大力引进外商投资领军企业,鼓励外国投资者扩大再投资,推动一批标志性外资项目落地。加强与共建“一带一路”国家经贸交流,深度参与中国—东盟合作框架和孟中印缅等国际经济走廊建设,争取更多领事机构、国际组织落户。

(二十三)稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,深化陆上贸易规则、特殊物品出入境模式等创新。深化成都国家服务业扩大开放综合试点,推动试点政策向德阳、眉山、资阳

延伸,建好数字服务、文化服务、知识产权等国家特色服务出口基地,合力推动网络文学、网络游戏、网络影视剧等数字文化出海。加强涉外法律服务,提质建设成都国际仲裁中心,增强成都国际商事法庭功能,引育高水平涉外法律机构与人才,健全涉外商事诉讼、调解、仲裁“一站式”纠纷解决机制。迭代更新境外人才出入境和从业执业政策,持续在成都都市圈范围内开展外国高端人才工作许可互认。

专栏7　高水平对外开放门户建设重点工程

自贸试验区扩能提质。推进跨境贸易投融资便利化“一揽子”政策提质扩面,允许境外专业人员依法为试验区内的企业和居民提供专业服务,高质量建设德阳、眉山、资阳、温江等协同改革先行区。

国别(地区)园区提档升级。支持承接更多政府间高级别对话磋商会议、政企洽谈对接会等活动,探索建立常态化交流交往机制,做强中欧(成都)智能制造产业园、新川创新科技园、中韩创新创业园、中法成都生态园、中德(蒲江)中小企业合作区、中意文化创新产业园等国别(地区)合作园区。

海关特殊监管区域功能提升。持续完善成都高新、成都国际铁路港、天府国际空港综合保税区等平台功能,高水平运营保税仓库及出口监管仓库。支持确有必要且符合条件的地区申建综合保税区、保税物流中心。

跨境电商高质量发展。纵深推进成都、德阳、眉山跨境电商综合试验区建设,持续强化跨境电商中转分拨、国际邮件集散等功能,动态更新跨境电商“源头工厂”名录,支持资阳申建跨境电商综合试验区。

国际朋友圈扩容。分类拓展国际友城,支持举办“世界市长对话·成都”“成都友城青年音乐周”“银河科幻大会”等活动。高标准办好天府绿道国际自行车赛等国际赛事,提升金熊猫奖、中国网络视听大会等品牌活动国际知名度和影响力。实施教育“出海”计划,做强“留学中国·学在天府”品牌,鼓励民间组织、商协会开展多层次人文交流,增强国际交往软实力。

八、打造便民共享的优质生活圈

(二十四)探索公共服务随人走的有效机制。建立健全与常住地提供基本公共服务相适应的常住人口统计监测体系,按常住

人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,优化建设运行资金分配、人力资源配置。推行电子居住证,加强与就业、社保、住房等信息共享,扩大居住证持有人凭证即享的基本公共服务事项范围。绘制人口分布与公共服务资源布局地图,推动优质公共服务从成都往德阳、眉山、资阳延伸,从城市主城区往基层下沉。建立公共服务供给效能评价机制,动态监测公共服务资源供给与人口需求适配情况。

(二十五)推进教育资源扩容提质。促进学前教育普及普惠,有序增加公办幼儿园学位,全域推广“满三入园”政策。全域探索开展“小初高”12 年贯通式培养改革、随迁子女“随到随读”等试点,适度增加普通高中学校学位供给总量。深化学校跨区域结对合作,鼓励成都优质中小学与德阳、眉山、资阳学校建设共同体,开展学校优秀领导人员和骨干教师统筹调配、交流轮岗。推进特殊教育普惠融合发展,强化师资培育、教育教学、项目研究等方面交流合作。深入实施基础教育“网链共享计划”,建立健全优质网络教育资源常态化共享机制。推动职业教育融合发展,深化成德眉资雅乐阿职教联盟建设,推进跨市职业教育培训集团建设,引导在蓉高校与德阳、眉山、资阳共办产业学院、共设创新联合体,打造省级市域产教联合体。

(二十六)完善同城化医疗卫生服务体系。鼓励在蓉三级医院与德阳、眉山、资阳医疗机构建立合作关系,联合实施管理团队、骨干医护人员专项培养工程,打造医疗联合体。深化“互联网+医

疗健康”服务,拓展卫生健康5G远程专网覆盖范围,探索推动人工智能辅助诊疗在基层医疗机构应用。推动公立医疗机构实现就诊“一卡通”,逐步实现检查检验结果互通、电子健康档案共享。建立健全公共卫生体系,完善重大传染病联防联控机制,构建疾控机构、医疗机构、第三方检测机构协同联动的检测网络,提升重大传染病病原检测能力。深化疾病预防控制、精神卫生等领域合作,建立统一完善的急救医疗跨区域联动机制和毗邻地区急救资源共享共派机制,推动急救力量互通共享。

(二十七)提质发展“一老一小”普惠服务。统筹布局养老、托育服务资源,完善成都都市圈“养老地图”“托育地图”功能,推进养老、托育机构信息互通共享。完善成德眉资医养结合“线上地图”功能,支持公立医疗机构新建或改扩建医养结合设施,鼓励医疗机构为养老机构入住老年人提供签约医疗服务。统筹推进养老服务人才队伍建设,增强省级养老服务人才培养实训基地服务功能,推动人才技能标准统一、资质互认。深入开展新时代“银龄行动”,擦亮“蓉城金秋”“德耀+”“眉州霞光”“资贤暖晖”等老年志愿服务品牌。多渠道增加普惠托位供给,加快托育综合服务中心和普惠托育服务网络建设,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,鼓励社会力量跨区域布局普惠托育机构,推动在全省率先实现社区嵌入式普惠托育对城市社区全覆盖。推进儿童友好建设,推广儿童友好“街区+”“社区+”“公园+”建设模式。

(二十八)提升多样化社会服务可及性。实施就业优先战略,

健全就业促进机制,持续推广“锦江就业超市”等模式,优化创业担保贷款政策。鼓励和支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等在就业地参加社会保险,完善跨区域转移接续机制。建立健全医保信息共享机制,进一步规范异地就医直接结算管理,推进异地就医工伤人员纳入直接结算范围。优化公积金同城化贷款政策,扩大公积金异地转移接续和互认互贷覆盖面,推动建立都市圈住房保障协同机制,协同规划建设保障性住房。完善全民健身公共服务体系,促进区域内健身步道、沿河步道、城市绿道互联互通,健身设施共建共享,支持有条件的地区发展特色户外优势项目。健全青年发展政策体系,巩固深化成都全国青年发展型城市建设试点,支持德阳、眉山、资阳深入推进青年发展型城市建设。加快妇幼保健医联体建设,保障流动孕产妇无障碍享有跨区域保健服务,共同构建出生缺陷防治网。

专栏8　公共服务共建共享重点工程

基础教育扩容提质。动态调整基础教育学校学位供给,因地制宜推进学校新改扩建。共享教师发展数据库,完善激励政策,开展骨干教师双向交流及德阳、眉山、资阳教师到成都挂职跟岗,推动成都教师共享中心在资阳市雁江区先行先试。支持普通高中学校链接“网链共享计划”课程教学资源,搭建供需对接平台,开展跨学科教研。推动有条件的中职学校开展综合高中试点。

职业教育融合发展。推动高职院校进入省级第二期“双高建设计划”,开展“订单式”“定岗式”职业教育培训。设立产业导师特聘岗,支持高校建立大师工作室。支持德阳纳入产教融合试点城市、加快建设罗江大学城,支持眉山办强新能源新材料、电子信息、天府低空经济等现代产业学院,支持建设安岳、乐至产教融合园区,做强“中国牙谷”等省级市域产教联合体。打造“AI+思政”“AI+具身”等教育应用场景,加强高职领域技术技能人才培养、人工智能领域人才教育培训。支持符合条件的高等职业学院推进按程序申报设置本科层次职业学校工作。

医疗卫生服务扩容延伸。指导推动国、省医学中心和区域医疗中心围绕医疗、教学、科研、预防、健康管理、康复六大维度加快落实“十大功能定位”,发挥辐射带动作用。以名医、名科、名药带动中医医院特色发展,提升中医领域重点实验室能级。提升四川大学华西第二医院天府医院(四川省儿童医院)、成都中医药大学附属医院德阳医院、四川大学华西医院资阳医院(资阳市中心医院)等运营质效,支持眉山高水平建设成都都市圈南部医学中心,推动德阳生物安全二级实验室改造升级。

“一老一小”服务提升。推广“崇心相伴·多元养老”模式,推广资阳市“为60周岁以上特殊困难老年人购买意外伤害保险”经验,支持德阳创建养老服务人才培养实训基地。推动公共服务设施适儿化改造,建设儿童主题公园、友好学校与医院。推动建设“一老一小”代际融合社区。

九、厚植绿色低碳的美丽生态圈

(二十九)塑造公园城市优美形态。依托龙门山、邛崃山、龙泉山“三山”和岷江、沱江“两水”跨市域生态骨架,串联河湖水网、山地地貌、田园景观等生态资源,统筹纳入城镇景观布局一体管控。推进多维度全域增绿,加强区域生态廊道、绿道衔接,统筹推进以“绿环”和“绿轴”为主体的城市绿道体系建设,完善城市中心城区休闲游憩、体育健身等功能。加强城市建筑风貌管控标准衔接。

(三十)持续改善生态环境质量。推进龙泉山城市森林公园向德阳、眉山拓展,建设绿色生态走廊,联动打造沱江流域绿色发展示范带。统筹实施生物多样性保护,共建以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系,推进岷江、沱江等流域重要水生生物迁徙通道保护,争创成都国家植物园。以重要山脉和流域为单元,合理划定生态修复重点区域,系统推进生态修复治理。强化成德眉资四市生态环境分区管控方案的统筹协调,加强生态环境分区管控

信息共享。加强环境污染联防联控联治,联合整治北河、鸭子河、通济堰及人民渠等重点跨界河道。实施大气污染联防联控,强化重污染天气应对、臭氧污染防治及秋冬季大气污染防治攻坚。全面推进土壤污染源头防控行动,协同开展交界区域农用地土壤重金属污染溯源和整治。

专栏9　环境质量提升与生态保护修复重点工程

自然保护地体系建设。推进洪雅县、丹棱县、乐至县、安岳县、中江县凯江河片区、成都龙泉山等国家储备林项目建设。加快推进眉山周公河珍稀鱼类保护、“瓦屋山—青衣江—龙泉山”候鸟迁徙保护通道建设等项目。

生态环境修复治理。加快推进洪雅县雅女湖、青衣江流域洪雅段水生态修复及岷江流域(彭山段)、沱江流域(眉山段)水环境综合治理和黑龙滩水库入库支流河滨缓冲带生态修复及生态堤岸建设等项目。力争开工沱江上游水污染治理和生态修复工程,加快天府新区眉山片区、眉山市彭山区、仁寿县、洪雅县集中式饮用水水源地保护与规范化建设。强化资阳老鹰水库饮用水源地保护,实施资阳市雁江区阳化河流域、濛溪河流域(雁江段)等水环境整治与生态修复。

土壤与固体废弃物防治。推进德阳市生活垃圾分类和处理设施提标改造、污泥处置、废旧塑料再生利用、飞灰资源化利用、废旧轮胎再生利用、园林垃圾综合利用等工程项目,改扩建德阳市医疗废物处置中心。推进洪雅县大宗固废循环资源化综合利用、眉山市固体废物综合利用、眉山市东坡区固体废物治理、洪雅县生活垃圾焚烧发电厂等工程项目。推进资阳市雁江区城镇垃圾处置体系建设、乐至县建筑垃圾回收再利用等工程项目。

大气污染防治。持续开展毗邻区域交叉执法、机动车污染防治交叉检查。探索开展德阳市广汉、什邡与成都市青白江、彭州等交界地带大气联防联控试点。推进眉山市蓝天保卫战攻坚赋能行动项目。推动资阳市环境空气质量持续提升。

(三十一)全面推进绿色低碳转型。协同推进生产领域节能降碳,推广绿色低碳先进工艺技术装备,支持再生有色金属循环利用,推动各类园区减污降碳,加强高耗能高排放项目管控。推进交通运输领域节能降碳,优先发展城市公共交通,积极融入共建成渝“氢走廊”“电走廊”。健全“碳惠天府”碳普惠机制并在成都都市

圈推广应用,鼓励可降解塑料等绿色低碳产品发展应用。推进固体废(弃)物源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理治理,强化餐饮行业废弃食用油全链条监管与资源化循环利用,健全建筑垃圾跨区域协同治理机制,推动毗邻地区协同建设生活垃圾资源化利用“多卫一体”综合处置基地。积极参与国家产品碳足迹管理体系建设、推进产品碳足迹标识认证试点,协同深化省级生态产品价值实现机制试点、森林碳汇试点。

十、夯实智慧安全的社会治理共同体

(三十二)推进全域治理数字化智慧化。加大信息基础设施布局建设力度,探索开展6G(第六代移动通信技术)研发和应用场景挖掘,支持成都布局“天地一体”的城市级专属卫星、眉山建设“环天星座”。统筹规划建设算力基础设施,在国家产业政策指导下,推动建设大型超大型数据中心、城市数据中心、边缘数据中心等多层次算力设施体系。推动公共设施数字化改造、智能化运营,完善“智慧蓉城”平台功能,拓展智慧交通、智慧水务、智慧环保、智慧监管等同城化应用场景,构建跨市域智慧治理服务体系。深化成德眉资数据资源共享专区建设,完善成德眉资同城化发展综合管理系统(VIS)。

(三十三)加快提升安全韧性水平。加强“平急两用”公共基础设施建设,推动防灾减灾、防疫、防空应急避难资源和文化、教育、体育、旅游及城乡基础设施等跨区域融合共建、综合利用。强化跨区域应急救援联动协同,联合制定多灾叠加应急预案,完善交

界地区消防资源跨界救援机制。建设以新型电力系统为主体的能源体系,布局建设一批支撑性调节电源项目,响应工业园区、算力设施、商业综合体等应用场景新型储能需求,拓展电网侧新型储能应用,发展虚拟电厂、光储一体化等新业态,有效推进油气资源勘探开发。统筹提升水安全保障能力,加强水资源联调联供,健全水权分配、交易等制度体系,推进跨流域、跨区域输配水通道和重大水利工程建设,实施都江堰等大中型灌区现代化建设与改造,强化岷江等主要支流及中小河流防洪治理,完善跨区域防洪工程体系。

(三十四)全面增强基层服务效能。共同探索建立社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式,协同推动主管部门、平台企业、社会组织、“流动网格员”等共同参与。完善社区服务功能,持续实施城乡社区治理优化提升行动,统筹风貌打造、安防设施、供水供电、停车棚及充电桩等建设,打造数字化社区便民服务中心。发挥成都都市圈社会治理联盟作用,加强社区工作者、志愿者、社会工作专业人员队伍分类培育和融合发展。优化成德眉资12345热线协同机制,推动跨区域深度联动,推进社会诉求“一键回应”。健全城市管理综合行政执法体制,协同开展执法队伍标准化、规范化建设。

专栏10　安全韧性能力提升重点项目
算力。推进成都超级智算中心、德阳“云上天府”云计算中心、阿里云成都智算基地、科成轨交航空云计算总部基地、四川能源天府云数据产业基地(二期)等项目建设。

能源。建成超大城市电网蓉耀工程、天府新区眉山片区视高和青龙街道100MW/200MW储能电站、资阳Ⅱ500千伏输变电工程等项目，推进德阳西500千伏变电站项目前期研究。开工建设大邑抽水蓄能电站、陇电入川800千伏直流工程(乐至段)等项目。加快资阳气电二期项目建设，推进雁江气电项目前期工作，推动眉山市天然气开发、资阳笕竹寺组页岩气开发等项目建设。

水利。加快引大济岷、三坝水库、久隆水库等大中型工程建设，争取开工喜鹊寺水库，加快毗河二期灌区、高景关水库、金花寺水库等大中型工程前期工作，开展金堂县城防洪工程、黑滩子水库、广福水库研究。

城市管网。推进成都都市圈城市地下管网项目建设。开工建设成都自来水七厂四期配套给水管线工程、成都绕城高速复线给水工程(沙西线—成华大道)等项目。

新一代通信。持续推进卫星互联网扁平化宽带通信载荷建设。开工建设6G(第六代移动通信技术)技术测试验证实验室、工业互联网标识解析国家顶级节点等项目。

十一、塑造深度融合的新型城乡形态

(三十五)促进城乡要素双向自由流动。深化户籍制度改革，开展畅通城乡双向流动落户通道试点。完善乡村人才“引育留用”政策体系，推广基层卫生人才“县管乡用、乡聘村用”，深入推进义务教育教师“县管校聘”管理改革。鼓励成都都市圈率先建立农村土地承包权、集体收益分配权有偿退出机制和进城落户农民宅基地自愿有偿退出办法。探索建立村组跨区域结对、资源共享机制，允许农村存量集体建设用地通过增减挂钩实现县域内跨村组区位调整。向德阳、眉山、资阳推广“农房增信贷”模式，提升农户授信额度，激活农村投资消费。加强政府投资与金融、社会投入联动，定期发布成都都市圈农业农村领域重点项目清单，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由经营主体实施。健全“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的农村产权制度，依托成都农交所健全农村产权流转交易平台，推进农村产权流转交易市场标准化规范化建设。

（三十六）促进城乡基本公共服务均等普惠。建立健全城乡学校帮扶激励机制，推进城乡学校共同体建设。实施医疗卫生强基工程，加强县级医院和中心镇卫生院建设，打造紧密型县域医共体。完善县乡村衔接的三级养老服务网络，发展农村互助养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务。发展县乡普惠托育服务，构建基层未成年人救助保护工作网络，加大对留守儿童、困境儿童的关心关爱力度。实施乡村文化振兴“百千万工程”和文化惠民工程，以县城和中心镇为重点统筹城乡重大公共文化设施和文化项目建设。推广“成都文化四季风”等活动模式，共同做响做亮“德耀巴蜀”“时代光影·百部川扬”“拍在四川”等品牌。提升非物质文化遗产保护传承水平，推进文化遗产保护利用“双试点”工作，开展乡村石窟寺保护行动，打造“地名天府”文化品牌。

（三十七）促进城乡基础设施统筹衔接。逐步统一乡村基础设施建设技术标准、管护规范，强化水电路气信等基础设施县域统筹。支持因地制宜建设城乡快速通道、乡镇连接线，完善产业路、旅游路，打通跨镇、跨村公路。推动成都都市圈率先实现县域内城乡水务一体化，按需建设县域统一供水工程、小型引调水工程。支持建设县域物流集散中心，推广“客运+货运+邮政+快递”模式。分级分类强化乡村基础设施投入保障，明确基础设施建设管护主体、标准和责任，促进基础设施长期有效发挥作用。

（三十八）促进城乡基层治理协同高效。增强党建引领基层治理能力，深化乡镇（街道）管理体制改革，用好乡镇（街道）履职

事项清单,推广“蓉城先锋·村(社区)书记工作室”建设模式,整体优化村党组织带头人队伍。更好发挥村民自治作用,推广“三苏故里·善治眉州”模式,弘扬法治文化、德治文化,发挥村规民约等引导作用。建设更高水平的平安法治乡村,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化县乡两级综治中心规范化建设运行,推进矛盾纠纷预防和多元化解。强化数智赋能乡村治理,加快涉农信息化平台系统整合和互联互通,提高村级综合服务信息化水平。创响“资新愿为”等品牌,健全县乡村三级社会工作服务体系。

十二、做好规划实施保障

(三十九)强化目标指标引领。各地各部门根据职责分工,对照规划总目标与分领域目标,分解形成可量化、可实施的年度目标,明确时序安排、支撑任务和工作进度。建立健全规划实施动态监测评估机制,优化产业协作等差异化检视评估体系,完善第三方独立评估机制,适时开展规划实施中期评估、总结评估,定期发布成都都市圈高质量发展指数。鼓励国内外高水平智库机构、科研院所参与同城化发展研究,提供前瞻性咨询建议。

(四十)强化任务联动推进。加强跨区域、跨部门、跨层级沟通对接,结合实际按年度细化政策举措和项目清单,实施全流程台账管理。建立重点项目建设储备库,健全“在建、开工、储备”滚动机制,实行“年度更新、动态调整、分级管理”,入库项目优先纳入省级重点项目清单。强化项目全生命周期管理,建立全流程跟踪服务机制,及时解决堵点难点问题,努力形成更多实物工作量。

（四十一）强化要素精准供给。强化政策供给，支持以成都都市圈为基本空间单元争取国省重大政策、重大改革试点。争取开展主体功能区制度先行先试，合理优化细化主体功能定位，分类精准施策，加强主体功能综合布局，促进空间组织协调联动。探索多种土地供应方式，推动土地资源节约集约利用，优先保障跨市域重大产业、公共设施项目。加强财政资源和预算统筹，积极争取中央预算内资金和超长期特别国债资金，加大省预算内资金倾斜，重点支持跨市域重大项目建设，支持符合条件的项目申报发行地方政府专项债券，鼓励社会资本参与建设。

（四十二）强化责任闭环落实。省推进成德眉资同城化发展领导小组及办公室做好统筹协调，省直各部门加强指导支持，及时解决规划实施过程中遇到的问题。成都市、德阳市、眉山市、资阳市要坚持“四市同城”理念，扛起主体责任，合理配置公共资源，有效引导调控社会资源，推动各项任务落到实处。各专项合作组要建立健全会商机制，强化政策协同和工作联动，主动接受人大依法监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，协同推进专项任务落地见效。