

**四川省人民政府办公厅**  
**关于印发《四川省开发区发展规划**  
**(2023—2027年)》的通知**

川办发〔2023〕39号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

《四川省开发区发展规划(2023—2027年)》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

四川省人民政府办公厅

2023年11月17日

# 四川省开发区发展规划(2023—2027年)

## 目 录

<b>第一章 规划基础</b> .....	5
第一节 发展成效 .....	5
第二节 面临环境 .....	7
<b>第二章 总体要求</b> .....	8
第一节 指导思想 .....	8
第二节 基本原则 .....	9
第三节 主要目标 .....	10
<b>第三章 总体格局</b> .....	12
第一节 促进区域协调 .....	12
第二节 优化功能定位 .....	14
第三节 推动整合提升 .....	15
<b>第四章 突出集群成链,推动产业提质倍增新跨越</b> .....	16
第一节 推动优势产业高端化 .....	16
第二节 加速新兴产业规模化 .....	28
第三节 促进传统产业新型化 .....	30
第四节 促进产业融合发展 .....	31

<b>第五章</b>	<b>强化科技引领,增强创新驱动发展新动能</b>	32
第一节	强化企业科技创新主体地位	33
第二节	加快科技创新平台建设	34
第三节	推动产业链创新链融合	35
第四节	营造良好科技创新生态	36
<b>第六章</b>	<b>深化全面开放,培育国际国内合作新优势</b>	37
第一节	大力发展开放型经济	37
第二节	增强开放平台能级	38
第三节	提升区域协作能力	39
<b>第七章</b>	<b>持续深化改革,激发管理体制机制新活力</b>	40
第一节	深化管理体制改革	40
第二节	健全市场化运营机制	41
第三节	完善人事激励制度	41
第四节	提高行政服务效能	42
<b>第八章</b>	<b>树牢亩均效益导向,全面提升空间承载力</b>	43
第一节	强化规划管控	43
第二节	优化土地利用	43
第三节	推进节约集约用地评价	44
<b>第九章</b>	<b>统筹发展和安全,坚守环保红线和安全底线</b>	45
第一节	推进绿色低碳循环发展	45
第二节	提高开发区韧性安全水平	47

<b>第十章 坚持党的领导,强化规划实施保障</b> .....	48
<b>第一节 加强组织领导</b> .....	48
<b>第二节 优化评价管理</b> .....	48
<b>第三节 强化准入管理</b> .....	49
<b>第四节 加强规划实施</b> .....	49

开发区是全省新型工业化的主要承载地,是落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略的重要平台,在推动全省经济高质量发展中发挥重要作用。为更好发挥开发区对全省经济社会发展的支撑作用,全面贯彻落实党中央、国务院关于深化开发区管理制度改革的决策部署,按照省委、省政府关于促进开发区高质量发展的工作安排,以及《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求,编制本规划。规划范围为经国务院和省人民政府批准设立的省级及以上开发区。规划期为2023—2027年,展望至2035年。

## 第一章 规划基础

### 第一节 发展成效

近年来,全省开发区加快推进创新、协调、绿色、开放、共享发展,整体实力不断提升,发展活力明显增强,辐射带动作用日益突出,为全省经济高质量发展提供了有力支撑。

规模能级持续提升,带动作用日益增强。聚焦高质量发展,加强顶层设计、优化空间布局、强化主导产业,推动开发区发展迈上新台阶。截至目前,全省共有省级及以上开发区145个,其中国家级经济技术开发区10个、国家高新技术产业开发区8个、综合保税区6个、省级开发区121个。2018—2022年,开发区营业收入年均增长9.1%、达到8.1万亿元,全口径税收收入年均增长12.9%。

开发区以占全省 1/10 的建设用地面积,承载全省 3/4 的规上工业企业和高技术企业,创造全省 1/3 的固定资产投资。千亿园区培育取得新突破,营业收入超千亿元开发区 21 个,其中税收收入超 100 亿元 3 个、50—100 亿元 5 个。

主导产业加快聚集,转型升级稳步推进。围绕加快构建全省现代产业体系,突出特色化、差异化发展,培育形成电子信息、食品饮料、装备制造、先进材料、能源化工等具有全国影响力的特色优势产业集群。2018—2022 年,开发区“四上企业”数量由 1.6 万家增至 2.5 万家,规上工业企业营业收入由 3.6 万亿元增至 4.9 万亿元,开发区前三位主导产业营业收入由 4.1 万亿元增至 5.2 万亿元。

创新活力明显增强,新旧动能持续转换。坚持创新驱动发展战略,开发区创新活力不断增强,创新能力明显提升,创新机制持续优化。2018—2022 年,开发区企业研发经费支出由 721.7 亿元增至 915.1 亿元,有效发明专利数量由 3.6 万件增至 7.8 万件,省级及以上创新服务机构由 570 家增至 1173 家,高新技术企业总量、营业收入分别由 3462 家、1.4 万亿元增至 8335 家和 2.2 万亿元。

对外开放不断深化,区域合作深入拓展。坚持“引进来”和“走出去”相结合,持续提高利用外资水平,不断创新招商引资方式,为全省全面开放合作提供有力支撑。2018—2022 年,开发区贡献全省约 60% 的利用外资、80% 的进出口,省级重大开放活动平台

签约项目协议投资由 6381 亿元增至 1.4 万亿元。18 个国际(地区)合作园区加快发展。川浙、川粤东西部协作共建产业园建设取得明显成效。

体制机制改革创新,发展环境显著改善。开发区基础设施不断完善,服务配套日益健全,综合服务能力有效提升。2018—2022 年,统筹用好地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等政策支持全省开发区完善基础设施,支持一批开发区完善标准化厂房、循环化改造等基础设施建设。持续改善营商环境,全力助企纾困、保供稳链,统筹做好疫情防控、安全生产和生态环境保护。评价考核制度不断健全,“亩均论英雄”评价、工业用地“标准地”改革、投资项目承诺制等改革创新稳步推进。

## 第二节 面临环境

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字经济与实体经济保持加速融合态势,新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现,为我省开发区加快新旧动能转换、促进产业转型升级注入强劲动力。我国加快构建新发展格局,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,碳达峰碳中和科学有序推进,“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等重大战略深入实施,为我省开发区高质量发展带来重大机遇。我省处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段和工业化中期向中后期加速转型期,

做强实体经济、强化工业支撑具有巨大发展潜力,开发区在我省加快新型工业化、构建现代化产业进程中处于大有可为的战略机遇期。

同时,制约我省开发区高质量发展的因素仍然较多。从国际看,百年未有之大变局加速演进,经济全球化遭遇逆流,大国博弈加剧,我国产业面临发达国家压制、新兴经济体和发展中国家低成本竞争的双重压力,我省开发区发展面临的外部不稳定性和不确定性明显增加。从国内看,要素成本、优惠政策等吸引投资的传统比较优势逐步弱化,营商环境、产业链配套等招商引资优势培育仍需时日,我省开发区面临高端产业向发达地区回流、中低端产业向低成本地区分流的双重压力。从省内看,开发区发展不平衡不充分问题突出,产业竞争力不强、产出效率不高、配套体系不优、体制机制不活等难题有待破解。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,认真落实省第十二次党代会和省委十二届二次、三次全会决策部署,牢牢把握高质量发展首要任务,深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略,突出新型工业化主导作用,聚焦聚



力发展实体经济,促进产业提质倍增,增强创新驱动能力,深化体制机制改革,树牢亩均效益导向,加快实现由量的规模扩张向质的有效提升转变,不断提升核心竞争力、辐射带动力和全国影响力,奋力将开发区打造成为全面推进四川现代化建设的重要引擎。

## 第二节 基本原则

四化同步,融合发展。推动开发区与新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化在时间上同步演进、空间上一体布局、功能上耦合叠加,着力推动实体经济与数字经济深度融合、先进制造业和现代服务业互促融合、产业发展与城乡互动有机融合,着力把开发区建设成为四化同步的重要承载平台和先行示范区。

成链配套,集聚发展。突出特色化发展导向,全面提升产业链协同性和稳定性,充分发挥龙头企业带动作用,统筹布局要素链供需侧、产业链上下游、供应链前后端,加快培育形成集中布局、集群成链、集约高效的优势产业集群。

创新驱动,高端发展。紧紧围绕产业链部署创新链,强化企业科技创新主体地位,加强产业关键核心技术攻关和成果转移转化,优化完善创新平台功能布局,大力集聚高端创新要素资源,努力促进技术创新、制度创新、产业创新协调互动。

集约高效,绿色发展。全面践行绿色发展理念,落实碳达峰、碳中和要求,推进绿色低碳循环发展,促进资源节约集约和高效利用,提高亩均产出效益,加快建设资源节约型、环境友好型、发展可

持续的开发区。

改革开放,合作发展。坚持“引进来”和“走出去”并重,推动开发区在更大范围、更宽领域、更高层次参与国际国内产业合作与竞争,深化体制机制改革和运营模式创新,增强发展活力和动力,打造市场化法治化国际化营商环境。

### 第三节 主要目标

到 2027 年,开发区综合实力、发展活力、内生动力和保障能力显著提高,形成布局合理、功能优化、特色鲜明、运行高效的开发区发展新格局。

综合实力持续增强。营业收入年均增长 8%、达到 12 万亿元左右,营业收入 3000 亿元以上的开发区达到 5 个左右、1000 亿元以上的开发区达到 35 个左右,国家级开发区数量达到 27 个以上,亩均营业收入、税收和投资明显提高。

产业结构优化提升。传统产业转型升级成效明显,战略性新兴产业加快发展,主导产业集群效应持续增强,形成一批具有产业链主导力的“链主”企业、行业隐形冠军和特色优势产业集群,开发区六大优势产业实现提质倍增,主导产业营业收入占比达到 70% 以上。

创新活力显著增强。高端创新要素加快聚集,企业研发经费投入年均增长超过 10%,省级以上研发机构、科技孵化器、创新平台数量稳步增长,高新技术企业突破 12000 家,高新技术产业营业

收入占比超过 35%。

开放水平全面提高。开发区实际利用外资金额占全省比重稳步提高,制造业利用外资比重进一步提高。对外贸易结构持续优化,新业态新模式加快发展。招商引资主平台作用更加突出,承接产业转移取得显著成效。

绿色发展成效明显。资源利用效率提高,绿色化循环化改造取得新成效,主要污染物排放总量和强度减少,生态环境持续改善,单位增加值能耗水平降低。碳排放强度持续下降,建成一批绿色低碳园区。

体制机制更加优化。管理体制、财政体制和运行机制更加顺畅,资源配置效率更加高效,主责主业更加聚焦,用人机制和薪酬制度更加灵活,土地节约集约利用机制更加健全,营商环境达到国内一流水平。

到 2035 年,开发区引领全省经济高质量发展的作用进一步凸显,建成一批具有国际影响力的先进制造业和生产性服务业集群,现代管理制度全面完善,营商环境达到国际先进水平,综合实力、创新能力、运营效率、绿色发展水平等迈入全国领先行列。

### 专栏 1 开发区主要发展目标

序号	指标	2022 年	2027 年目标 或年均增速
1	营业收入增速(%)	5.5	[8]
2	营收超过 1000 亿元开发区数量(个)	21	35
3	固定资产投资增速(%)	9.7	[10]

序号	指标	2022 年	2027 年目标 或年均增速
4	亩均营业收入增速(%)	——	[8]
5	亩均税收收入增速(%)	——	[8.5]
6	规模以上工业企业数量(万个)	1.4	1.8
7	高新技术企业数量(万个)	0.8	1.2
8	高新技术产业营业收入占比(%)	28.5	35
9	进出口总额增速(%)	6.5	[8]
10	单位工业增加值能耗降低(%)	——	达到国家要求
11	单位工业增加值碳排放降低(%)	——	达到国家要求

注：“——”代表无数据，“[ ]”为年均增速。

### 第三章 总体格局

贯彻落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略,统筹规划布局各类型、各区域开发区,强化分类指导,构建功能协调、布局合理、错位发展、良性互动的全省开发区发展格局。

#### 第一节 促进区域协调

增强成都都市圈开发区核心竞争力。充分发挥高能级平台和高端要素汇聚优势,加快对接全球高端创新资源和产业链,推动成都都市圈开发区在全国争先进位,引领带动全省开发区高质量发展。成都主要依托成都高新区<sup>①</sup>、成都经开区、成都国际铁路港经

<sup>①</sup> 规划涉及具体开发区名称时,高新技术产业开发(园)区简称为“高新区”,经济(技术)开发区简称为“经开区”。

开区等,重点发展软件与信息服务、汽车制造、加工贸易等产业;德阳主要依托德阳经开区、德阳高新区等,重点发展清洁能源装备等产业;眉山主要依托眉山高新区重点发展锂电材料、化工等产业;资阳主要依托资阳高新区重点发展医疗器械等产业。

提升区域中心城市开发区发展能级。充分发挥区位条件和资源禀赋优势,加快提升产业核心竞争力,推动区域中心城市开发区在全省走在前列,打造成为重要增长极。绵阳主要依托绵阳高新区、绵阳工业园等,重点发展新型显示等产业;宜宾、泸州主要依托宜宾临港经开区、泸州白酒产业园等,重点发展动力电池、优质白酒等产业;南充、达州主要依托南充经开区、达州普光经开区等,重点发展先进复合材料、化工新材料等产业;乐山主要依托乐山高新区、五通桥经开区等,重点发展晶硅光伏材料等产业。

强化重要节点城市开发区支撑功能。充分发挥通道优势、资源优势、人口优势,促进优势特色产业集群成链,推动节点城市开发区在全省提档升级,打造成为区域发展主要支撑。成都平原经济区的雅安、遂宁主要依托雅安经开区、射洪经开区等,重点发展大数据、锂电材料等产业;川南经济区的自贡、内江主要依托自贡高新区、沿滩高新区、威远经开区等,重点发展无人机、金属材料、有机氟材料等产业;川东北经济区的广安、广元、巴中主要依托广安经开区、广元经开区、巴中经开区等,重点发展能源化工、铝基材料、食品医药等产业;攀西经济区的攀枝花、凉山主要依托攀枝花钒钛高新区、凉山高新区等,重点发展钒钛钢铁材料等产业;川西

北生态示范区的阿坝、甘孜主要依托成都—阿坝工业园、甘孜—眉山工业园等,重点发展新能源、新材料等产业。

夯实县域和后发地区开发区底部基础。增强县域开发区产业发展活力,推动县城资源要素向开发区集聚,依托开发区实施县域百亿主导产业培育行动,做强区域产业配套,打造农产品加工等县域特色优势产业集群,将开发区建设成为县域经济发展及城乡产业融合发展的引领区。激发后发地区开发区内生动力,充分发挥革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区等政策叠加集成优势,依托现有开发区建设东西部协作园区,促进资源优势转化为产业优势,推动后发地区开发区在全省追赶跨越,增加“造血”功能和内生动力。

## 第二节 优化功能定位

三类开发区主要功能定位。经济(技术)开发区主动参与区域产业分工,提升对外合作水平,大力发展先进制造业为主的实体经济,培育壮大龙头企业,打造优势产业集群,将经开区建设成为特色优势产业集聚地。高新技术产业开发(园)区坚持“发展高科技、实现产业化”方向,适度超前布局新型基础设施,加快汇聚创新资源和要素,提升自主创新能力,发展壮大战略性新兴产业,将高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。海关特殊监管区域大力发展新兴业态与贸易方式,推进加工贸易与服务贸易深度融合,引进更多外向型重大项目和高端资源要素,推动贸

易和投资自由化便利化,实现由单一加工制造基地向多元功能区转变。

国省级开发区重点发展方向。国家级开发区充分发挥示范引领和辐射带动作用,积极承接重大生产力布局,增强链接全国乃至全球产业分工的能力,建设具有国际竞争力的高水平园区,打造具有国际影响力的园区品牌。省级开发区立足区域资源优势,加快提升产业链水平和产业基础能力,优化营商环境,推动开发区在扩大规模经济效应中提档升级,打造区域经济增长极。

### 第三节 推动整合提升

促进开发区提档升级。支持资阳、宜宾、遂宁、南充、达州、眉山等省级高新区升级为国家级高新区,双流经开区、泸州白酒产业园等省级经开区升级为国家级经开区,创建天府国际空港综合保税区。推动成都、泸州、宜宾等地新获批的综合保税区和符合条件的开发区纳入新修订的《中国开发区审核公告目录》。

实施开发区扩容提效。建立开发区滚动开发机制,支持具备条件的开发区通过移区、调位等方式开发新区域。对原核准面积已基本开发利用完毕且相关土地开发程度标准符合要求的,以及单位面积营业收入、单位面积税收收入高于全省平均水平等综合评价考核优秀的省级开发区,优先支持扩区发展。

推动开发区整合优化。依托国家级开发区或发展水平高的省级开发区按程序整合或托管区位相邻、产业互补、分布零散的各类

园区,重点推动成都国际铁路港经济技术开发区和成都国际铁路港经济开发区、广安高新区和广安川渝合作高滩园区等整合,有序拓展和优化开发区发展空间,打造更多集中连片、协同互补、联合发展的产业共同体。

加强开发区示范引领。引导各类政策向开发区汇聚,依托现有开发区开展试点示范,建设一批产业转移示范园、毗邻合作示范园、东西协作示范园,探索开展先进制造业和现代服务业深度融合发展园区、数字经济园区等试点,发挥试点对区域改革发展的示范带动作用。

## **第四章 突出集群成链,推动产业提质倍增新跨越**

坚定不移推进工业兴省制造强省,着力“扬优势、锻长板,促创新、增动能,建集群、强主体”,大力实施六大优势产业提质倍增行动,培育壮大主导产业,推动产业融合发展,做大做强经营主体,加快建设现代化产业体系,全面提升开发区产业发展能级。

### **第一节 推动优势产业高端化**

(一)电子信息产业。以成都、绵阳、德阳、眉山、宜宾、泸州、遂宁、广安等地开发区为重点,大力发展新型显示、集成电路、智能终端、先进计算和存储、软件与信息服务业等产业,加强工业软件攻关应用和关键设备研发生产,推动新技术、新模式、新业态加速创新和扩大应用,构建电子信息产业生态圈和创新生态链。



新型显示。重点依托成都高新区、绵阳高新区、仁寿经开区、双流经开区、绵阳工业园等开发区,布局高世代柔性面板生产线,培育和引进产业链上下游高端企业,打造涵盖面板、核心材料及关键零部件、基础装备、终端生产等环节于一体的“产品+应用+服务”全产业链生态。

集成电路。重点依托成都高新区、绵阳高新区、遂宁经开区、双流经开区等开发区,着力发展集成电路设计、制造、封装测试、关键材料、设备及零部件,全面提升集成电路产业创新能力和发展质量,提高集成电路产业链自主可控水平。

智能终端。重点依托成都高新区、双流经开区、绵阳经开区、宜宾临港经开区、泸州高新区、乐山高新区、内江经开区等开发区,做优做强计算机、电视机、手机等整机行业,加强新型计算机、智能家电、智能手持终端、服务器、虚拟现实(VR)和增强现实(AR)终端等新型智能终端产品的研发与制造,建立涵盖“器件—整机—系统应用”的完整产业生态。

先进计算和存储。重点依托成都高新区、双流经开区、安州高新区等开发区,提升算力基础设施性能与能效,打造多层次融合架构计算系统,发展基础核心软硬件、产品及解决方案、系统集成及服务,推动存储整机及配套产品研发生产。

软件与信息服务业。重点依托成都高新区、绵阳高新区、双流经开区、武侯工业园等开发区,在基础软件、工业软件、应用软件等多个领域开展关键核心技术研发应用,培育开源软件生态,构建贯

穿软件开发全生命周期的端到端协同服务。

## 专栏2 电子信息产业重点开发区发展方向

成都高新区:平板、笔记本电脑、集成电路、新型显示、新型存储设备。

双流经开区:电子计算机、笔记本电脑、新型显示。

崇州经开区:平板、笔记本电脑、智能手机。

泸州高新区:智能手机、移动通讯产品、电脑。

中江高新区:电子元器件。

绵阳高新区:新型显示、智能终端、电子元器件。

绵阳经开区:电子元器件。

绵阳工业园:新型显示。

游仙高新区:通信设备电子元器件、通信模组。

安州高新区:物联网模组、电子电力产品。

遂宁经开区:集成电路、印制电路板、电子元器件。

遂宁高新区:印制电路板、柔性线路板等电子元器件。

内江经开区:计算机及零部件、新型显示。

南充高新区:集成电路、电子元器件、智能传感器。

南充航空港经开区:第五代移动通信技术(5G)光通讯组件、电子陶瓷、柔性电子。

仁寿经开区:新型显示、智能穿戴。

宜宾临港经开区:智能手机、投影仪。

华蓥山经开区:笔记本电脑零部件。

备注:列入专栏的主要为2022年该行业产值或营收达到50亿元的开发区。

(二)装备制造产业。以成都、德阳、绵阳、自贡、泸州、南充、广安、眉山等地开发区为重点,实施重大技术装备攻关工程,做优做强航空航天装备、清洁能源装备、汽车及动力电池、轨道交通装备等产业,深入推动装备制造业转型赋能,推进工业母机高端化、规模化发展,提高装备产品成套能力和基础零部件、原材料配套能力,加快装备制造数字化、网络化、服务化跃升。加快“智慧+”“新

能源+”先进装备示范应用。

航空航天装备。重点依托青羊工业集中发展区、新都高新区、游仙高新区、南充航空港经开区、自贡航空产业园等开发区，突出航空制造、通用航空、无人机、航空维修、燃机制造等领域，实施“小核心大协作”产业体系培育，推进高端铸锻件、关键零部件、基础原材料、高端工模具新材料、关键特种材料研发及产业化。

清洁能源装备。重点依托德阳经开区、德阳高新区等，建立从材料端到制造端上下游协作配套体系，推动高端能源装备企业向服务型制造转型，着力发展风力发电、光伏发电、水力发电、核能、氢能等清洁能源装备，推动页岩气成套装备、天然气工程装备、高端井下工具研发和产业化。

汽车及动力电池。重点依托成都经开区、宜宾临港经开区等开发区，以先进节能汽车、纯电动及混合动力汽车、氢燃料电池汽车、智能网联汽车等为重点，提高关键部件综合配套能力，壮大电机、电控、车载智能控制系统等细分领域，推进汽车节能环保、新型高效动力电池、氢燃料电池、氢气制储运加、辅助驾驶和无人驾驶等领域创新突破，推动汽车产业向电动化、智能化和网联化方向转型升级。

轨道交通装备。重点依托新都高新区、新津工业园、金牛高新区等开发区，突出重大铁路工程装备、新制式轨道交通装备、工程机械研发及推广应用，促进盾构机、起重机、挖掘机、锚杆钻机、隧道管维、台车等施工装备向数字化专业化发展。

### 专栏3 装备制造产业重点开发区发展方向

成都经开区:新能源与智能网联汽车及零部件。  
青羊工业集中发展区:航空航天装备。  
双流经开区:高端数控装备、输配电设备。  
大邑经开区:石油天然气装备、汽车零部件。  
新都高新区:轨道铁路运输设备、飞机发动机。  
自贡航空产业园:无人机整机及零部件。  
德阳经开区:清洁能源装备、燃气轮机、铸锻件、冶金设备。  
德阳高新区:石油天然气装备。  
什邡经开区:矿山机械、飞机结构件。  
罗江经开区:汽车零部件、节能装备。  
德阳旌阳高新区:输变电设备。  
绵阳经开区:空调压缩机、智能装备、汽车零部件。  
绵阳高新区:重卡、新能源整车及零部件。  
遂宁经开区:工程机械。  
遂宁高新区:清洁能源装备、节能环保装备、汽车整车及零部件。  
内江经开区:汽车零部件、输变电设备、石油煤炭机械。  
内江高新区:轨道交通装备、汽车零部件。  
南充经开区:新能源商用车、汽车零配件。  
南充航空港经开区:化工专用设备、轨道交通设备。  
营山经开区:汽车、摩托车零部件。  
南部经开区:汽车、摩托车零部件。  
宜宾临港经开区:汽车整车制造。  
广安川渝合作高滩园区:汽车零部件。  
广安高新区:汽车、摩托车零部件。  
青神经开区:工业机器人、高端数控机床、农用机械、航空设备。  
资阳高新区:轨道交通设备、汽车整车及零部件。

备注:列入专栏的主要为2022年该行业产值或营收达到50亿元的开发区。

(三)食品轻纺产业。充分发挥各地开发区比较优势,聚焦发展优质白酒、精致川茶、现代食品、特色轻纺等领域,充分挖掘消费需求,加快资源优势转化为产业优势,进一步提升产品供给对消费需求升级的动态适配性,扩大“川字号”消费品市场美誉度、影响力和占有率。

优质白酒。重点依托宜宾临港经开区、泸州白酒产业园、绵竹高新区、古蔺经开区等开发区,全力推动“六朵金花”企业做强做优主业,梯度培育中小白酒企业,推动“酒+”融合发展向纵深推进。

精致川茶。重点依托峨眉山经开区、都江堰经开区、宜宾高新区等开发区,加大龙头企业培育力度,加快发展高附加值的茶叶深加工技术,强化创新对精致川茶产业发展的支撑,推动茶叶资源优势向产业优势转变。

现代食品。重点依托眉山高新区、邛崃经开区、遂宁经开区、南溪经开区、阆中经开区、武胜经开区、安岳经开区等开发区,聚焦发展粮油加工、肉制品加工、调味品制造、果蔬加工等农产品精深加工以及休闲食品、方便食品、功能食品、乳制品等高附加值食品制造。

特色轻纺。重点依托屏山经开区、三台工业园、南充航空港经开区、渠县经开区、中江高新区、仪陇经开区等开发区,积极发展皮鞋皮件、工艺美术等轻工行业,高端绿色纺织、品牌服饰等纺织业,因地制宜发展绿色竹浆造纸、皮革制造业、化纤纺织等产业。

#### 专栏4 食品轻纺产业重点开发区发展方向

成都经开区:烟草、方便食品、速冻食品。

新都高新区:啤酒、饮料。

邛崃经开区:奶制品、肉制品、饮料、白酒。

泸州白酒产业园、长江经开区、纳溪经开区、泸县经开区、古蔺经开区:白酒。

中江高新区:食用油、挂面、肉制品、涤纶短纤维。

什邡经开区:卷烟、雪茄、饮料、火锅底料。

绵竹高新区:白酒。

绵阳高新区:服装、白酒、方便食品。

梓潼经开区:预制菜。

北川经开区:精制茶叶、方便食品、预制菜。

安州高新区:植物油、纸制品、包装制品。

三台工业园:运动服装、运动鞋、罐头制品。

广元经开区:猪肉制品、饮料、啤酒。

昭化经开区:粮油、豆制品、肉类加工。

遂宁经开区:休闲食品、罐头、预制菜。

资中经开区:酒精、白酒、饮料、预制菜。

峨眉山经开区:饮料、精制茶叶。

阆中经开区:调味品、牛肉、服装服饰。

西充经开区:休闲食品、服装。

南充经开区:丝纺服饰、食品饮料。

南充航空港经开区:丝绸制品、印染制品。

宜宾临港经开区、宜宾南溪经开区:白酒、休闲食品。

屏山经开区:纺织印染。

眉山高新区:泡菜加工、调味品。

武胜经开区:啤酒、火锅底料、调味品。

通川经开区:猪肉、牛肉制品。

渠县经开区:服装服饰、农副产品加工。

安岳经开区:柠檬加工、服装服饰。

乐至经开区:棉纺针织品、调味品。

备注:列入专栏的主要为2022年该行业产值或营收达到30亿元的开发区。

(四)能源化工产业。以绵阳、遂宁、德阳、宜宾、自贡、泸州、南充、达州、眉山等地开发区为重点,大力发展清洁能源、绿色化工、节能环保等产业,推进炼化下游延链强链、精细化学品和电子化学品高端化、节能装备高效循环化。

清洁能源。重点依托达州高新区、普光经开区、大英经开区、威远经开区等开发区,全方位提高天然气开采、运送、转换利用效率,加快延伸天然气产业链,推动更多附加值留存当地。推进清洁能源替代,推动氢能、能源互联网等能源技术新业态发展。

绿色化工。重点依托绵阳经开区、广安经开区、雅安经开区、南充经开区、眉山高新区、江安经开区等开发区,高质量发展天然气(页岩气)化工,持续提升石油化工、磷硫钛化工、盐氟硅化工、锂钾化工等产业发展水平,加快发展高性能材料化工等产业,大力发展绿色精细化工,调整化工产业结构,提升资源转化利用效率,提升本质安全和绿色发展水平。

节能环保。重点依托金堂工业园、自贡高新区、德阳经开区、东兴经开区、南充高新区等开发区,着力发展高效节能装备、先进环保装备、资源综合循环利用装备等,推动节能环保技术装备应用,打造高效节能、先进环保、资源综合循环利用产业链。

#### 专栏5 能源化工产业重点开发区发展方向

攀枝花钒钛高新区:全钒液流电池电解液、氢气。

泸县经开区:页岩气资源综合利用、医药化工(医药中间体)和精细化工。

合江临港工业园:天然气精细化工、化肥、锂化工。

绵阳经开区:草铵磷、芥酸、芥酸酰胺和衍生产品。

射洪经开区:塑料薄膜、化肥。

大英经开区:石油化工、天然气化工、化工新材料、高端精细与专用化学品。

南充经开区:石油化工、天然气化工、精细(医药)化工、化工新材料。

眉山高新区:三聚氰胺、改性塑料、可降解塑料、氟橡胶。

广安经开区:草铵膦、草甘膦、甲醇、液氨、双甘膦。

达州普光经开区:乙二醇、不溶性硫磺、二硫化碳。

备注:列入专栏的主要为2022年底行业产值或营收达到50亿元,且已认定为化工园区的开发区。

(五)先进材料产业。以成都、绵阳、德阳、眉山、遂宁、内江、自贡、达州、广元、攀枝花等地开发区为重点,大力发展锂电材料、晶硅光伏材料、先进钒钛钢铁材料、先进复合材料、稀土功能材料及铝基材料等产业,做精关键战略材料、做强先进基础材料,推进新型材料产业化发展,布局前沿材料,培育壮大一批产业发展急需、市场潜力巨大且前期基础较好的关键材料产业,加大创新投入力度,提升综合竞争力。

锂电材料。重点依托遂宁高新区、射洪经开区、宜宾临港经开区、雅安经开区、眉山高新区、成都—阿坝工业园、德阳—阿坝产业园、绵竹高新区等开发区,加大锂矿资源绿色开发力度,着力发展基础锂盐产品、镍钴原料、高性能正负极材料、高能量高安全动力及储能电池等,建立上下游产能匹配、关联配套齐全的锂电产业体系,进一步提升区域集中度、产业集中度。

晶硅光伏材料。重点依托乐山高新区、五通桥经开区、甘孜—眉山工业园、金堂工业园等开发区,着力发展高纯硅材料、硅锭硅棒硅片、电池片、组件、设备、光伏辅材辅料等,提升生产工艺和装备水平,形成系统集成和光伏产品应用的产业链。



先进钒钛钢铁材料。重点依托攀枝花钒钛高新区、攀枝花东区高新区、威远经开区、沙湾经开区、凉山高新区等开发区,加强钒钛磁铁矿等重要资源勘探、开发、利用,着力发展含钒高强钢、高速重轨钢、高端机械结构钢、钛合金及钛材等,提高产业整体竞争力。

先进复合材料。重点依托达州高新区、普光经开区、华蓥山经开区、罗江经开区等开发区,着力发展碳纤维、玄武岩纤维、聚苯硫醚纤维、特种玻璃纤维、芳纶纤维等产品,加快碳纤维及制品系列化、规模化应用,加速研制先进高导热导电高分子复合材料。

稀土功能材料。重点依托冕宁稀土经开区、五通桥经开区、德昌特色产业园等开发区,积极推进稀土骨干企业转型升级,着力发展高性能稀土氟化物、高性能稀土磁性、储氢、晶体、发光、高频等新材料,促进稀土功能新材料产业发展,壮大稀土新材料及应用产业。

铝基材料。重点依托广元经开区、青川经开区、甘孜—眉山工业园等开发区,以新型铝材、新能源电池箔、电池托盘、信息家电电子构件等为重点方向,加快产业转型升级发展,形成一批新兴市场用铝材优势产能,进一步推动铝材向精深加工的价值链高端延伸。

### 专栏6 先进材料产业重点开发区发展方向

成都经开区:贵金属材料、先进碳材料。

双流经开区:有色金属材料、晶硅光伏材料。

金堂工业园:晶硅光伏材料。

成都—阿坝工业园:锂电新材料。

大邑经开区:新型建筑材料。

攀枝花钒钛高新区:钒钛矿功能材料、钒钛新材料。

攀枝花东区高新区:钒钛矿功能材料。  
德阳经开区:先进金属材料、先进复合材料、新能源电池基础材料、新型建筑材料。  
罗江经开区:玄武岩纤维、特种玻璃纤维、绝缘材料。  
绵竹高新区:锂电新材料、化工新材料。  
德阳—阿坝工业园:锂电新材料。  
游仙高新区:新型功能膜材料、磁性材料。  
江油高新区:碳碳复合材料、碳基材料、高温耐火材料。  
广元经开区:新型铝材。  
遂宁经开区、遂宁高新区、射洪经开区:锂电新材料。  
威远经开区:钒钛钢铁材料、磁性材料。  
南充高新区:高分子复合材料、先进有色金属材料。  
眉山高新区、彭山经开区:锂电新材料。  
甘孜—眉山工业园:晶硅光伏材料、新型铝材、锂电新材料。  
宜宾临港经开区、江安经开区:锂电新材料。  
雅安经开区:锂电新材料、电子材料、导热材料。  
汉源工业园:有色金属材料、先进矿物功能材料。  
阿坝工业园:铝基材料。  
冕宁稀土经开区:稀土矿及稀土功能材料。  
五通桥经开区:晶硅光伏材料、稀土新材料。  
沙湾经开区:钒钛钢铁材料、不锈钢材料。

备注:列入专栏的主要为 2022 年该行业产值或营收达到 50 亿元的开发区。

(六)医药健康产业。以成都、绵阳、资阳、眉山、广安、内江、遂宁、泸州等地开发区为重点,聚焦重大临床救治和全生命周期健康需求,突破一批医药健康领域关键核心技术,重点发展生物药、现代中药(民族药)、高端化学药、高性能医疗装备、新型医药流通等优势领域,推动产业提档升级,建强医药健康产业体系。

生物药。重点依托成都高新区、双流经开区、温江高新区等开发区,打造一批服务医药创新、医疗实践的引领性创新平台,引导

企业开展超大规模细胞培养及纯化、抗体偶联等新型生物药产业化制备技术研发,着力建强新药研发创新体系,重点发展抗体偶联药物(ADC)、新型疫苗、血液制品及基因治疗、细胞免疫治疗、干细胞治疗等生物药。

现代中药(民族药)。重点依托彭州工业园、安州高新区、巴中经开区、遂宁经开区、阿坝工业园、凉山高新区等开发区,着力发展中药配方颗粒、特色中药饮片、中药新药等产品,推动中药独家、藏药民族药研发和产业化发展。

高端化学药。重点依托成都高新区、温江高新区、内江经开区、眉山高新区、岳池经开区、泸县经开区等开发区,瞄准市场潜力大、临床急需的药品,积极开展抗肿瘤和免疫调节剂、心血管系统药物、罕见病等治疗创新药和小分子靶向药开发,以及适应症的改良性新药研制和产业化,推动绿色原料药发展。

高性能医疗装备。重点依托成都高新区、双流经开区、温江高新区、绵阳经开区、夹江经开区、资阳高新区、攀枝花钒钛高新区、宜宾临港经开区、阿坝工业园等开发区,以数字化、智能化赋能传统医疗器械,重点突破医疗设备数字化、关键部件国产化等核心技术,培育发展核医疗健康装备、高端诊疗器械、口腔医疗器械、应急医疗装备、高原健康用氧、植介入器械及生物医用材料等产品。

### 专栏7 医药健康产业重点开发区发展方向

成都高新区:生物药、化学药、体外诊断试剂。

金牛高新区:化学药、生物药。

双流经开区:生物药、医疗器械。

彭州工业园:中药配方颗粒、注射液、中成药。

温江高新区:生物医药、医疗器械、现代中药、医疗服务。

邛崃经开区:血液透析器械、化学原料药、中成药。

新都高新区:医用注射剂。

资阳高新区:医疗器械。

中江高新区:中药、兽药。

安州高新区:中药饮片、中成药、生物药。

遂宁经开区:中成药。

内江经开区:化学药、生物药、中药饮片。

南部经开区:药材生产加工、医用辅料。

南溪经开区:化学原料药、外科医疗器械。

岳池经开区:医用材料、化学原料药。

备注:列入专栏的主要为 2022 年该行业产值或营收达到 30 亿元的开发区。

## 第二节 加速新兴产业规模化

促进战略性新兴产业集聚发展。以成都、自贡、攀枝花、德阳、绵阳、遂宁、乐山、南充、宜宾等地开发区为重点,加强核心承载园区建设,培育引进产业链上下游龙头领军企业,重点提升生物医药、轨道交通装备、节能环保等国家级战略性新兴产业集群发展水平,加快建设 23 个省级战略性新兴产业集群。推进“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化发展,促进战略性新兴产业规模化、集约化、高端化发展。

推动未来产业加速孵化。以国家级高新区为重点,面向产业技术前沿和新兴市场需求,推动“研发+产业+应用”全产业链发展,前瞻布局第六代移动通信(6G)、未来交通、生物芯片、生命科学、先进核能、量子科技、太赫兹、元宇宙、深空深地等产业,力争在

关键环节、细分领域抢占未来发展制高点。

## 专栏8 战略性新兴产业集群布局及建设重点

### 一、国家级战略性新兴产业集群

生物医药产业集群：依托成都高新区、彭州工业园、温江高新区等，重点发展创新药、高性能医疗器械、现代中药等领域。

轨道交通装备产业集群：依托新都高新区、新津工业园、金牛高新区等，开展川藏铁路建设核心技术攻关，开发超高速磁悬浮列车、中低速磁悬浮列车、新一代市域列车等产品。

节能环保产业集群：依托自贡高新区，重点发展高效节能锅炉、节能运输机械、资源化垃圾处理利用等装备和技术。

### 二、省级战略性新兴产业集群

集成电路产业集群：依托成都高新区、双流经开区，加快完善以晶圆制造企业为链主的产业生态，推动通用开放型先进封装产线建设，牵引关键设备材料配套能力提升。

新型显示产业集群：以成都高新区、双流经开区、绵阳高新区、绵阳工业园为重点，加快大尺寸液晶显示、柔性显示、激光显示、量子点显示面板等研发及产业化，推动超高清视频产业发展。

网络信息安全产品和服务产业集群：依托成都高新区、双流经开区、锦江工业园，打造网络安全高端研发与运营服务基地、“网络安全+先进制造”融合创新示范基地和网络安全应用高端产业集聚示范基地。

人工智能产业集群：以成都高新区为核心区辐射带动成都经开区、龙潭工业集中发展区、温江高新区等开发区，深入推进产业智能化与智能产业化，依托算力资源优势推动人工智能算法、算力、数据融合发展，加强人工智能技术创新。

航空产业集群：以青羊工业集中发展区、新都高新区为重点区域，双流经开区、成都高新区等为协同区域，重点提升整机、航空发动机和民机关键大部件研制水平，牵引带动机载和航电设备、航空维修服务和再制造、机场地面设备和空间设备特色发展。

无人机产业集群：成都集群以青羊工业集中发展区为核心辐射成都高新区、双流经开区、金堂工业园等，重点发展航电系统、飞控系统、机载系统；自贡集群依托自贡航空产业园，重点发展无人机整机、航空关键零部件、航空新材料；绵阳集群依托北川经开区，重点发展通用航空。

北斗卫星应用产业集群:以金牛高新区为主承载地,推进北斗应用公共平台建设运营,发展北斗时空智能终端,推广应用北斗技术。

氢能产业集群:依托成都经开区、彭州工业园,打造氢能“制备—存储—运输—加注—应用”全链条,构建绿氢能源体系。

动力电池产业集群:成都集群依托成都—阿坝工业园、成都高新区等,推进源网荷储一体化,扩大储能应用规模,构建废旧动力电池回收利用体系。宜宾集群以宜宾临港经开区为核心,围绕“链主”企业完善产业生态体系,建设全球一流动力电池产业基地。

新能源汽车与智能汽车产业集群:以成都经开区、成都高新区、南部经开区、营山经开区为重点,发展新能源汽车整车及零部件,大力发展智能网联汽车。

节能环保产业集群:以金堂工业园等为重点,发展高效节能装备和水处理、大气污染防治、固废处理、资源循环利用、在线监测等节能环保装备和服务。

核技术应用产业集群:成都集群依托双流经开区,重点发展放射性药物、高端核医疗装备及零部件、核医疗服务、辐照加工核农学等产业;绵阳集群依托绵阳高新区、游仙高新区、江油高新区等,重点发展放射性药物、高端核医疗装备及零部件、核仪器仪表、核应急等产业;乐山集群依托夹江经开区,重点发展放射性药物、医用同位素、密封放射源等产业。

钒钛新材料产业集群:依托攀枝花钒钛高新区,重点发展钒钛基础材料、钒钛高端材料和钒钛储能材料。

清洁能源装备产业集群:依托德阳经开区、德阳高新区、中江高新区等,建设清洁能源装备创新策源、成套和极限制造、智能制造和产业互联网、基础材料和关键零部件供给、系统集成服务五大中心。

锂电材料产业集群:依托遂宁高新区、射洪经开区,构建基础锂盐—锂电材料—电芯集成与电池制造—终端应用—梯级回收全生命周期产业生态圈。

晶硅光伏产业集群:依托五通桥经开区,完善晶硅光伏产业链,建设中国绿色硅谷。

备注:列入专栏的为国家发展改革委认定的3个国家级战略性新兴产业集群,以及省发展改革委、经济和信息化厅认定的23个省级战略性新兴产业集群。

### 第三节 促进传统产业新型化

加快传统产业数字化智能化绿色化改造,推动规模以上工业

企业技术改造全覆盖,大力推广智能制造,促进工艺变革、结构优化、能级提升、方式转型。钢铁产业以攀枝花钒钛高新区、达州高新区、沙湾经开区、威远经开区等为重点,提升冶炼装备绿色化智能化大型化水平,重点发展高品质建筑用钢、轨道用钢、装配式建筑用钢、钢结构工程用钢等高附加值产品。机械制造产业以青神经开区、营山经开区、内江经开区、广安高新区等为重点,全面推行智能制造绿色制造,提高机械装备产品成套能力和基础零部件、原材料配套能力,积极拓展产品应用市场。家居产业以崇州经开区、中江高新区、昭化经开区等为重点,聚焦数字化、智能化和个性化定制,打造绿色家居产业基地。强化对全省水泥、玻璃等建材行业布局引导,以龙头企业为主体,大力推进水泥行业整合,积极发展新型水泥制品,加快发展装配式建筑和绿色建材全产业链,推动传统建筑玻璃向光伏玻璃、电子玻璃、发电玻璃等高附加值产品转变。引导农副产品加工企业向开发区集聚,提高农副产品精深加工程度。

#### 第四节 促进产业融合发展

促进数字经济与实体经济深度融合。实施园区数字化提升工程,加强开发区第五代移动通信(5G)、光纤超宽带“双千兆”网络建设,加快物联网、数据中心等数字基础设施建设,支持开发区建设“数字园区”“云上开发区”和“开发区数字大脑”,积极创建区域型数字化转型促进中心,加快实现开发区管理和服务数字化。深

入推进“上云用数赋智”,实施规模以上工业企业数字化转型智能化升级全覆盖行动。推广智能制造模式,引导企业设备换芯、生产换线、机器换人,建设智慧园区、智能工厂、数字车间,打造一批“数字领航”企业、智能制造示范工厂标杆园区和优秀场景。

促进先进制造业同现代服务业融合发展。支持开发区开展“两业融合”试点,大力培育服务型制造,发展个性化定制、柔性化生产、网络化协同等模式,引导制造业企业提供更多工业设计、设备运维、检验检测等服务,支持服务业企业向制造环节拓展。开展开发区服务型制造示范培育,推动建设一批服务型制造示范企业、平台和项目,支持平台型企业、领航型企业发展专业化服务,加快服务模式创新、技术创新和管理创新,打造一批服务型制造示范功能区。

带动现代农业融合发展。支持开发区龙头企业引领农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”,推动农产品加工、农机装备等在开发区集群发展,实施农产品精深加工提升行动,加快培育四川省优质白酒产业园区等特色园区。优化农业科技园区和农业高新技术产业示范区布局,集中开展农业高新技术产业培育。

## **第五章 强化科技引领,增强创新驱动发展新动能**

深入实施创新驱动发展战略,以促进科技和产业紧密结合为重点,突出企业科技创新主体地位,集聚创新资源要素,提高创新



服务水平,全面实现科技创新引领开发区高质量发展。

### 第一节 强化企业科技创新主体地位

培育创新型领军企业。在开发区重点培育一批核心竞争力强、行业带动性大、综合实力和创新能力在全国知名、全省有影响力的创新型领军企业。支持创新型领军企业参与和承担国家和省级重大科技专项,实施战略目标明确、产业带动作用强的重大科技创新项目。支持符合条件的创新型领军企业列为上市重点孵化和培育对象。

集聚高成长型科技企业。建立高成长型高新技术企业信息库,以国家高新技术企业和“瞪羚企业”为重点,打造高成长型科技企业梯队。开展技术创新示范企业认定,支持高成长型科技企业创建国家级、省级技术创新示范企业。推进一批高成长型科技企业到创业板、科创板注册上市。

发展科技型中小企业。强化科技企业孵化培育力度,提升科技型中小企业源头培育能力,推进科技型中小企业评价入库工作。发挥中小企业专项资金引导支持作用,推广使用科技创新券,提升科技型中小企业创新发展能力。聚焦新经济领域,大力培育一批新业态科技型中小企业。

激发企业科技创新活力。突出企业在产学研用协同创新中的主体地位,支持规模以上工业企业自主或联合建立研发机构,大幅提高开发区企业研发活动覆盖率。建立企业既是攻关“出题人”

又是合作管理者机制,定期发布产业技术和产品创新需求目录,引导产业链上下游、左右岸等创新主体全链条式协同研发,加速突破制约产业竞争力的领先技术。

## 第二节 加快科技创新平台建设

加快布局建设科技研发平台。坚持走“科创+产业”发展道路,聚焦开发区主导产业和优势领域,支持开发区布局产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、工程(技术)研究中心等创新平台,组织开展关键共性技术协同攻关。支持成都高新区等有条件的开发区布局建设国家和省级实验室,加快建设天府绛溪实验室、天府锦城实验室。

打造科技成果转移转化平台。支持成都高新区、自贡高新区、宜宾临港经开区、遂宁经开区、广元经开区等开发区加快建设国省双创示范基地,支持开发区建设科技成果中试研发平台,打通“研发—工程化—产业化”创新链条。推动开发区建设区域性、行业性技术转移中心,壮大培育省级技术转移服务机构,提升专业化技术转移、技术成果交易、专利服务、知识产权运营等服务能力。

着力完善科技创新服务平台。提升开发区科技资源共享平台、科技要素交易平台、技术创新导航专利平台和科技金融公共服务平台等服务功能,完善融资、咨询、培训、场所等创新服务,建立健全科技服务共建共享机制。推进适应企业创新需求的社会化、网络化和多样化的信息平台建设,协同完善“天府科技云”等平台

的精准服务功能。

### 第三节 推动产业链创新链融合

加强关键核心技术攻关。立足开发区主导产业需求,聚焦集成电路与新型显示、航空与燃机、钒钛资源、轨道交通、生物医药等重点领域,参与实施国家和省级科技计划项目,培育重大标志性成果和重大创新产品。支持开发区参与重大工程科技创新,围绕大飞机、北斗导航、川藏铁路等重大工程(项目)建设,主动服务多学科技术开发和工程化运用,推动相关产业在开发区落地并发展壮大。

促进科技成果中试熟化。支持科研单位在开发区建设概念验证中心、小试中试基地和成果转化孵化基地,以重点产业共性技术和需求为导向,开展概念验证、技术成熟度评价、中试熟化和小批量试生产等第三方服务。鼓励高校、科研院所将先进适用技术引入企业研发机构进行熟化、工程化,加快科研成果从样品到产品再到商品的转化。支持开发区建设技术应用场景、示范线(装置)等,促进重点产业领域创新成果产业化。

打通产学研用融合创新通道。完善“企业需求+高校院所研究”运行机制,通过科研项目订单等方式,围绕主导产业上下游的产品和技术开展研究。推进科技创新体集群改革。鼓励开发区龙头企业联合科研院所、高校共建一批产业技术研究院、企业技术中心等多形态产学研协同创新平台,推进企业院士工作站、博士后平

台等建设。支持开发区参与实施“聚源兴川”行动,推动大院大所重大科技成果在川转化,吸引高层次人才团队带技术带项目“带土移植”。

#### 第四节 营造良好科技创新生态

加快创新人才汇聚。以“高精尖”为导向,支持开发区依托“天府峨眉计划”“天府青城计划”,集聚一批一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师和高技能人才,培养一批高层次跨专业实干型人才。加强创新型企业企业家培育,培养一批科技型企业企业家。鼓励开发区引进省内高校、科研院所的科研人员到企业兼职创新或在职创办企业、离岗创办企业。

加大科技金融支持。鼓励开发区设立产业投资、创业投资等基金,适时扩大基金规模。推动供应链金融、天府科创贷等融资模式提质扩面,在具备条件的开发区探索开展知识产权证券化。支持开发区创新国有资本创投管理模式,在有条件的开发区探索建立国有创投企业跟投机制,完善相关尽职免责机制。加强符合上市条件的企业遴选与培育工作,支持企业在国内外上市融资。支持开发区龙头企业开展“首台套首批次首版次”保险补偿试点。

完善创新发展环境。强化科技政策引导,完善科技奖励制度,全面落实制造业企业研发费用加计扣除等减税降费政策措施。建立健全服务机制,完善开发区企业急需紧缺科技需求撮合转化机制、企业购买科技成果及链式转化激励机制。优化开发区营商环

境,进一步释放市场活力,充分运用市场化机制引导企业创新。鼓励有条件的开发区创建成果转移转化示范园区和知识产权试点示范园区。

## 第六章 深化全面开放,培育国际国内合作新优势

全面融入国家对外开放战略,积极参与国际产业分工,加强跨区域联动协作,不断提升对外开放合作水平,促进开发区更好融入和服务新发展格局。

### 第一节 大力发展开放型经济

加大招商引资支持力度。创新招商引资方式,支持开发区开展产业链招商、以商招商、会展招商,吸引一批带动力强、代表前沿方向的产业项目落地。拓宽招商引资渠道,支持开发区借助“外资攻坚专班”“抢滩出海”等开展境外招商,推动落地一批标志性外资项目和技术含量高的中小外资项目。提升招商引资实效,瞄准世界 500 强、全球行业领军企业和知名品牌企业开展点对点招商,着力引进创新型龙头企业和基地型、总部型项目。

推动对外贸易创新发展。加大开发区自主品牌产品和高新技术产品出口政策支持,培育和集聚更多外贸经营主体,扩大装备制造、电子信息、节能环保等技术和产品出口,提升外贸质量效益和产品国际竞争力。支持开发区建设跨境电子商务综合试验区,大力发展跨境电商、市场采购贸易、海外仓等外贸新业态新模式,推

动线上综合服务平台和线下产业园区联动发展。

鼓励企业开拓国外市场。支持开发区企业在品牌、资本、市场、人才、技术等方面实施国际化战略,参与共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作园区,开展跨国经营,拓展国际市场空间。鼓励企业开展境外投资,在“一带一路”沿线国家和地区布局研发基地和生产基地,积极参与国际产业链供应链合作。

推进开发区制度型开放。支持具有较好基础的开发区,主动对接区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA),稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动双向投资、公平竞争、知识产权、国际贸易等领域与国际经贸规则相衔接。

## 第二节 增强开放平台能级

加强与自贸试验区联动发展。落实综合保税区与自贸试验区规划衔接机制,加快复制推广投资体制改革、贸易便利化、监管制度创新等经验成果。推进综合保税区延伸主导产业发展链条,加快向加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心等转型,提升综合发展实力。

建设国际(地区)合作园区。提升成都中法生态园、中德(蒲江)中小企业合作区、新川创新科技园等国际合作水平,支持有条件的开发区探索创新“两国双园”“一园多国”等新模式。高品质建设海峡两岸产业合作区、川港合作示范园,拓宽合作领域,提升

合作层次。

加快重点开放载体建设。支持符合条件的开发区创建国家外贸转型升级基地,推动外贸高质量发展和创新发展。助力搭建企业“出海”公共服务平台,加强与各类驻外机构、海外企业商会、国际行业协会等组织合作,助力企业开展境外投资与市场开拓。高水平建设中国—欧洲中心,打造中国与欧洲开展投资贸易和科技合作的重要平台。积极参与“一带一路”进出口商品集散中心(四川)建设。

### 第三节 提升区域协作能力

促进省内开发区合作共建。推进成德眉资开发区协同发展,以开发区为重点加快“三区三带”协作体系建设。强化成德绵眉乐雅广西攀经济带、成遂南达经济带、攀乐宜泸沿江经济带开发区联动发展,支持成都—阿坝、德阳—阿坝、甘孜—眉山等飞地园区特色发展。

强化川渝开发区联动共兴。坚持以成渝地区双城经济圈建设为引领,加强成渝双核开发区联动,推动成立成渝地区国家高新区发展联盟,支持共建川渝合作产业示范区。深化川渝毗邻地区开发区融合发展,共建一批川渝毗邻地区产业合作园区和功能平台,促进万达开、川南渝西、遂潼、高竹等毗邻区域融合创新。

加强开发区省际交流合作。全面推进与长三角、粤港澳大湾区、京津冀等合作,完善利益共享机制,探索异地孵化、飞地经济、

伙伴园区等多种合作方式。深化川浙东西部协作,打造一批功能先进、配套完善的合作产业园。高质量承接东部地区产业转移,支持创建国家级承接产业转移示范区。扩大与云南、贵州、西藏等周边省(市)合作,依托开发区打造省际合作平台。

## 第七章 持续深化改革,激发管理体制机制新活力

完善开发区管理体制,提高行政管理效能,破除制约开发区高质量发展的体制机制障碍,推动开发区回归本位、聚焦主业,加快建设全省统筹、权责清晰、规范高效的现代开发区管理制度。

### 第一节 深化管理体制改革

优化开发区管理职责。进一步理顺开发区与行政区关系,合理确定地方政府与开发区管理机构职责边界,坚持发展实体经济的功能定位,突出经济建设和高质量发展主责主业,推动具备条件的开发区逐步剥离社会事务管理职能,依托所在地政府开展社会管理、公共服务。强化开发区管理机构依法依规行使经济管理、发展规划、协调服务、招商引资等职能。

提高开发区管理效能。统筹开发区管理机构设置,进一步提升管委会“大部门、扁平化”管理水平。创新一区多园管理机制,探索“开发区+属地政府协同”“园区统筹、组团发展”“飞地园区”等管理体制新模式。严格按照规定办理开发区托管、代管相关行政区划建制或部分行政区划。进一步完善“政区合一”型开发区管



理机构设置。

开展集成授权改革试点。在德阳经开区、泸州白酒产业园、自贡高新区、达州高新区开展首批集成授权改革试点,聚焦政务服务、产业发展、土地利用、财税保障、科技创新等重点领域,采取清单式批量授权方式,配套一揽子支持政策,增强试点区域发展权能,打造一批具有全国影响力的集成授权改革的样板。

## 第二节 健全市场化运营机制

深化“管委会+公司”改革。支持开发区探索“管委会+公司”等运营模式,合理划分开发区管理机构、属地政府、开发运营公司权责。支持开发区改组、组建、引进专业运营公司或服务公司,承担产业培育、运营、专业化服务,与管委会实行政企分开、管运分开。支持有实力的企业,对开发区实行整体化建设运营或建设管理运营“区中园”。

开展政府与社会资本合作。发挥社会资本作用,支持开发区引进社会资本参与盘活国有存量资产,提高资产利用效率。鼓励开发区符合条件的项目参与基础设施领域不动产投资信托基金试点。支持符合条件的开发区开发运营企业上市和发行债券。充分发挥开发区相关协会组织作用,研究制定政府购买服务指导性目录,构建公共服务多元化供给模式。

## 第三节 完善人事激励制度

创新选人用人机制。坚持党管干部,深化机构人事改革,建设

专业化、市场化、国际化的管理团队,逐步推进领导班子任期制,支持开展聘任制公务员工作。创新人员管理方式,探索实行编制分类管理、人员统筹使用等管理制度,建立以员额总控和岗位管理为核心的人员管理制度。放宽开发区用人自主权,支持采取市场化方式引进急需专业技术人才、高层次管理人才。

完善绩效激励机制。在严格执行公务员、事业单位工作人员管理有关规定的基礎上,探索建立以绩效为中心的分配制度,报酬与工作岗位和绩效挂钩。针对急需人才、高层次管理人才、特殊人才和团队,探索实施年薪制、协议工资、项目工资等多种分配形式。

#### 第四节 提高行政服务效能

加大简政放权力度。按照“依法依规、应放尽放、权责一致、承接有序”的原则,将能够下放的自主发展、自主改革和自主创新等经济管理权限,依照法定程序赋予开发区。支持开发区制定权力清单和责任清单,健全开发区监督管理体制,强化权力运行监督,完善权责关系,确保权力运行顺畅高效。

优化行政审批服务。探索将国家级开发区和具备条件的省级开发区新建项目的选址意见书、施工和工程验收管理等事项依法下放给开发区管委会审批。持续深化行政审批制度改革,实施容缺审批、并联审批和告知承诺制,优化审批流程,深入推进“一网通办、全程网办”,提高审批效能。创新开发区事中事后监管机制,对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管。

## 第八章 树牢亩均效益导向,全面提升空间承载力

深入实施“亩均论英雄”改革,建立以提质增效为核心的土地资源利用制度,着力优化资源要素配置,切实提高开发区土地节约集约利用水平,持续提升开发区空间承载能力。

### 第一节 强化规划管控

加强规划引领。强化国土空间规划约束引导作用,将合规设立开发区的用地需求在各级国土空间规划中统筹安排。按程序将开发区四至范围等相关空间信息纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。依据国土空间总体规划编制详细规划,实现详细规划全覆盖,详细规划未覆盖的区域不供地。

强化空间管控。依托国土空间规划,依法依规确定省级开发区范围,强化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等刚性约束,加强用途管控,坚决守住“三条控制线”和政策法规底线。推动有条件的市(州)和县(市、区)结合相关规划,在开发区编制、划定工业用地保障线,保障线内工业用地不得调整用途。

### 第二节 优化土地利用

推动工业用地多元化供应。创新工业用地出让模式,推行开发区新增工业用地“标准地”供应,健全工业用地“标准地”出让工作机制。扩大开发区工业用地弹性年期出让范围,推动各地结合

工业用地类别、产业政策、产业生命周期等情况合理确定土地出让年限,鼓励推行长期租赁、先租后让等土地供应方式。

推进土地复合利用。适度增加开发区混合产业用地供给,结合新产业新业态发展需要,在符合国土空间规划前提下,规范有序实施不同产业用地类型合理转换,依法依规推动存量工业用地复合改造。推进开发区建设用地使用权分层管理,整体或分别设立地上、地表和地下建设用地使用权,统筹开发土地空间。支持开发区根据产业发展和企业需求建设和运营多层厂房,引导生产、研发、设计、经营多功能复合利用,促进产业链上下游企业集聚发展。

盘活存量土地资源。健全开发区用地增存挂钩机制,鼓励盘活存量建设用地。加快整合利用不能单独成宗开发的批而未供零星土地,综合采取行政、经济、法律等措施处理闲置土地。支持各地制定低效工业用地认定标准,鼓励开发区牵头,通过资产重组、合作开发、出租转租再利用、技术改造升级、司法处置等方式予以盘活,提升土地利用效率。

### 第三节 推进节约集约用地评价

完善节约集约用地评价机制。加快建立以资源要素优化配置为导向的制造业高质量发展引导机制,完善开发区土地节约集约利用评价考核指标体系。深化“亩均论英雄”改革,开展园区及规上工业企业评价,动态掌握开发区及规上工业企业用地状况,引导各地提升开发区土地利用程度、开发强度和投入产出效益。

加强激励约束机制建设。扩大评价结果运用范围,整合各部门各类资源要素,推动实施差别化政策措施,将土地评价结果作为开发区考核、扩区、调位、升级、退出及批准土地征收成片开发方案的重要依据。对评价排名连续3年位于同类型开发区前10%的给予一定奖励,对评价排名后1/3的开发区不支持扩区调位。

## 第九章 统筹发展和安全,坚守环保红线和安全底线

牢固树立绿色发展、安全发展理念,积极推动开发区绿色化、低碳化、循环化发展,持续筑牢安全生产防线,建设节能减排更有力、安全发展更稳健的开发区。

### 第一节 推进绿色低碳循环发展

落实长江黄河大保护要求。严格执行长江保护法和长江经济带发展负面清单管理制度,严禁开发区在长江干支流、重要湖泊岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目,在合规园区外新建、扩建相关高污染项目。严格落实黄河流域生态保护和高质量发展要求,清理规范沿黄重点地区工业园区,统筹推进综合治理、系统治理、源头治理,筑牢长江黄河上游生态屏障。

积极推动低碳发展。推动开发区落实重点领域和行业实施碳达峰行动要求。加强低碳零碳负碳重大科技攻关和成果推广应用,建设一批近零碳排放开发区,开展工业企业安全环保节能降碳三年攻坚,培育一批节能降碳标杆企业、国家能效“领跑者”。加

快新能源与可再生能源应用,推广合同能源管理,支持“源网荷储”一体化和多能互补发展,引导开发区向清洁化、低碳化发展。支持开发区企业参与碳排放权交易和用能权交易。

全面推广绿色制造。持续推进绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品和绿色供应链管理企业建设,引导已建设绿色工厂和绿色工业园区实施提标升级改造,支持绿色产品认证,培育打造一批绿色制造示范标杆。全面开展清洁生产评价认证和审核,推进开发区及企业环境信用建设,引导企业实施节能、节水、节材、减污、降碳等系统性清洁生产改造。鼓励开发区争创各类国家级生态工业园区、绿色工业园区。

大力发展循环经济。实施全面节约战略,提高能源利用效率,落实最严格水资源管理制度,大力推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造,具备条件的省级以上开发区 2025 年底前全部实施循环化改造。围绕开发区主导产业构建循环经济产业链条,促进项目间、企业间、产业间及园区内外的循环链接和耦合共生,组织实施水循环梯级利用节水技术改造试点示范。

加强环境污染治理。加强源头管控,健全重点排污企业污染排放自动监测与异常报警机制,持续完善环境风险防范措施,提升开发区环境应急能力。以工业涂装、家具制造、包装印刷等行业为重点,大力推进低(无)挥发性有机化合物(VOCs)含量原辅材料替代。加强过程控制,在钢铁、化工等重点行业推广过程减污工艺和设备,削减生产过程污染排放。加强末端治理,引导企业实施末端

治理设施升级改造,加快实现开发区“污水零直排”和大气污染物达标排放。探索开展“无废工厂”“无废园区”建设,鼓励推动新污染物治理企业先试先行。

## 第二节 提高开发区韧性安全水平

完善安全管理制度。按照“属地管理”和“三管三必须”原则,落实开发区安全管理责任。推动开发区建立安全生产工作考核、监管执法、应急救援等工作制度。完善开发区安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,全面开展安全风险辨识。定期开展整体安全风险评价,确定安全总量,实施总量控制。

加强安全生产管理。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”,强化开发区安全生产属地管理责任,深入推进安全生产清单制管理。明确安全和应急管理机构,配备专人从事安全和应急管理工作,加强开发区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施安全风险监控预警,定期开展安全生产专项整治,防范化解危险化学品、消防、危险废物等领域安全风险。加大开发区安全生产领域行政处罚“清零”力度,建立监管执法、安全隐患和行政处罚等工作台账。

完善综合防灾应急体系。高标准建设防洪排涝系统,增强开发区所在区域调蓄洪水、防洪排涝能力。完善消(气)防站、消防供水、消防通信、消防车通道、事故应急池等规划建设,确保公共消防设施与产业园区同规划、同建设、同投用。建立健全灾害预警预

报系统、防灾指挥系统、应急避难场所、疏散通道、生命线工程等综合防灾应急保障系统,完善应急预案,常态化开展应急演练,强化应急救援队伍建设,做好应急物资储备工作。

## 第十章 坚持党的领导,强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导,强化组织协调、政策协同,凝聚规划实施合力,确保规划目标任务如期完成。

### 第一节 加强组织领导

坚持党对开发区工作的全面领导,自觉把党的领导贯彻到推动开发区高质量发展的全过程、各方面。省直有关部门(单位)按照职责分工,负责本规划实施和指导服务工作。各市(州)、县(市、区)要落实属地责任,各开发区管理机构落实主体责任,创新工作机制,细化工作措施,形成“上下联动、齐抓共管”的协调推进工作机制,确保各项工作落到实处。

### 第二节 优化评价管理

完善开发区综合评价考核办法,优化考核指标体系,定期开展综合考核评价。完善考核奖惩机制,将综合考核结果作为开发区扩区、调位、升级、退出和政策支持的重要依据,对综合评价考核优秀的开发区,统筹用好地方政府专项债、金融扶持政策等支持项目建设。建立健全开发区信息统计制度,做好开发区信息采集和统



计工作。

### 第三节 强化准入管理

加强“三线一单”生态环境分区管控,严格执行环境影响评价制度,充分发挥环评源头预防作用,落实生态环境保护的各项要求。认真落实国家产业结构调整目录,严格落后产业准入,持续降低高耗能产业比重。严格执行节能评估审查制度,提高能源资源综合利用水平,对未通过节能评估审查的项目一律不得开工建设。综合运用法律、经济和行政手段,强化企业环保主体责任,减少二氧化碳等温室气体和污染物排放,推进项目建设和生态环境保护相协调。

### 第四节 加强规划实施

充分发挥本规划的战略导向作用,强化对各级各类开发区规划编制的指导。规划实施要做好与国民经济和社会发展规划、国土空间规划、产业发展规划、生态环境保护规划等规划的衔接,确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。加强对规划实施的跟踪督查,适时组织开展规划实施情况评估,研究解决规划实施中的新情况新问题。