

**四川省人民政府办公厅**  
**关于印发《实施“双向揭榜挂帅”推动成都科创生态岛“四链”融合先行先试工作方案》的通知**

川办发〔2024〕52 号

各市(州)人民政府,四川天府新区、成都高新区、绵阳科技城管理委员会,省政府有关部门,有关单位:

《实施“双向揭榜挂帅”推动成都科创生态岛“四链”融合先行先试工作方案》已经省政府同意,现印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

四川省人民政府办公厅

2024 年 12 月 25 日

# 实施“双向揭榜挂帅”推动成都科创生态岛 “四链”融合先行先试工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和对四川工作系列重要指示精神,认真落实党的二十届三中全会和省委十二届历次全会决策部署,围绕重点产业发展需求,一体推进科技创新和科技成果转化,依托成都科创生态岛创新实施企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”,加快发展新质生产力,助力全省高质量发展,特制定本工作方案。

## 一、总体目标

以西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城为重点,发挥创新资源聚集优势,在成都科创生态岛推动创新链、产业链、资金链、人才链(以下简称“四链”)融合先行先试。突出成都科创生态岛“聚合创新要素、服务创新转化、展示创新成果、孵化新兴产业”核心功能,以“科创通”链接全省创新资源与产业需求,以企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”推动科技成果转化和产业化,着力破解科技与经济“两张皮”,探索构建“四链”良性互促、深度融合的产业发展生态。

通过实施“双向揭榜挂帅”,到 2027 年,支持揭榜项目 500 个以上,其中突破产业急需的关键核心技术 100 项以上、推动重大标志性科技成果在川转化项目 50 个以上,集聚科技领军人才和高端

产业人才 3000 人以上,撬动社会资本不低于 100 亿元,引育具有核心竞争力的科技型企业 500 家以上。

## 二、支持范围

### (一)重点领域

聚焦推动六大优势产业提质倍增和战略性新兴产业、未来产业发展需求,重点支持集成电路、人工智能和机器人、低空经济、航空航天、新能源、新型显示、医药健康等 15 条重点产业链细分领域。

### (二)重点项目

1.“企业找技术”项目。由经济和信息化厅牵头,聚焦产业“卡脖子”核心技术、行业关键共性技术、新兴产业和未来产业补短板需求,梳理发布企业技术需求榜单,由技术供给方带团队、带技术进行揭榜,为企业加速技术攻关提升产业竞争力提供精准高效服务。

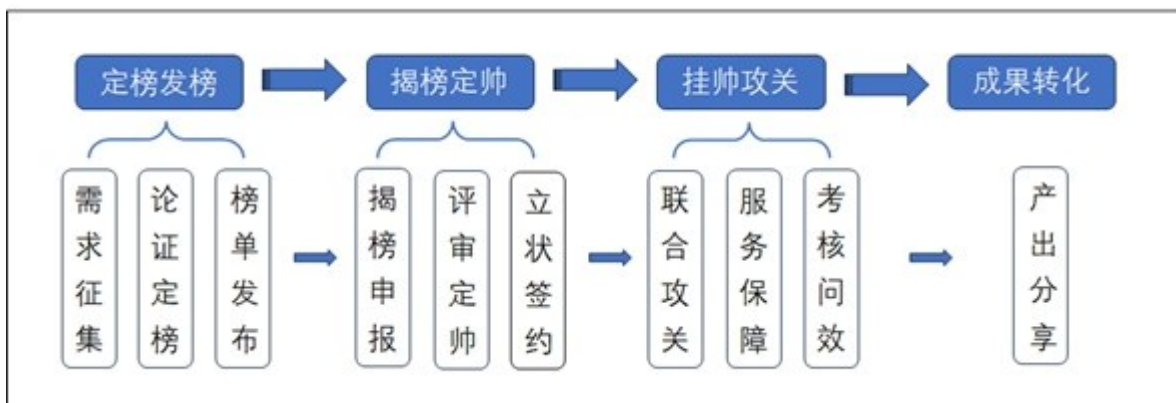
2.“成果找市场”项目。由科技厅牵头,以国省级科技奖励成果、国省级重点研发计划成果、高层次人才技术成果、先进技术成果、先进通用型中试技术(平台)等为重点,梳理发布科技成果转化榜单,由成果需求方带资金、带场景进行揭榜,推动科技成果加速转化,培育发展新的产业增长点。

### (三)重点区域

支持揭榜项目在西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城等区域落地转化。其中,在西部(成都)科学城范围内实施的项目,按

本方案确定的资金渠道给予支持;在中国(绵阳)科技城范围内实施的项目,按现有资金渠道给予支持。

### 三、工作流程



#### (一) 定榜发榜

1. 问需。由经济和信息化厅牵头,围绕我省重点产业领域,向省内公开征集技术需求,形成“企业找技术”清单;由科技厅牵头,围绕我省重点产业领域,向社会公开征集重大科技成果转化需求,形成“成果找市场”清单。

2. 定榜。由经济和信息化厅、科技厅分别牵头,会同成都市、绵阳市,择优遴选指标明确、应用面广、影响力大、带动性强的技术需求项目和成果转化项目,进一步明确技术目标和应用市场,编制形成榜单。

3. 发榜。由经济和信息化厅、科技厅分别牵头,通过“科创通(指成都科技创新云平台,下同)+科创岛(指成都科创生态岛,下同)”等平台线上线下发布榜单。

#### (二) 揭榜定帅

4. 揭榜。意向揭榜的单位按照榜单要求制定揭榜方案,细化

技术指标、组织方式、工作进度、资金预算、应用计划等内容,编制提交揭榜申报书。

5. 定帅。由经济和信息化厅、科技厅分别牵头,会同成都市、绵阳市和需求方组织投资机构、市场用户等对揭榜方案进行论证,择优遴选确定挂帅单位。“企业找技术”项目需求方为技术需求单位,“成果找市场”项目需求方为科技成果输出单位。

6. 立状。“企业找技术”项目的需求单位、“成果找市场”项目的挂帅单位,以在西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城的独立法人公司,作为项目立状签约和实施主体。

### (三) 挂帅攻关

7. 攻关。项目实施单位应整合需求方、揭榜方相关技术、人才和市场资源,全力组织项目科研攻关和成果产业化应用。

8. 服务。依托“科创通+科创岛”,为项目提供概念验证、中试熟化、科技金融、成果展示、场景应用、科技交流、孵化育成等综合服务。

9. 问效。由经济和信息化厅、科技厅分别会同成都市、绵阳市依据任务协议约定,开展“里程碑”节点考核、阶段性资助经费拨付和项目绩效评价。

### (四) 成果转化

10. 产出。“双向揭榜挂帅”项目若在成都或绵阳以外的省内其他市(州)落地转化和产业化,产生的经济贡献应由项目实施单位与产业化落地公司按照3:7的比例进行结算分享。

## 四、服务保障

### (一) 资金支持

四川省、成都市(本级)、四川天府新区、成都高新区按照2:2:1:1的比例,共同组建成都科创生态岛“双向揭榜挂帅”项目支持资金,引导构建“政府资助+基金投资+银行融资”全生命周期资金服务体系,省、市资金通过转移支付方式下达四川天府新区;成都高新区资金通过上下级结算上解成都市财政,成都市财政再通过转移支付方式下达四川天府新区。

项目支持资金按照“总额核定、分期拨付”的原则,对揭榜项目给予不超过该项目合同总金额40%的支持,单个项目支持金额不超过2000万元。2025年先行安排项目支持资金12亿元,其中经济和信息化厅2亿元、科技厅2亿元,成都市(本级)4亿元,四川天府新区2亿元,成都高新区2亿元。后续根据工作需要和资金使用情况再行调整安排。

1. 揭榜研发阶段:发挥财政资金引导作用,鼓励项目实施单位加大投入,支持揭榜项目组建技术团队,开展技术研发、概念验证、中试熟化、产品试制等相关工作。

2. 成果转化阶段:支持省成果转化投资引导基金、高校科技成果转化基金、成德眉资同城化科创股权投资基金、成都天使股权投资基金等各级政府引导基金及其子基金落地成都科创生态岛,常态化组织揭榜项目路演对接,推动科技成果加快转化。

3. 产业化阶段:鼓励产业投资基金、社会投资、银行券商、科技

保险、担保征信等科技金融服务机构上岛聚集,为揭榜项目提供有针对性的多元化金融支持,助力项目加快实现产业化。

## (二) 中介服务

在成都科创生态岛设立科技成果转化中介服务工作站,集成天府中央法务区、国家知识产权局专利局专利审查协作四川中心、国家技术转移西南中心等专业资源,为“双向揭榜挂帅”项目提供知识产权、技术转移、科技咨询、财会审计、人力资源、法律咨询等“一站式”高效服务。

## (三) 人才服务

1. 引进。针对揭榜项目落地转化的人才需求,由成都科创生态岛发布人才需求清单,为高层次人才团队参与揭榜开通“绿色通道”,广泛引聚科技领军人才。

2. 培训。依托在川高校院所、龙头企业、技术转移机构等,在成都科创生态岛布局建设人才实训基地,常态化开展中试工程师、技术经理人、创业辅导等专业培训。

3. 服务。项目实施单位所在地为“双向揭榜挂帅”项目人才安居、创新创业、健康医疗、子女教育等提供优质高效服务,并对高层次人才给予“一对一”服务保障。

## (四) 孵化服务

支持龙头企业、高校院所等在西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城布局垂直领域科技企业孵化器、未来产业科技园等孵化载体,集中承载“双向揭榜挂帅”项目的产业孵化。针对揭榜项目

产业孵化需求,定制提供“科创种子、孵化育成、雨林生态”孵化服务,并对符合条件的项目给予场地租金支持,助力科创企业高质量成长。

### **(五)平台支撑**

1. 中试平台。建设西部中试综合服务平台,集中展示和共享全省中试平台、服务项目、中试产品、中试人才、中试设备等中试资源,高效开展服务预约、供需对接、样品试制等服务。

2. 应用场景。在成都科创生态岛打造全省新技术、新产品、新应用的首发推介平台和集成展示中心,优先支持揭榜项目成果在成都科创生态岛“首发、首展、首用”。

### **(六)“科创通”服务**

支持成都“科创通”功能升级,服务辐射全省,面向各市(州)的科技创新团队、企业等提供政策匹配、载体配套、创新人才推荐、技术成果对接等服务,线上线下联合开展揭榜项目示范推介和共享服务。

## **五、工作机制**

(一)建立“双向揭榜挂帅”会商制度。由省政府分工副秘书长召集,经济和信息化厅、科技厅主要负责同志,成都市、绵阳市政府分管负责同志,四川天府新区管委会、成都高新区管委会主要负责同志参加,整合省、市、区资源,统筹推进“双向揭榜挂帅”工作。

(二)成立“双向揭榜挂帅”工作专班。由经济和信息化厅、科技厅分管负责同志分别牵头,会同成都市、绵阳市、四川天府新区、

成都高新区有关部门组建“企业找技术”和“成果找市场”揭榜挂帅工作专班,负责揭榜项目的组织实施。

(三)组建“双向揭榜挂帅”专业执行机构。在工作专班的指导下,成都科创生态岛组建“双向揭榜挂帅”专业执行机构,开展政策宣传、项目挖掘、榜单发布、项目跟踪服务等具体工作。

(四)建立“科创通+科创岛”服务联动机制。支持有条件的市(州)布局建设科创生态岛分岛,通过“科创岛+分岛”“科创通+专版”链接市(州)科技创新资源和产业资源积极参与“双向揭榜挂帅”工作。

(五)建立“四链”融合区域联盟。成都市联合其他有条件、有意愿的市(州),共同探索“研发+生产”“总部+基地”跨市域资源整合和利益共享机制,促进揭榜项目成果在全省顺畅流动、加速转化和产业化。

## 六、责任分工

省委人才办:协调教育厅、经济和信息化厅、科技厅等省直有关部门组织动员高层次人才参与“双向揭榜挂帅”;会同省直有关部门为项目实施单位及科研团队提供人才政策咨询和服务。

省委军民融合办:组织动员军民融合企业、先进技术成果西部转化中心等单位参与“双向揭榜挂帅”。

省委金融办(省地方金融管理局):会同人民银行四川省分行、国家金融监管总局四川监管局、四川证监局、财政厅等部门引导投资基金、银行、融资担保公司等支持“双向揭榜挂帅”项目。

经济和信息化厅：牵头组建“企业找技术”揭榜挂帅工作专班，负责“企业找技术”揭榜挂帅工作；负责制定相应支持标准和工作指引；负责组织动员企业参与“双向揭榜挂帅”。

教育厅：组织动员省属高校及其科研人员参与“双向揭榜挂帅”；引导省属高校在成都科创生态岛建立技术研发、成果转化平台和机构；支持符合条件的校企联合人才培养和科研攻关项目纳入拟建的高等研究院申报单列研究生招生计划；依托成都科创生态岛申报筹建全国高校区域技术转移转化中心。

科技厅：牵头组建“成果找市场”揭榜挂帅工作专班，负责“成果找市场”揭榜挂帅工作；负责制定相应支持标准和工作指引；负责组织动员高校、科研院所、科技型企业参与“双向揭榜挂帅”。牵头推进全省“科创岛+分岛”布局，指导“科创岛揭榜+分岛转化”跨区域协作。

财政厅：负责会同经济和信息化厅、科技厅做好成都科创生态岛“双向揭榜挂帅”项目资金省级预算管理和下达工作，指导做好资金监督管理工作。

成都市：成都市政府负责“双向揭榜挂帅”项目资金市级预算管理和出资；负责联合有条件、有意愿的市（州）组建“四链”融合区域联盟；负责指导和支持四川天府新区做好成都科创生态岛建设运营。成都市相关部门参与“企业找技术”和“成果找市场”揭榜挂帅工作专班，重点组织和动员成都市高校院所和企业参与揭榜，并做好项目落地保障。

绵阳市:绵阳市相关部门参与“企业找技术”和“成果找市场”揭榜挂帅工作专班,重点组织和动员绵阳市高校院所和企业参与揭榜,并做好项目落地保障。

四川天府新区管委会:负责成都科创生态岛的建设运营;负责“双向揭榜挂帅”项目资金区级预算管理和出资;负责“双向揭榜挂帅”项目资金的专账管理,制定资金管理办法;负责落地四川天府新区项目的保障和转化服务等具体工作;负责“双向揭榜挂帅”专业执行机构的组建和运行。

成都高新区管委会:负责“双向揭榜挂帅”项目资金区级预算管理和出资;负责落地成都高新区项目的保障和转化服务等具体工作;参与组建“双向揭榜挂帅”专业执行机构。