

安宁河流域国土空间规划

(2022—2035 年)

目 录

前言	5
第一章 基本情况	6
第一节 现状概况	6
第二节 区域特征	7
第三节 主要问题	9
第二章 思路目标	14
第一节 指导思想	14
第二节 规划原则	14
第三节 规划目标	15
第三章 优化全域全要素空间格局	19
第一节 构建国土空间总体格局	19
第二节 深化细化主体功能区划	21
第四章 夯实“第二粮仓”空间基础	25
第一节 落实耕地保护空间	25
第二节 促进耕地提质增效	28
第三节 优化现代农业布局	32
第五章 筑牢山清水秀生态空间	35

第一节	夯实生态空间本底	35
第二节	保护生态廊道网络	36
第三节	完善自然保护地体系	37
第四节	统筹推进生态修复	38
第六章	统筹城镇建设发展空间	42
第一节	优化区域城镇空间布局	42
第二节	理顺城镇等级规模结构	44
第三节	推动毗邻地区协同发展	45
第四节	促进城镇空间提质增效	46
第七章	建设各具特色的产业空间	47
第一节	统筹布局特色工业园区	48
第二节	有序建设清洁能源基地	49
第三节	加快战略资源开发利用	51
第四节	规范矿产资源勘查开采	53
第八章	打造国际阳光康养魅力空间	54
第一节	构建区域旅游新格局	54
第二节	协同建立魅力景观区	55
第三节	联动开发精品旅游线路	57
第四节	强化阳光康养旅游设施配套	59
第九章	完善区域基础设施空间网络	61
第一节	构建综合立体交通体系	61
第二节	加强能源输配设施建设	67

第三节	统筹配套市政基础设施	68
第十章	提高人居环境空间品质	70
第一节	构建基本公共服务网络	70
第二节	推动跨区域服务设施共享	71
第三节	营造美丽宜居乡村空间	74
第四节	提升自然灾害抗御能力	77
第五节	完善应急救援网络体系	79
第十一章	规划实施保障	81
第一节	强化协同机制	81
第二节	落实地方责任	81
第三节	完善配套政策	81
第四节	加强实施监督	82

前 言

安宁河是金沙江二级支流、雅砻江一级支流,源于冕宁县彝海镇,止于盐边县桐子林镇,干流全长 328 公里,流域面积 11066 平方公里。遵循发展整体性原则,“安宁河流域”范围确定为攀枝花市和凉山彝族自治州与安宁河关系密切的 11 个县(市、区),即:攀枝花市的米易县、盐边县、仁和区和凉山彝族自治州的冕宁县、喜德县、西昌市、德昌县、宁南县、会东县、会理市、盐源县等 11 个县(市、区),总面积约 36663 平方公里。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求,与各级国土空间规划期限保持一致,本规划期限确定为 2022—2035 年。根据省委决定,本规划是安宁河流域开展国土空间保护和开发利用的指导性、协调性和战略性规划,侧重空间统筹协调,不取代市县两级国土空间规划。

该流域拥有得天独厚的自然资源,是攀西经济区发展条件最好、人口分布最密集、产业集中度最高的区域,极具发展潜力和后劲。党的十八大以来,习近平总书记对这片热土始终牵挂于心、寄予厚望。按照党中央、国务院决策部署,举全省之力坚决打赢脱贫攻坚战,凉山又一次取得了“一步跨千年”的显著成效,整个攀西地区进入了动能转换、加快发展的关键时期。在这新的历史时期,推动安宁河流域协同发展、高质量发展,对巩固脱贫攻坚成果、促

进乡村振兴,带动整个攀西经济区提高能级、形成新的增长极,落实全省“一千多支、五区协同”战略部署具有十分重大的意义。

第一章 基本情况

第一节 现状概况

(一) 自然地理。

安宁河流域位于四川省西南部、攀西地区中部,地处青藏高原横断山脉东缘,介于四川盆地与云贵高原和青藏高原过渡地带,是省内第二大平原。该流域属亚热带季风气候区,具有日照时间长、霜冻时间短、四季不分明,以及夏季多雨、冬春干旱、旱雨季明显等特点。流域主要河流为金沙江、雅砻江与安宁河,其干支流多以直角交汇,形成典型的羽状水系。地形地貌以山地为主,海拔高程在585—5299米之间。

(二) 经济社会。

安宁河流域涉及2个市(州)、11个县(市、区),辖118个镇、61个乡和17个街道。“七普”户籍人口371.4万人、常住人口363.2万人;常住人口中,城镇人口有172.7万人,城镇化率为47.6%。与“六普”相比,户籍人口增加24.1万人、常住人口增加18.6万人,城镇人口增加57.6万人、城镇化率提高14.1个百分点,其中西昌市“七普”与“六普”相比常住人口增加24.26万人。

2021年底,地区生产总值(GDP)2011亿元,人均GDP约5.5万元。地区生产总值中,第一产业增加值418亿元,第二产业增

加值 814 亿元, 第三产业增加值 779 亿元, 三次产业比重为 20.8 : 40.5 : 38.7, 产业结构呈现“二、三、一”格局。城镇居民人均可支配收入为 3.7 万元, 农村居民人均可支配收入达到 2 万元, 高于全省平均水平(1.8 万元)。

第二节 区域特征

(一)“高山河谷”地理特征突出。

区域河流切割、侵蚀自然地貌现象突出, 形成了金沙江、雅砻江“高山 V 型河谷”和安宁河“高山 U 型河谷”, 具有立体气候显著、“高山河谷”特征突出的特点。流域内小相岭—螺髻山、牦牛山、锦屏山—磨盘山三大山脉绵延叠起, 金沙江、安宁河、雅砻江纵横交错, 构成了“三山三水”自然地理格局。该区域按照气候影响和地貌类型主要分为河谷平原、二半山区、高寒山区、丘陵地区和盐源盆地等五个大类。

地区地貌分类统计表

单位: 平方公里、%

地区分类		划分依据	面积	占比
河谷平原		海拔 1800 米以下 相对高差 30 米以内	2936	8.01
二半 山区	低二半山区	海拔 1800—2600 米	16995	46.35
	高二半山区	海拔 2600—3200 米	8378	22.85
高寒山区		海拔 3200 米以上	3694	10.08

丘陵地区	相对高差 200 米以内 起伏不大且坡缓	3611	9.85
盐源盆地	无明确要求, 特征为四周高中间低	1049	2.86
合计	——	36663	100.00

(二) 自然资源禀赋得天独厚。

该区域同时拥有丰富的风能、水能和光能资源,“光热水土”等自然条件优越且组合好,形成了典型的“黄金组合”。清洁能源优势明显,常年年平均日照数 2431.4 小时,属于太阳辐射的高能区,热能资源是长江流域最富集的地方之一;位于我国优质风能资源区,全年有风时间在 5 个月以上;金沙江、雅砻江两条大江过境,水能资源占全国的 8%,人均水资源拥有量超过 8000 立方米,远超全国平均水平(2240 立方米)。战略资源储量富集,钒资源储量居全国第一、世界第三,钛资源储量居世界第一,铁储量居全国第二,以镧、铈元素为主的氟碳铈稀土储量位居全国第二,铅锌铜矿储量位居四川前列。

(三) 文化旅游资源独具特色。

区内多元文化资源富集,彝族文化、摩梭文化独具特色,红色文化、农耕文化、傈僳文化和三线移民文化底蕴深厚。风景旅游资源类型多样,拥有邛海—螺髻山风景区、彝海灵山风景区、泸沽湖风景区、二滩国家森林公园、格萨拉生态旅游区、米易新山梯田等原始生态和山水风光旅游资源,以及西昌卫星发射基地、会理古

城、西昌安哈彝家新寨、德昌海花沟、迤沙拉历史文化名村等多处人文景观和农业观光旅游资源。

(四)南向门户优势日趋突出。

该区域位于长江经济带和西部陆海新通道交汇处,地处成渝地区双城经济圈重要腹地和强辐射圈,是四川向南向西拓展对接东盟自贸区和南亚各国的开放前沿,也是维护国家安全战略后方和经略周边的战略要地。同时,该区域处在大香格里拉旅游环线和川滇旅游黄金线走廊上,又是攀西经济区城镇和产业发展的主要承载地,随着国家“一带一路”和四川“一干多支、五区协同”战略部署的深入实施,南向门户区位优势十分明显。

(五)产业经济发展后劲较足。

区内产业基础比较扎实、整体发展呈上升趋势,具有较强的人口和要素吸引力,以攀西地区 57.6% 的国土面积承载了 60% 的常住人口和 66.3% 的经济总量。目前,已初步形成以优质粮油、果蔬、烟叶、蚕桑为代表的现代农业产业体系,以钒钛稀土战略资源综合利用、装备制造、清洁能源、生物制药为代表的战略性新兴产业体系,以及以文旅、物流、金融和信息产业为代表的现代服务业体系,是攀西经济区发展基础最好、人口分布最密集、产业经济发展后劲最高的区域。

第三节 主要问题

(一)粮仓地位亟需稳固,保护利用更需协调。

区内现状耕地 584.3 万亩(3895 平方公里),其中旱地占 80%、坡耕地高达 70% 以上,耕地质量总体不高,平均仅为 9.93 等,低于全省平均水平(9.24 等)。现状耕地中,种植非粮食作物的耕地约 10.7 万亩(71 平方公里),休耕和未耕种的耕地达 35.6 万亩(237 平方公里),有较为明显的耕地抛荒现象和一定程度的“非粮化”现象。铁路、公路等线性基础设施以及村庄和农房建设占用优质耕地问题依然存在,造成一定程度的耕地“非农化”。同时区内即可恢复与工程恢复土地面积高达 142.8 万亩(952 平方公里),但群众恢复耕地的意愿不强、恢复难度较大。流域内水量充沛但分布不均,季节性缺水比较严重,春旱发生频率接近 100%,农业生产受到较大制约。骨干水利工程调蓄能力不足,工程性缺水比较明显,目前流域内仅有 1 座大型水库(大桥水库)和 10 座中型水库;农田渠系配套不完善,小微工程调蓄能力差,二半山区尤其突出,流域有效灌溉面积目前仅占全域耕地总面积的 49%。

(二)生态环境脆弱,修复任务艰巨。

安宁河流域地处长江上游,属横断山区水源涵养与生物多样性重点保护区,生态本底脆弱,生态系统极为复杂。受城镇扩张、乱砍滥伐、过度放牧、基础设施建设和各类资源无序开发开采等人类活动的干扰,该区域出现了生态系统退化、生物多样性下降、生物栖息地核心生境受损、缓冲区生态空间被挤占等问题,生态网络的完整性和生态系统的稳定性受到较大冲击,是我省生态环境问题较多的地区之一。目前,区内中幼林、过熟林广泛分布,森林质

量较差；草地退化严重，1980年以来草地退化面积达到118.36万亩（789.08平方公里），是全国矿山环境破坏和水土流失最严重的地区之一；水土流失严重，15度以上坡耕地达到381.13万亩（2540.89平方公里），占现状耕地的55%。该区域生态环境脆弱，生态保护修复重点区域占流域总面积超过80%。

（三）产业发展缺乏统筹，经济走廊尚未形成。

流域内现状产业呈明显资源型特征，丰富的自然资源优势尚未转化为产业发展优势、产业协同发展走廊远未成型。前端高校与科研院所等科研资源的整合、创新和引领能力不足，后端产业链条缺乏延伸，上、中、下游联动发展的产业生态圈尚未建立。钒、钛、稀土资源本地转化率偏低，铁精矿、钛精矿本地利用率仅占43.5%和39.5%；稀土磁性材料、催化材料等多在区域外转化，本地工业产业链后端延伸不足、持续增长乏力。产业发展布局缺乏统筹协调，与城镇发展融合不够，“有城无业”和“有业无城”现象比较普遍；区内现状工业用地共约6.45万亩（约43平方公里），其中布局在园区外的工业企业多达3.60万亩（约24平方公里），园区规模小、平台低、工业布局“小散乱”问题十分突出；矿业开采生产粗放，目前达到国家级绿色矿山标准的仅12处；省级以上农业龙头企业仅占全省的3.5%，国家级及省级农业合作社数量少，农产品商品化率低，未有效实现“接二连三”融合发展；文旅项目以低端度假康养为主，同质化恶性竞争问题比较突出。

（四）城镇布局有待优化，用地效率水平偏低。

除西昌市外,流域内所有城镇均为 20 万人以下的 II 型小城市,大中小城市和小城镇协调发展格局不尽合理,辐射带动能力不强。流域内城镇布局较混乱、功能较混杂、老旧居住区品质较低,宜居性亟需提高,人均城镇建设用地仅 78.93 平方米,远低于全省平均水平(89.74 平方米)和国家标准。同时,城镇建设用地闲置低效现象也比较普遍,11 个县(市、区)批而未供土地达 5.1 万亩(34 平方公里)、闲置用地达 1.03 万亩(6.84 平方公里),存量用地占现状建设用地的比重高达 30%,远高于全省平均水平。此外,流域内工业用地固定资产投资强度约为亩均 217 万元,亩均产出约为 284 万元,亩均税收约为 8 万元,分别为全省平均水平的 71%、64% 和 54%,用地效率明显偏低。

现状城镇规模统计表

名称	人口规模(万人)	规模等级
西昌城市	54.46	中等城市(50 万人—100 万人)
盐源县城	5.02	II 型小城市(20 万人以下)
德昌县城	5.90	
会理城市	13.11	
会东县城	6.20	
宁南县城	5.69	
喜德县城	3.00	
冕宁县城	4.80	

名称	人口规模(万人)	规模等级
仁和城区	7.10	Ⅱ型小城市(20万人以下)
米易县城	5.68	
盐边县城	1.85	

(五)配套设施短板突出,人居环境品质不高。

枢纽站场能级不足,西昌青山机场基础设施等级偏低,未形成“多方式、零换乘”的客运枢纽和“多式联运”物流运输体系。对外陆路通道仅成昆铁路和G5京昆高速两条,东西方向联系薄弱、通道较为单一。区内高速公路密度约为57.8公里/万平方公里,仅为成都平原经济区的8%。G5京昆高速全年超过100天处于管制状态,“孤城现象”时有发生。县道及以上等级公路密度0.2公里/平方公里,路网密度严重不足。三级及以上公路占比仅9.4%,道路等级质量较差、互联互通水平不高。城镇文化、体育、养老等设施未实现全覆盖,医疗资源短缺现象依然突出,教育基础较弱且存在“城挤、乡弱、村空”问题。城乡防灾减灾设施不足,应急能力不强,存在消防站覆盖率低、防洪体系不完善等问题,其中乡村微型消防站覆盖率仅4.5%。应急避难场所布局未达到全域全覆盖要求。村落形态有待提升,建筑风貌特色不鲜明,人居环境品质不高。用地不够节约集约,人均村庄建设用地逐年增加,达到212.04平方米,远高于全省平均水平(163.64平方米)。

第二章 思路目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神、认真落实省第十二次党代会和省委关于推动安宁河流域高质量发展的决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,紧紧围绕“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路,主动对接国家重大战略和省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署。坚持系统观念,牢固树立“一盘棋”思想,着重空间统筹协调,推动安宁河流域转型发展和高质量发展。统筹发展和安全,重点引导区域生产力优化布局、加快资源优势向发展优势转化步伐,推动区域公共资源精准投放、设施互联互通和共建共享,为巩固“天府第二粮仓”地位、打造安宁河经济走廊奠定空间基础。

第二节 规划原则

统筹协调、优化布局。立足资源禀赋和产业特色,优化国土空间布局,科学划定农业、生态、城镇空间,全面落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界“三条控制线”,统筹做好资源能源、特色农业和文化旅游“三篇大文章”,切实把资源优势转化为发展优势。

保护优先、绿色低碳。坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念,有力有序推进碳达峰碳中和,坚持节约优先、保护优先,强化水资源刚性约束,加强流域生态保护,统筹山水林田湖草沙冰系统治理,推行绿色低碳生产生活方式,促进经济社会发展全面转型,引导形成绿色生态发展示范区。

内畅外联、开放协作。坚持破瓶颈、畅循环,增加路网密度,完善路网结构,提升路网质量,加快形成通达高效、覆盖城乡、水陆空一体的现代综合交通运输体系,主动融入西部陆海新通道和孟中印缅经济走廊,大力拓展东盟、南亚国际市场,加快构建开放协作发展新格局。

以人为本、和谐共享。牢固树立以人民为中心的发展思想,持续保障和改善民生,推进基础设施向农村延伸、基本公共服务向农村覆盖,实施地质灾害全域综合整治,织密织牢防灾减灾救灾安全网,让各族群众看得见、摸得着、享受得到发展成果,实现共同富裕。

突出特色、提升品质。尊重自然地理格局,突出河谷地带、二半山区和高寒山区“三带”特征,坚持文化自信,保护优秀传统文化、彰显民族文化特色,注重村落形态塑造,保持乡土风情和传统文化肌理,打造形成具有地域特征、民族特色和时代风貌的现代“富春山居图”。

第三节 规划目标

贯彻落实相关上位国土空间规划,充分发挥安宁河流域南向

门户的区位优势、特色鲜明的产业优势、山清水秀的生态优势和物产丰富的资源优势,把推动安宁河流域高质量发展作为战略引领,促进各类生产要素有序流动、优化配置,建设现代优质高效农业示范区、国家战略资源创新开发试验区、全国重要的清洁能源基地和国际阳光康养旅游目的地。到 2035 年,把安宁河流域打造成为民族地区共同富裕新样板,形成布局更优化、粮仓更稳固、生态更优美、产业更高端、功能更完善和交通更顺畅的“天府第二粮仓”和高质量发展的重要增长极。

空间布局优化。主体功能区布局进一步优化,“以地定城、以水定人定产”要求得到全面落实,自然资源资产价值得到有效提升,基本形成经济发展形态、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应的发展格局。

粮仓地位稳固。耕地布局进一步优化,数量、质量、生态“三位一体”保护新格局全面形成,安宁河谷良田沃土等优质耕地得到严格保护,高标准农田建设任务全面完成,富有地域特色的“现代农业硅谷”基本形成。

生态环境优美。重要生态功能区生态安全保障能力稳步提升,重要生态系统服务功能进一步增强,安宁河岸线整治取得明显成效,水土流失情况持续改善。“退房傍山、还田于谷”任务基本完成,形成村落形态自然、建筑风貌和谐、自然环境优美的发展格局。

产业发展高端。绿色低碳生产方式普遍形成,产城融合发展

格局基本构建,产业小散乱得到有效治理。产业链条得到延伸,钒钛稀土深加工及应用技术跃居世界前列,全面形成钒钛稀土、清洁能源、特色农业和文化旅游等千亿级产业集群。

服务功能完善。以西昌为核心的大中小城市和小城镇协调发展新格局基本构建,基本实现城乡基本公共服务均等化,全面建成城镇15分钟社区生活圈和乡村社区生活圈,形成城乡一体、与人口分布相适应的公共服务体系。

交通更加顺畅。复合型对外走廊全面形成,南向对接云南、面向东盟的重要门户地位更加凸显。流域内部路网结构更加合理,二半山和高寒山区交通连通度得到提高,对经济社会发展的支撑能力得到大幅提升。

安宁河流域国土空间规划指标体系表

类型	指标名称	单位	基期年	目标年	属性
农业发展类	耕地保有量	万亩	3772	完成国家下达目标	约束性
	永久基本农田	万亩	2935	完成国家下达目标	约束性
	25度以上坡耕地占耕地比重	%	22	≤10	预期性
生态保护类	生态保护红线面积	平方公里	7033	7033	约束性
	用水总量	亿立方米	20.01	27.10	约束性
	林地保有量	万亩	3078	3078	约束性

类型	指标名称	单位	基期年	目标年	属性
生态保护类	基本草原面积	平方公里	27754	≥2776	约束
	湿地面积	平方公里	66	≥66	约束性
	重要河湖自然岸线保有率	%	82	85	约束性
	绿色矿山比例	%	—	60	预期性
	非化石能源消费占比	%	—	50	预期性
区域建设类	国土开发强度	%	2.62	3.85	预期性
	城镇建设用地	平方公里	206	≤280	预期性
	高速公路网密度	公里/ 万平方公里	57.8	400	预期性
	铁路网密度	公里/ 万平方公里	164	320	预期性
	单位GDP使用建设用地下降率	%	—	完成国家下达目标	约束性
	单位GDP用水下降率	%	—	完成国家下达目标	约束性
	流域城镇人口占全省城镇人口比重	%	3.6	4.5	预期性
	城镇化率	%	47.5	65—68	预期性

说明:本规划期限至2035年,《安宁河流域高质量发展规划》期限至2030年。因期限不一致,本规划城镇化率高出5—8个百分点,年均增长1—1.6个百分点。

第三章 优化全域全要素空间格局

落实“一千多支、五区协同”战略部署,遵循区域经济社会发展规律,强化耕地、永久基本农田和生态功能区重点保护,促进优势地区重点发展,推动攀枝花和凉山州共同优化空间保护利用格局,重塑高质量发展经济地理版图。

第一节 构建国土空间总体格局

立足安宁河流域自然地理格局和资源环境禀赋,根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价,整体谋划安宁河河谷和两侧山区发展,按照“全域全要素”统筹思路,形成“一核两轴、三带四区”的国土空间总体格局。

“一核”指西昌城市。由西昌主城区及周边小城镇群共同构成,以西昌主城区为核心,推动经久乡、安宁镇、太和镇、裕隆乡重点发展,促进川兴镇和佑君镇优化发展,形成产业集聚、功能多元、设施完善的“大西昌”,扩大对流域的辐射带动作用,引领流域实现高质量发展。

“两轴”指安宁河谷综合发展主轴和南部城镇协同发展副轴。主轴串联冕宁、喜德、西昌、德昌和米易,坚持以强带弱、以城带乡,引导人口和产业向山前地区集聚、“还田于谷”;加强水利设施建设、统筹推进土地综合整治,优化农用地和建设用地布局,将河谷

平原打造成为特色鲜明、布局合理、生态良好的综合发展轴；副轴串联盐源、仁和、盐边、会理、会东和宁南，以攀枝花主城区（东区、西区和仁和区）为依托，强化生态保护修复，促进盐源和盐边共同维护生态安全；突出交通内联外畅和设施共建共享，推动会东、会理和宁南同向发力、借势互补，共同打造成为分工明确、空间统筹、高效开放的协同发展轴。

“三带”指西部锦屏山—磨盘山高山生态带、中部牦牛山生态带和东部小相岭—螺髻山生态带。西部锦屏山—磨盘山高山生态带，以野生动植物栖息地保护为重点，加强森林及野生动植物保护，适度发展高山生态农业。中部牦牛山生态带，重点开展天然林保护、封山育林和退耕还林还草，逐渐提高综合植被盖度，增强生态系统水源涵养和水土保持功能，适度开发光伏、风能等清洁能源。东部小相岭—螺髻山生态带，以保护保育为主、人工辅助修复为辅，优化林种结构、提高森林质量，进一步巩固区域水土保持和生物多样性维护功能，适度发展旅游。

“四区”指四个重点农业区。北部“粮蔬”平原种植农业区，推动喜德、冕宁、西昌和德昌地区保护农业基础空间，重点保护“第二粮仓”高效优质粮油和蔬菜种植，打造形成“现代农业硅谷”核心区。东部“粮经”丘陵综合农业区，推动会东、会理、宁南共同组成一体化保护发展区，增加农业空间，共同布局烟叶、蚕茧、特色水果等粮经特色农业种植区。南部“粮果”干热河谷特色农业区，由米

易、盐边、仁和“环攀”干热河谷地区组成,共同建设干热河谷粮食和热带水果种植区,打造特色农产品品牌。西部高山生态农业区,由盐源和盐边西部高山地区构成,携手打造高山生态农业、农牧业产业区。全面形成基础牢固、各具特色和优势明显的农业保护和发展空间,推动安宁河流域农业高质量发展。

第二节 深化细化主体功能区划

以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础,围绕规划目标和“一核两轴、三带四区”的国土空间总体格局,充分衔接片区乡村国土空间规划,以乡镇为单元,发挥各地比较优势,深化细化安宁河流域主体功能区区划,将原三大主体功能区中的城市化发展区细化为城镇化重点区和城镇化优化区,重点生态功能区细化为生态保护区和生态保育区,逐步形成农产品主产区、生态保护区和生态保育区、城镇化重点区、城镇化优化区等五类功能区,分别明确各类功能区划分原则和空间管制要求,并按照适地适用和耕地、生态、城镇发展的优先序,明确各乡镇的主体功能。共规划形成 83 个农产品主产区、18 个生态保护区、40 个生态保育区、18 个城镇化重点区和 23 个城镇化优化区。

主体功能分区表

功能区	数量 (个)	县级 行政区	涉及乡镇	划分原则 和空间管制
农产品主产区	83	冕宁县	复兴镇、若水镇、棉沙镇、石龙镇、宏模镇、河边镇	农业生产适宜条件良好、耕地资源分布密集、特色农产品生产地位重要的乡镇划定为农产品主产区,严守耕地保护红线,在保证粮食生产前提下,培育特色农业功能,保障主要农产品有效供给。
		喜德县	鲁基乡、李子乡、且拖乡、两河口镇	
		西昌市	四合乡、琅环镇、樟木箐镇、开元乡、马鞍山乡、阿七镇、黄联关镇	
		德昌县	麻栗镇、巴洞镇、铁炉镇、金沙傈僳族乡、南山傈僳族乡、永郎镇、黑龙潭镇、热河镇、茨达镇	
		宁南县	石梨镇、竹寿镇、大同镇、华弹镇、西瑶镇	
		会东县	堵格镇、新街镇、江西街乡、大崇镇、鲁吉镇、铅锌镇、溜姑乡、松坪镇、鲢鱼河镇、嘎吉镇、铁柳镇、乌东德镇	
		会理市	云甸镇、益门镇、内东乡、小黑箐镇、鹿厂镇、彰冠镇、关河镇、木古镇、通安镇、新发镇、新安傣族乡、树堡乡、绿水镇	
		盐源县	藤桥乡、田湾乡、卫城镇、黄草镇、梅雨镇、龙塘镇、兴隆镇、棉桠镇、白乌镇	
		仁和区	福田镇、太平乡、中坝乡、啊喇彝族乡、大田镇、大龙潭彝族乡、务本乡、布德镇、同德镇	
		盐边县	新九镇、红果彝族乡、惠民镇、永兴镇	
		米易县	丙谷镇、麻陇彝族乡、草场镇、白马镇、湾丘彝族乡	

功能区	数量 (个)	县级 行政区	涉及乡镇	划分原则 和空间管制
生态保护区	18	冕宁县	大桥镇、彝海镇、和爱藏族乡、新兴乡、健美乡、磨房沟镇	生态功能极重要区面积大、生态保护红线分布较集中的乡镇划定为生态保护区,重点保护生态功能,严格控制开发,加强水源涵养和水土保持,实施生态修复,促进自然生态质量整体改善和生态产品供给能力全面增强。
		喜德县	沙马拉达乡、米市镇、洛哈镇	
		盐源县	洼里乡、梅子坪镇、沃底乡、官地镇	
		会理市	六华镇、槽元乡	
		会东县	野租乡	
		盐边县	共和乡	
		西昌市	巴汝镇	
生态维护区	40	冕宁县	惠安镇、锦屏镇、里庄镇、泽远镇	生态功能极重要区面积较大、但生态保护红线分布相对较为分散的乡镇划定为生态维护区,维护好生态保育功能的前提下,可适度开发,点状培育生态休闲、文化旅游功能。
		喜德县	贺波洛乡、尼波镇、北山乡	
		西昌市	大兴乡、海南街道、安哈镇	
		德昌县	乐跃镇	
		宁南县	松新镇、六铁镇、跑马镇、白鹤滩镇、幸福镇、俱乐镇、骑骡沟镇	
		会东县	满银沟镇、老君滩乡、淌塘镇	
		会理市	太平镇	
		盐源县	树河镇、润盐镇、平川镇、右所乡、金河镇、盐塘镇、甲米镇、泸沽湖镇、长柏镇、大坡蒙古族乡	
		米易县	白坡彝族乡、得石镇、普威镇	
		盐边县	温泉彝族乡、格萨拉彝族乡、国胜乡、红宝苗族彝族乡、渔门镇	

功能区	数量 (个)	县级 行政区	涉及乡镇	划分原则 和空间管制
城镇化重点区	18	西昌市	安宁镇、北城街道、东城街道、经久乡、高草回族乡、马道街道、太和镇、西城街道、新村街道、长安街道、裕隆回族乡	城镇建设适宜条件好、资源环境承载能力强、区位条件及经济基础良好的乡镇，划定为城镇化重点区。适度提高开发强度，鼓励人口集聚，适度扩大产业空间，率先实现创新驱动和高质量发展的引领区域。
		会理市	城北街道、城南街道、古城街道	
		仁和区	仁和镇、金江镇、大河中路街道、前进镇	
城镇化优化区	23	冕宁县	高阳街道、泸沽镇、漫水湾镇	具有一定的城镇资源环境承载能力及发展能力的乡镇，结合城镇开发边界划定，细化为城镇化优化区，适度控制开发强度，提高土地利用效率，合理保障生态、农业或能矿开发等兼容功能的协调发展。
		喜德县	光明镇、冕山镇、红莫镇	
		西昌市	礼州镇、川兴镇、佑君镇	
		德昌县	德州街道、昌州街道	
		宁南县	宁远镇	
		会东县	金江街道、鱼城街道、姜州镇	
		会理市	黎溪镇	
		盐源县	盐井街道	
		仁和区	平地镇	
		盐边县	桐子林镇、红格镇	
米易县	攀莲镇、撒莲镇、新山傈僳族乡			

第四章 夯实“第二粮仓”空间基础

坚持最严格的耕地保护制度,“农田就是农田,而且必须是良田”,统筹优化全域耕地布局,促进耕地增量提质,同步优化现代农业布局,保障并夯实“天府第二粮仓”空间基础。

第一节 落实耕地保护空间

(一) 严控现状耕地。

严控各类非农建设占用耕地,特别是占用永久基本农田,坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化耕地用途管制,明确耕地利用优先序,永久基本农田重点用于粮食生产;严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”制度,确保耕地保有量和永久基本农田保护目标不减少;积极推行“田长制”,坚决落实耕地保护党政同责;将田长制执行情况作为耕地保护党政同责考评和领导干部自然资源资产离任(任中)审计的重要内容,考核结果作为有关党政领导干部综合考核评价的重要参考,严格实行奖惩;加大耕地执法监督力度,完善“早发现、早制止、严查处”的执法监督机制;严厉查处违法违规行为,对非法批准、非法占用耕地特别是永久基本农田的有关责任人,严肃追责问责。

(二) 扩充新增耕地。

通过农业生产适宜性评价,识别农业生产适宜区;在农业生产适宜区中,根据 2020 年国土变更调查和地形分区,确定耕地扩充

潜力。主要采取农用地整理、建设用地复垦和土地开发等三种方式,争取新增耕地 70 万亩至 90 万亩。

农用地整理。按照国省农用地整理和新增耕地核定等有关规定,结合耕地坡度等级,对坡度 2°到 25°之间的现状耕地采用“小并大”“坡改梯”等手段减少田坎,增加有效耕种面积,争取转入耕地面积 21.68 万亩(144.52 平方公里),区域内平均田坎系数降低为 11.63%。在尊重承包经营者意愿的前提下,根据耕地恢复难易程度和成本估算,结合农用地整理实施经验,优先将农业生产适宜区中即可恢复和工程恢复的园地、林地及坑塘水面等土地进行还耕,争取转入耕地面积 27.04 万亩(180.29 平方公里)。

建设用地复垦。有序开展村庄建设用地、工矿废弃地、低效闲置工业用地等土地整治。按照不同地形分区规划村庄聚居度(将河谷平原聚居度提高至 80%,低二半山、南部丘陵地区和盐源盆地聚居度提高至 70%,高二半山和高寒地区以散居和小型聚居为主将聚居度提高至 50%),采用人均 95 平方米标准进行村庄建设用地整理,若按照现状农村户籍人口,预计可补充耕地面积 18.79 万亩(125.27 平方公里);若按照规划农村户籍人口,可争取补充耕地面积 35.57 万亩(237.12 平方公里)。充分利用地方废弃工矿摸排调查成果,开展历史遗留工矿废弃地综合治理,争取补充耕地面积 0.37 万亩(2.45 平方公里)。结合工业园区整合、园区外工业有序入园和现状工业用地“退二进一”等工作,争取补充耕地面积 1.87 万亩(12.47 平方公里)。

土地开发。在农业生产适宜区内,结合土壤质地、土层厚度、灌溉条件等因素,对其他草地、盐碱地、沙地和裸土地进行土地综合开发,争取补充耕地面积 2.04 万亩(13.63 平方公里)。

扩充新增耕地统计表

单位:平方公里

行政区名称	农用地整理		建设用地复垦			土地开发	新增耕地合计(争取)
	田坎	“两可”恢复	村庄建设用地(争取)	工矿废弃地	低效闲置工业用地		
西昌市	11.14	28.34	26.43 (43.83)	0.51	2.22	0.11	68.76 (86.15)
盐源县	9.67	34.45	10.02 (22.95)	0.00	0.36	0.03	54.54 (67.47)
德昌县	5.78	4.47	5.59 (11.95)	0.00	0.58	0.77	17.19 (23.56)
会理市	35.17	8.51	23.74 (37.51)	0.41	1.52	1.67	71.01 (84.79)
会东县	25.56	8.26	13.20 (26.21)	0.03	0.79	0.42	48.26 (61.27)
宁南县	12.76	0.95	7.31 (13.80)	0.04	1.22	0.13	22.40 (28.90)
喜德县	9.68	1.25	1.28 (6.65)	0.68	0.24	2.35	15.48 (20.85)
冕宁县	12.41	12.72	11.63 (24.47)	0.78	1.56	0.41	39.51 (52.35)
仁和区	4.36	30.26	9.89 (17.26)	0.00	0.97	4.70	50.18 (57.55)
米易县	8.78	39.88	7.56 (15.65)	0.00	1.36	2.84	60.42 (68.51)
盐边县	9.22	11.19	8.63 (16.83)	0.00	1.63	0.19	30.86 (39.06)
合计	144.52	180.29	125.27 (237.12)	2.45	12.47	13.63	478.63 (590.47)

说明:表中“两可”恢复是指农业生产适宜区范围内进行还耕的即可恢复和工程恢复的园地、林地等土地。

(三) 强化节约集约。

优先保障流域城镇建设、产业发展、区域设施和乡村振兴等用地需求,严格落实节约集约用地制度,少占良田沃土,尽可能为全省发展腾挪出必要空间。科学确定城镇建设规模,推动城镇紧凑发展和节约集约用地,同时鼓励开发利用地下空间资源。严格按照土地使用标准规划产业用地,优先利用荒地、劣地,坚持以“亩产论英雄”,推进“标准地”改革和混合用地制度,提高土地利用效率。按照合理布局、经济可行、控制时序的原则,切实加强重大区域设施的科学规划,合理论证用地需求,避免盲目投资、过度超前和低水平重复建设占用耕地资源。严格按照国家标准进行各项市政基础设施和生态绿化建设,严禁规划建设脱离实际乱占耕地和滥用土地。保障乡村新产业新业态发展用地需求,充分发挥市场配置土地资源基础性作用,优先盘活利用农村集体建设用地,减少耕地占用。

第二节 促进耕地提质增效

(一) 优化水利基础设施布局。

坚持“向水要地”,大力开展安宁河流域水资源配置工程建设,以区域水网连通、提灌蓄能结合、小微水利支撑为手段,形成流域大中小微相结合的立体水网体系。

严控用水总量。坚持以水而定、量水而行,严格落实水资源刚性约束管理要求,水资源开发利用符合区域流域水量分配、地下水

管控指标和重要河湖生态流量保障目标,安宁河流域规划年用水总量控制在 27.10 亿立方米以内,地下水用水总量控制在 0.22 亿立方米以内,重要河湖生态流量保障率达 95% 以上。

统筹骨干水利基础设施建设。衔接《四川省“十四五”水安全保障规划》《攀枝花市水资源综合规划》和《凉山州水资源综合规划》,充分预留各项水利基础设施空间用地,以三大水系为基本单元统筹骨干水利基础设施建设。安宁河水系区,推动引雅济安、大桥水库灌区、米市水库、东河水库和老街子水库等大中型水利工程建设,形成以大桥和米市水库为龙头,安宁河为主水源,大桥灌区为主脉络的区域水网。雅砻江水系区,开展引雅入盐三结合项目和龙塘水库、沙坝水库等大中型水利设施建设,形成以引雅入盐和龙塘水库为重点水源,沙坝等中小型水库互为支撑的区域水网。金沙江水系区,推进横山水库、大窄门水库、攀枝花水资源配置工程和竹寿水库扩建等一批大中小水库及骨干水网连通工程建设,形成南部和东部农业区相互连通的区域水网。

完善中小微水利工程。根据现代农业发展布局,规划新改建一批中、小型蓄水和微型集雨工程。加强电力提灌和太阳能提灌工程建设,构建蓄引提相结合的中小微型灌溉网络。

构建现代化水利管理体系。推进水文水资源和水利基础设施数字化和信息化建设,构建流域统一的水情、水文、水库、取用水监测和预警预报信息一体化平台,实现流域水系与水利设施的统筹指挥调度。

水利项目规划一览表

水系分区	项目名称	建设地点
安宁河水系区	大桥水库灌区二期	西昌市、德昌县、冕宁县
	大桥水库引水工程	西昌市、冕宁县
	引雅济安工程	西昌市、盐源县
	和平水库	德昌县
	米市水库	喜德县
	老街子水库	米易县
	东河水库	西昌市
	西礼灌区续建配套与现代化改造工程	西昌市
	冕桥水库灌区续建配套与现代化改造工程	米易县
雅砻江水系区	引雅入盐工程	盐源县
	龙塘水库及灌区工程	盐源县
	二滩南部片区供水工程	盐边县
	沙坝水库	盐边县
	云川堰灌区续建配套与现代化改造工程	盐边县
	甘塘大堰灌区续建配套与现代化改造工程	盐源县
金沙江水系区	攀枝花水资源配置工程	仁和区、盐边县
	大窄门水库	会理市
	矮郎河水库	会理市
	横山水库	会理市
	两岔河水库	会东县
	大竹河水库	仁和区
	竹寿水库扩建工程	宁南县
	七〇水库灌区续建配套与现代化改造工程	宁南县

(二)持续开展耕地提质工程。

积极推动“藏粮于地、藏粮于技”，在稳定安宁河流域粮食高产产区农业发展的基础上，以流域粮食生产提质增效为核心，持续开展田、水、路、林、村综合整治，不断改善农业生产和土地利用条件，同步开展面源污染耕地的治理与修复工作。依据水资源配置和农田水利设施建设，持续开展“旱改水”“坡改梯”综合整治工程，争取规划期末垦造水田 56.40 万亩(376 平方公里)。

可垦造水田资源潜力统计表

单位：平方公里

行政区名称	可垦造水田旱地	可垦造水田水浇地	合计
西昌市	6.00	0.00	6.00
盐源县	37.30	0.00	37.30
德昌县	14.88	0.39	15.27
会理市	123.22	0.03	123.25
会东县	90.74	0.00	90.74
宁南县	20.89	0.00	20.89
喜德县	15.70	0.04	15.73
冕宁县	25.43	0.20	25.62
仁和区	16.61	0.81	17.43
米易县	11.83	0.00	11.83
盐边县	11.83	0.13	11.95
合计	374.42	1.59	376.01

(三) 加快高标准农田建设。

按照《四川省高标准农田建设规划(2021—2030年)》要求，优先在永久基本农田保护区和储备区开展高标准农田建设，推动农

业生产方式集约化、生产手段智能机械化和生态化。争取规划2035年建成高标准农田167.29万亩(1115.26平方公里),占流域现状耕地面积28%,包括新建高标准农田97.28万亩(648.53平方公里)、改造提升高标准农田70.01万亩(466.73平方公里)。

高标准农田建设任务表

单位:平方公里

行政区名称	高标准农田建设		合计
	新建高标准农田	改造提升高标准农田	
西昌市	34.47	30.80	65.27
盐源县	89.67	93.13	182.8
德昌县	35.07	19.20	54.27
会理市	87.33	65.07	152.4
会东县	82.67	108.27	190.94
宁南县	56.93	38.93	95.86
喜德县	46.87	45.67	92.54
冕宁县	82.27	30.00	112.27
仁和区	29.20	13.73	42.93
米易县	49.53	18.33	67.86
盐边县	54.53	3.60	58.13
合计	648.53	466.73	1115.26

第三节 优化现代农业布局

积极发展绿色农业、生态农业和高效农业,聚焦“提品质、拓市场、促融合、能富民”,大力推进现代农业园区和农业科技园区建设,实施种业振兴,增强农业综合生产能力,建成国家现代优质高

效农业示范区。

(一)完善农业科研机构布局。

围绕现代农业种业开发及高新农业技术集成研究,加快建设一批具有重大影响力的高端研发平台,通过技术扩散效应,推进流域农业产业快速发展。规划在西昌建设1平方公里农业科创核心区,形成农业科创极核,系统提升现代农业科研实力。结合现状农业发展基础,在各地布局20个农业科研成果示范展示基地,保障现代农业产业增质提效。

(二)加快现代农业园区提档升级。

按照国家级和省级农业园区建设标准,发挥农业比较优势,示范引领农业现代化发展。规划建设会理粮食石榴园区、宁南粮食蚕桑园区、盐源苹果园区、仁和芒果现代农业园区、米易稻—菜轮作国家级现代农业园区、西昌玉米制种园区、冕宁油橄榄现代农业园区和盐边芒果现代农业园区等8个国家级现代农业园区,建设中国凉山·安宁河现代农业硅谷农高新区科创园区、西昌葡萄现代农业园区、西昌蔬菜园区、冕宁食用菌现代农业园区、德昌桑葚现代农业园区、德昌麻栗稻鱼园区、德昌枇杷产业园区、德昌核桃产业园区、喜德洛发生猪现代农业园区、喜德高端有机蔬菜现代农业园区、会东蓝莓现代农业园区、会东粮烟现代农业园区、盐源花椒产业园区、盐源核桃产业园区、会理芒果园区、宁南肉牛园区、仁和三阳湾粮菜现代农业园区、仁和啊喇乡稻渔现代农业园区和盐边粮食蚕桑现代农业园区等一批省级现代农业园区。

(三) 强化现代农业产业支撑。

做优现代农业种质种业,规划一批育种基地和种质资源库。在西昌、米易等地建设玉米、蔬菜良种繁育基地 2 个,在西昌、德昌和米易等地建设水稻良种繁育基地 3 个,在盐源、喜德、冕宁和会东等地建设马铃薯良种繁育基地 4 个,在会东、喜德和冕宁新建昌鸭、钢鹅、黑山羊育种基地 3 个,在西昌、米易、仁和和盐边建设特色种质资源创新开发利用基地 4 个。配套冷链物流工程,在西昌、冕宁、喜德、会理、德昌、盐源、仁和、米易和盐边等地建设农产品仓储冷链物流集配中心,共占地约 1500 亩;建设仁和平地、米易城南及西昌金泰水果批发市场等 14 个农产品交易市场。配套国家级、省级现代农业园区建设,新建及改扩建农产品仓储保鲜设施 586 座以上,新增静态库容 6 万吨以上。

(四) 优化立体农业发展模式。

依托现代农业科研创新和园区提档升级,围绕中国凉山安宁河现代农业硅谷建设,立足“河谷地带、二半山区、高寒山区”的特点,优化安宁河流域立体农业发展模式。河谷地带重点发展粮油产业,在西昌、德昌、米易和会理规划优质稻生产区,在仁和、米易、宁南和盐边规划冬春蔬菜生产区。二半山区重点发展种养循环产业,在西昌、德昌、会理、会东、宁南、盐源、喜德、米易等地布局夏秋蔬菜生产区,发挥特色农业比较优势,采用套种、轮种等方式因地制宜布局烟叶、蚕桑、特色水果、油橄榄、核桃等特色农业种植区。在西昌、德昌、冕宁和喜德布局畜禽养殖区。在冕宁、喜德和盐源

等高山地区打造以草食畜、夏秋菜、马铃薯、荞燕麦为主的高山生态农业。配套旅游基础设施,塑造农业景观,促进传统农业、林业和生态旅游、森林康养等多产业融合发展。

第五章 筑牢山清水秀生态空间

准确把握高山河谷地形地貌特征,统筹山水林田湖草治理,夯实生态空间本底,完善自然保护地体系,保护生态廊道网络,加快推进生态修复,进一步筑牢长江上游生态屏障,实现区域生态空间山清水秀。

第一节 夯实生态空间本底

坚持生态优先、绿色发展原则,根据流域自然地理格局和生态保护重要性评价结果,划定生态保护红线,明确生态管控区域,全面夯实生态空间本底。

(一) 划定生态保护红线。

将生态功能极重要区、生态环境极敏感区、自然保护地和饮用水水源地等具有重要生态功能或潜在重要生态价值区域划入生态保护红线。保持上报国务院的生态保护红线总体稳定,全域划定生态保护红线面积 1054.99 万亩(7033.3 平方公里),占安宁河流域总面积的 19.2%。生态保护红线以内的区域,按国家规定进行严格管控。

(二) 明确生态管控区域。

将位于生态保护红线之外,具有重要生态价值的山地、森林、河流湖泊,以及其他水源保护区、自然保护区、风景名胜区等区域划定为生态管控区。全域共划定冕宁水源涵养生态管控区、小相岭—米市水库生态管控区、锦屏山—牦牛山—磨盘山生态管控区、西昌邛海—庐山生态管控区、盐源森林及生物多样性生态管控区、格萨拉—二滩—白坡山生态管控区、黑水河—大凉山生态管控区、鲁南山—大黑山生态管控区等8个生态管控区,总面积1104.11万亩(7360.7平方公里),占安宁河流域总面积的20.0%。生态管控区以生态保护与修复为主,加强对区域内采矿、水电资源及旅游开发等管理。在不降低生态功能、不破坏生态系统,且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下,生态管控区可充分挖掘释放生态产品价值,进行适度开发利用,推动生态优势向发展优势转化。

第二节 保护生态廊道网络

依托重要山脉、河湖水系、野生动物迁徙通道、基础设施等,建立和完善有机串联的生态廊道和生态网络。严守生态保护红线管控制度,优先保护四川山鹧鸪、黑鹳等重要生物栖息地。推进金沙江、雅砻江、安宁河三条主要水生生态廊道上下游、左右岸及全域水系协同治理,重点加强以安宁河为主的“一谷两湖四支”水生态环境保护,强化流域水源涵养和水土保持能力,加强沿线小流域面源污染治理,提升沿河涉重企业、尾矿库风险防范水平。衔接四川

省长江(金沙江)、雅砻江和安宁河岸线保护与利用规划,落实重要岸线保护与管控措施,因水制宜建设河湖水系防护林,打造开放式、多元化蓝网绿道滨水空间。改造铁路、高速公路、重大电力设施通道两侧防护林带,利用乡土植物修复植物群落,运用桥梁下方、隧道上方及缓坡平交等通道形式,连通白坡山自然保护区—螺髻山省级自然保护区等潜在生态廊道,打通生态廊道断点,构建完整生态廊道,保障野生动物正常生活、迁徙和繁衍。保护其他点状分布的湿地公园、地质公园、水源保护地、生态水库等生态斑块,构建类型多样、分布广泛、功能齐全的点(块)状生态系统。

第三节 完善自然保护地体系

对流域内现有自然保护区、风景名胜区、森林公园等各类自然保护地及其他生态功能重要、生态环境敏感脆弱等区域进行全面生态价值评估,整合攀枝花苏铁国家级自然保护区、螺髻山省级自然保护区等7个自然保护区,以及二滩国家森林公园、邛海—螺髻山国家级风景名胜区、盐边格萨拉国家地质公园、彝海省级风景名胜区、泸沽湖省级风景名胜区等20个自然公园,共同构建以自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系,以自然恢复为主,辅以必要的人工措施,分区分类开展受损自然生态系统修复,进一步巩固保护生物多样性、改善生态环境质量。在做好生态保护的前提下,在自然保护地一般控制区适度开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动,构建高品质、多样化的生态产品体系。

第四节 统筹推进生态修复

以重点流域和重要山脉为基础,以乡镇为单元,突出自然地理完整性、生态系统连通性和生态问题相似性,将安宁河流域划分为4大生态修复区,统筹推进生态修复工作。

(一)河谷水土流失防治与城镇人居环境综合整治。

包括西昌、德昌、冕宁和喜德4县(市),涉及阿七镇、大桥镇、巴久乡等56个乡镇(街道),总面积1297.01万亩(8646.76平方公里),主要位于安宁河流域核心腹地,涵盖小相岭、牦牛山、螺髻山等,地貌以河谷、低二半山为主。主要生态问题为水土流失、耕地退化和城镇人居环境下降。重点采取人工辅助修复为主、保育保护为辅的修复策略。在小相岭、螺髻山等地区开展天然林保护、植树造林、人工种草等,提升森林质量,提高综合植被盖度,增强生态系统水源涵养和水土保持功能;在西昌、喜德实施高标准农田建设、坡耕地整治等,治理陡坡耕地,提升耕地质量,改善农田生态;在西昌、德昌、冕宁、喜德城镇建成区开展城镇人居环境综合整治,城镇建成区以面源污染治理和补齐老旧城区环境卫生设施短板为重点,开展海绵城市建设、垃圾收运设施完善、黑臭水体治理、污水管网改造等一批绿色基础设施建设,提升城镇空间生活居住品质。

(二)锦屏山—雅砻江水土流失防治与生物多样性维护。

包括盐源、冕宁和西昌3县(市),涉及巴汝镇、白乌镇、和爱藏族乡等39个乡镇,总面积1565.70万亩(10437.99平方公里),主

要位于横断山区雅砻江下游右岸,涵盖锦屏山、牦牛山、盐源盆地、泸沽湖自然保护区等,地貌以低二半山、高二半山为主。主要生态问题为生物多样性下降和水土流失严重。重点采取保护保育、自然恢复和人工辅助修复相结合的修复策略。在雅砻江流域、泸沽湖自然保护区、牦牛山—卧罗河流域、磨盘山开展野生动植物栖息地保护、森林质量提升和草原植被恢复,加强生态廊道建设,维护生物多样性;在锦屏山北部开展石漠化综合治理、牦牛山开展天然林保护、盐源盆地开展土地综合整治、雅砻江流域开展水土流失综合防治,提高雅砻江流域水土保持和水源涵养能力。

(三)雅砻江下游废弃矿山生态修复与土地综合整治。

包括米易、仁和、盐边和会理4县(市、区),涉及关河镇、白马镇、啊喇彝族乡等47个乡镇(街道),总面积1238.10万亩(8254.03平方公里),主要位于安宁河—雅砻江流域汇流区,涵盖龙肘山、柏林山、二滩水库等,地貌以深丘、低二半山为主。主要生态问题为植被破坏、耕地退化及水土流失。重点采取人工辅助修复为主,自然恢复为辅的修复策略。在米易—盐边北部中低山、高山区域实施林草种植、封山育林、围栏封育等,改造低产低效林,精准提升森林质量,修复野生动植物基因交流走廊带,串联区域重要生态保护地;在会理市鹿厂镇、关河镇开展废弃露天矿山生态修复,恢复矿山植被,增强生态系统稳定性;在雅砻江流域开展水土流失综合防治、高标准农田建设,提高耕地质量,改善农田生态,着力强化水土保持能力建设。

(四)鲁南山森林质量提升与石漠化综合治理。

包括会东、宁南和会理3县(市),涉及大崇镇、白鹤滩镇、槽元乡等39个乡镇(街道),总面积956.99万亩(6379.96平方公里),主要位于安宁河流域东南部,涵盖鲁南山、老君峰等,地貌以低二半山、高二半山为主。主要生态问题为陡坡耕种、滥砍滥伐等人类活动导致石漠化及水土流失严重。重点采取人工辅助修复、自然恢复相结合的修复策略。在会理北部鲁南山开展天然林保护、宁南—会东东北部中低山、高山区域实施草原植被恢复,提升低质林和中幼龄林质量,增大牧草密度,提升退化草地的生态产品供给能力;在宁南开展石漠化综合治理,通过退耕还林、天然林保护、防护林建设等手段,将工程措施和农业措施结合,重点治理鲁南山石漠化问题,恢复受损的自然生态系统。

生态修复重点项目表

单位:平方公里

重点工程	面积	县(市、区)	重点项目	建设时序
河谷水土流失防治与城镇人居环境综合整治	8646.76	西昌、德昌、冕宁、喜德	小相岭水土流失综合防治	2022—2035年
			城镇建成区人居环境综合整治	2022—2030年
			西昌市高标准农田建设	2022—2030年
			喜德县坡耕地整治	2022—2030年

重点工程	面积	县 (市、区)	重点项目	建设时序
锦屏山—雅砻江下游水土保持与生物多样性维护	10437.99	盐源、西昌、冕宁	雅砻江流域、泸沽湖自然保护区、牦牛山—卧罗河流域、磨盘山野生动植物栖息地保护、森林质量提升和草原植被恢复	2022—2035年
			牦牛山天然林保护	2022—2030年
			锦屏山北部石漠化综合治理	2022—2035年
			西昌市巴汝镇高标准农田建设、盐源盆地土地综合整治	2022—2030年
			雅砻江流域水土流失综合防治	2022—2035年
雅砻江下游废弃矿山生态修复与土地综合整治	8254.03	会理、米易、仁和、盐边	米易盐边北部山区森林质量提升	2022—2035年
			会理鹿厂和关河镇废弃露天矿生态修复	2022—2025年
			雅砻江流域水土流失综合防治	2022—2035年
			会理市绿水镇、黎溪镇高标准农田建设	2022—2030年
			米易县撒莲镇土地综合整治	2022—2025年
			会理市人居环境整治	2022—2030年
			会理市城北街道土地综合整治	2022—2030年
鲁南山森林质量提升与石漠化综合治理	6379.96	会东、会理、宁南	鲁南山天然林保护	2022—2030年
			宁南—会东东北山区草原植被恢复	2022—2030年
			宁南县石漠化综合治理	2022—2035年

第六章 统筹城镇建设发展空间

立足资源环境承载能力,以城镇群为主体形态,促进流域各级城镇协调发展,合理确定城镇等级规模结构,推动毗邻地区共建共享,形成集约高效和宜居适度的城镇空间。

第一节 优化区域城镇空间布局

(一) 构建以城镇群为主体的空间形态。

加快西(昌)德(昌)冕(宁)喜(德)同城化发展。依托京昆高速、G108 和 S219 国省道及河谷北部环线,加快构建河谷复合交通网络。以西昌市为核心,统筹安排产业、服务和相关设施,促进区域同城化发展。围绕钒钛稀土、清洁能源、现代农业、文化旅游等重点产业,着力打造融合发展试验区,推动西德冕喜城镇在资源、功能、空间高效协同的基础上实现差异化发展。

推动仁(和)米(易)盐(边)联动发展。强化攀枝花中心城区对盐边和米易的辐射带动能力,围绕钒钛和阳光康养促进环攀城镇联动发展。统筹攀枝花中心城区与新九矿区、红格镇公共设施布局,明确职能分工,推动协同发展。依托攀枝花外环、攀枝花至盐源、宜宾至攀枝花等高速和城郊快速路,加强环攀枝花内圈交通通达性,构建半小时通勤生活圈。

促进会(理)会(东)宁(南)一体化发展。加密区间路网,加快推进宜宾至攀枝花高速、攀枝花至昭通铁路等交通干线规划建设,

实现交通内联外畅。合理布局区域重大公共服务设施,推动公共服务共建共享。统筹铅锌矿、磷矿产业发展布局,采取结对共建“飞地园区”等形式整合优化工业园区布局,促进城镇同向发力、借势互补,提升会理、会东、宁南三县(市)内部关联度和整体竞争力,形成会会宁城镇一体化发展格局。

(二)促进各级城镇协调发展。

提升西昌城市能级。优化城市空间布局,重点推进西昌西进南拓,促进城市组团发展,推动西昌由“邛海时代”迈入“安宁河时代”。加快高铁新城建设,推动“站产城”一体化发展。统筹推进西昌高新区基础设施协调布局、产业分工协作、公共服务共享建设,促进产城融合发展。开展旧城更新,加快空间调整,提升西昌老城人居环境品质和综合服务水平。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。提升会理城区建设品质,引导城市北拓东进,有序拓展城市空间。加快培育德昌、米易、冕宁县城,加快县城补短板强弱项,优化城镇功能布局,完善市内交通网络,提升县城宜居水平。引导盐源、宁南、喜德、会东、盐边等县城“精明增长”,有序推进城市功能和产业转移疏解,做强新区服务功能,进一步提高城镇发展质量。

大力培育县域副中心。立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础等,引导资源要素向优势地区集聚。支持泸沽、礼州、红莫等中心镇建设县域副中心,提升城镇建设水平,完善生产生活服务功能,支撑带动县域经济高质量发展。

第二节 理顺城镇等级规模结构

依据“六普”和“七普”人口发展趋势,参照《安宁河流域高质量发展规划》,按“2035年安宁河流域城镇人口达到250万人以上,城镇化率达到65%以上”规划城镇规模结构,基于城镇发展潜力,结合现状城镇等级规模,分类促进各级城市和小城镇人口稳步增长。

提升西昌城市规模等级,促进其由中等城市向大城市迈进。培育会理、仁和进入常住人口20万以上的Ⅰ型小城市行列。争取将德昌、米易、会东、冕宁建成人口10万以上的县城,将喜德、宁南、盐源、盐边建成人口5—10万的县城。努力将泸沽、礼州、麻栗、红莫、姜州、黎溪、撒莲、红格、平地等城镇建成5万人左右的县域副中心。2035年安宁河流域将形成由1个大城市为核心、2个Ⅰ型小城市、8个Ⅱ型小城市和9个县域副中心城镇为支撑、37个中心镇和136个小城镇为基础的城镇体系结构。

城镇等级规模结构表

城镇等级	城镇名称	数量	备注
核心城市	西昌市	1	联合周边小城镇群,力争规划期末成为百万人以上大城市。具体根据国家“三区三线”划定规则及相关目标指标下达情况而定。
重点城市(区)	会理市、仁和区	2	争取发展到20万人以上。其他同上。

城镇等级	城镇名称	数量	备注
一般城市	德昌、米易、会东、冕宁	8	争取发展到 10 万人以上。其他同上。
	喜德、宁南、盐源、盐边		争取发展到 5—10 万人。其他同上。
县域副中心	泸沽镇、礼州镇、麻栗镇、红莫镇、姜州镇、黎溪镇、撒莲镇、红格镇、平地镇	9	争取发展到 5 万人左右。其他同上。
中心镇	茨达镇、太平镇等	37	争取发展到 0.5 万人以上。其他同上。
一般镇	云甸镇、北山乡等	136	——

第三节 推动毗邻地区协同发展

德昌—米易：共建攀西阳光康养高地。整合两县优势资源，推进公共服务设施共建共享。谋划建设一批医养康养项目、共同打造攀西阳光康养品牌。推动国省道等干线公路升级改造，着力完善互联互通交通网络，促进毗邻地区协调发展，努力建设安宁河谷城镇发展主轴上的重要节点。

仁和、盐边、米易—会理、会东、盐源：共建攀西南向开放门户。推进攀枝花机场迁建，推进会东机场和盐源通用机场建设，依托宜宾至攀枝花、米易至会理、色达至盐源、会理至禄劝高速公路，形成

多条南向交通通道,共建攀西南向开放门户。合作打造钒钛等产业集群,推动文旅等优势产业发展。依托攀枝花教育研发基础,共建职教联盟,促进研究成果转化和技术服务共享。

盐边—盐源:共保雅砻江生态功能。推进雅砻江生态廊道上下游协同治理,统筹清洁能源、现代农业和生态旅游产业布局。共同保护二滩湿地鸟类自然保护区和格萨拉地质公园等重要生态功能区,共同维护雅砻江生态安全和生物多样性。加快建设攀枝花至盐源、盐源至米易等高速公路,推动国省道提档升级,尽快打通联系两县的断头公路,强化毗邻地区互联互通。

第四节 促进城镇空间提质增效

(一) 科学划定城镇开发边界。

严格遵守《全国“三区三线”划定规则》,按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,合理划定安宁河流域城镇开发边界。充分尊重自然地理格局,统筹发展和安全,坚持反向约束与正向约束相结合,以土地资源、水资源和上级下达指标为依据,合理设置扩展系数,严控新增建设用地,推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

(二) 盘活存量低效建设用地。

推进“批而未供”土地开发利用,重点针对西昌、米易、会东、盐源,采取“出让一批”“调整一批”“注销一批”等处置方式,盘活5.08万亩(33.88平方公里)批而未供土地(城镇批次,不含单选)。

加大闲置低效土地整治力度,通过协商收回、鼓励流转、协议置换、合作经营、自行开发等多种形式,推进西昌、会理等城区内老旧小区、老旧商业区和老旧厂房等城市低效用地更新改造,努力盘活1.03万亩(6.84平方公里)低效闲置建设用地。鼓励工业用地“提容增效”,提高会理有色产业经济开发区、会东特色产业循环经济园区等用地效率,加快“腾笼换鸟”,推动资源型产业转型升级。落实“增存挂钩”要求,以当年处置存量土地规模作为重要依据核定计划指标,推进存量盘活。

(三)提高增量建设用地利用效率。

高标准建设西昌安宁新区、攀枝花钒钛高新区等城市新区,优化新增建设用地结构,强化城镇建设用地开发强度、土地投资强度、人均用地指标整体控制,推动城市与环境有机融合,提升新区建设品质。加快推进攀枝花钒钛高新技术产业园区等园区“亩均论英雄”“标准地”等改革,建立基于区域综合评估基础上的带容积率、固定资产投资强度、亩均税收、单位能耗标准、单位排放标准等基本指标出让的“标准地”供应制度。加强产城融合,推进钒钛产业园等工业主导型园区加快完善生产及生活配套服务,促进成都·凉山工业园区等产城融合型园区完善科教研发功能,提升园区品质,向城市综合功能区升级。

第七章 建设各具特色的产业空间

以战略资源、清洁能源综合利用为核心,统筹工业园区布局,

促进工业向园区集聚,提高工业用地利用效率。同步规范矿产资源开采相关工作,全面推进战略资源和清洁能源基地建设。

第一节 统筹布局特色工业园区

按照国家级和省级现代工业园区建设标准,大力推进工业企业集中入园,同步实施“亩产论英雄”和工业用地“标准地”改革,积极探索“飞地园区”“一区多园”等模式,促进园区提档升级。严格落实以水定地,开发区、新区规划涉及水资源开发利用的,应当在规划审批前进行规划水资源论证。保留攀枝花国家级钒钛高新技术产业开发区,主导产业为发展钒钛新材料、钒钛机械制造和清洁能源装备制造等;支持西昌钒钛产业园区扩区调位创建国家级现代工业园区、国家级高新技术产业开发区,主导产业为钒钛钢铁、数字经济和高端装备制造业。在符合国家“三区三线”规则等相关政策的前提下,为工业园区适度预留发展空间。布局仁和、会理、会东、米易、盐边、冕宁和德昌等7个省级现代工业园区,以及西昌、盐源、宁南和喜德等4个市(州)级现代工业园区,形成各具特色的工业园区布局体系。

工业园区产业业态表

工业园区名称	工业园产业业态
西昌钒钛产业园区	钒钛深加工、数字经济、高端装备制造
西昌成凉经济技术开发园区	生物医药、农副产品加工、清洁能源装备制造、食品加工
宁南县工业集中区	农副产品加工、清洁能源装备制造

工业园区名称	工业园产业业态
喜德工业集中区	金属铸造、建材加工、农副产品加工
德昌特色产业园区	绿色化工、稀土加工、清洁能源装备制造
会理有色产业经济开发区	有色金属加工、铅锌矿加工、农副产品加工、清洁能源装备制造、稀土加工
会东特色产业经济循环园区	有色金属加工、磷矿加工、铅锌矿加工、清洁能源装备制造
冕宁稀土经济开发区	稀土加工、石材采选加工、农副产品加工
米易白马工业园区	绿色矿业、钒钛加工
盐边钒钛产业开发区	钒钛磁铁矿采、选,清洁能源,钒钛新材料,耐磨铸造
盐源工业集中区	农副产品加工、合金加工、清洁能源装备制造
攀枝花钒钛高新技术产业开发区	钒钛新材料、清洁能源装备制造、钒钛机械制造、循环经济、现代服务业
仁和南山循环经济发展区	钢铁加工、钒钛深加工

第二节 有序建设清洁能源基地

充分利用本区域丰富的水、风、光资源,统筹开发流域清洁能源,不断延伸清洁能源产业链,打造国家级清洁能源基地。综合考虑资源分布、候鸟迁徙、地形地貌和空间管控要求等因素,对各类基地建设开展适宜性评价,划定风电场、光伏基地项目宜建区、不宜建区和禁建区。宜建区内按相对集中、成组成团的原则组织建设。不宜建区内已建、在建风电场、光伏基地项目限制继续拓展。禁建区内不新建风电场、光伏基地。

合理安排风能基地。在冕宁—西昌、喜德、盐源、德昌—米

易—盐边、会理—会东—宁南和仁和等宜建区布局风电场设施。

调整光伏基地布局。在冕宁—西昌—喜德、盐源、德昌—米易、盐边、会理—会东—宁南和仁和—盐边—米易等宜建区布局光伏基地。

综合开发利用水能。限制安宁河水能开发,禁止新建小水电。扎实推进白鹤滩、乌东德、二滩、锦屏等龙头水电站项目,建设“西电东送”的重要基地和骨干电源点。

科学开发利用氢能。围绕电力资源富集地区开展氢能基地建设,大力发展水解制氢。在西昌、盐边、仁和、会东、宁南、盐源等地的水电消纳产业示范区布局氢能开发项目,在仁和区布局氢能及碳中和技术研发中心。

推动“水风光氢储”多能互补。在西昌建设“水风光氢储”多能互补一体化技术研发中心,在会理—会东—宁南和盐源实施水风光一体化开发,在仁和、盐源建设抽水蓄能电站,共同构成金沙江、雅砻江水风光一体化开发基地的重要组成部分。

积极推进地热能勘查开发。在西昌、喜德、会东、会理、米易、仁和等地热资源富集地区,布局勘查开发示范区,开展地热供暖、温泉康养、温室种养殖等综合利用。

清洁能源装机容量规划一览表

单位:万千瓦

项目选址	项目类型	装机容量
仁和区	风电项目	80
	光伏发电项目	25

项目选址	项目类型	装机容量
米易县	风电项目	29
	光伏发电项目	25
盐边县	风电项目	96
	光伏发电项目	50
西昌市	风电项目	73.5
	光伏发电项目	39
德昌县	风电项目	35.8
	光伏发电项目	23
冕宁县	风电项目	25
	光伏发电项目	36
会理市	风电项目	33.95
	光伏发电项目	103
会东县	水电项目 (大弯腰树水电站)	5.4
	风电项目	100.3
	光伏发电项目	46
宁南县	风电项目	21.35
	光伏发电项目	77
喜德县	风电项目	45.15
	光伏发电项目	97
盐源县	风电项目	77.8
	光伏发电项目	271

第三节 加快战略资源开发利用

聚焦打造世界级钒钛、稀土产业基地,进一步加强基础研究和

技术创新,着力延伸产业链,加快资源优势向发展优势的转化步伐。依托钒钛磁铁矿资源禀赋与产业发展基础,大力开发钒钛精细化工、钒钛金属材料、钒钛功能材料等高附加值终端产品。结合流域经济地理走廊,坚持产城融合原则,优化全产业链空间布局。发挥相关县(市、区)现有稀土资源采选优势,大力开发稀土超导材料和磁性材料等高附加值终端产品,加快稀土产业提档升级,拓展稀土资源应用领域。

提高钒钛资源创新开发能力。在西昌、仁和建设2个钒钛新材料、装备制造创新研发平台,提升钒钛新材料研发创新能力,大力发展钒钛产业后端,实现钒钛产业延链补链强链。规划在会理、会东、米易、喜德、冕宁、德昌和盐边等地引进龙头矿山企业,关停小散污矿山企业,提升矿山企业采选和初级加工能力,鼓励延伸产业链,发展会东新山干红沟金红石钛等科创项目。

加大稀土资源开发利用。提升冕宁牦牛坪、郑家梁子等矿山周边大型采矿企业就地采选、初级加工能力,夯实产业发展基础。在冕宁建设1个稀土创新研发平台,主要承接宁波稀土产业转移与延链配套,聚焦稀土科技研发。在德昌、西昌和会理布局3个科研成果转化基地,德昌重点发展稀土催化材料产业,西昌重点发展稀土合金材料产业,会理重点发展稀土发光材料,强化产业下游精深加工能力。

战略资源开发利用规划一览表

项目类型	建设地点	主要建设内容
钒钛资源开发项目	仁和、西昌、米易、盐边、会理、德昌、会东、喜德、冕宁	实施铁精矿、钛精矿、金红石采选能力建设项目,建设冶炼渣碳化提钛项目,开展钒钛磁铁矿全氧高炉冶炼技术,氢冶金直接还原、熔融还原、钒钛磁铁矿规模化高效清洁分离提取等前沿技术应用示范等。
钒钛新材料应用项目	仁和、西昌、盐边、米易、西昌、会东	建设钒铝、钒氮合金生产线以及钛白粉、海绵钛、钛锭、氯化钛白、钛材深加工产业项目,开展高耐蚀镀层机组、装备智能化升级改造,建设大规格钛合金棒材、钛焊管、钛基建材、丝材、钛粉和钛合金异形件、高端钛合金新产品研发、凝壳炉国产化等项目,实施钒钛新材料及高端汽车零部件精密铸造、高端钒钛耐磨材料项目等。
稀土资源开发项目	冕宁、德昌	实施稀土矿山扩能技改新增产能,实施稀土冶分企业搬迁,建设新增冶分产能项目。
稀土材料应用项目	冕宁、德昌	建设1.2万吨稀土金属生产线,年产1万吨钕铁硼稀土永磁项目生产线、富铈稀土永磁材料生产线,10万吨/年稀土催化剂项目生产线。
储能和动力电池产业项目	仁和、盐边、米易、冕宁、德昌	建设全钒液流储能电池生产线、高钒能储百兆瓦全钒液流储能装备制造中心及配套百兆瓦光伏、磷酸铁锂电池正极材料项目等。

第四节 规范矿产资源勘查开采

明确勘查开采分区,根据国家法律法规要求,将港口、机场、国防工程设施圈定地区以内、重要工业区、大型水利设施、城镇市政设施附近一定距离以内、铁路、重要公路两侧一定距离以内、重要河流、堤坝两侧一定距离以内、国家划定的自然保护

区、重要风景区,国家重点保护的不能移动的历史文物和名胜古迹所在地及国家规定不得开采矿产资源的其他地区等范围划定为矿产资源禁止开采区域,非经有权机关依法批准,不得开采矿产资源。永久基本农田、自然保护地核心保护区内已依法设立矿业权的特定矿种在符合现行法律法规的前提下可继续勘查开采,到后期依法有序退出。将国家规定实行保护性开采的特定矿种分布区域、自然保护地核心保护区以外的生态红线保护区域等范围划定为矿产资源控制开采区域。严格控制冕宁、德昌稀土矿产资源、仁和区石墨矿矿产资源开采强度。在矿产开采禁止区和控制区之外,加大西昌、仁和、会理、米易和盐边钒钛磁铁矿、盐源铁矿、会理铜矿、会东铅锌矿的开采规模。

第八章 打造国际阳光康养魅力空间

加强历史文化保护、弘扬民族文化、突出“冬日暖阳”特色。发挥生态、文化和旅游资源优势,构建旅游新格局,建立魅力景观区,精心组织旅游线路,提升旅游基础设施支撑能力,全力打造国际阳光康养魅力空间。

第一节 构建区域旅游新格局

围绕“国际阳光康养休闲度假旅游目的地”目标定位,积极融入大香格里拉旅游环线和川滇旅游黄金线走廊,统筹构建全域旅游空间新格局。

重点打造“一廊”。沿安宁河建设国际阳光康养旅游走廊,加快完善旅游服务功能,促进康养与养老、养生、医疗、运动、农业、文化等产业融合。

协同塑造“三带”。依托壮丽的金沙江沿岸、雅砻江峡谷生态风光,以航道和公路为主线,串联沿线科技、民俗、生态景观形成金沙江高峡平湖生态康养带、雅砻江黄金水上走廊探秘带。依托红军长征历史文化,结合旅游康养项目,沿仁和—会理—德昌—西昌—冕宁打造红色文化旅游康养发展带。

着力培育“两心”。规划将西昌培育为区域旅游服务主中心,建设休闲度假胜地;米易培育为区域旅游服务次中心,打造康养产业示范区。

支持发展“多点”。发展红格国际运动康养温泉度假区、普达国际阳光康养旅游度假区、凯地里拉温泉康养度假区、彝海旅游景区等各类重点旅游区,重点做亮“国际阳光康养休闲度假目的地、国际航天水电高科技目的地、国家红色研学旅游目的地和国家安宁河流域农文旅融合旅游目的地”四大旅游名片,带动全域旅游发展。

第二节 协同建立魅力景观区

依托安宁河流域山川形胜和历史人文,与主体功能区规划相衔接,按照“季季有景、各美其美”目标,规划构建生态康养、特色文化、工业科技、农文旅、高峡平湖五类魅力景观区。

生态康养魅力景观区。以邛海—螺髻山风景名胜区、泸沽湖风景名胜区、二滩国家森林公园、金沙江大峡谷、格萨拉国家地质公园、米市水库等各类生态景观资源为依托,着力打造生态环境优美的特色康养项目。加大对自然风景资源的保护,制定产业准入负面清单,适当迁出景区农村聚居点。在严格控制开发强度、充分保障生态空间前提下,积极培育旅游休闲、风景游览等特色功能,着力提高旅游接待能力,扩大旅游接待规模。

特色文化魅力景观区。以红色文化、民族文化、南方丝绸之路文化等流域独特的传统文化资源为主体,以会理古城、彝海结盟旅游景区、喜德“彝族老家”、国家级传统村落和历史文化名村等实体空间为依托,在保护古朴浓郁的民族文化风情的基础上,通过文化资源的挖掘整理,系统塑造魅力文化展示区。

工业科技魅力景观区。以航天科技、水电科技、工业遗产资源为主体,以攀枝花中国三线建设博物馆、卫星发射基地、白鹤滩水电站、二滩水电站和各类特色工业园区为依托,在协调产业发展与景观旅游空间关系的基础上,逐步构建工业科技旅游走廊和特色景区。

农文旅融合魅力景观区。依托世界级阳光康养资源,推动农文旅融合发展、推进安宁河河湖公园建设。依托现有乡道和村道,构建便捷的乡村生态旅游网络、加强重点镇(村)乡村旅游发展。结合农业庄园、田园综合体、农业产业园区等服务节点,完善乡村酒店、客栈、民宿和自驾游营地配套。

高峡平湖魅力景观区。以金沙江、雅砻江梯级电站形成的高峡平湖为主体,推动金沙江、雅砻江大峡谷沿江旅游经济整体发展。进一步改善旅游基础设施条件,重点加大交通、通讯、水电等基础设施建设力度,同步配套建设旅游码头、汽车营地、水上运动(水校)等支撑设施,串联沿江旅游景区、城镇和特色村落。

第三节 联动开发精品旅游线路

结合全域工农业园区建设、风景区建设、消费场景建设、区域基础设施建设和历史文化区保护利用等,着力开发全域联动的精品旅游线路,推动旅游与各类功能空间相互融合,形成“旅游+”发展模式。

(一) 建设六大精品旅游线路。

围绕乡村振兴、红色文化、休闲度假、生态康养、秘境探索、大国工程等主题,建设六大精品旅游线路。以彝海结盟旅游景区、会理会议纪念地、邛海—螺髻山风景名胜区和灵关古道为依托,打造仁和—会理—德昌—西昌—冕宁攀西红色文化经典旅游线,全面融入长征国家文化公园。以现状历史文化和山水景观为依托,打造喜德—冕宁—西昌—德昌—会理—仁和“南方丝绸之路”旅游线和仁和—红格—格萨拉—泸沽湖—邛海—螺髻山“山水文化”旅游线。以攀枝花中国三线建设博物馆、会理 901 镍矿、脱贫攻坚成就展示馆、西昌和米易钒钛产业园、冕宁漫水湾康养小镇和西昌卫星发射基地等空间实体为依托,打造大国工程科技观光休闲度

假线。以农业公园和各类农业园区为依托,打造沿安宁河谷阳光康养休闲度假线和西昌—德昌—米易—会理—会东—宁南农文旅融合发展线。

(二)促进“旅游+”融合发展。

“旅游+文化”空间布局。以红军长征遗址及主要事件为依托,规划五个全国红色旅游经典景区,以冕宁为核心打造彝海结盟旅游景区、红军长征纪念馆、卫星发射中心,以会理为核心打造会理会议纪念地旅游景区及皎平渡旅游景区。以国家级历史文化名城会理及攀枝花(申报中)、省级历史文化名城西昌、省级历史文化名镇礼州镇及迤沙拉国家级历史文化村等为依托,规划历史文化旅游区,打造集文创商店、特色书店、文化剧场等多业态为一体的消费集聚地。以普格“彝族火把之乡”、喜德“彝族老家”为依托,规划彝族文化核心体验区。以盐源泸沽湖风景名胜区为核心,规划泸沽湖摩梭文化体验区。以凉山州科教园区、西昌高等医学专科学校、西昌市职业技术学校等重点教育设施为依托,规划“旅游+教育”文化研学体验区。依托特色文化,打造德昌凤凰古镇、会理城北生态旅游小镇、会东姜州镇康养旅游特色小镇、德昌傈僳文化小镇等文旅康养小镇。

“旅游+工业”空间布局。以“三线建设”工业遗产、攀钢基地为依托,以仁和、会理901镍矿为核心规划中国三线建设博物馆旅游区,打造“全国工业旅游示范基地”。以冕宁漫水湾康养小镇、卫星发射基地、攀枝花清洁能源项目为依托,结合锦屏电站、雅砻

江大峡谷、乌东德、白鹤滩、二滩、桐梓林等景点,沿线打造科技体验、科考探险旅游带。

“旅游+农业”空间布局。依托安宁河河谷平原、米易、会理、会东、德昌、宁南、仁和等地乡村旅游重点镇(村)、田园综合体、省级示范休闲农庄、农业产业园区,加快发展农业观光、农业体验和民宿康养等旅游业态,形成“旅游+康养”休闲度假区,打造乡村康养休闲旅游度假产业链,做大做强“彝族村”“米易梯田”“凉山州植物园”和“攀西国际兰花谷”等旅游品牌。推进农业产业基地景区化改造,完善农业观光服务设施,建设观光步道、观光平台等旅游设施,打造攀西地区重要的农业观光及农业体验基地。

第四节 强化阳光康养旅游设施配套

(一)构建三级旅游集散体系。

结合旅游资源分布和配套设施建设情况,进一步完善三级旅游集散体系。在西昌建设国际旅游集散中心,在仁和、米易、冕宁、会理、会东、盐源、喜德建设区域旅游集散中心,在德昌、盐边、宁南建设旅游集散基地。

(二)完善旅游基础设施建设。

夯实旅游交通基础。新增机场航线,加快规划宜西攀铁路等对外交通网络,提高旅游“快进”便捷程度,加快融入成渝双城经济圈、大香格里拉旅游环线和川滇旅游黄金线。提高内部旅游交通道路等级,构建冶勒—大桥—彝海等旅游环线,形成“环谷成

网”的内部旅游交通网络。国省道路沿线增设观景设施和旅游服务驿站,同步提升沿线景区道路等级、提高“慢游”舒适度,形成一批独具特色的旅游道路。

塑造“风景道”体系。以打造滇川国家旅游风景道为目标,建设安宁河一级风景道,构建沿江多样化慢行系统和河湖公园体系,塑造具有世界品质的美丽自然山水典范区。建设冕宁—喜德—西昌—普格—宁南—会东、会东—会理—盐边—仁和、西昌—盐源—盐边—仁和、盐源—西昌—普格4条县际二级风景道,通过改善沿线生态环境,布局发展大地自然景观,打造“步步为景”的线型生态空间及旅游目的地。

(三)提升旅游配套设施水平。

完善G5京昆高速沿线景区和城镇旅游公共服务设施,打造高速公路主题服务区。在西昌建设一批国际知名品牌度假酒店,提升旅游配套设施高端化和国际化水平。在农文旅融合旅游区内大力发展乡村民宿,提高游客服务中心建设水平及其景观性、艺术感,同步完善景区配套停车场、加油站等功能设施。加强旅游标识系统建设,在重要旅游区建设星级厕所,在主要旅游区新(改)建AAA级厕所。加强旅游信息基础设施建设,推进智慧旅游发展。

旅游配套设施规划一览表

旅游设施	项目类型	数量	建设方式
景区基础设施补短板	游客服务中心	30个	新建、改扩建
	旅游停车场	60个	新建、改扩建

旅游设施	项目类型	数量	建设方式
旅游厕所提升	旅游厕所	80 座以上	新建、改扩建
路景融合建设	旅游服务驿站	36 个	新建、改扩建
	高速公路 主题服务区	10 个	——
	国道省道景观路	——	——
智慧旅游建设	智慧旅游景区	30 个	——

第九章 完善区域基础设施空间网络

统筹建设内联外畅的综合交通体系,优化区域能源与市政基础设施布局,全面提升安宁河流域基础设施支撑能力,助推并支撑安宁河流域高质量发展。

第一节 构建综合立体交通体系

紧抓西部陆海新通道和成渝地区双城经济圈建设等重大发展机遇,以铁路和高速公路重点工程为抓手,进一步完善路网结构、畅通关键通道,构建通达高效、覆盖城乡、互联互通,水陆空一体的现代综合交通运输体系。

(一) 共建流域交通网络。

抓住“交通强国”建设契机,充分衔接省“四向八廊”综合交通走廊,巩固南向门户交通区位优势,构建“三主三次四环”流域交通网络。

“三主”指成昆走廊、香西昭走廊和丽攀昭走廊等三条主要对

外交通走廊。成昆走廊由京昆高速、成昆铁路等重大设施组成,是流域南北向快速融入西部陆海新通道、孟中印缅经济和中国—中南半岛经济的走廊;香西昭走廊和丽攀昭走廊,分别以西昌和攀枝花为中心,依托宜西攀、丽攀昭高铁和西昌至昭通、攀枝花至宜宾高速等重大设施,畅通东西向对外联系,促进流域向东与川南、云南和重庆等地密切对接。

“三次”指成昆第二通道、藏羌彝开放通道和中部联系通道等三条次要对外联系通道。成昆第二通道强化喜德—西昌—宁南对接,藏羌彝开放通道打通攀枝花—盐源—色达联系,中部联系通道串联盐源—米易—会理—会泽,全面提升流域对外联系能力。

“四环”指环西昌南北双环、环攀枝花环线和会理—会东—宁南一体化交通环线等四条内部交通环线。北部以西昌为中心,构建喜德—西昌—冕宁和西昌—德昌—普格环线走廊;南部以攀枝花为中心,形成串联盐边、米易、会理等地的联系走廊;东部以会理为中心,促进会理—会东—宁南成环相连。

(二) 推进重大交通设施建设。

围绕流域交通走廊构建,以铁路和高速公路为重点,以国省干道为基础,扎实推进重大交通基础设施建设,为实现流域高质量发展提供支撑。

完善流域铁路系统。补齐铁路建设短板,构建“一纵两横”铁路系统。“一纵”即成昆铁路及复线,推动实施扩能提速改造,提升铁路客货运能力,适时利用既有线路开行市域铁路,推行“站站

停”“大站停”相结合的灵活客运组织模式；“两横”包括宜宾至西昌至攀枝花高铁和攀枝花至昭通高铁，加速推进高铁建设前期工作，强化西昌、攀枝花向东联系。开展西昌至昭通、西昌至丽江、西昌至成都等高速铁路研究，全面融入成渝双城经济圈和滇中城市群铁路网络。

加快高速公路建设。规划形成“五纵两横”高速公路骨架网络，实现流域县县通高速。依托现状京昆高速，加快建设金口河至西昌至宁南、德昌至会理高速公路，开辟攀枝花至盐源高速公路入藏新通道，研究论证盐源至米易高速公路，形成“五纵”突出支撑流域向南开放；加快建设西昌至昭通、宜宾新市至攀枝花高速，推进西昌至香格里拉高速前期工作，形成“两横”促进流域向东全面融入成渝地区；加快推进会理至禄劝、会东至会泽、会理至米易、喜德至冕宁、攀枝花绕城高速等联络线前期工作，全面提升高速公路互联水平。

促进国省公路成网。重点围绕破瓶颈、畅循环，加快补齐交通基础设施短板，完善国省公路网络，加强国省道重点路段、重要节点的灾害防治，全面提升国省公路运行稳定性和安全性。推进干线公路城镇过境段、城市出入口路段升级改造，实现公路与城市道路无缝衔接。加快普通国省道待贯通路段和低等级路段改造，全面消除瓶颈路段，构建高等级、网络化公路系统，有效串联流域重要节点。

（三）改善内部交通条件。

持续开展“续断头、补短板”工作,通过增加路网密度、完善路网等级结构、疏通关键交通节点,进一步强化重点毗邻地区交通联系,全面提升内部交通系统运行效能。

促进北部交通协同发展。建设复合型交通中轴,打造环西昌“半小时”通勤圈。推动新建重大交通设施集约利用土地、通道线位、岸线等资源,少占河谷优质耕地。新建拉红路等联系通道,构建环西昌交通环线,促进毗邻地区城镇互联互通。坚持以公共交通为导向的发展模式,利用既有成昆铁路复线开行市域列车,大力发展城市快速公交。依托 S219 西昌段,建设沿安宁河滨水景观绿道,打造河谷慢行中轴。

打造东部一体化交通体系。发挥轨道引领作用,促进高速路网和国省公路无缝衔接。以规划中的攀枝花至昭通高铁为轴线,快速联系会理、会东和宁南。依托德昌至会理、宜宾至攀枝花、西昌至宁南等高速形成高速公路环线,依托 G353、S465 等国省公路打造公路环线,加强高速公路出入口与地方公路间连接道路建设,促进“双环”相互融合。结合 S563 改造,推动宁南经竹寿、太平至会理公路提档升级。打通 S315 串联大崇—铁柳—通安,形成联系会理、会东和宁南的 3 条通道,有效提升内部连通水平。

提升农村公路服务水平。强化农村公路安全功能,依托里庄街、沿江公路等县乡村道,建设联网成环的森林草原防灭火通道,构建生命线网络。完善农村路网体系,开展中心镇通三级公路、乡村振兴旅游路、产业路、通组硬化路、撤并建制村通新村委会直连

路、撤并乡镇通新乡镇政府直连路等专项工程,助力乡村振兴战略实施。打通二半山地区若水至河边等地联系,改善藤桥至官地至梅子坪、麻栗至铁炉、茨达至热河、若水至里庄、米易北部和盐边北部地区等地交通条件,全面提升二半山区城镇通达性。

(四)提高客货运服务能力。

以建设“人民满意交通”为目标,积极发展多式联运,推进客运“零换乘”,全面提高出行服务水平,构建绿色高效的现代交通运输体系。

提升航空港口枢纽能级。构建“一主多副”机场格局,研究推动西昌青山机场建设国际口岸机场,加快推进攀枝花机场迁建及会东支线机场建设工作,新增米易、盐源、宁南、冕宁和盐边等5个通用机场,支撑流域建设四川南向门户。全面提升流域水运能力,按照金沙江达到IV级以上、雅砻江达到V级到VII级航道标准,有序推动金沙江、雅砻江逐段通航;预留白鹤滩、乌东德翻坝转运设施建设空间,加快凉山港枢纽港口和攀枝花一般港口建设;在金沙江、雅砻江合理新增便民码头,打造会理、会东、宁南水上交通。

优化客运交通枢纽布局。结合全域旅游规划,构建三级客运枢纽体系,强化青山机场与成昆铁路站场联动,推动建设综合交通枢纽,打造以旅游服务为核心功能的复合型综合客运枢纽,建设国际旅游集散中心。在仁和、米易、冕宁、会理、会东、盐源和喜德建设区域旅游集散中心,在德昌、盐边、宁南建设旅游集散基地。

构建多式联运物流运输体系。促进铁路、机场、公路、水路运

输相互联动,依托青山机场和成昆铁路西昌站场建设西昌现代物流中心,依托保安营机场建设川西南滇西北现代物流中心,规划国家级公路水路应急储备中心,在盐源规划藏羌彝开放物流园区,依托会东机场规划布局会东空港物流园区,同步完善园区、港口等与公路网和铁路网的衔接,实现“公铁空水”多式联运。

(五)建设绿色智慧交通。

坚持绿色发展、创新驱动、智慧引领,以低碳化、数字化、智能化为主线,着力推动交通新基建工程,促进交通运输减耗能、扩功能、优性能。

实施“交通+”融合发展工程。将交通建设与生态环境、文化遗产、旅游游憩、乡村振兴、产业发展等深度融合,促进“风景道”“产业路”“文化线”等建设,扩展交通运输功能,充分发挥交通设施对国土空间保护利用的支撑作用。

提高基础设施智慧化服务水平。推动综合客运枢纽智能化建设,完善智能联程导航、标识引导、综合立体换乘等设施;推动智慧高速建设,充分利用资源优势,探索建设光伏高速等新型高速“公路”;推动基础设施数字化工程,通过实时采集重大设施的数字化信息,开展安全风险监测评估,提升风险防控水平。

提升交通设施安全应急能力。建设集监测、调度、管控、应急、服务于体的智慧信息系统,推广交通突发事件信息的精准推送和伴随式出行服务;推进车道级雾天行车诱导、消冰除雪等先进技术研究,提高特殊环境下交通设施的安全性和稳定性。

交通基础设施规划一览表

设施类型	设施名称
机场	攀枝花(迁建)机场、会东机场、米易通用机场、盐源通用机场、宁南通用机场、冕宁通用机场、盐边通用机场
铁路	成昆铁路峨眉至米易段扩能改造、丽江至攀枝花至昭通高铁、宜宾至西昌至攀枝花高铁;开展西昌至昭通、西昌至丽江、西昌至成都等高速铁路、成昆复线冕宁支线和西昌—泸沽湖山地旅游轨道前期研究
高速公路	金口河至西昌高速公路、西昌至宁南高速公路、西昌至香格里拉高速公路、西昌至昭通高速公路、宜宾新市至攀枝花高速公路、攀枝花至盐源至色达高速公路、盐源至米易高速公路、攀枝花绕城高速公路、攀枝花西区至仁和高速公路、德昌至会理高速公路、会理至禄劝高速公路、会东至会泽高速公路、会理至米易高速公路、喜德至冕宁高速公路
国省干线公路	新改建 G108、G227、G248、G348、G353、G550、S218、S219、S221、S315、S464、S465、S468、S470、S471、S540、S564、S565 等普通国省道
内河水运	白鹤滩、乌东德翻坝转运设施;金沙江库区航道建设;金沙江、雅砻江便民码头
客货运枢纽	西昌国际旅游集散中心、西昌市现代物流中心、国家级公路水路应急储备中心、盐源藏羌彝开放物流园区、会东空港物流园区、川西南滇西北现代物流中心。

第二节 加强能源输配设施建设

突破流域电力和天然气输送瓶颈,完善城乡能源供给网络,增强能源线路安全风险防控,构建安全、高效、稳定的能源输配体系,提高能源服务保障能力。

(一) 建设安全高效的输配电力系统。

加快电力外送通道建设。充分发挥安宁河流域清洁能源优

势,支撑全省及全国电网主网架提档升级。推动白鹤滩至江苏、至浙江±800千伏特高压直流线路工程建设,加快建设白鹤滩左右岸500千伏送出工程、建昌至叙府等一批配套500千伏输变电工程和攀西特高压交流送出工程。

加强流域骨干供电设施建设。进一步巩固和完善流域内负荷中心的骨干电力设施,构筑与产业布局相协调的坚强电力网络。新扩建盐源和盐边500千伏变电站2座,推进西昌西、永郎西、安宁、枣子坪等一批220千伏变电站和110千伏变电站建设,构建以500千伏为骨干、220千伏为补充、110千伏为支撑的区域供电保障体系。

(二)构建韧性可靠的燃气设施网络。

推进天然气输送设施建设。加快实施缅气入凉工程,提高流域能源供给保障。推进攀枝花至凉山天然气管道建设,论证建设会理会东支线管道。规划新建西昌、会理等一批燃气分输站、阀室,形成区域一体的高压输气格局。

完善城乡配气设施建设。加快城乡天然气管网和储配气设施建设,实现供气一体化。以流域燃气长输管线为气源,积极延伸和完善城乡天然气配气网络建设,扩大天然气供应范围。规划新建西昌、德昌、会理、会东等天然气配气站10座、凉山储气库1座,提高流域天然气普及率至80%以上。

第三节 统筹配套市政基础设施

加快城乡供水设施建设。实现区域供水设施共建共享,提高

城镇及乡村规模化供水率。结合地形地理条件,规划形成两个一体化供水分区和四个独立供水分区。安宁河谷一体化供水区,以大桥水库、米市水库两座大型水库为水源,为西昌、冕宁、德昌、喜德一市三县用水提供保障,各输水主网互联互通,实现区域供水一体化。环攀枝花一体化供水分区,以观音岩引水工程和引雅济安工程为供水水源,为盐边、米易、仁和两县一区用水提供保障,构建输水一张网,实现供水设施互联互通。四个独立供水分区,以临近水库和河流为供水水源,独立形成盐源、会理、会东和宁南等四个供水区。

统筹共建环保环卫设施。加强污水处理设施统筹衔接与合理布局,推动污水处理设施跨区共建共享。尽快开展流域内城市污水处理设施建设和提标升级,大力补齐乡镇污水处理短板弱项,实现流域内所有城市和建制镇均具备生活污水收集和处理能力。

统筹区域性重大垃圾处理设施建设。促进流域内垃圾分类和无害化处理。推动生活垃圾干湿分类处理,以西昌、会东、盐源及仁和四座生活垃圾焚烧发电厂为处理中心,协同处理市政污泥与生活干垃圾;新建8座餐厨垃圾处理厂,实现生活湿垃圾资源化处理处置。最大限度推进工业固体废弃物资源化利用和无害化处理,开展一批固废综合利用示范基地建设,达到节约减排、循环利用的目标。完善区域城乡垃圾运输体系,强化农村垃圾收集转运设施建设,提高城乡生活垃圾收转运设施覆盖率至90%以上。

发展新一代通信网络设施。进一步提高信息网络覆盖水平,

推进跨行业信息基础设施共建共享。加快 5G 基站及模组网设施建设,重点实现流域 11 县(市、区)城区 5G 信号覆盖,并逐步向乡村地区延伸,同时完善应急通信保障体系,提升应急通信保障能力。结合流域高速公路、铁路建设预留重要通信管道与走廊,优化通信网络结构。

第十章 提高人居环境空间品质

推动区域公共服务设施共建共享,提升人居环境品质。强化自然灾害防御,加强应急管理体系建设。塑造具有地域特色的美丽乡村,形成高品质安全宜居环境。

第一节 构建基本公共服务网络

遵循以人民为中心的发展思想,坚持民生福祉优先,布局覆盖城乡、体系完整、功能完善的公共服务设施体系,逐步实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶,为安宁河流域城乡高质量发展、促进共同富裕夯实根基。

城市地区,按照区域城镇体系规划确定的规模等级,全面配套文教体卫等公共服务设施、进一步完善城镇“15 分钟社区生活圈”,配置基本公共服务设施和便民商业服务,推进实施基础教育公平优质工程和县级医院提标扩能工程,不断提升基层医疗服务能力,加快学前三年教育普及,完善基层文化和健身设施配置。

乡村地区,按照片区乡村国土空间规划的要求,统筹布局便民

服务、文化、教育、医疗、养老、育幼、殡葬等基础设施和公共服务设施,实施基层医疗机构能力提升工程,着力构建“片区(中心镇)—镇乡—中心村—基层村”四级乡村生活圈。充分利用闲置资产补齐公共服务设施,推动公共服务设施布局从分散低效向集约高效转变,实现服务能力显著增强,镇村居民生活宜居指数显著提升。

第二节 推动跨区域服务设施共享

打破行政壁垒,推动重大优质公共服务资源跨区域共建共享。统筹布局特色文化基地、体育赛事基地、医疗中心、康养基地和职业院校等重大公共服务设施,提升整体服务能力,共同构建以优质服务为支撑的城际生活圈。

共建攀西特色文化基地。强化各城市区域文化特色,差异化建设完善文化展示设施。围绕西昌中心城市定位,积极推进博物馆聚落、科技馆、非物质文化遗产展示馆等文化设施建设。完善仁和区三线建设文化展示设施、冕宁航天科技展示设施。提升各县(市、区)图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、文化站(文化中心)等现有文化设施的建设水平和利用效率。

共同完善体育赛事场地。结合米易国家级皮划艇激流回旋训练基地、全国亚高原中长跑训练基地、四川省青少年体育活动中心红格训练基地,以及国际帆船赛、邛海国家马拉松比赛、环攀枝花国际公路自行车赛、攀枝花国家登山健身步道联赛总决赛等运动资源,加快形成体育健身服务产业群,打造攀西体育赛会中心及攀

西国际竞训基地,联动发展区域赛会经济。

强化卫生健康服务共享体系。整合区域内外优质医疗资源,以建设城市医疗集团和县域医共体为主要抓手,促进医疗资源上下联动、高效联动。重点在西昌高质量建设省级区域医疗中心和省级重大疫情救治基地,积极创建国家健康医疗大数据产业示范园区。支持仁和、米易、会理和盐源建设市(州)级区域医疗中心,强化突发公共卫生事件卫生应急能力建设,加强区域卫生应急信息共享联动,共同构建“资源共享、高效协同”的公共卫生服务体系。

推进区域性养老康养基地建设。立足国际康养旅游目的地发展定位,积极构建覆盖全生命周期的康养产业体系,推动养老、医疗健康、旅游等产业融合发展。在仁和、米易、德昌、宁南、喜德和红格等地打造一批健康产业和养老服务项目,加快推进区域性养老服务中心建设,深入推进“大健康”产业融合发展。

推动优质教育设施跨区域共享。统筹布局优质教育资源,鼓励采用合作办学、建立分校区等方式,全面构建优质基础教育资源辐射共享机制,扩大优质教育资源共享覆盖面。持续实施“三名工程”,推进职业教育提质培优工程和高等教育内涵发展工程,扩大教育优质资源供给,助力流域职业教育和高等教育高质量发展。高质量建设凉山州科教园区,优化整合西昌学院、西昌高等医学专科学校、西昌职业技术学校、凉山技师学院和四川省彝文学校等职业院校,推动完善产业学院、研发平台和产学研园区建设。分别在

西昌、仁和、会理建设职业教育实训基地,建立区域职业教育联盟,为战略资源开发、现代农业和康养旅游发展培养技术人才,打造全省产教融合发展示范区。

重大公共服务设施规划一览表

类别	设施项目
区域级文化设施	凉山州智慧文旅公共服务平台、凉山州图书馆改扩建、凉山州博物馆、西昌建川电影博物馆聚落、会理市规划展览馆、会理市博物馆、会理市考古工作站、盐源县规划馆、盐源县博物馆、盐源县青铜博物馆、摩梭博物馆;成昆铁路实景博物馆、桥梁博物馆、钒钛博物馆、仁和苴却砚博物馆等。
区域级体育设施	西昌全国亚高原中长跑综合训练基地、盐源高原体育训练基地、会理、会东水上和户外运动训练基地、冕宁拳击、滑翔和户外运动训练基地、西昌、德昌“三大球”训练基地、喜德摔跤和射弩等民族传统体育项目赛训基地;凉山民族体育中心、凉山州老年及青少年体育活动中心(综合拳击馆)、凉山州老年健身中心、会理市体育运动中心、德昌县、会东县、宁南县文体中心、盐源县体育馆。攀枝花国际射击射箭竞训基地、米易国家级皮划艇激流回旋训练基地、四川省青少年体育活动中心(红格训练基地)、红格体育综合运动基地、盐边“三大球”训练基地、沙沟体育公园、米易县、盐边县文体中心等。
区域级医疗设施	凉山州第一人民医院新院区(西昌医专附属医院)、凉山州第一人民医院危急重症综合救治中心(省级区域医疗中心)、凉山州重大疾病公共卫生医疗救治中心(凉山州第七人民医院)、凉山州第二人民医院新区、凉山州妇女儿童医院新区、国家健康医疗大数据产业园区、会理市州级区域医疗中心和盐源县州区域医疗中心;西昌市重大疾病公共卫生医疗救治中心、会理市、德昌县、会东县、宁南县、冕宁县、盐源县6个县(市)重大疾病公共卫生医疗救治中心;会理市、德昌县疾病预防控制能力建设工程;西昌市中医药制剂中心、宁南冕宁中药材种植中心;凉山州南部区域精神卫生中心(会东)、凉山州南部卫生健康信息中心(宁南)等。花城新区医院、仁和区公共卫生服务中心、仁和区人民医院二期、攀西精神卫生综合防治研究中心、攀枝花市妇女儿童健康中心、米易县人民医院综合楼、米易县疾控检测检验中心、盐边红格运动康复中心、盐边县第二人民医院;仁和区重大疾病公共卫生医疗救治中心;盐边县疾病预防控制能力建设工程等。

类别	设施项目
区域级养老 康养设施	西昌市养老综合体、西昌会理德昌会东喜德医养康养中心；中西医结合康养示范中心(攀枝花)、米易县撒莲镇区域性养老服务中心、米易鱼米阳光康养基地、米易县医疗集团医养照护中心等。
区域级 教育设施	西昌学院农特产品研发中心、绿色生物农药研发中心及中试车间等学生实践基地、凉山州科教园区、西昌高等医学专科学校、西昌市职业技术学校、凉山技师学院、凉山州职业技术学校、凉山州农业学校、四川省彝文学校、凉山州公共实训基地建设项目、凉山职业学院(民办,名称暂定)、西昌市职业教育实训基地、会理市职业教育实训基地；攀枝花市经贸旅游学校、仁和区职业教育实训基地等。安宁河流域职教联盟(人才支持中心、专业支持中心、招生就业支持中心)。

第三节 营造美丽宜居乡村空间

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,以改善民生、增进福祉为目标,有序引导村民适度集聚,塑造多元美丽大地景观,加强乡村人居环境治理,推进美丽宜居乡村建设,切实增强人民群众幸福感和获得感。

(一) 引导村民适度聚居。

立足自然地理特征和乡村产业特点,在尊重村民意愿和乡风民俗的前提下,按照有利生产方便生活、宜聚则聚宜散则散和“三避让”“三远离”的原则,分区分类优化农村居民点布局。

河谷平原及盆地地区。推进“傍山”建设布局模式,尽量避免占用良田沃土,坚决遏制耕地“非农化”。城镇周边的农村居民点以大型聚居为主,推行“镇村合一”建设模式,实现设施共建共享。其他区域的农村居民点以中型聚居为主,鼓励跨村组聚居。充分

利用山边水边良好人居环境,采取集中紧凑布局,形成组团式生态化聚落空间和“依山而建、错落有致”乡村新格局。农房建筑以低层坡屋顶为主,努力塑造具有地域特色的“蜀风雅韵”新中式现代民居风貌特色。

低二半山及丘陵地区。依据地形地貌和耕作半径推进农村居民点合理布局。台地区域以中小型聚居点为主,推进村落沿山临山布局。坡地区域以小型聚居点为主,推行“大分散小聚居”布局模式。丘陵地区以中型聚居点为主,推进村落沿丘脚丘坡内聚围合布局,形成“伴山而居、聚顶而立”乡村聚落风格。农房建筑应充分体现“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的理念,因地制宜,随坡就势。建筑风格应结合居民生活习惯,延续地域文化特点,在檐口、山墙点缀民族图案,凸显具有民族特色的“彝风新韵”传统民居风貌特色。

高二半山及高寒山区。坚守人居安全底线,引导生态保护红线、地质灾害影响区、森林火灾易发区内村民,向条件相对较好的地区适度聚居,逐步实现“生态移民”。结合地形地貌和用地分散实际情况,以小型聚居点和散居为主建设农村居民点。农房建筑应满足当地抗震设防烈度,建议以1—2层建筑为主。

(二) 塑造美丽大地景观。

协调自然景物、农业生产及村落风貌,优化山水林田湖草景观格局,实现景观连线成片,营造滨水地区、河谷平原、二半山区和高寒山区梯次分布、各美其美的魅力大地景观。

滨水地区景观塑造。维护江源河流自然形态,严禁随意裁弯取直和开挖围填,建设生态堤岸,种植深根性、固土能力强的乡土植物,形成自然群落式河流防护林带。保护湖泊、湿地等水生生态系统和自然风貌,鼓励人工坑塘退塘还湿、退塘还河,塑造岸绿水美的滨水景观风貌。

河谷平原地区景观塑造。保护田园景观的原真性、整体性和乡土性,促进“村落依山、拥望良田”。河谷和山前缓坡区域种植水稻、蔬菜、粮油等农作物,适当栽植花卉及景观性树种,整治纵横交错的乡村道路和田埂肌理,营造平畴沃野、阡陌纵横、美田弥望的田园大地景观。

二半山地区景观塑造。维育山林自然生态,加强村庄与山林之间的缓冲景观塑造,适地建设乡村公园,利用乡土材料,配置与山林环境相协调的景观步道和休闲游憩设施。保护梯田景观,鼓励种植林、牧、粮、果、药等季节性识别度植物,打造层次分明、四季可观的山林大地景观。

高寒山区景观塑造。保护高山生态环境,严禁乱砍滥伐,依托原始森林、奇峰云海、草原草甸和冰雪山川形成典型风貌景观组合。山体背景厚重浓郁,以深绿、蓝绿色为主要底色,辅以高远通透的碧云蓝天、玲珑清秀的高山花海和晶莹剔透的雪山美景,彰显巍峨壮丽、大气恢弘的视觉冲击。

(三) 加强乡村人居环境整治。

补齐农村“厕所革命”短板。遵循“群众接受、经济适用、维护

方便、不污染公共水体”原则,因地制宜推进农村厕所革命,重点开展农村户用卫生厕所建设和旱厕无害化改造,稳步提升农村卫生厕所普及率。

完善农村生活垃圾治理体系。推进“户分类、村收集、镇乡转运、市县处理”的乡村生活垃圾处理模式,合理布局垃圾集中收集点和转运设施,同步推广适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式,2035年实现农村生活垃圾收运处置体系基本覆盖。

强化农村生活污水治理。持续开展农村黑臭水体排查工作,巩固农村黑臭水体成果,实现房前屋后的河塘沟渠等水体河清水净。开展农村生态清洁小流域建设,因地制宜实行污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的污水处理方式,研究推广适宜的农村生活污水治理模式。

持续加大农村面源污染防治。大力推进畜粪污资源化利用,加强养殖场粪污处理设施装备配置建设,实现禽粪污资源化利用率达到80%以上。加大秸秆综合利用,建立健全秸秆经济、便捷、高效收储运体系,提高流域秸秆综合利用率至90%以上。推进农药、化肥减量化使用,以把关河小流域为示范开展流域农业面源污染防治。

第四节 提升自然灾害抗御能力

按人民至上、生命至上的要求,加强区域协调、城乡协调,进一步完善防灾减灾设施体系,全面提高自然灾害综合防治能力,确保

人民群众生命财产安全。

综合灾害危险性划分。依据四川省县域 1 : 50000 地质灾害风险调查评价,结合地质灾害点与地震活动断裂带分布特征,将安宁河流域划分为极高危险区、高危险区、中等危险区和低危险区四种区域。极高、高危险区主要分布在西昌中部、冕宁中部、米易中部和盐边北部,中等危险区主要分布在宁南南部、会东东部、米易东部、盐边东部和仁和北部。

地质灾害防御。坚持预防为主、避让与治理相结合的基本原则,重点防治安宁河流域滑坡和泥石流等地质灾害。采取合理避让为主的方式,对西昌赵家山沟泥石流、宁南沈家沟泥石流等灾害点进行综合治理。以工程措施为主,对德昌大沙窝滑坡、盐边共和簸箕湾滑坡、米易普威小湾子泥石流、冕宁卧巴沟泥石流等灾害点进行综合治理。推动其他灾害点采用“人技结合”、群专结合监测、常态化开展动态巡排查等方式进行防控,持续提高源头防范水平。对尾矿库、排土场等易产生滑坡、泥石流灾害的地段进行危险性评估,积极采用工程治理和避险搬迁等措施进行预防。

地震灾害防御。依据地震安全性评价,按照规范根据不同建筑种类设置 100—400 米的最小避让距离避让安宁河—则木河和普格达等地震断裂带。依据中国地震动参数区划图,西昌按烈度 9 度进行抗震设防,宁南、冕宁、盐源、德昌、喜德按烈度 8 度进行抗震设防,其余县(市、区)按烈度 7 度进行抗震设防。医院、学校提高一度进行抗震设防,对重点基础设施工程应开展规划选址和地

震安全性评价。

森林火灾防御。宁南按 II 级火险等级设防,其他县(市、区)按 I 级火险等级设防,国家级风景名胜区、自然保护区和森林公园应提高一级设防。打通林区内部的断头路,以 G5 京昆高速及 G108 等南北向国省干道为主轴,构建内畅外联的林区防火应急道路网络。升级改造南方航空护林总站西昌站并扩大航护范围,规划在会理市大坪子、喜德县波洛乡等地新建停机坪,扩展空中防火通道,提升森林航空消防能力。

洪水内涝防御。西昌、仁和按照 50 年一遇防洪标准设防,会理、德昌、冕宁等 9 个县(市)和小城镇按照 20 年一遇设防,村庄按照 10 年一遇设防。加强安宁河流域防洪体系建设,尽快完成西昌安宁河鑫源养殖场至马裕大桥河段、安宁河米易段、德昌茨达河和重点山洪沟等防洪治理工程,同步开展病险水库加固工作,保障汛期安全度汛,加快推进安宁河流域防护工程,形成完整的防洪封闭圈。

第五节 完善应急救援网络体系

按照未雨绸缪、预防为主要求,进一步强化消防与公共卫生应急建设,同步加强应急物资储备、科学合理布局应急避难场所,全面提高预防和处置突发事件能力。

消防应急设施建设。城市按照 5 分钟到达事故现场的要求设置消防站。在西昌设置消防站 7 座,其中新建一级、二级和特勤消

防站各 1 座,在会理和盐源新建二级消防站各 1 座,在米易和盐边新建一级消防站各 1 座。加强乡镇专职消防队伍建设,在片区中心镇或事故易发区布局消防站,构建“一主两辅”消防应急体系。按照每个工业园区内设置一处消防站的要求,规划布局 13 座消防站。

公共卫生应急设施建设。按照防患未然、安全方便、交通便利和均等服务的要求,着力完善公共卫生应急设施,积极应对可能发生的重大传染病、群体性不明原因疾病、食物中毒等公共卫生事件。在西昌、会理与仁和城区的下风向,选择远离居民区、幼儿园、大中小学校等人口密度较大的区域,布局单个规模不小于 1.5 公顷的公共卫生事件应急设施用地。其余各县以既有大空间建筑为主,预留医疗方舱等公共卫生事件应急场所。

应急避难场所建设。按半径合理和人口全覆盖的原则,充分利用人防工程、城镇公园、体育场馆等容量较大、安全系数较高的公共空间,推动建设不同级别的规范化标准化应急避难场所,实现短距离短时间到达应急避难场所的目的。按照每个城市设置 1 处中心避难场所、服务规模不低于 30—50 万人的要求,布局 13 处中心避难场所,其中西昌 3 处,其他城市各 1 处。

应急储备物资库建设。依据四川省“十四五”应急体系规划和救灾物资储备库建设标准,按照地势平坦、交通便利、远离火源、市政配套较好的原则,在整合利用现有设施的基础上布局建设应急储备物资库。采用与中心避难场所合建的方式,在西昌建设 1

处应急储备物资骨干库,其他市县区各建设 1 处县级应急储备物资库。

第十一章 规划实施保障

第一节 强化协同机制

依托攀西经济区联席会议制度,对涉及实施的重大政策、重要改革、重点区域保护与重大项目建设等各项工作进行统筹,协调解决规划实施中出现的重大问题。

第二节 落实地方责任

以两市(州)为主导,自然资源主管部门牵头采用定期会商的方式,共同对规划实施情况进行跟踪分析和督促检查。抓好本规划与各级各类国土空间规划的衔接,统筹做好规划目标、任务、重大项目等的分解落实,确保规划提出的各项要求落到实处。对能源、交通、水利等领域涉及两市(州)空间保护利用的工作,建立专题推进机制,抓好各类专项工作的推动和落实。

第三节 完善配套政策

省直相关部门从自身职能职责出发,在空间统筹、产业发展、基础设施、公共服务、生态补偿等方面加快建立“一揽子”配套政策。实现信息平台和管理平台共享,促进人力资源、资金要素等方面的跨区域自由流动。具体实施项目与主管部门充分衔接,

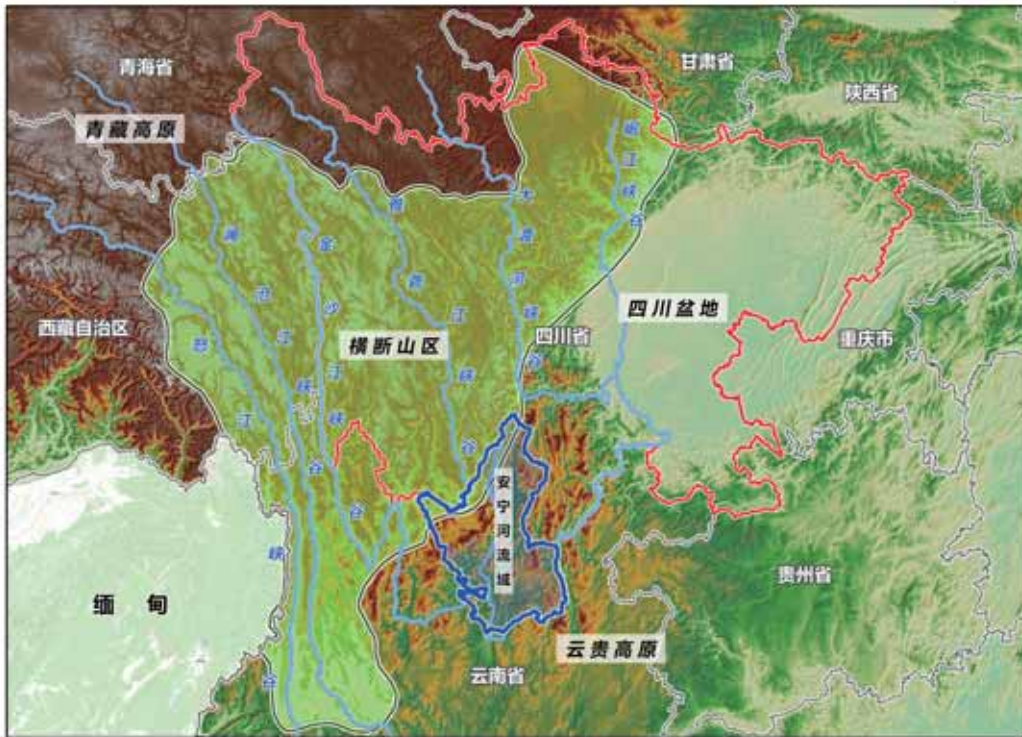
省级财政继续通过现有渠道统筹安排资金予以积极支持。

第四节 加强实施监督

省直有关部门制定传导和落实本规划的行动计划和工作台账,按台账定期对市(州)相关部门进行督办。市(州)人民政府按要求做好规划实施,同步完善社会公众广泛参与的规划实施监督机制,营造全社会共同关心、共同推动安宁河流域高质量发展的良好氛围。

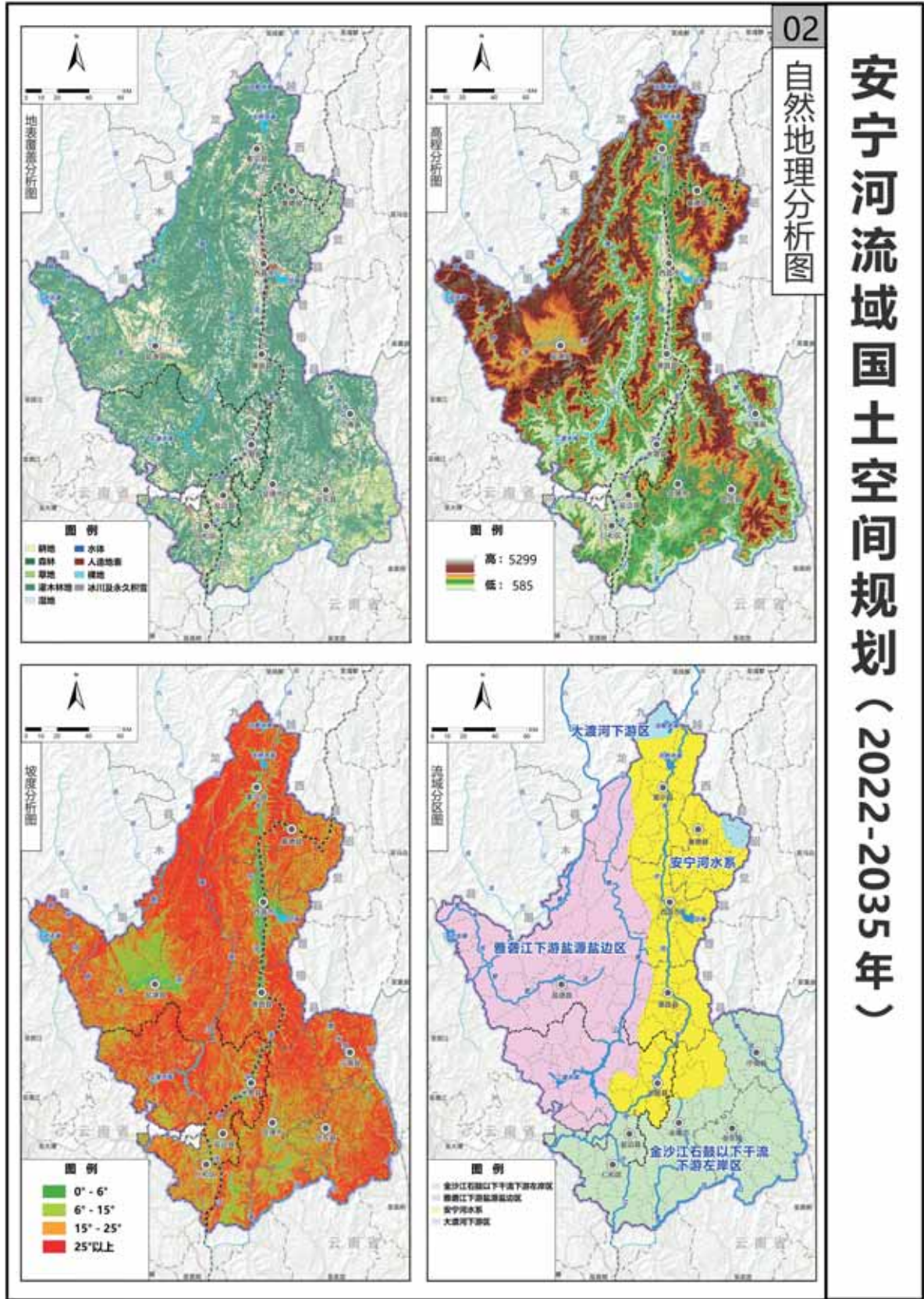
安宁河流域位于四川省西南部、攀西地区中部，地处青藏高原横断山脉东缘，介于四川盆地与云贵高原和青藏高原过渡地带，是省内第二大平原。

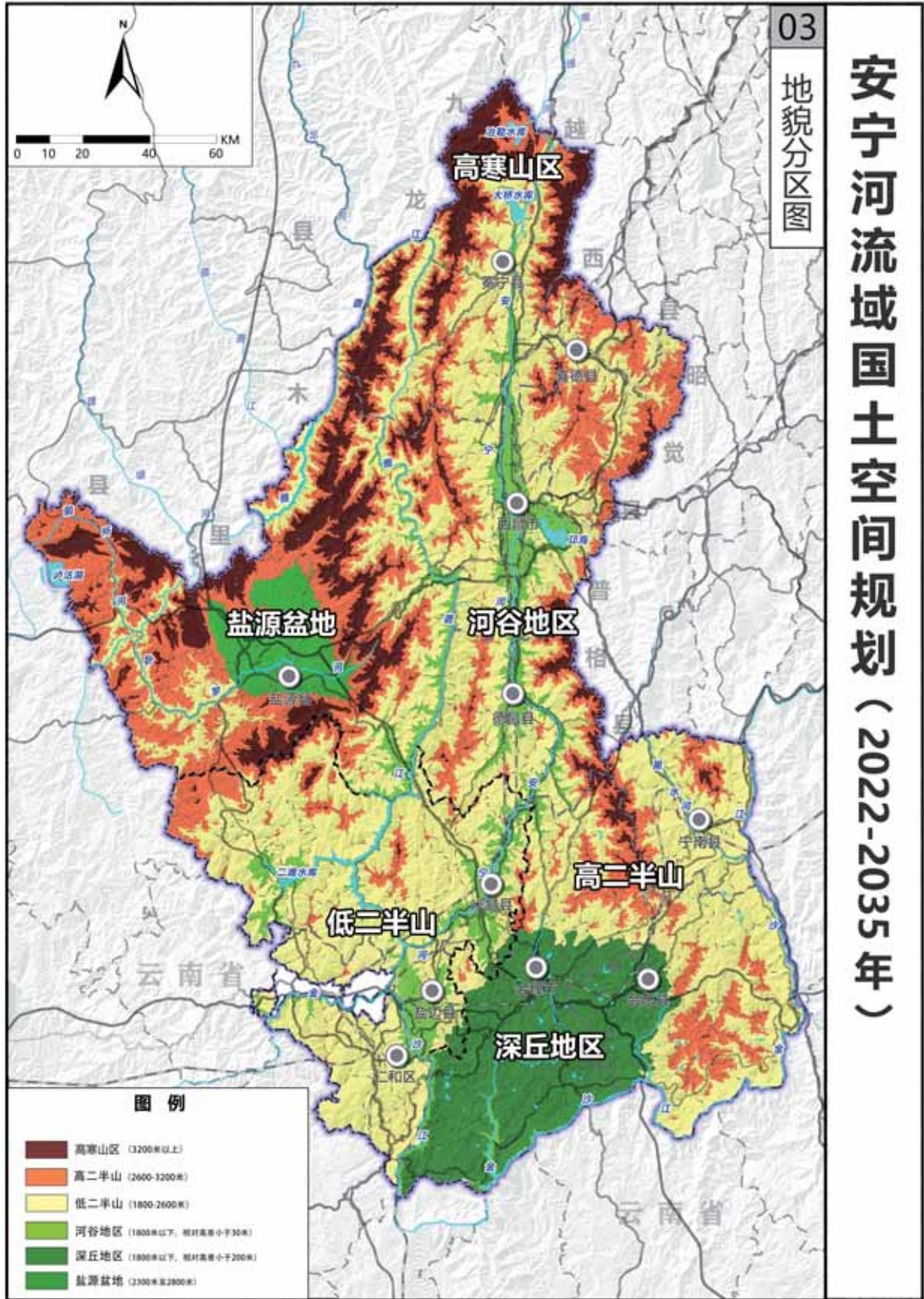
该区域位于长江经济带和西部陆海新通道交汇处，地处成渝地区双城经济圈重要腹地和强辐射圈，是四川向西向南拓展对接东盟自贸区和南亚各国的开放前沿，也是维护国家安全战略后方和经略周边战略要地。

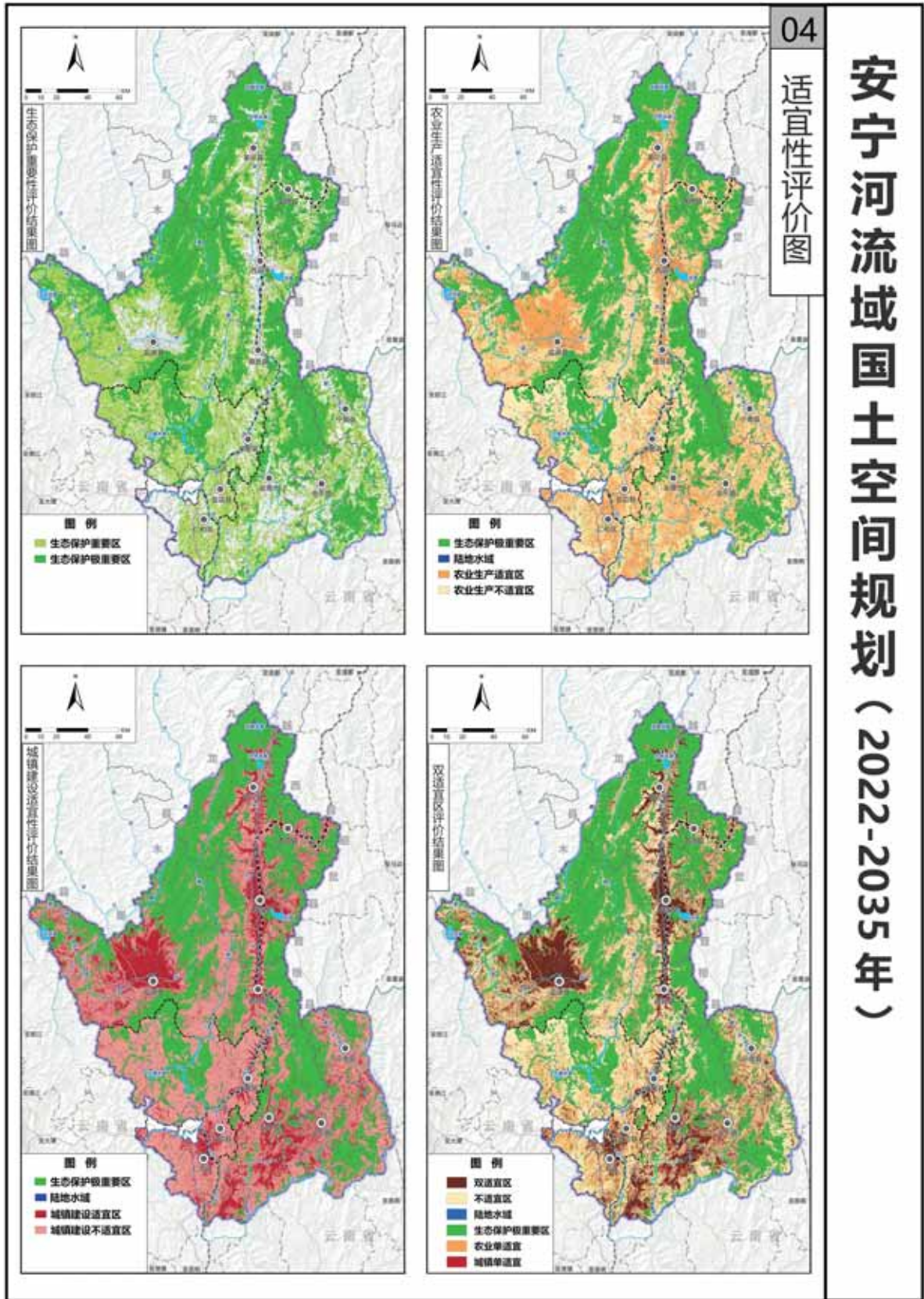


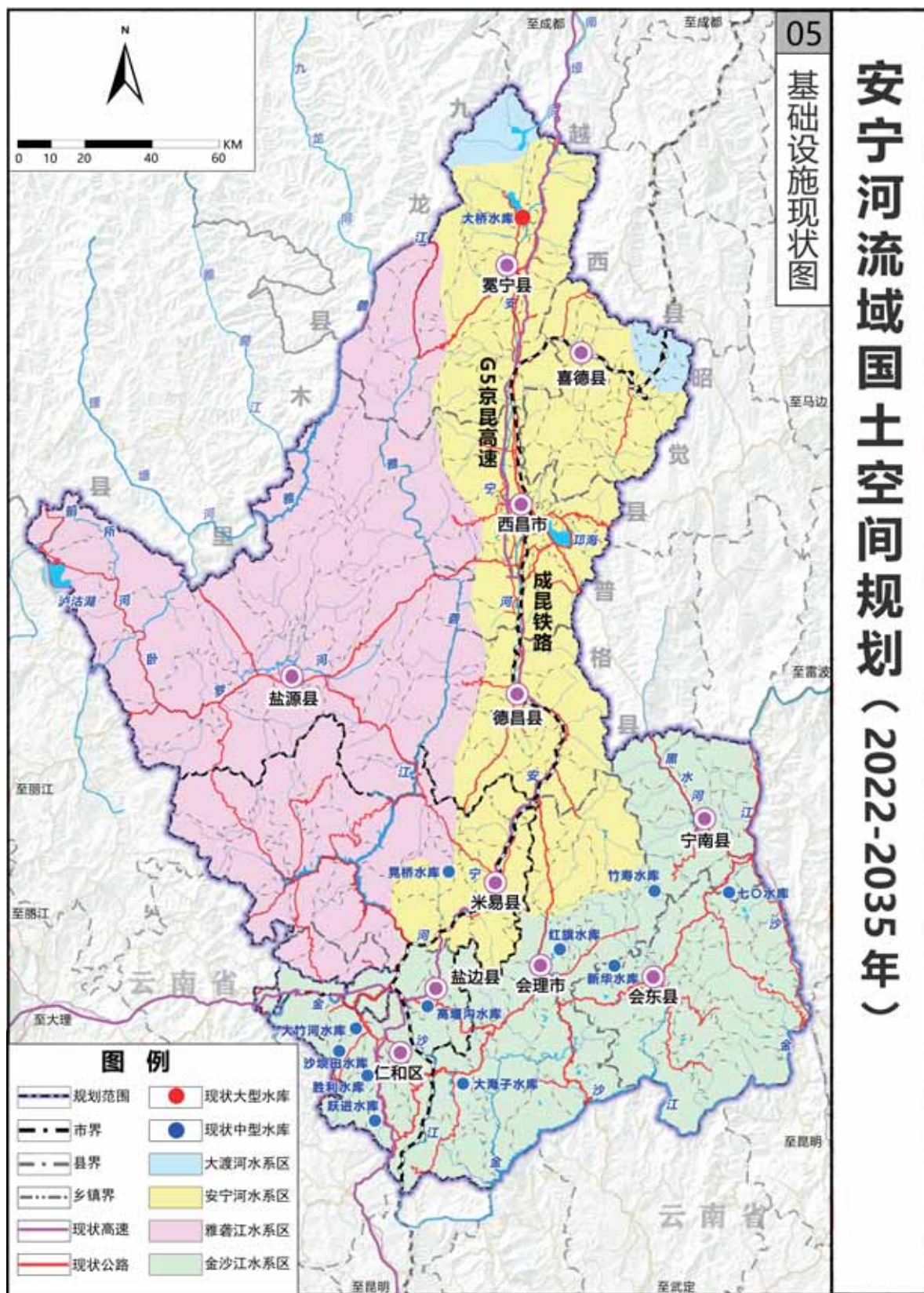
安宁河流域处在大香格里拉旅游环线
和川滇旅游黄金线走廊上，又是攀西经济区域城镇和产业发展的主要承载地，随着国家“一带一路”和四川“一干多支”发展战略的深入实施，南向门户区位优势十分明显。

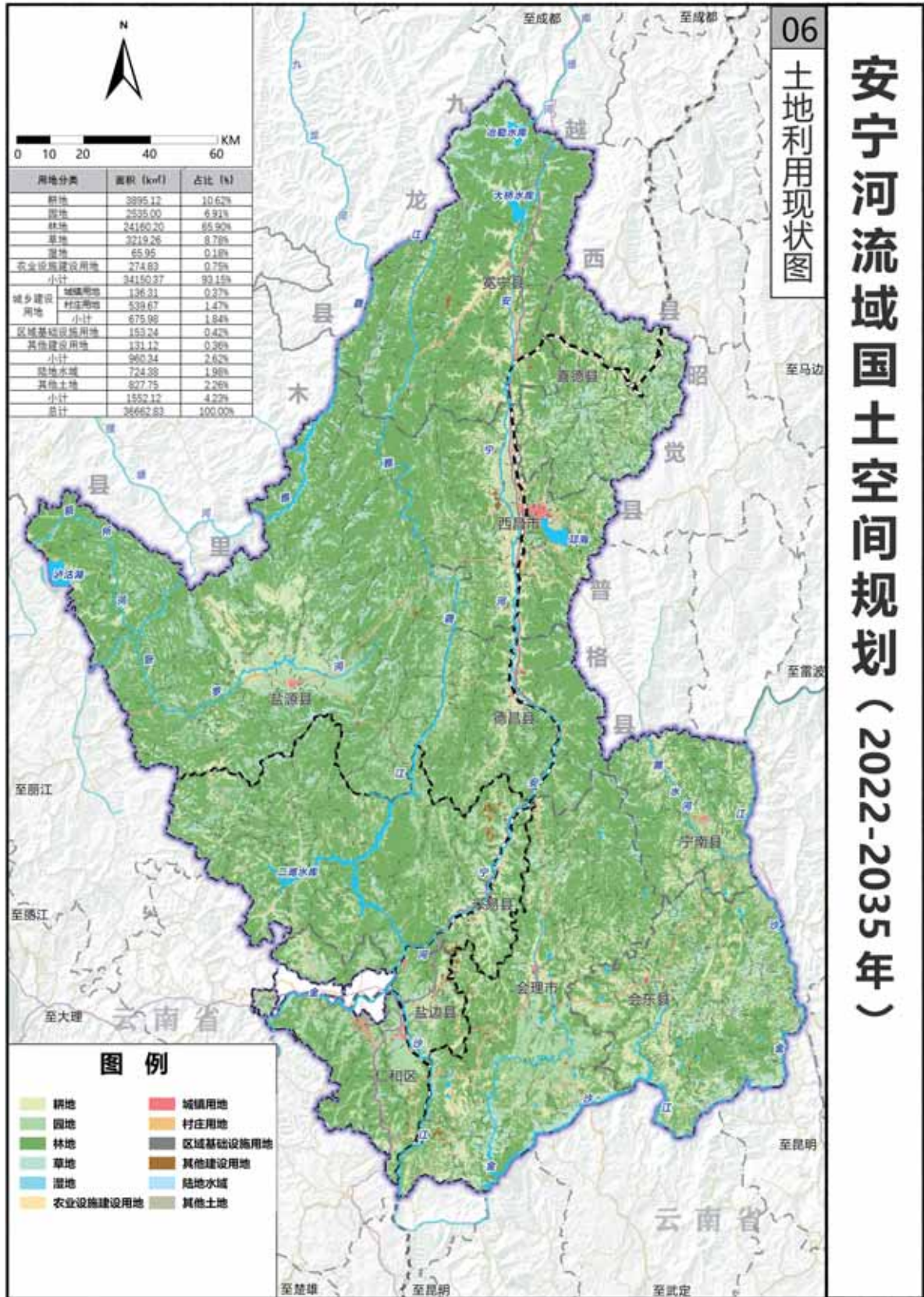


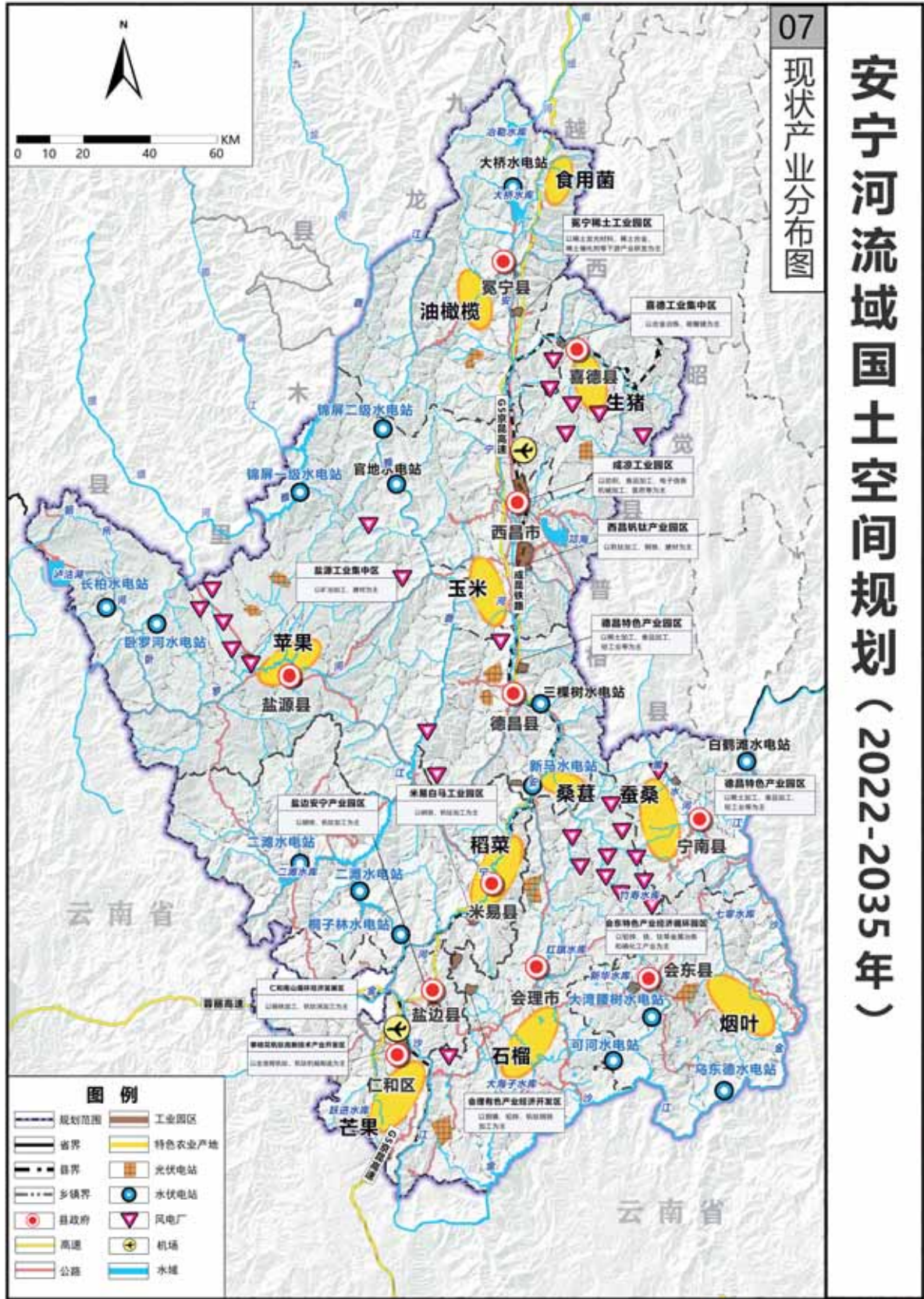






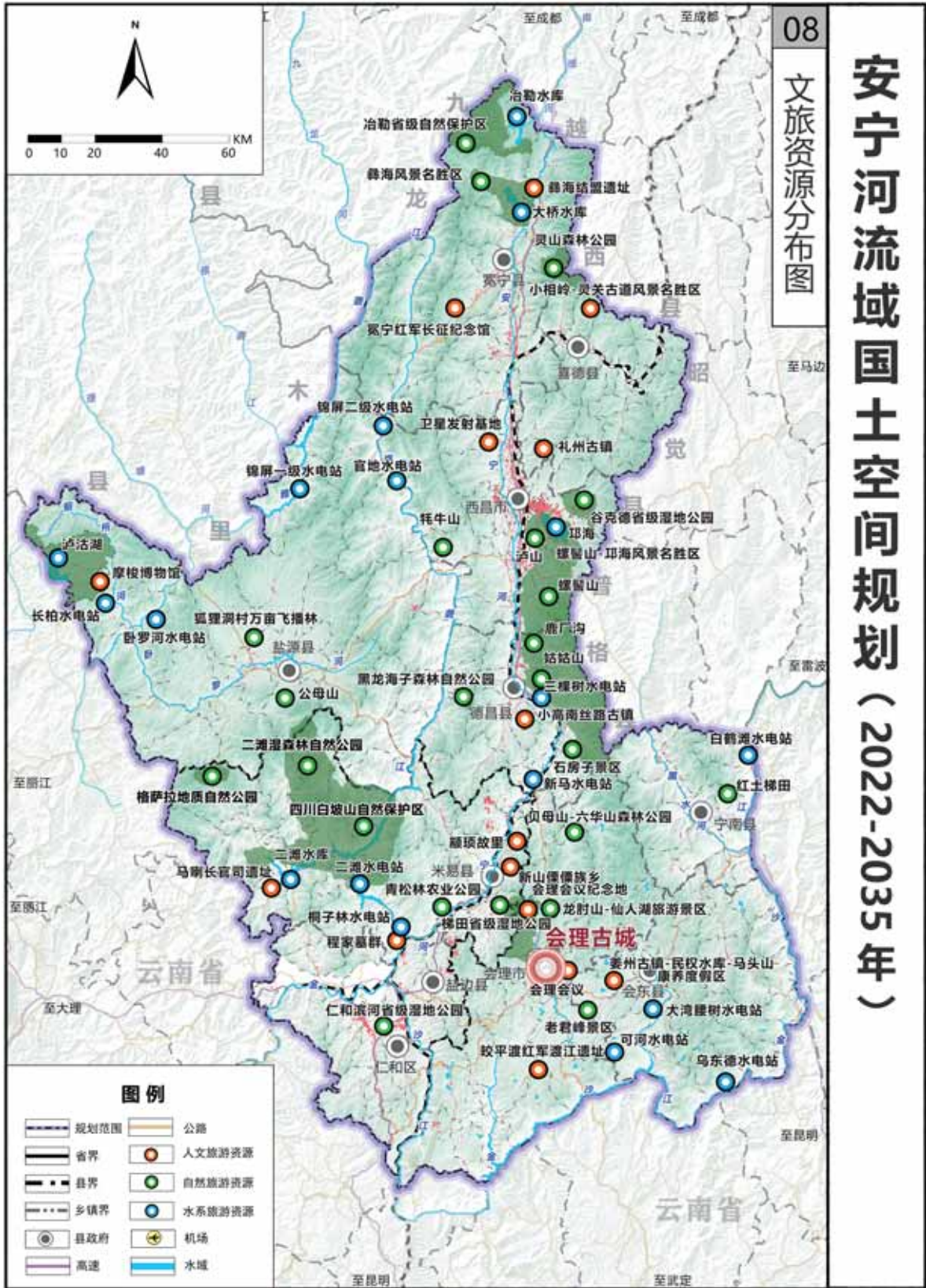


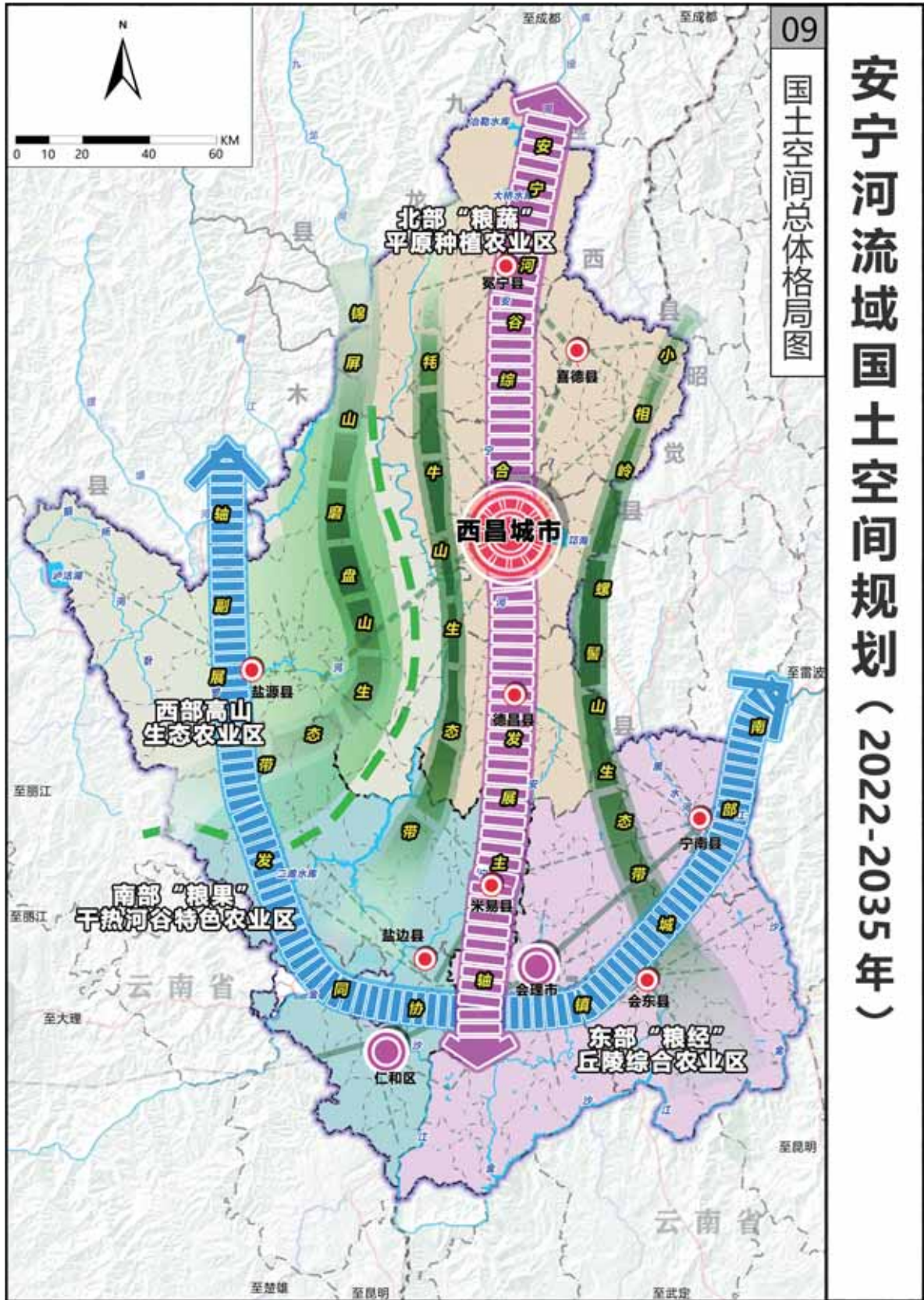


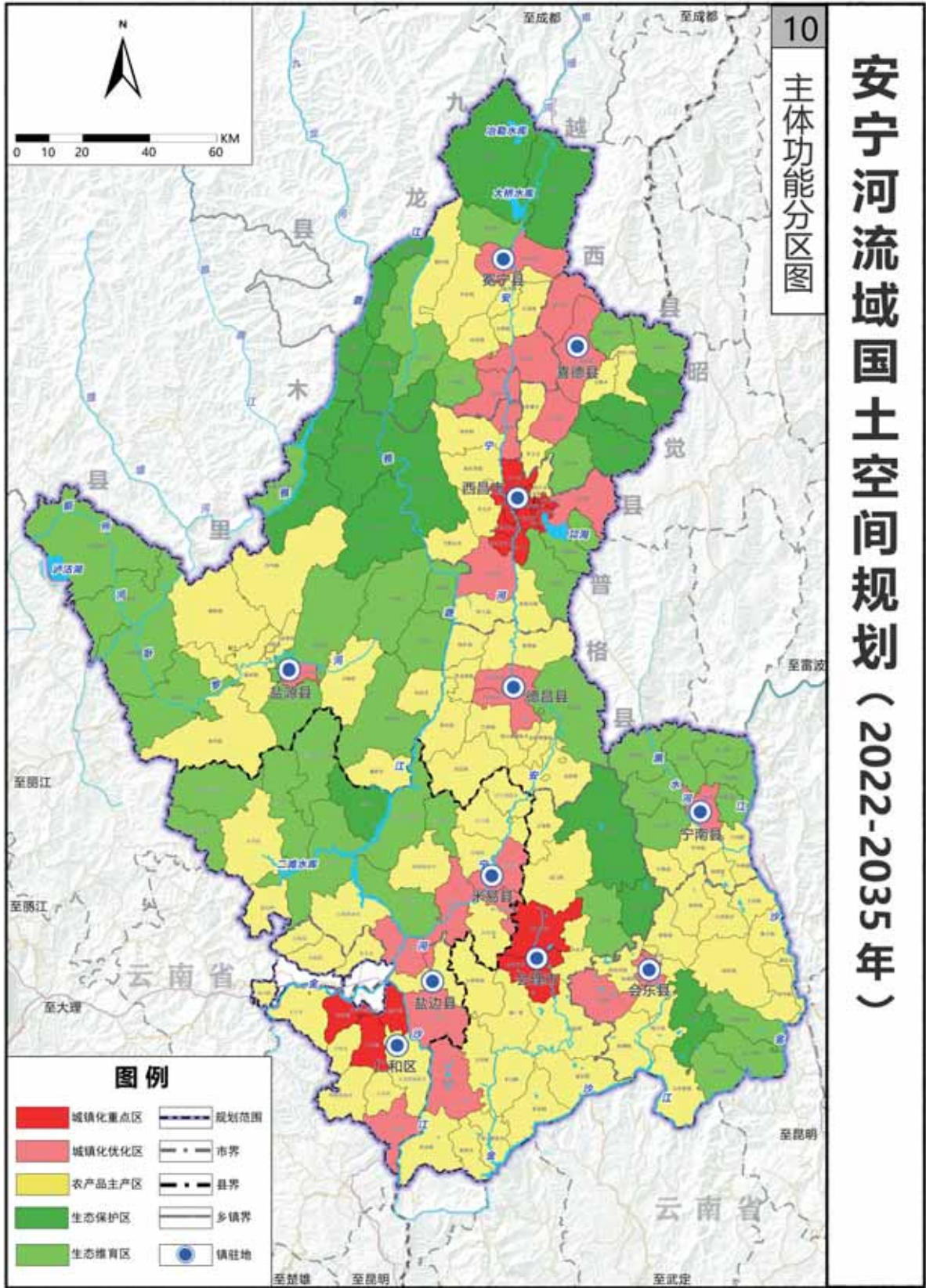


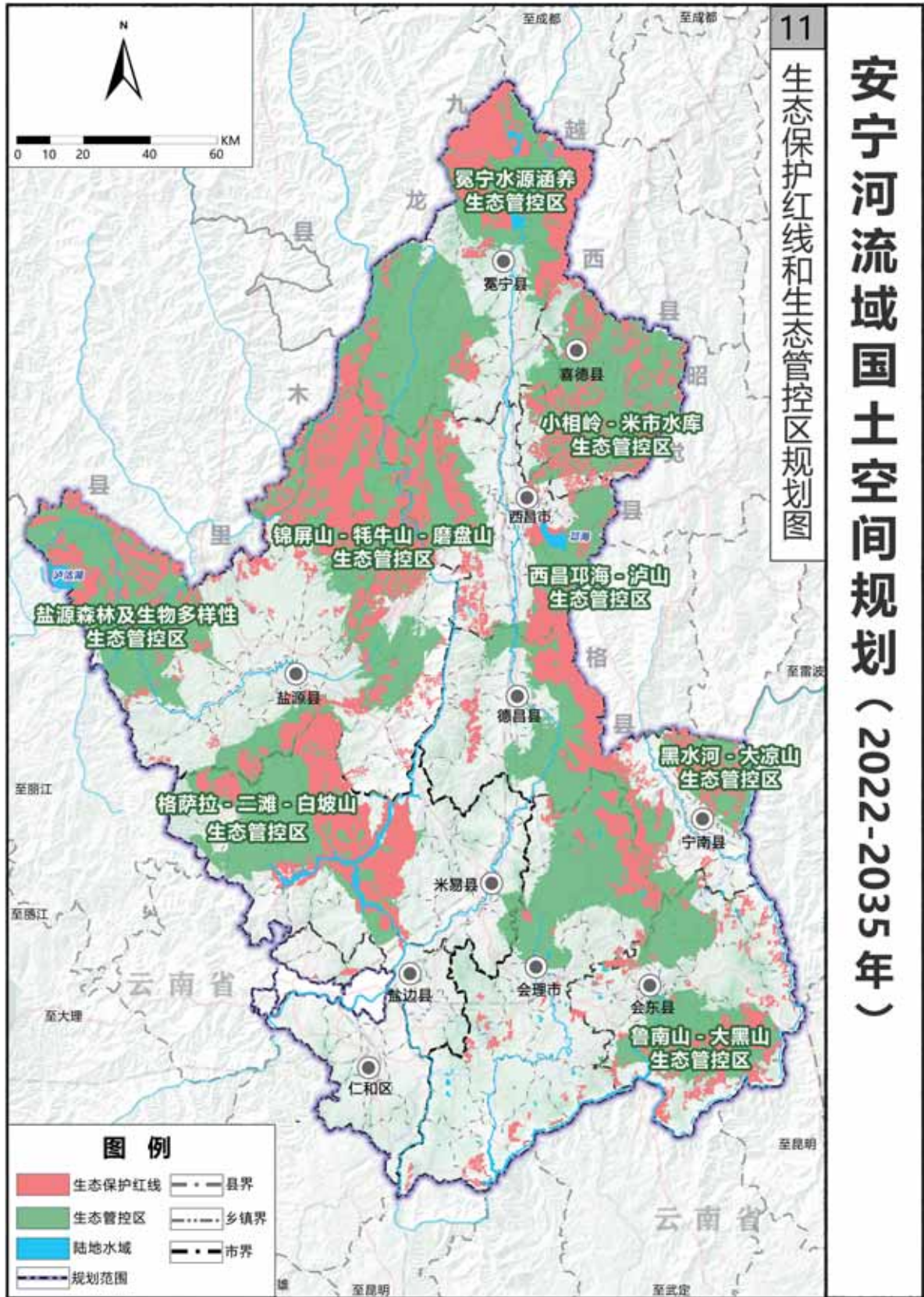
07 现状产业分布图

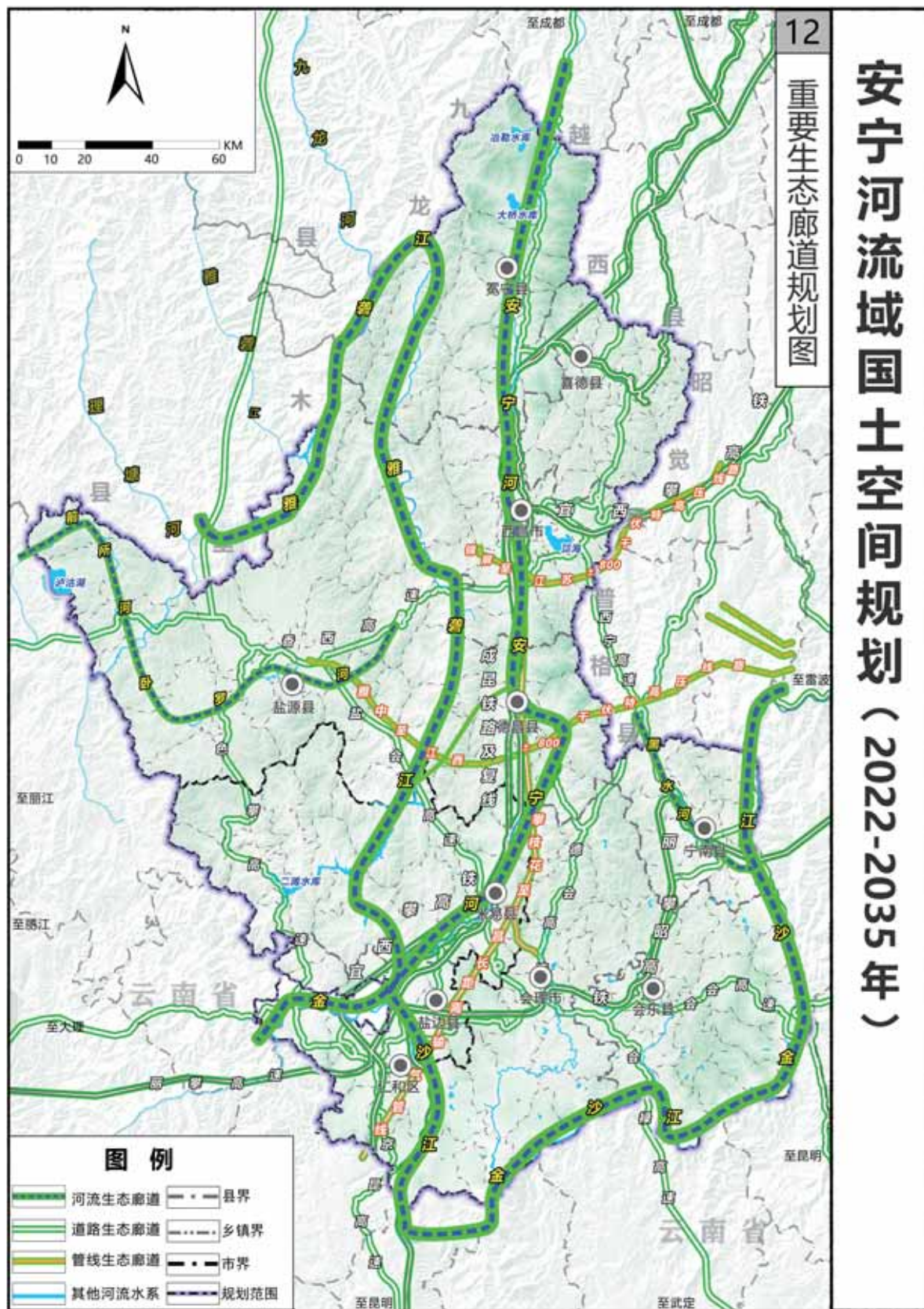
安宁河流域国土空间规划（2022-2035年）

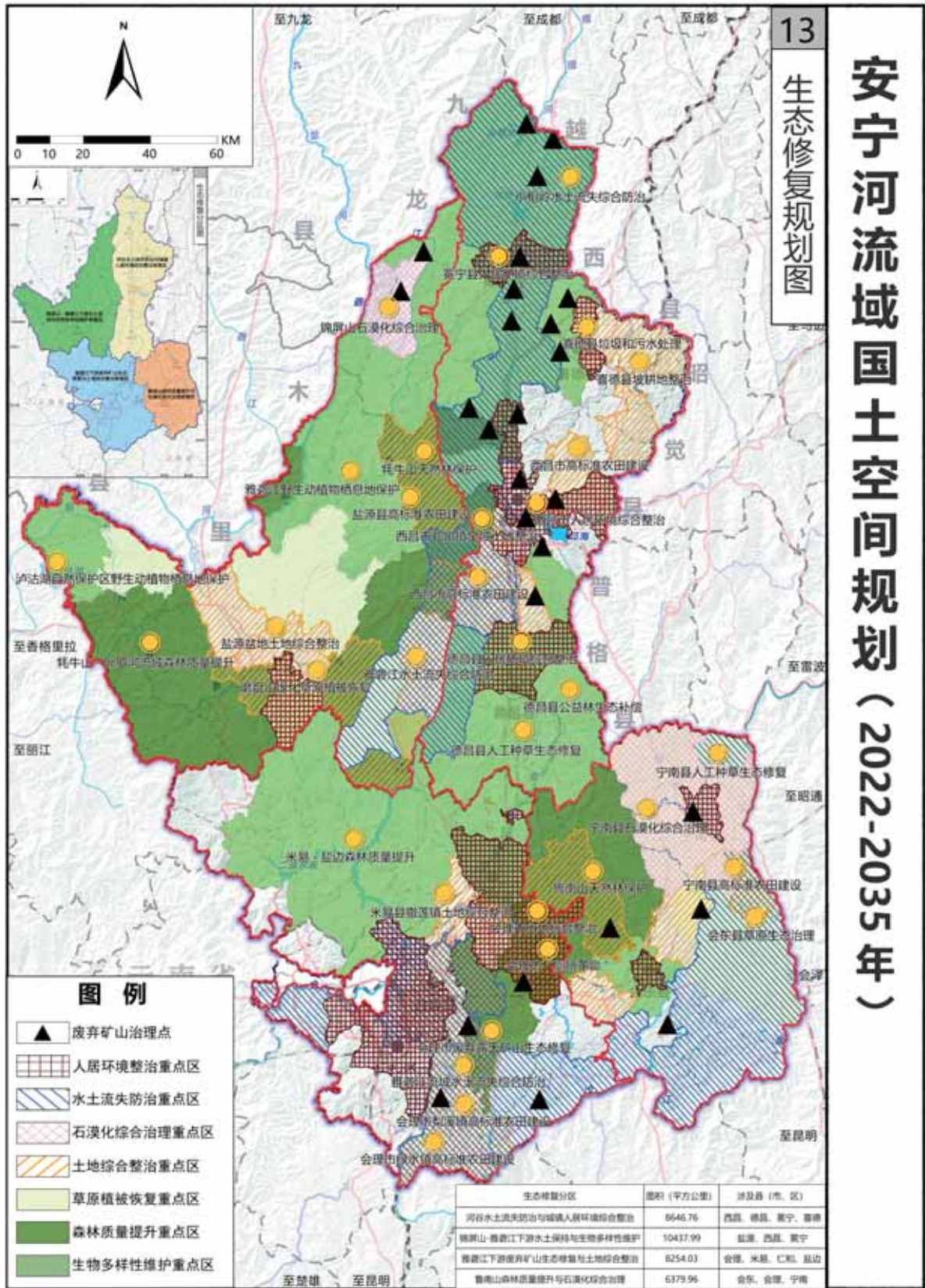


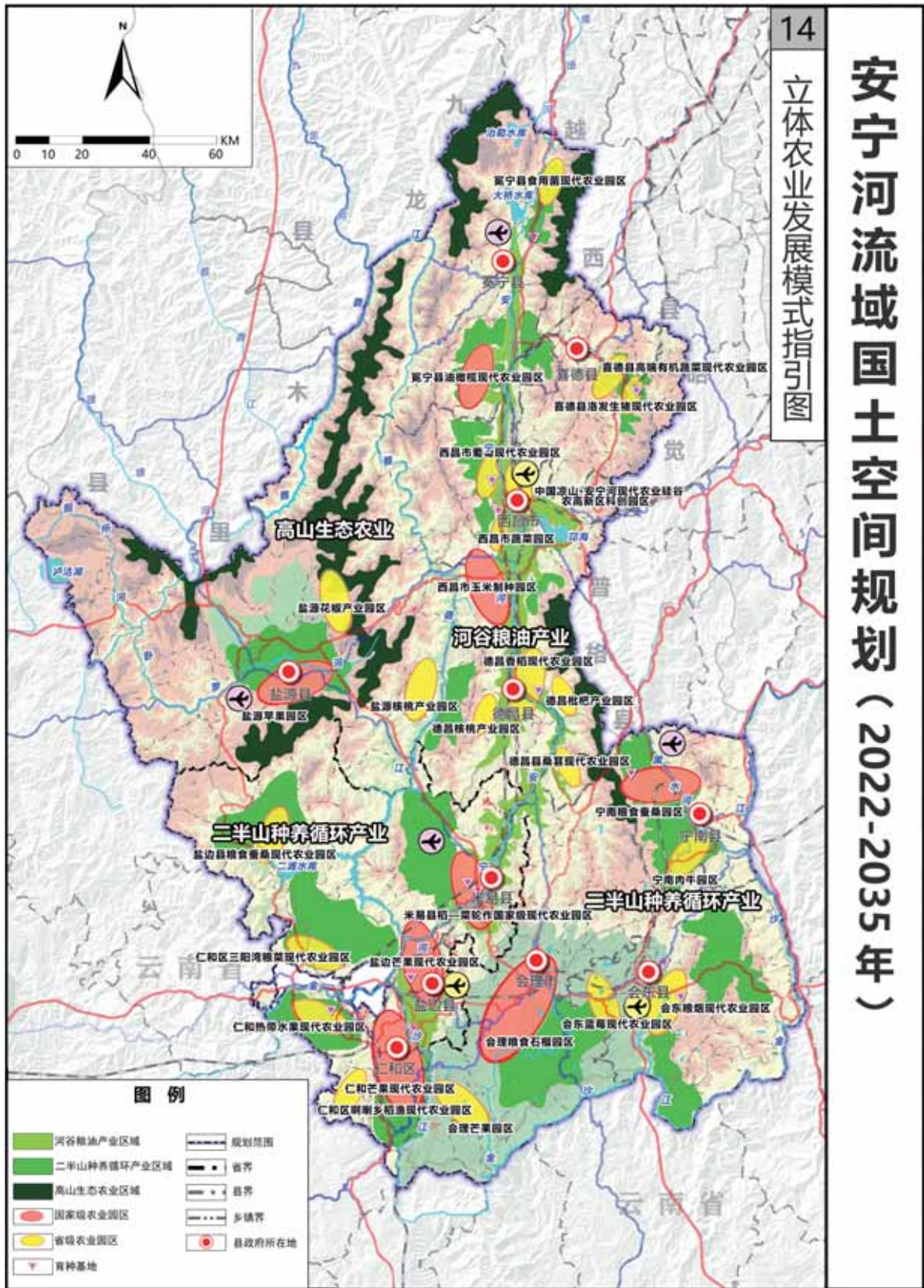


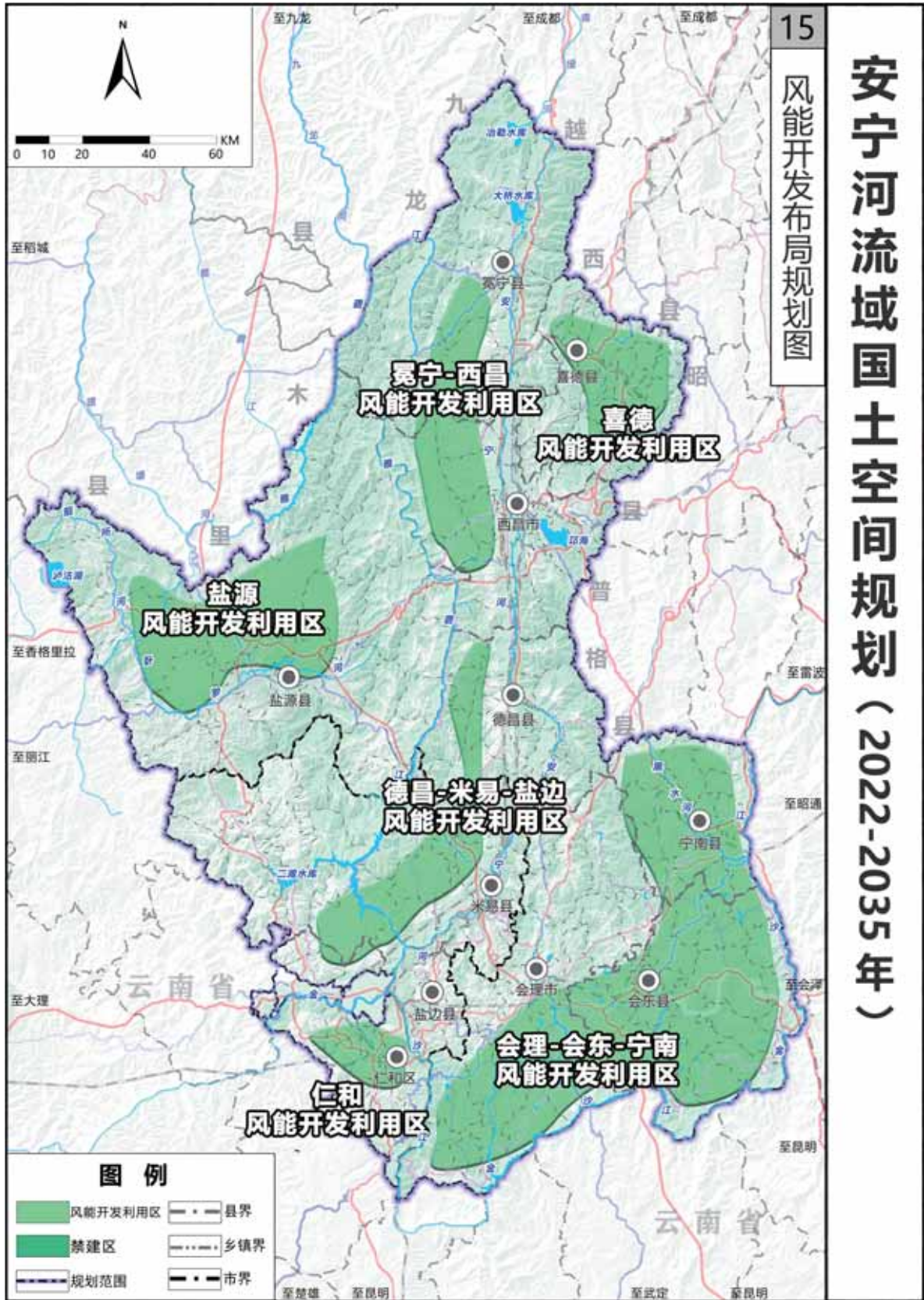


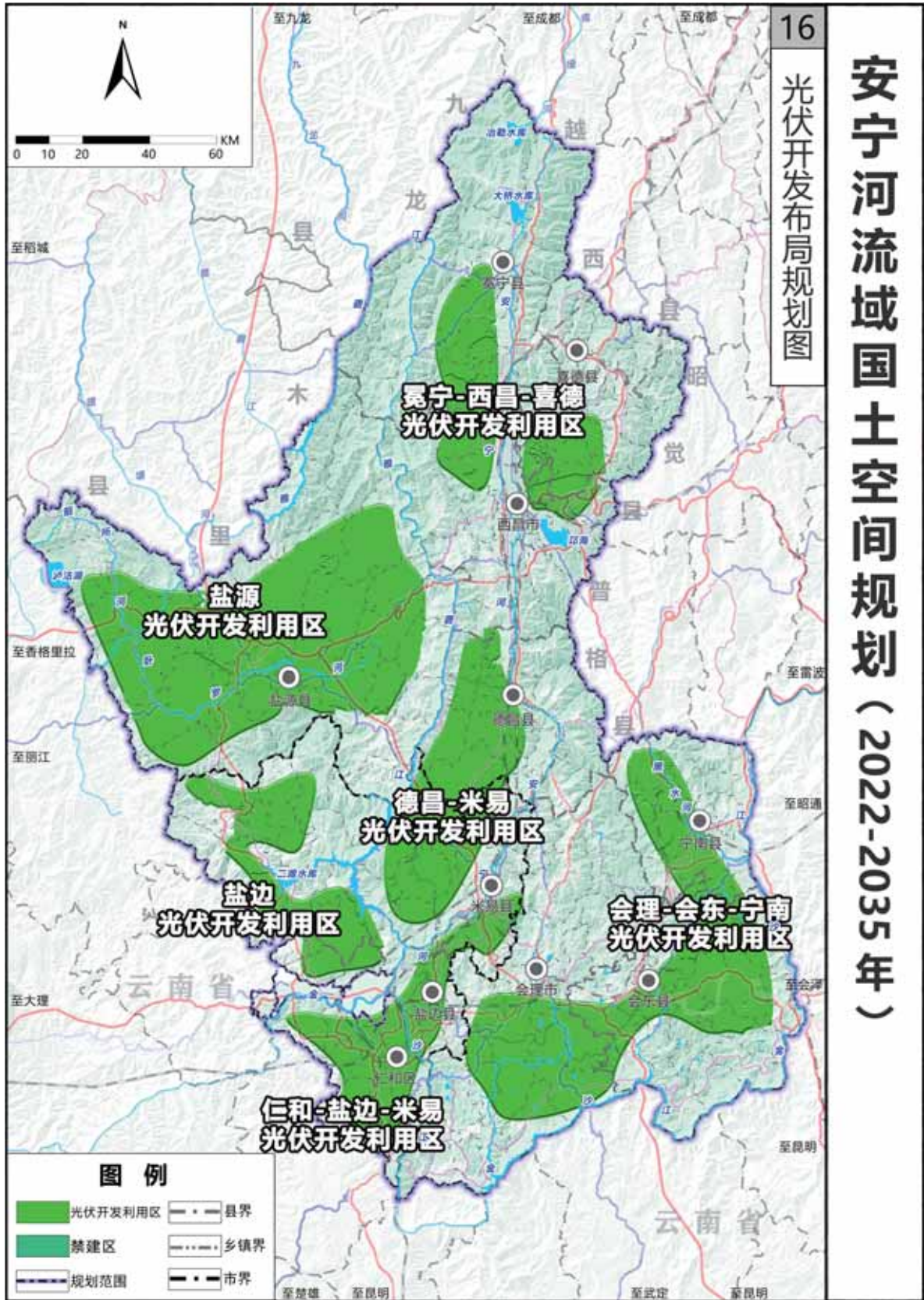


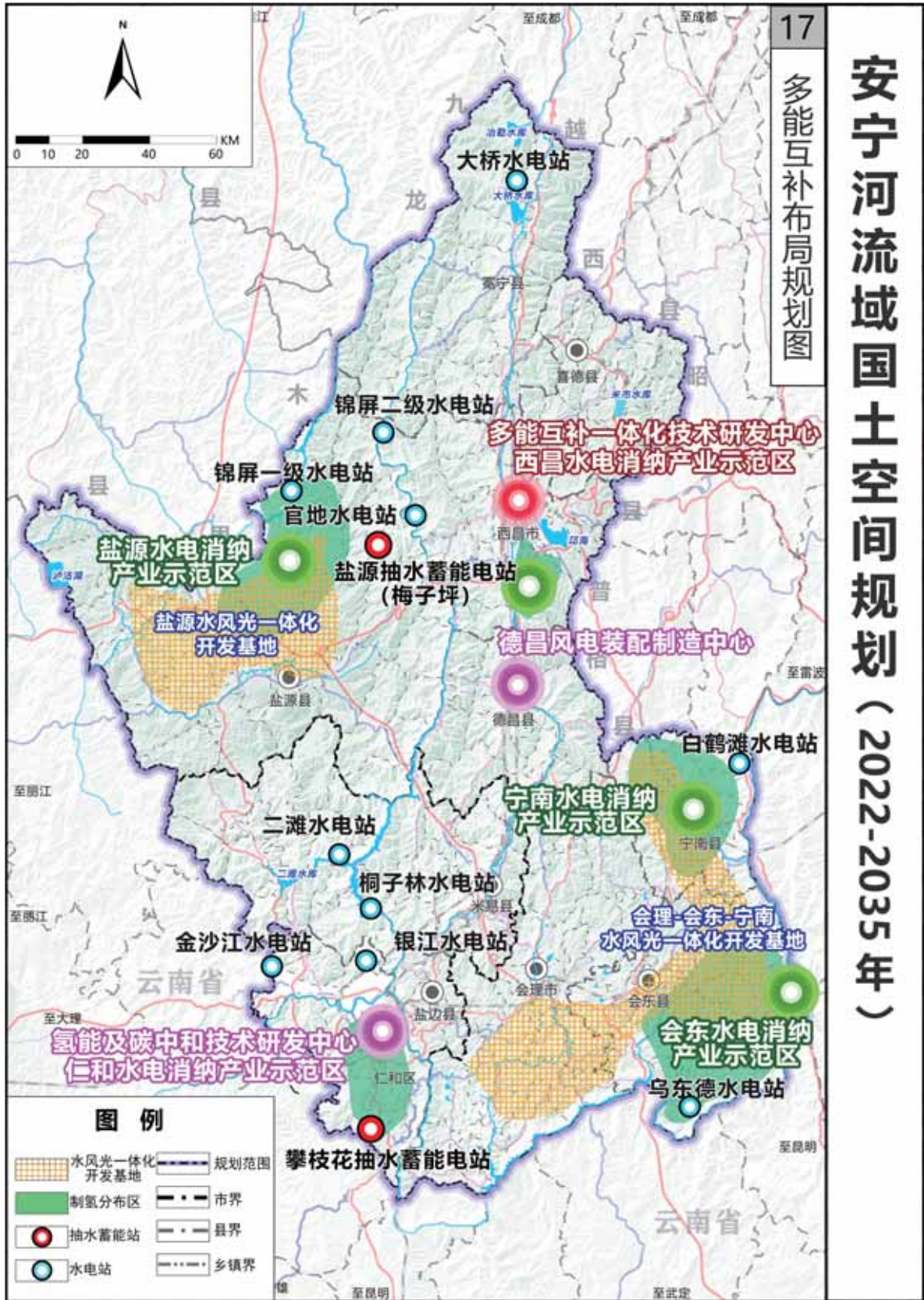


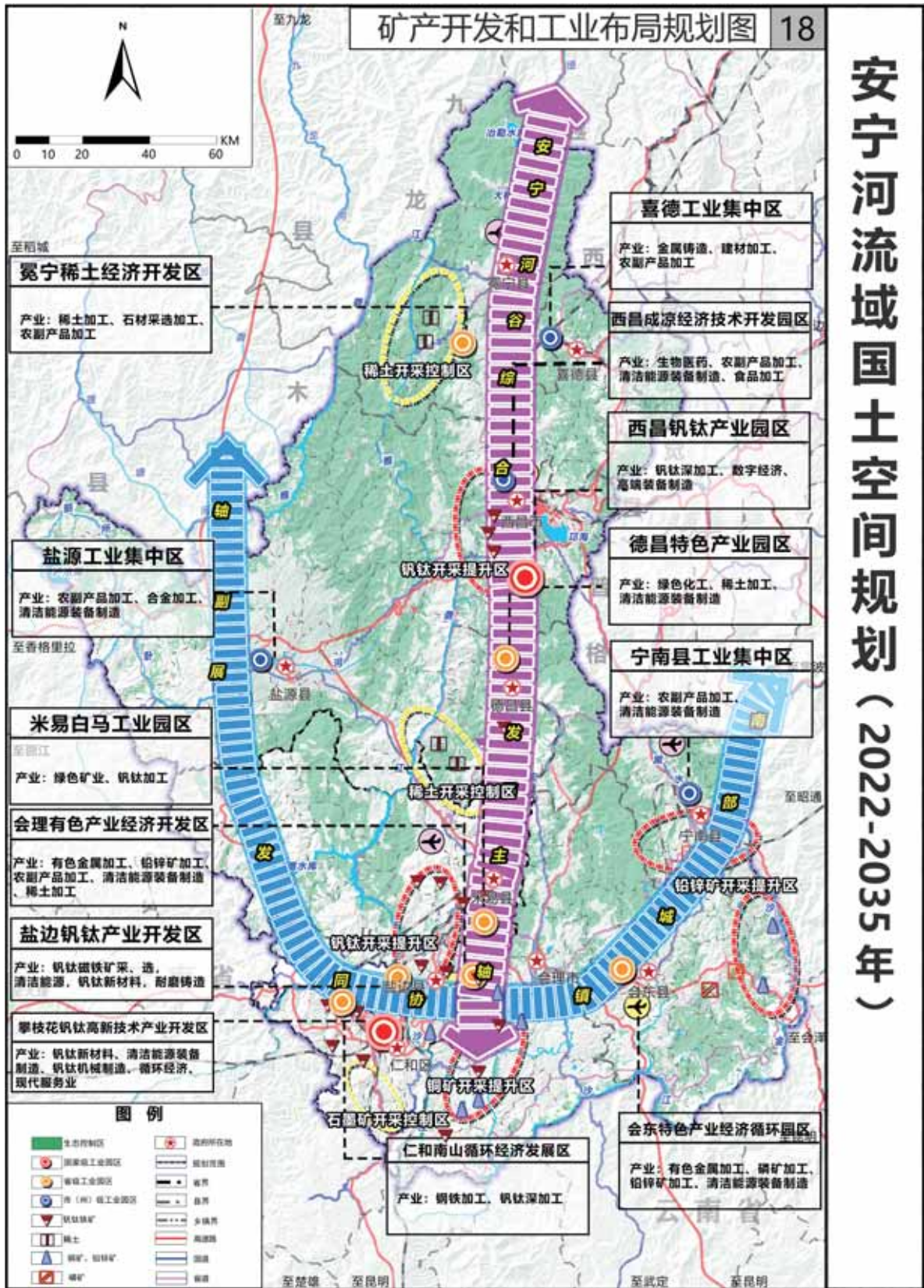


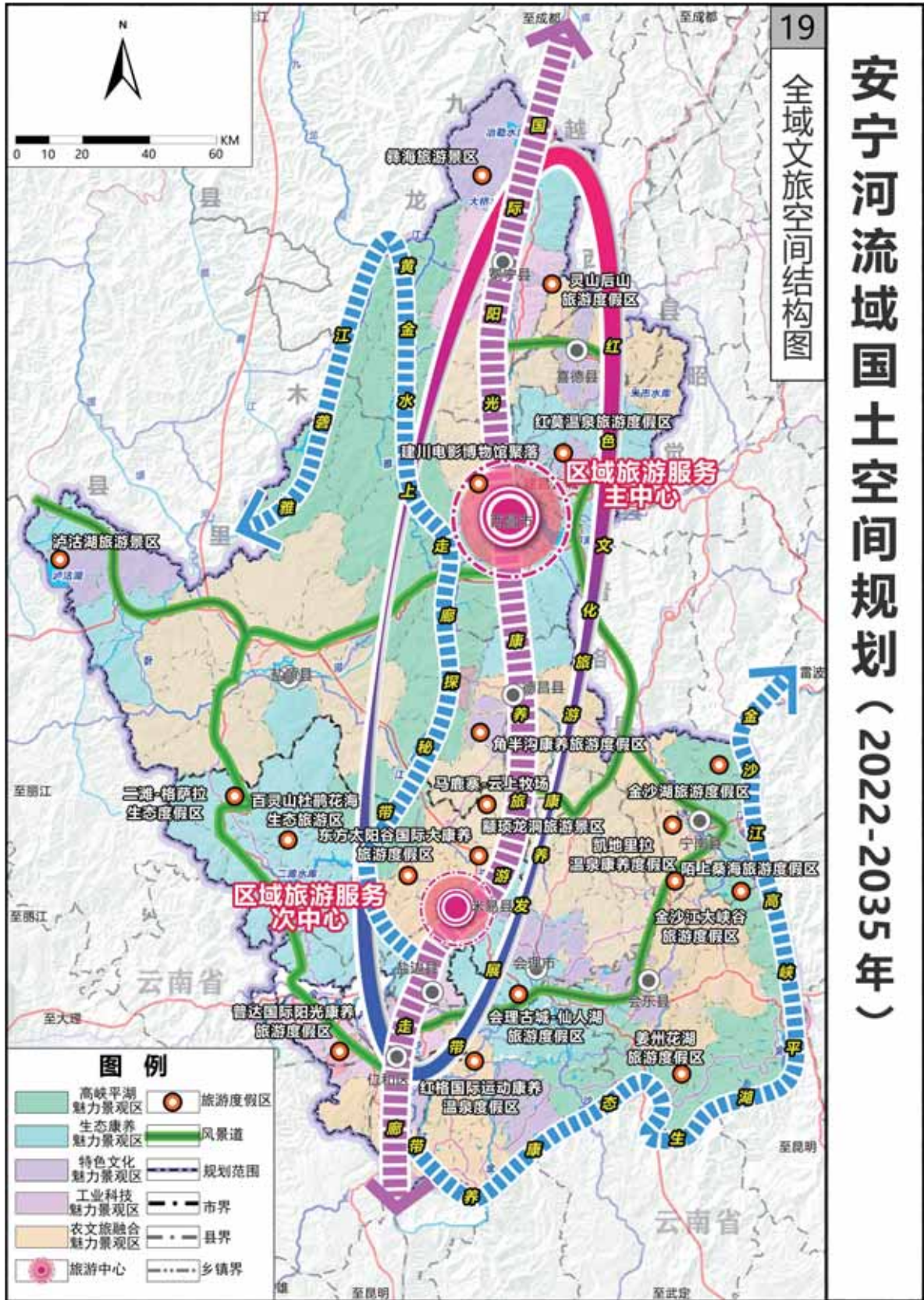






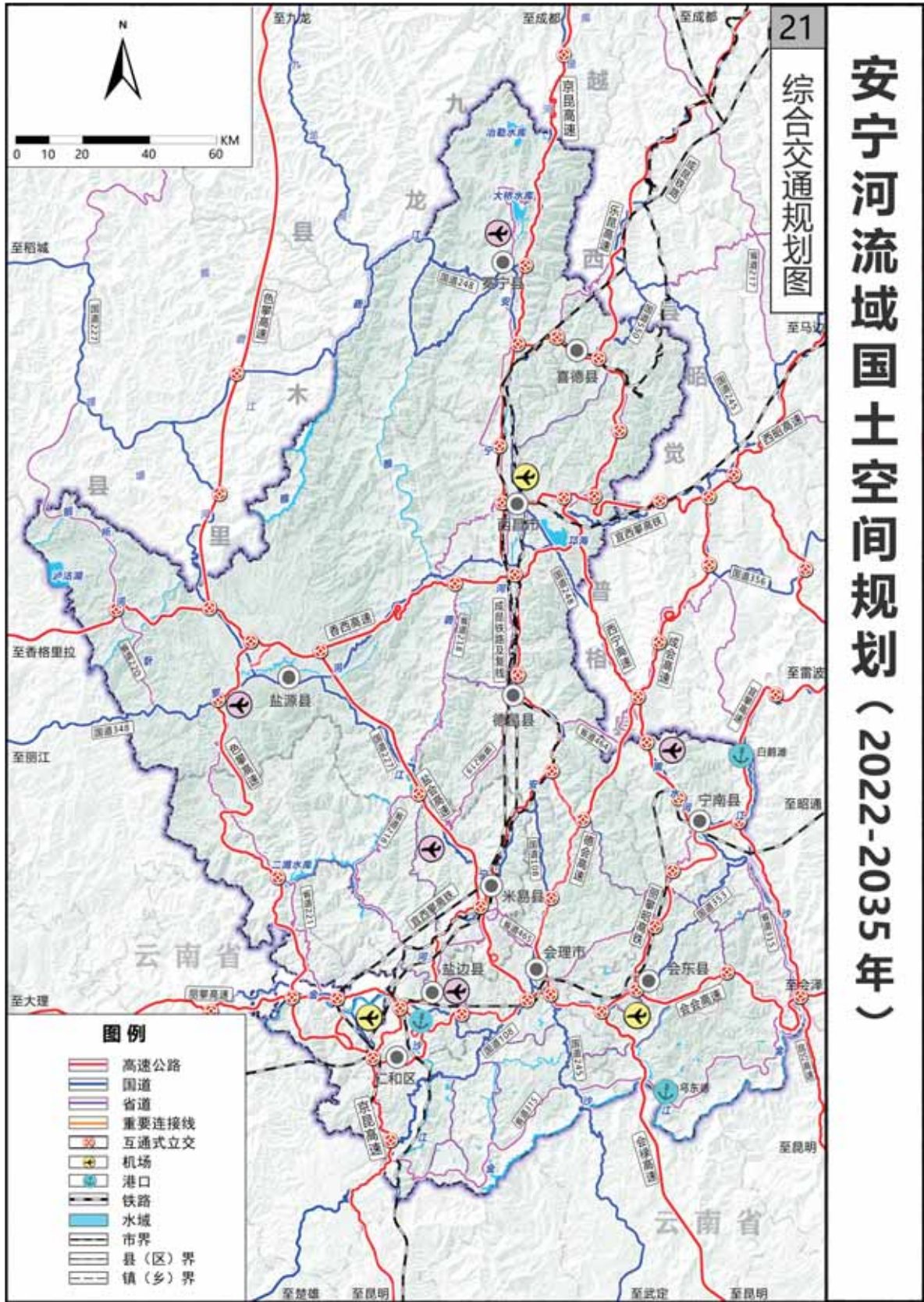


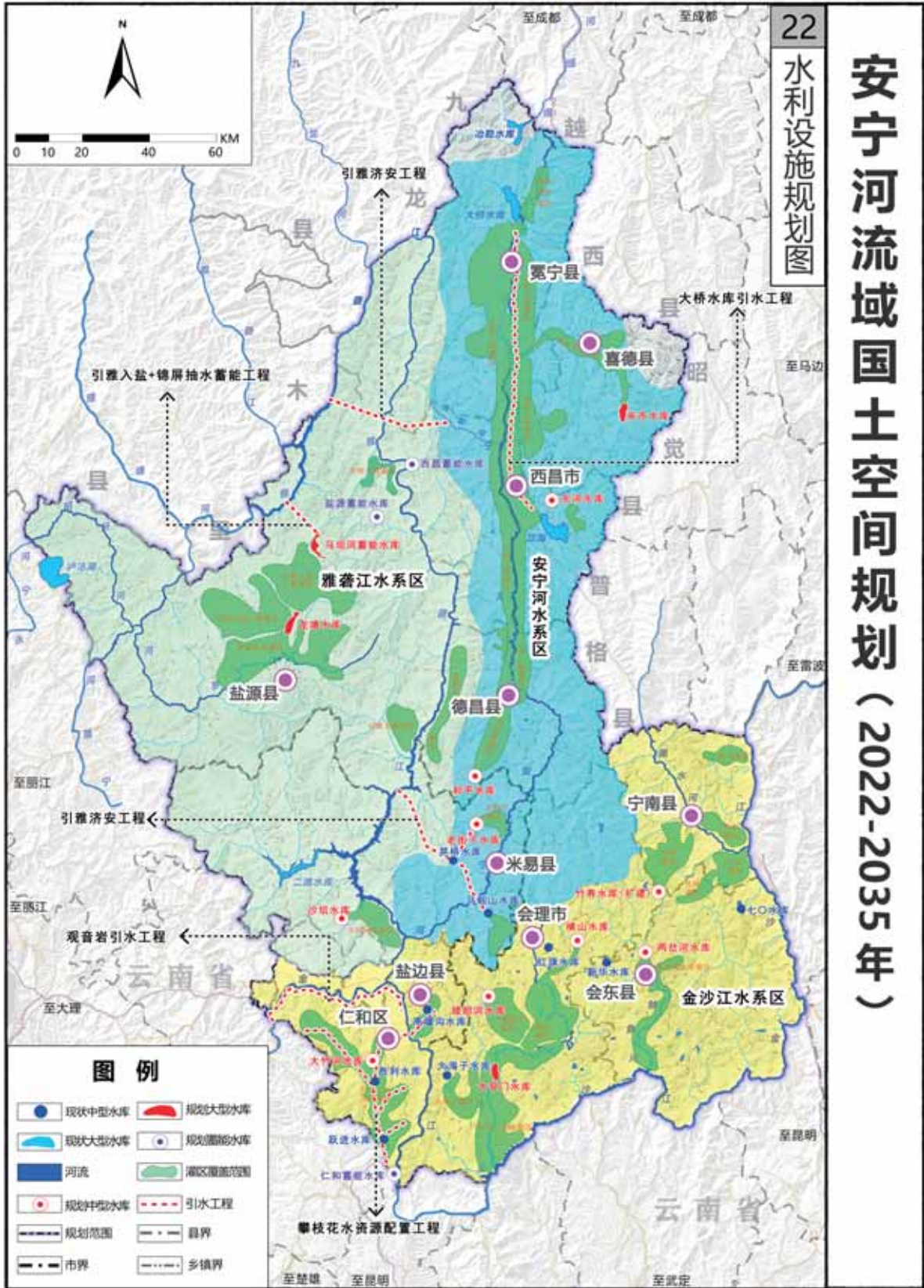


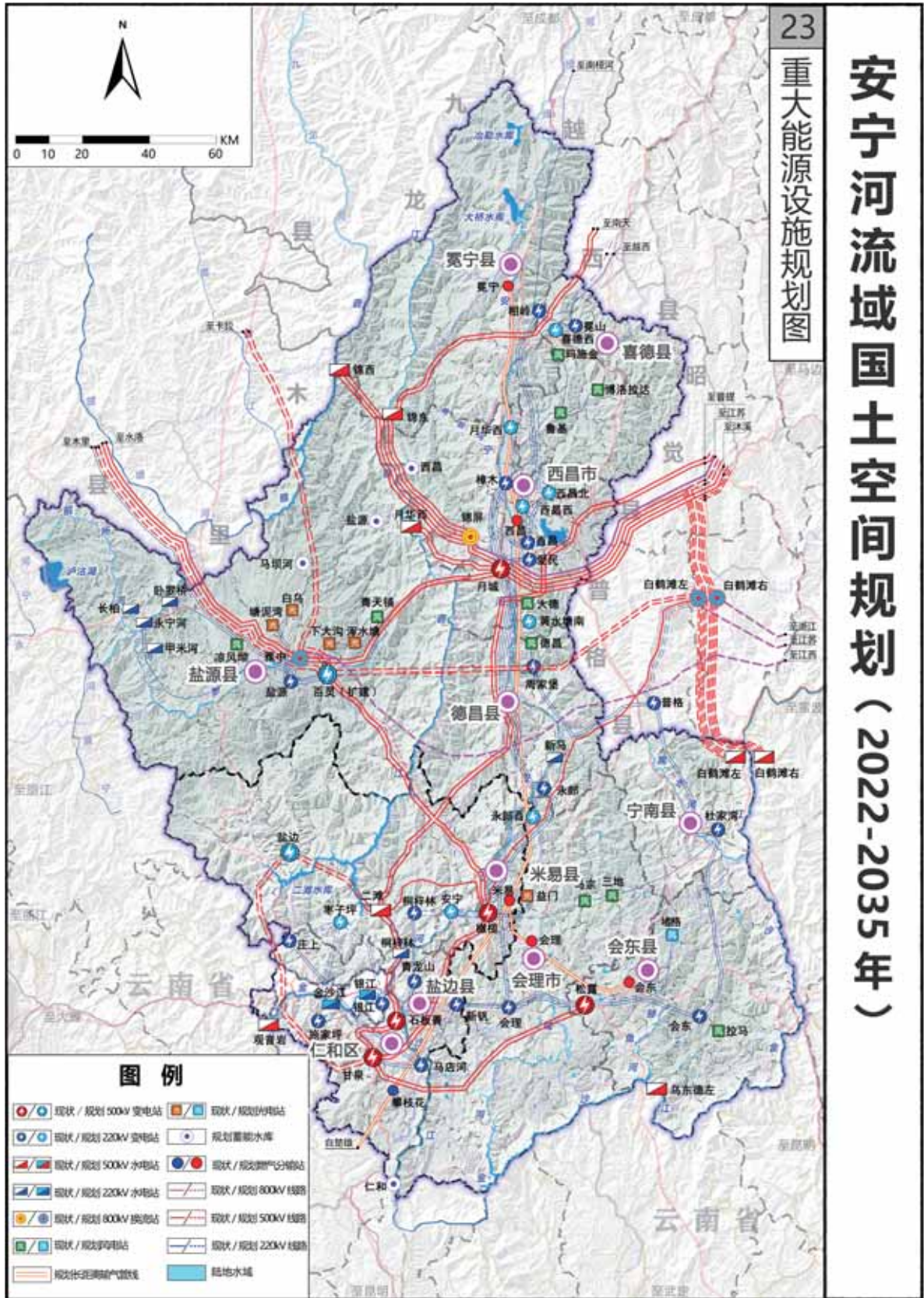


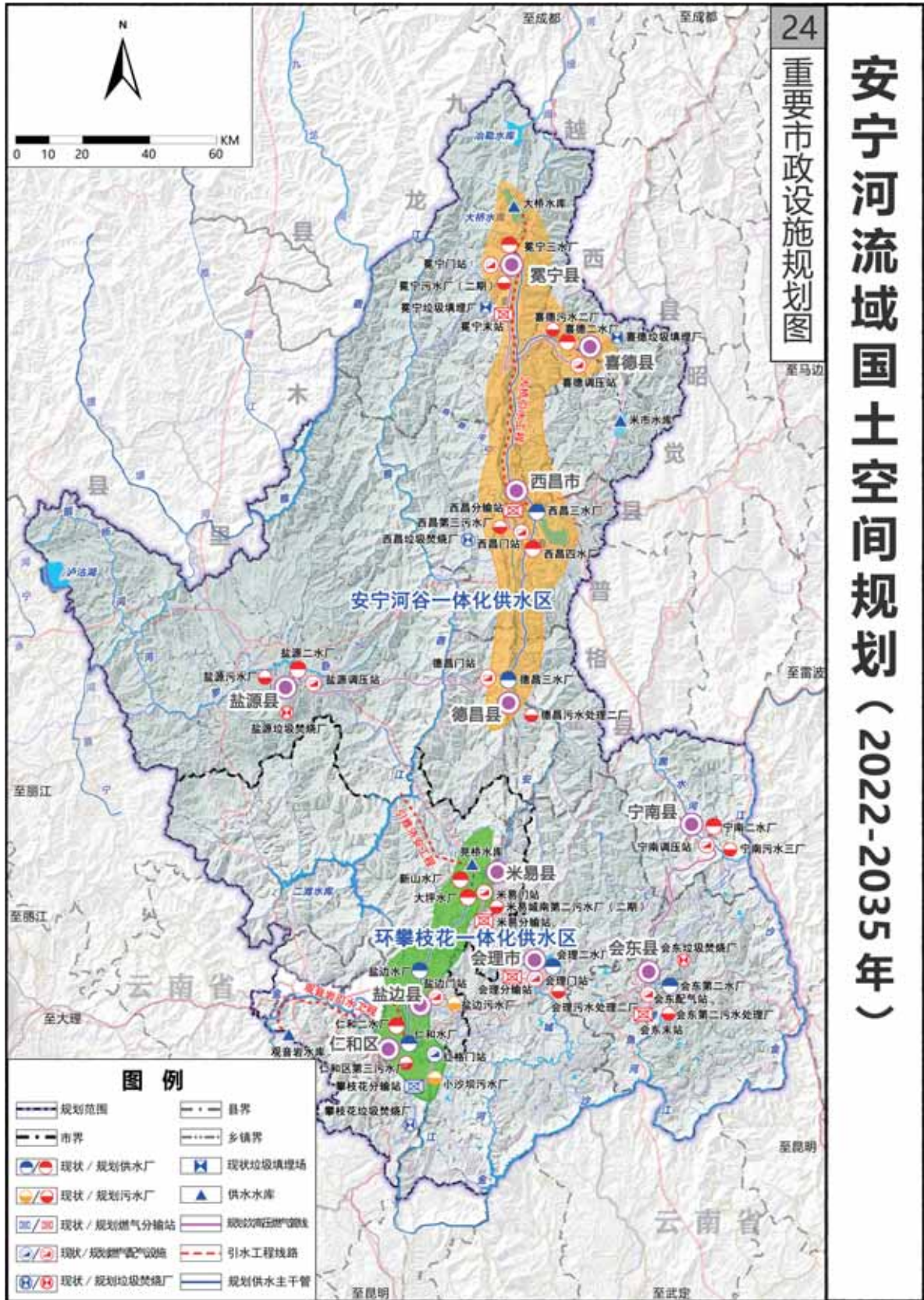
19 全域文旅空间结构图

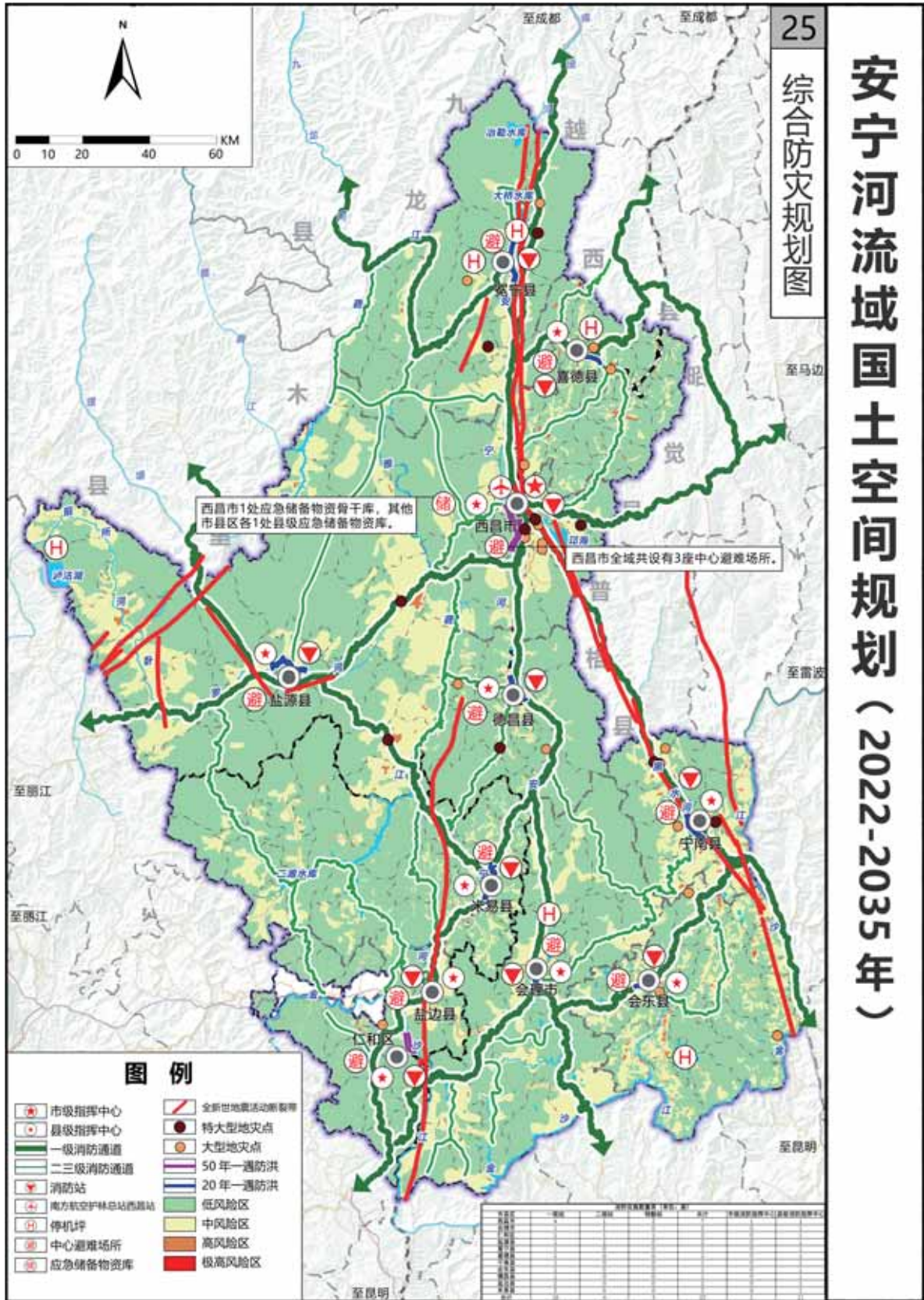
安宁河流域国土空间规划（2022-2035年）











安宁河流域国土空间规划（2022-2035年）

25 综合防灾规划图

信息公开选项：主动公开

抄送：省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省纪委监委机关,省法院,省检察院,西部战区,省军区。

四川省人民政府办公厅

2022年11月22日印发

