

四川省人民政府  
关于印发《四川省“十四五”  
推进农业农村现代化规划》的通知

[2021]11

( ) ， 、 ， ：  
《 “ ” 》  
， 。

2021 7 24

# 四川省“十四五”推进农业农村现代化规划

## 目 录

前 言	6
第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程	7
第一节 发展基础	7
第二节 面临形势	11
第三节 指导思想	16
第四节 基本原则	17
第五节 主要目标	18
第六节 实现路径	20
第二章 坚决守住粮食安全底线，提升重要农副产品供给保障水平	22
第一节 稳步提高粮食产量	22
第二节 保障生猪等“菜篮子”产品有效供给	23
第三节 加强耕地保护与质量建设	24
第四节 加快推进高标准农田建设	25
第五节 加强农村水利设施建设	26
第六节 提升农业抗风险能力	26
第三章 加快发展高质高效现代特色农业，提升产业链供应链现代化水平	29
第一节 推动优势特色产业集聚发展	29

第二节	推进农产品加工业提质增效.....	30
第三节	加快农村商贸物流发展.....	31
第四节	推动农村一二三产业融合发展.....	32
第五节	高水平发展都市农业.....	32
第六节	推进成渝现代高效特色农业带建设.....	33
<b>第四章</b>	<b>加快补齐“10+3”产业体系支撑性短板，构建现代</b>	
	<b>农业园区梯级发展体系.....</b>	<b>35</b>
第一节	打好种业翻身仗.....	36
第二节	提高现代农业装备研发应用能力.....	36
第三节	加强现代农业烘干冷链物流体系建设.....	37
第四节	强化现代农业科技支撑.....	38
第五节	加快推进现代农业园区建设.....	39
第六节	创建农业现代化示范区.....	40
<b>第五章</b>	<b>深入实施“美丽四川·宜居乡村”建设行动，建设宜居</b>	
	<b>宜业乡村.....</b>	<b>42</b>
第一节	加快推进村规划建设.....	42
第二节	持续抓好农村人居环境整治.....	43
第三节	加快推动农村基础设施提档升级.....	44
第四节	推进城乡基本公共服务均等化.....	44
<b>第六章</b>	<b>坚决打好农业农村污染防治攻坚战，推进农村生态</b>	
	<b>文明建设.....</b>	<b>47</b>

第一节	开展农用地土壤环境分类管控.....	47
第二节	加强农业面源污染防治.....	48
第三节	推进农业清洁生产和生态循环农业发展.....	49
第四节	推进质量兴农绿色兴农品牌强农.....	50
第五节	开展农业农村减排固碳行动.....	51
第六节	加强长江黄河流域生态保护与农牧业协调发展..	52
<b>第七章</b>	<b>推动农民全面发展，健全现代农业经营体系.....</b>	<b>54</b>
第一节	培育多元化农村市场主体.....	55
第二节	加强小农户与现代农业有机衔接.....	55
第三节	探索创新职业农民培养机制.....	56
第四节	着力提升农民收入水平.....	57
<b>第八章</b>	<b>扎实做好乡村治理这篇大文章，建设文明和谐乡村</b>	<b>58</b>
第一节	扎实做好“两项改革”“后半篇”文章.....	58
第二节	加强新时代农村精神文明建设.....	59
第三节	加快构建现代乡村治理体系.....	60
第四节	全面加强乡村人才队伍建设.....	60
<b>第九章</b>	<b>持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进脱贫地区乡村</b>	
	<b>振兴.....</b>	<b>62</b>
第一节	建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	62
第二节	推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	63
第三节	提升脱贫地区整体发展水平.....	64

<b>第十章 全面深化农业农村改革，健全城乡融合发展体制机制</b>	65
.....	65
<b>第一节 发展壮大农村集体经济</b> .....	65
<b>第二节 深化农村土地制度改革</b> .....	66
<b>第三节 加快推进县域内城乡融合发展</b> .....	67
<b>第四节 健全农业农村优先发展投入保障机制</b> .....	67
<b>第五节 推进农业开放合作</b> .....	68
<b>第十一章 健全规划落实机制，保障规划顺利实施</b> .....	70
<b>第一节 坚持和加强党对农村工作的全面领导</b> .....	70
<b>第二节 动员社会力量参与</b> .....	71
<b>第三节 强化法治保障</b> .....	71
<b>第四节 健全考核激励约束机制</b> .....	72
<b>第十二章 环境影响评价</b> .....	73
<b>第一节 环境现状</b> .....	73
<b>第二节 环境影响分析评价</b> .....	74
<b>第三节 环境影响减缓措施</b> .....	76
<b>第四节 综合评述</b> .....	78
<b>附件 四川省 10 大优势特色产业布局</b> .....	79

# 前 言

“ ”

“ ”

“ ”

“ ”

“ ”

# 第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程

“ ”

## 第一节 发展基础

一是农业综合生产能力显著增强，农业“压舱石”作用日益稳固。



二是“川字号”优势特色产业持续稳定发展，“10+3”产业

体系率先在现代农业园区落地。“10+3”

			2020
	9468.9	3527.4	
300			
			11
			94
364	673		
800		1401	
	391		
		2	15
			99.3%
"	"	"	" "
"	212	"	" " 816
	11		

三是农业产业化经营体系日渐完善，农村一二三产业加速融合。 902



			75	
			10.56	461
	16.6			30
	2.6		473.6	
	2019			1605
2015	59.2%			
	60%			455
				430

四是农村居民收入保持平稳增长，脱贫攻坚取得决定性胜利。

			2020	
	15929	"	"	9.2%
"	"			
			2015	2.56 1
			"	"
2.4	1			

	360	
	57.6%	88
1317	2020	

五是农村人居环境逐步整治改善，生态文明建设取得新成

效。 ”

” 94%

91% 90%

58.4% 80%

19

5 38.6%

91%

80.2% 75% 792

40.03%

六是农村基层组织建设不断加强，乡村治理和乡风文明稳步提升。 10

” ”

51524 32026

” ”

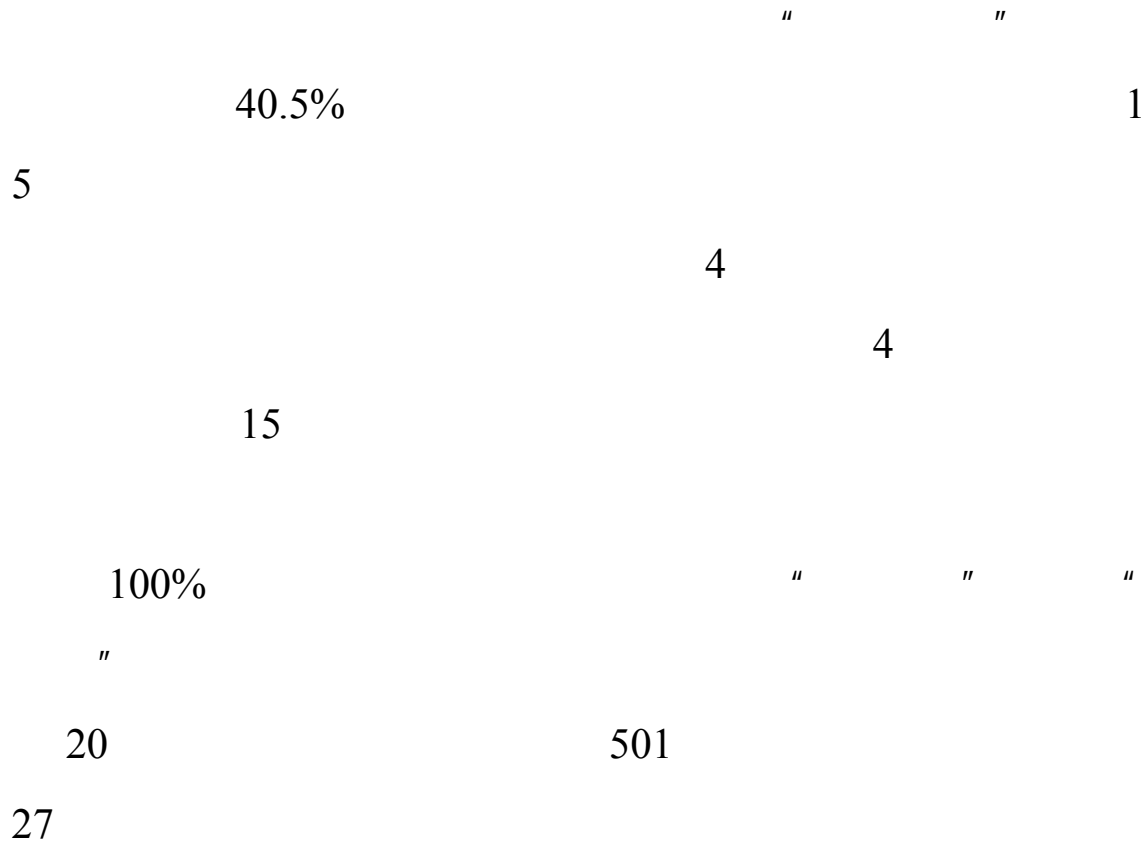
80%

” ”

” ” ” ” ” ”

”

七是农村综合改革不断深化，农业对外开放合作成效明显。



## 第二节 面临形势

" "

一是国家重大战略交汇叠加，带来农业农村高质量发展的重大机遇。"

二是新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，带来现代农业后发赶超的重大机遇。

三是开启全面建设社会主义现代化四川新征程，带来“三农”乘势发展的重大机遇。

“ ”

“ ”

“ ”

“ ”

四是全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“前半篇”任务基本完成，带来乡村高效治理的重大机遇。

32.73% 40.6%

五是全面打赢脱贫攻坚战持续改善脱贫地区生产生活条件，带来乡村全面振兴的重大机遇。

”

”

一是粮食等重要农产品稳产保供压力较大，农业大省这块金字招牌亟待持续擦亮。

”

”

”

”

”

”

2%

8

10

50

3

1

二是农业质量效益和竞争力不强，实现由农业大省向农业强省跨越面临诸多挑战。

“

”

44.6%

“

”

2.6%

1.9 : 1

2.2 : 1

三是农村生态环境保护任务艰巨，“美丽四川·宜居乡村”建设任务还比较繁重。

“

”

“

”

900

四是农民持续增收缺乏新的支撑和动力，制约农民共同富裕

的体制机制障碍还未完全消除。

五是城乡要素交换不平等、公共资源配置不均衡，制约城乡融合发展的体制机制障碍依然存在。

”

”

六是防止返贫工作依然面临较大压力，巩固拓展脱贫攻坚成果还需持续用力。

7.8 25.6

37 136

“ ”

“ ”

七是党管农村的组织体系、制度体系和工作机制仍需完善，党对农村工作的全面领导亟待加强。

“ ”

### 第三节 指导思想

“ ”

“ 10+3”



“ . ”

#### 第四节 基本原则

——坚持创新发展，科技支撑。

——坚持协调发展，城乡融合。

——坚持绿色发展，安全高效。

——坚持开放发展，深化改革。

——坚持共享发展，共同富裕。

## 第五节 主要目标

2025

——粮食等重要农产品供给保障更加有力。

9500

3540

4000

6000

——农业质量效益和竞争力明显提高。

“10+3”

——“美丽四川·宜居乡村”建设行动取得明显成效。

——农民全面发展取得重要进展。

——脱贫攻坚成果得到巩固拓展。

“

”

2035

”

”

## 第六节 实现路径

专栏 1 “十四五”推进农业农村现代化主要指标

类别	指标		2020年 基期值	2025年 目标值	指标 属性
	1		3527.4	>3540	
	2		9468.9	>9500	
	3		534.3	630	
	4		5614.4	6000	
	5		4496	>5000	
	6	%	60	66	
	7	%	63	70	
	8	%	99.3	>99	
	9		1.9	2.4	
	10	%	—	100	

类别	指标		2020年 基期值	2025年 目标值	指标 属性
	11	%	82	88	
	12	%	86	>90	
	13	%	92	100	
	14	%	>75	>80	
	15	%	58.4	75	
	16	%	40.03	43	
	17		15929	24000	
	18	5 %	12*	30	
	19	%	7.4	8	

\* 2019

## 第二章 坚决守住粮食安全底线，提升重要农副产品供给保障水平

“ ”

### 第一节 稳步提高粮食产量

“ ”

“ “ “ “

“ ”

## 第二节 保障生猪等“菜篮子”产品有效供给

“ ”

### 第三节 加强耕地保护与质量建设

“ ”

“ ” “ ” “ ” “ ”

“ ”



#### 第四节 加快推进高标准农田建设

1000

“

”

## 第五节 加强农村水利设施建设

## 第六节 提升农业抗风险能力

P3

## 专栏 2 粮食等重要农产品安全保障重大工程

01 国家粮食安全产业带建设	90		2770		1850
		1300		1600	
	"	"			
02 优质粮食工程			"	"	
	362	88	40		
03 "鱼米之乡"试点					
		"	"	100	
04 "天府菜油"行动					

						"	"
	1000					20%	"
	"						
05 生猪标准化养殖	100						
		10	20	50	5		
	65%						
				600			
06 川菜产业提升							
			400				
07 牛羊禽兔饲草产业提升							
08 耕地资源保护与质量提升							
09 高标准农田建设							

	1000			
10 动物防疫和农作物病虫害防治				
	P3			
				44
	2	11		
		1	21	

### 第三章 加快发展高质高效现代特色农业，提升 产业链供应链现代化水平

#### 第一节 推动优势特色产业集聚发展

“

”

” ”

” 1+10”

”

”

## 第二节 推进农产品加工业提质增效

” ” ”

2021—2025

“ ” ”

“ ” ”

### 第三节 加快农村商贸物流发展

“ +”

”

”

#### 第四节 推动农村一二三产业融合发展

+ ”

” ”

#### 第五节 高水平发展都市农业

” ” ” ”



“ ” “ ” “ ” “ ”

“

“

“

”

“

”

## 第六节 推进成渝现代高效特色农业带建设

### 专栏3 高质高效现代特色农业发展重大工程

01 优势特色产业基地提升	100	200	100	300
	100	" — — "	500	100
	260		300	
02 产业强镇建设		" "		
	75	200		
03 产业集群建设				
			10	
04 农产品加工业提升	50	50		"
	" 100		2000	
			1.8	
05 休闲农业与乡村旅游精品工程				
			2000	

1000		10	
	5.5		2000
06	成德眉资都市现代高效特色农业示范区建设		
	"	"	
		"	"
07	成渝现代高效特色农业带建设		
		"	"

**第四章 加快补齐“10+3”产业体系支撑性短板，构建现代农业园区梯级发展体系**

## 第一节 打好种业翻身仗

2021—2035

“ ”

“ ”

## 第二节 提高现代农业装备研发应用能力

“ ”

“ + ” “ ”  
“ ”

### 第三节 加强现代农业烘干冷链物流体系建设

“ ” “ ”  
“ 10+3”

“ 1

+

”

#### 第四节 强化现代农业科技支撑

”

” ”

”

+

5G

“ ”

### 第五节 加快推进现代农业园区建设

“ 10+3” ”

”

”

”

”

”

”

”

“ 1+10”

## 第六节 创建农业现代化示范区

### 专栏 4 现代农业“10+3”产业体系支撑提升重大工程

01 现代种业提升				
100			98%	5
	1		"	"
		40		17



	4			
02 农业机械化提升		" "		1000
	100			
	5000			
03 农产品冷链物流中心建设		" "		
	850			45% 60%
04 农业科技创新能力条件建设			2	
	20			20
	30		10	30
			10	
05 农业科技创新平台建设				30
	10			

	"	"		"	"	"	"
06 现代农业园区建设				65			
	300				3000		
		35				60	
07 农业现代化示范区建设							60

## 第五章 深入实施“美丽四川·宜居乡村”建设行动，建设宜居宜业乡村

### 第一节 加快推进村规划建设

" "

"

"

“

”

“

”

## 第二节 持续抓好农村人居环境整治

“

”

“

”

### 第三节 加快推动农村基础设施提档升级

“

”

“

”

“

”

4G

5G

“

”

”

”

“

+

+

”

### 第四节 推进城乡基本公共服务均等化

“

”

400

专栏 5 美丽四川·宜居乡村建设重大工程

01 村庄清洁行动

02 农村厕所革命

03 农村污水治理

“ ”

04 农村生活垃圾治理

05 农村道路畅通工程

06 农村供水保障工程

88%

90%

07 乡村清洁能源建设

“ ”

08 村庄绿化行动

09 乡村信息基础设施建设工程

5G

10 村庄综合服务设施提升工程

70%

## 第六章 坚决打好农业农村污染防治攻坚战， 推进农村生态文明建设

### 第一节 开展农用地土壤环境分类管控

“

”

## 第二节 加强农业面源污染防治

“

” [1]

“

”

“

”

---

[1] “一控”，即严格控制农业用水总量；“两减”，即减少化肥和农药使用量；“三基本”，即畜禽粪便、农作物秸秆、农膜基本资源化利用。



“ ”

### 第三节 推进农业清洁生产和生态循环农业发展

“ ” “ ” “ ”  
+ + “ ” PPP

#### 第四节 推进质量兴农绿色兴农品牌强农

“ ” “ ” “ ”  
+ + “ ”  
“ ” “ ” “ ”  
“ ” “ ”

## 第五节 开展农业农村减排固碳行动

“ ”

## 第六节 加强长江黄河流域生态保护与农牧业协调发展

”

”

## 专栏 6 农村生态文明建设重大工程

01 耕地土壤污染防治		
02 农业面源污染防治		
03 农作物秸秆综合利用试点		
04 安宁河谷现代农业提升工程		100
	10	100
	5	2
	10	
05 水生生物资源养护行动		
		0.5

06 外来入侵物种防控			
07 农业标准化提升			
	15		25
08 农产品质量安全保障		6	
	35		
	7		30
	120		
		20	
	500		
09 农产品品牌竞争力提升			2000
		70	
	150		

## 第七章 推动农民全面发展，健全现代农业经营体系

## 第一节 培育多元化农村市场主体

2025

“

”

2025

3500

“

”

”

”

## 第二节 加强小农户与现代农业有机衔接

“ ”

”

### 第三节 探索创新职业农民培养机制

”

”

2.0 ”

”



## 第四节 着力提升农民收入水平

“ ”

### 专栏 7 现代农业经营体系建设重大工程

01 新型农业经营主体培育	1000
3500	

	400		
02 农业社会化服务体系提升			
		25000	
03 高素质农民培育			40
		4000	
04 农村中低收入群体收入倍增计划			
	10		
	2020		

## 第八章 扎实做好乡村治理这篇大文章，建设文明和谐乡村

“ ”

### 第一节 扎实做好“两项改革”“后半篇”文章

“ ”

“ ”

“ ”

## 第二节 加强新时代农村精神文明建设

“

”

### 第三节 加快构建现代乡村治理体系

“ ”

“ ” “ ” “ ”

### 第四节 全面加强乡村人才队伍建设

“ ”

“ ”

”

”

”

### 专栏 8 现代乡村治理体系提升重大工程

01 基层党组织提升

02 农村文化遗产传承保护

03 村级事务阳光工程

”

”

”

” ”

”

”

”

04 乡村招才引智

05 农业综合行政执法能力提升	5	21
06 长江禁捕渔政执法能力建设		

## 第九章 持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进 脱贫地区乡村振兴

“

”

### 第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

5

“ ”

“

”

## 第二节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

“ 1+N”

### 第三节 提升脱贫地区整体发展水平

#### 专栏9 巩固拓展脱贫攻坚成果重大工程

01 以工代赈工程

02 乡村振兴重点帮扶工程



25

25

03 特色种养业提升

04 消费帮扶行动

## 第十章 全面深化农业农村改革，健全城乡融合发展 体制机制

### 第一节 发展壮大农村集体经济

“ ”

## 第二节 深化农村土地制度改革

30

10%

10%

### 第三节 加快推进县域内城乡融合发展

10

### 第四节 健全农业农村优先发展投入保障机制

”

”

50%

” ”

“

”

“

”

”

”

”

+

”

## 第五节 推进农业开放合作

—

## 专栏 10 新一轮农村改革重大工程

- 01 合并村集体经济融合发展试点
- 02 农村宅基地制度改革试点
- 03 农村改革试验区集成创新
- 04 乡村振兴金融服务工程
- 05 县乡村公共服务一体化试点示范

## 第十一章 健全规划落实机制，保障规划顺利实施

### 第一节 坚持和加强党对农村工作的全面领导

“ ” “ ” “ ” “ ” “ ” “ ”

“ ”

“ ”

## 第二节 动员社会力量参与

“ ”

## 第三节 强化法治保障

#### 第四节 健全考核激励约束机制



## 第十二章 环境影响评价

### 第一节 环境现状

				92°21'—
108°12'	26°03'—34°19'		48.6	
	26			
	—			—
		5A	12	
	15		258	1
	1387		19.16	
3	40.03%			
2019			89.1%	0.7
	PM2.5		38.6	
0.8%	87			85

97.7%	9.2	V	10
	100%		166
		17.1%	8.3
9	"	"	3

## 第二节 环境影响分析评价

### (一) 与相关规划协调性分析

" "

" "

" "

2018—2022

" "

O

" "

2013 16

2017 407

## (二) 各环境要素影响分析

1.

2.

3.

4.

5.

### 第三节 环境影响减缓措施

(一) 规划期间的环境保护工作原则

(二) 减轻不利环境影响的对策措施和要求

1.

2.

3.

“

”

“

”

4.

5.

#### 第四节 综合评述



附件

## 四川省 10 大优势特色产业布局

### 一、川粮油产业区域布局

产业	区域/产区	县（市、区）
90	34	
	20	
	27	
	9	
52	22	



产业	区域/产区	县(市、区)
	8	
	22	
	75	
	25	
	20	

产业	区域/产区	县（市、区）
	20	
	18	
	35	
	10	
	10	

## 二、川猪产业区域布局

产业	区域	县（市、区）
100	36	

产业	区域	县（市、区）
	23	
	29	
	11	
	1	

### 三、川茶产业区域布局

产业	区域	县（市、区）
“ ” 30	21	
	9	
	4	
	4	

产业	区域	县（市、区）
“ ” 31	11	
	10	
	9	
	4	
	5	
	3	

#### 四、川菜产业区域布局

产业	产区	县（市、区）
75	6	
	16	
	33	

产业	产区	县（市、区）
	20	
40	19	
	17	
	4	
20	6	
	5	
	6	
	3	
40	15	
	16	
	9	

### 五、川酒产业区域布局

产业	市（州）、县（市、区）
6	
18	

### 六、川竹（花卉）产业区域布局

产业	产区	县（市、区）
40	14	
	3	
	8	
	6	
	3	
	3	

产业	产区	县（市、区）
	10	
32	6	
	2	
	4	
	2	
	3	
	1	
	3	
	2	
	2	
	4	
	7	
	6	

### 七、川果（蚕桑）产业区域布局

产业	优势区域	县（市、区）
34	22	
	9	
	5	
15		
9		
4		
6		
5		
6		
5		
6		
6		
4		
7		
30		



37	
----	--

### 八、川药产业区域布局

产业	产区	县（市、区）
59	17	
	22	
	12	
	8	

### 九、川牛羊（禽兔蜂饲草）产业区域布局

产业	区域/产区	县（市、区）
41	8	
	4	
	17	
	12	
27	27	
17	10	
	1	
	6	

产业	区域/产区	县（市、区）
50	13	
	9	
	12	
	9	
	7	
76	23	
	23	

产业	区域/产区	县（市、区）
	22	
	8	
50	17	
	12	
	12	
	9	
55	28	

产业	区域/产区	县（市、区）
	17	
	10	
89	28	
	10	
	15	
	15	

产业	区域/产区	县(市、区)
	10	
	11	
135	34	
	17	
	34	
	18	

产业	区域/产区	县（市、区）
	32	
“ ” 40	13	
	9	
	12	
	6	

### 十、川鱼产业区域布局

产业	区域	县（市、区）
60	27	
	12	
	20	
	1	