

**四川省人民政府办公厅**  
**关于印发《四川新一轮农村公路提升行动**  
**实施方案》的通知**

川办发〔2025〕50号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府有关部门、有关直属机构:  
《四川新一轮农村公路提升行动实施方案》已经省政府同意,  
现印发给你们,请认真贯彻执行。

四川省人民政府办公厅

2025年12月26日

# 四川新一轮农村公路提升行动实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，落实省委省政府“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，加快实施新一轮农村公路提升行动，以更高标准推动“四好农村路”高质量发展，促进乡村全面振兴和城乡融合发展，特制定本实施方案。

## 一、总体目标

到 2027 年，全省农村公路完成投资 500 亿元以上，新改建里程超 1.6 万公里，实现乡镇通三级路率（三州通四级双车道）和较大人口规模自然村通硬化路率均达 90% 以上，具备条件的乡镇和建制村通物流快递比例达 100%，城乡交通运输一体化发展水平达到 5A 级的县（市、区）占比超 80%，“全域畅达、安全可靠、智慧绿色、服务优质、美丽富民”的现代化农村交通运输体系基本建成，全力打造“四好农村路”升级版。

## 二、重点任务

### （一）路网完善提升行动

1. 实施直连畅通工程。精准推动农村公路骨干路网提档升级，新增 50 个乡镇通三级公路，强化农村公路与国省干线、城市道路、其他运输方式互联互通。鼓励具备条件的乡镇建设对外双通道、具备条件的建制村通双车道公路。支持通过实施新建桥梁、联

网路等,消除一批“断头路”,提升农村公路直连水平。实施较大人口规模自然村通硬化路 7000 公里,加快畅通群众出行“最后一公里”。

2. 实施更新提质工程。专项整治超期服役、路面状况差、急需修缮的老旧路段 6000 公里以上,统筹推进窄路加宽改造、错车道建设,加快消除等外路,持续改善农村公路通行水平,农村公路优良路率达 70% 以上。

3. 实施产业融合工程。围绕以路兴产,建设幸福美丽乡村路 4000 公里以上,推进县级及以上产业园区、3A 级及以上旅游景区通四级及以上双车道公路,形成高效便捷的农村产业交通经济走廊,激发县域经济发展动能。

## (二) 安全保障提升行动

4. 夯实质安全。完善交通运输、公安等部门联合验收机制,严格执行新改建农村公路交通安全设施“三同时”制度。强化施工驻地、“两区三场”安全监管,建设平安工地。加快危桥改造,农村公路一二三类桥梁占比保持在 99% 以上。动态开展农村漫水桥、跨山洪泥石流冲沟风险桥梁安全监测管理,2027 年底前整治完成存量农村漫水桥 100 座、跨山洪泥石流冲沟风险桥梁 134 座。

5. 夯实运营安全。常态化开展公路风险隐患排查整治,以平交路口、穿村过镇、跨学校等事故多发易发路段为重点,建设农村公路安全生命防护工程 1.2 万公里以上,基本实现临水临崖高差 3 米以上危险路段安全生命防护设施全覆盖。落实农村客运班线联

合审核机制和客运车辆属地监管责任,更新老旧农村客运车辆3000辆以上。推进交通运输、公安等部门联合执法,严肃查处破坏道路、超限超载、非法营运等违法违规行为。强化道路交通安全宣传教育,增强群众安全出行意识,着力建设平安乡村。

6. 夯实应急救援。支持实施灾害频发地区“第二生命通道”建设,实现区域间多通道联系。统筹国省干线公路和农村公路需求,加强专业化应急队伍建设,健全区域应急联动机制。按照“平急两用”的原则,鼓励跨区域布局机械化养护与应急保通中心,配备完善应急物资和装备,提升应急抢险救援能力。

### (三)运输效率提升行动

7. 升级城乡客运均等化服务。完善“金通工程”财政稳定投入机制,加大农村客运财政补贴,巩固乡镇和建制村通客车成果,保障农村客运可持续运行。因地制宜推动城市公交线路延伸、农村客运班线公交化运营等模式,推进城乡客运公交化。聚焦农村地区老人、学生等特殊群体,提供定制出行、通学专线等精准服务,满足农村地区群众多样化、个性化出行需求。

8. 升级客货邮一体化服务。按照“一点多能、多点合一”原则,深化“客货邮”“交商邮供”融合发展,推动农村商超、邮政快递站点、供销网点等功能集成拓展,累计建成高效运营的县乡村三级客货邮站点数量达12000个以上,稳定开行的农村客货邮合作线路1000条以上。

9. 升级城乡物流便捷化服务。促进城乡物流降本增效,结合

产业园区、农业园区等布局,持续完善县乡村三级物流体系。强化物流仓储等设施建设,支持有条件的地区建设冷链物流运输通道,提升货运物流、寄递服务末端循环效率,推进物流与产业深度融合。

#### (四)治理效能提升行动

10. 完善制度规范体系。宣传贯彻落实《农村公路条例》《四川省农村公路条例》,夯实各级政府主体责任。加快完善农村公路建设质量管理、工程验收、运输发展等相关制度规定,结合实际完善一批符合四川实际的技术标准。

11. 完善建设管理体系。优化项目前期工作,对投资规模小、实施难度低的多个项目可统一立项、打捆招标。全面落实农村公路建设工程质量终身制和公示制度,完善专业力量为主、群众参与为辅的建设质量监管体系,规范项目建设,提升工程耐久性。开展农村公路建设从业单位信用评价,加强勘察设计、施工、监理、检测等参建单位管理。

12. 完善智慧管理体系。加快信息化建设,开展农村公路“一路一档”试点,推进农村公路数字化发展,实现“一张图”动态监管。充分利用卫星遥感、人工智能等技术,推动农村公路管理高效精准。强化农村公路交通安全信息化建设,因地制宜布设交通视频监控系统。用好车辆主动安全智能防控系统和人工智能技术,强化对农村客运车辆、驾乘人员动态监管。

#### (五)养护水平提升行动

13. 加大养护投入。完善与养护成本、养护里程等因素相关的日常养护资金动态调整机制,省市县三级支出责任和日常养护资金支出标准严格按照《四川省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》(川办发〔2020〕70号)相关要求执行。用好成品油税费改革资金,建立稳定可靠的养护工程投入保障机制,推动养护工作有序开展。

14. 提高养护质效。按照“县道县管、乡村道乡村管”原则,构建完善与农村公路行政等级相匹配的养护管理责任体系,规范路长制运行机制,确保“有路必养”。推进具备条件的农村公路路面自动化检测率达100%,省市分别按照不低于10%的比例进行抽检复核,动态掌握道路通行状况,着力构建以路况水平为基础的科学养护决策体系。

15. 创新养护模式。探索农村公路与国省道日常养护合并实施、农村公路片区化养护总承包、农村公路建设养护打捆、农村公路与客运场站打捆养护等模式,鼓励村级集体经济发展反哺农村公路养护,积极推进养护市场化。加强绿色节能、经济适用的新材料、新技术、新工艺、新设备在农村公路领域应用,提高养护规模化、专业化水平。坚持共治共享,深入开展“5·26”爱路日活动,将爱路护路纳入村规民约等基层治理体系。

## (六)路美乡村提升行动

16. 优化提升出行环境。深化“美丽四川·宜居乡村”建设,加强生态环境保护,推进农村公路路域环境洁化、绿化、美化,优化

完善交通引导标识体系,推动路田(宅)分家,促进农村公路与村容村貌、人居环境、人文历史等相协调,力争每个县具有1条以上美丽农村路。实施公路旅游化改造,同步完善慢行体系,实现“快进慢游、边走边游”。

17. 强化先进典型培育。推进“农村公路+”融合发展,鼓励各地结合资源禀赋、产业布局等因素,成环成片打造一批农业产业道、旅游风景道、物流通道、乡风人文道。支持具备条件的地区争创“四好农村路”和城乡交通运输一体化全国示范县,开展乡村振兴交通先行工作,推选一批交通运输助力乡村振兴典型案例。

#### (七)赋能增效提升行动

18. 扩能服务设施。充分利用农村客货场站、公路养护站等资源,科学规划建设“川路荟”“川路驿”等特色服务区,配置完善停车观景、加油充电、农特产品售卖、旅游咨询、农产品物流仓储、汽车维修等服务功能,满足群众多样化出行需求。

19. 激活路域资源。探索推进农村公路与产业园区、乡村旅游、现代物流、邮政快递等一体化开发运营,运营收益按照一定比例用于农村公路发展,实现资源共享、优势互补。鼓励增设高速公路服务区与农村公路间便捷通道,支持高速公路服务区开展农特产品销售。

#### (八)富民增收提升行动

20. 推广以工代赈。充分挖掘务工需求,推广以工代赈模式,广泛吸纳当地群众参与公路工程建设,促进低收入群众就业增收。

加强从业人员劳动技能培训和安全生产培训,提升群众务工水平。强化劳务报酬发放监管,切实保障群众合法权益。

21. 拓展就业渠道。在公路管护等领域广泛开发公益性岗位,优先吸纳脱贫户、低收入群体、零就业家庭等。鼓励通过分段承包、定额包干等方式,由沿线群众进行村道日常养护。全省农村公路公益性岗位数量稳定在 10 万个以上,群众月均增收 500 元以上。

### 三、保障措施

充分发挥省级交通建设议事协调机构作用,加强统筹协调和部署推进。交通运输厅会同财政厅积极争取中央资金,统筹安排省级交通专项资金等支持农村公路发展,向三州地区、革命老区、欠发达县域等倾斜。加强农村公路建设养护资金绩效监督,提升资金使用规范化水平和效益。鼓励金融机构、政策性银行、社会力量参与,通过依法出让路网沿线资源开发权、产业经营权等,多渠道筹集农村公路发展资金。支持有条件市县开展灾毁保险试点,探索农村公路灾毁修复资金筹措新机制。交通运输、自然资源部门要推进农村公路发展与国土空间规划衔接,加强农村公路建设用地保障,实现国土空间规划“一张图”管理。农村集体经济组织开展必要的农村道路等配套设施建设,确需对少量永久基本农田布局进行优化调整的,应按程序报批并实施补划,确保耕地占补平衡落实到位。探索“路林共建”“路田共建”等模式,推进森林草原防灭火通道、高标准农田与农村公路统一规划、共线实施,实现一

次建设、多用途使用,集约节约用地。各地要健全政府引导、分级负责、风险可控的农村公路资金筹措机制,加大政策支持,强化要素保障,细化分解阶段目标,精心组织实施,确保取得实效。