



四川省人民政府公报

SI CHUAN SHENG
REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2019 .02

(总第 220 期)

传达政令 公开政务 指导工作 服务社会

主管单位 四川省人民政府

主办单位 四川省人民政府办公厅

编辑出版 四川省人民政府公报室

编 审 李君臣 胥 云

责任编辑 高 飞

编 校 幸文静 朱 莎

王璐茜

印 刷 四川省人民政府机关文印中心

发行范围 国际国内公开发行

全国统一刊号 CN51—1727/D

国际标准刊号 ISSN 1006—1991

广告经营许可证号 5100004000451

地 址 成都市督院街30号

电 话 (028)86604546

86605945

(028)86605771(传真)

邮政编码 610016

电子邮箱 scgb@sc.gov.cn

政府工作报告

02 政府工作报告(2019年1月)

省政府办公厅文件

14 四川省人民政府办公厅关于印发四川省进一步调整优化结构提高教育经费使用效益实施方案的通知

(川办发〔2019〕4号)

18 四川省人民政府办公厅关于四川省国有企业高质量发展的指导意见

(川办发〔2019〕3号)

22 四川省人民政府办公厅关于转发省测绘地理信息局四川省遥感影像统筹管理办法的通知

(川办发〔2019〕2号)

24 四川省人民政府办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的实施意见

(川办发〔2019〕1号)

26 四川省人民政府办公厅关于进一步完善国有企业法人治理结构的实施意见

(川办发〔2018〕101号)

人事任免

30 四川省人民政府关于任免李堂兵 牛晓峰等职务的通知

(川府函〔2019〕16号)

31 四川省人民政府关于任免李成冰 王善平等职务的通知

(川府函〔2019〕11号)

31 四川省人民政府关于任免洪波 李强等职务的通知

(川府函〔2019〕3号)

部门文件选登

32 四川省科学技术厅关于印发《四川省创新产品项目管理细则(试行)》的通知

(川科计〔2018〕56号)

33 四川省住房和城乡建设厅 四川省经济和信息化厅 四川省市场监督管理局关于印发《四川省装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估办法》的通知

(川建行规〔2018〕2号)

38 国家税务总局四川省税务局 四川省财政厅关于在丝绵夏布 苦荞茶 泡菜 茶叶和腌腊制品加工行业试点农产品增值税进项税额核定扣除办法的公告

(2018年第16号)

政府工作报告

2019年1月14日在四川省第十三届人民代表大会第二次会议上

四川省人民政府省长 尹 力

各位代表：

我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的国际国内形势，在党中央、国务院的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面落实省委决策部署，团结实干、攻坚克难，圆满完成了省十三届人大一次会议确定的目标任务。预计全省地区生产总值超过4万亿元、增长8%，全社会固定资产投资增长10.2%，社会消费品零售总额增长11%，城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%和9.0%，居民消费价格上涨1.7%，地方一般公共预算收入增长9.3%。

一年来，我们深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，四川发展的方向和举措更加明确。去年，习近平总书记春节前夕来川视察和看望慰问各族干部群众，听取省委省政府工作汇报并作重要讲话，分别致信汶川地震十周年国际研讨会和第十七届西博会，亲切接见川航英雄机组，充分体现了对四川的关怀和厚爱。我们把学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为重大政治任务，积极开展省委部署的“大学习、大讨论、大调研”活动，组织实施省委十一届三次全会作出的“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，全面落实习近平总书记关于推动治蜀兴川再上新台阶的重要指示。聚力加快产业转型升级，着力破解产业体系不优的问题。打造

电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料和能源化工五大支柱产业，推动数字经济与实体经济融合发展。预计全省规模以上工业增加值增长8.3%、利润增长18%。聚力深化改革，着力破解市场机制不活的问题。积极推进电力体制、国资国企、商事制度等改革，全年为企业减少电费150亿元，全省国有企业资产总额突破9万亿元，新设市场主体108万户。出台20条政策措施支持民营经济健康发展，表彰100名优秀企业家和100户优秀企业。聚力区域协同共进，着力破解协调发展不足的问题。推动成都与20个市（州）签署战略合作协议，促进川南、川东北、攀西经济区及川西北生态示范区市（州）间签署25个合作协议，在基础设施、产业体系、生态环境、公共服务等方面共建共享，天府新区突出公园城市特点加快建设。聚力扩大开放合作，着力破解开放程度不深的问题。突出南向东向，加快建设成南达万、成自宜高铁等出川大通道。落户世界500强企业新增16家、达347家，驻蓉领事机构新增1家、达17家，国际（地区）航线新开通10条、达114条，双流国际机场年旅客吞吐量突破5000万人次。这一年，我们牢记习近平总书记的嘱托，解放思想、苦干实干，治蜀兴川打开了新局面。

一年来，我们坚持把发展作为第一要务，经济实力不断增强。有效投资持续扩大。实施双月经济运行分析调度，狠抓项目建设，成都京东方、中电熊猫等项目竣工投产，68处大中型水利工程加快建设，泸州机场迁建通航、甘孜格萨尔机场和巴中机场基本建成，川藏铁路成雅段、成蒲铁路和巴陕、雅康高速建成通车，全省建成高速公路达7238公里。结构调整实现重大变

化。深入实施服务业“三百工程”,服务业增加值超过2万亿元、占全省地区生产总值比重首次超过50%。组织9.7万余家企业开展市场拓展活动,网络零售额增长25%。新增世界地质公园1处,新创AAAA景区35家,旅游总收入突破万亿元大关。西部金融中心加快建设,国宝人寿开业运营,华西证券、成都银行、泸州商业银行成功上市。发展质量效益提升。大力推进工业转型升级和先进制造业发展,新动能逐步壮大。科技对经济增长贡献率提高2个百分点,单位地区生产总值能耗下降约4%,户籍人口和常住人口城镇化率均提高1.2个百分点。这一年,我们大力推动转型发展、创新发展、跨越发展,综合施策、精准发力,全省经济总量首次实现3年上一个万亿台阶,经济强省建设步入新阶段。

一年来 我们全力以赴打好三大攻坚战 决胜全面小康的基础更加坚实。脱贫攻坚取得新成绩。大力实施22个扶贫专项,易地扶贫搬迁建成住房15.5万套。强化45个深度贫困县帮扶工作,深化与广东、浙江东西部扶贫协作和对口支援。采取超常举措综合帮扶凉山,出台12个方面34条支持措施。扎实开展扶贫领域作风问题专项治理。实现104万贫困人口脱贫、3513个贫困村退出,30个计划摘帽贫困县达到验收标准。环境质量持续改善。扎实抓好中央环保督察发现问题整改和“回头看”边督边改,深入实施污染防治攻坚。全省PM₁₀、PM_{2.5}年平均浓度持续双下降,成都地区空气质量优良天数增加16天,出川断面水质全部达到国家考核标准,沱江水质明显改善。土壤环境质量总体保持稳定。风险防范化解力度加大。政府债务保持在可控范围内。推进互联网金融风险专项整治,稳步化解重点企业债务风险,全省银行业机构不良贷款率有所下降,采取措施稳妥处置了各种金融风险。这一年,我们努力做好精准脱贫、污染防治和风险防范化解等重点工作,上下同心、聚力破难,全省朝着实现全面小康的目标更进了一步。

一年来 我们加快改革开放步伐 全社会创新活力持续增强。全面创新改革试验任务扎实

推进。国务院授权的先行先试任务完成28项。获批成德绵国家科技成果转移转化示范区、知识产权军民融合试点省,低空空域协同管理试点取得阶段性成果,四川民营企业自主研发、全球首颗双核人工智能商业卫星成功发射,实现军民融合产业主营业务收入3400亿元。重点领域改革加快推进。全面落实减税降费等措施,省定涉企行政事业性收费改革基本到位,努力减少企业负担和成本。省社会信用信息平台建成投用。创新创业蓬勃发展。启动实施6个重大科技专项,布局125项重大科技项目,建成1500多个创新平台。全国“双创周”主会场活动在成都成功举办,全省建成孵化载体860家,入库科技型中小型企业6597家。高新技术产业主营业务收入达1.7万亿元。32个项目荣获2018年度国家科学技术奖。开放型经济取得新进展。引进到位国内省外资金突破万亿元,实际到位外资增长10%。货物进出口额增长30%,与“一带一路”沿线国家(地区)进出口增长28%。开行国际班列2600多列。中非民间论坛、西博会、“川港澳合作周”、孔子学院大会等重大活动成功举办。自贸试验区深化建设。中央赋予的改革任务全面启动,下放142项省级管理权限,累计新增企业5.3万家、外商投资企业占全省的49%,泸州港、宜宾港获批国家临时开放口岸,制度创新取得新进展。这一年,我们用实际行动庆祝改革开放40周年,不断进取、勇于探索,四川改革开放领域和国际影响越来越广泛。

一年来 我们大力推动农业农村优先发展,乡村振兴战略实现良好开局。农业农村经济平稳发展。粮食产量稳中有增,粮食安全得到保障。预计第一产业增加值增长3.6%。出台乡村振兴战略规划,发展现代农业园区,开展创建农业强县。努力擦亮农业大省金字招牌。深入推进农业供给侧结构性改革,新创建认定5个国家特色农产品优势区,累计建成国家农业产业化示范基地13个,“三品一标”农产品达5320个。推进农业服务体系建设,新建冷藏、保鲜、烘干、包装等商品化处理设施1000座。农村基础设施持续改善。建设高标准农田400万亩,新增有

效灌面105万亩,新(改)建农村公路2.6万公里。抓好人居环境整治和农业农村污染治理。农业农村改革继续深化。农村土地承包经营权确权颁证工作基本完成,农村集体产权制度改革全面启动,4.3万个村完成清产核资。积极培育新型农业经营主体,省级重点龙头企业达851家,农民专业合作社近10万户,培育新型职业农民4万人。这一年,我们坚持以乡村“五个振兴”为方向,精心谋划、渐次推进,全省农业农村现代化迈出了坚实步伐。

一年来 我们推动文化事业产业繁荣发展,群众美好生活的精神食粮更加丰富。大力弘扬社会主义核心价值观。公共文化服务体系不断完善,成都城市音乐厅建成投用,四川大剧院、艺术博览园等加快建设,又有一批公共文化设施错时延时开放,农村公益电影放映、送戏下乡服务群众3800多万人次。“江口明末古战场遗址”考古发掘获评全国十大考古新发现。成都和乐山、红原、甘孜、大凉山等音乐季活动深受群众欢迎,网络游戏、电子竞技、动漫动画等新业态快速成长。圆满举办省运动会、残疾人运动会、少数民族运动会,成都成功申办第31届世界大学生夏季运动会。全省新建各类体育健身设施2600多处和群众健身绿道2700多公里。这一年,我们紧扣群众精神生活需要,丰富内容、服务社会,四川文化体育生活更方便、更多彩。

一年来 我们切实保障改善民生 老百姓得到更多实惠。完成十项民生工程和20件民生实事。城镇新增就业107万人,城镇登记失业率3.5%。出台农民工服务保障16条措施和促进返乡创业22条措施。新增39个县(市、区)通过义务教育基本均衡发展国家验收,新增高职院校10所。全面实施全民参保计划,稳步提高社保待遇水平。全面统一城乡居民医保制度,开通省内异地就医直接结算医院1229家。城镇危旧房棚户区改造完成25.5万套,农村危房改造完成20.1万户,农村土坯房改造开工62万户。近500万人纳入最低生活保障和特困人员救助供养范围,为150万名农村妇女进行“两癌”

免费检查,337万残疾人享受到“量体裁衣”式服务。全面完成溜索改桥,边远山区群众彻底告别了溜索过江的历史。我们的民生保障网越织越密,社会公共安全网也越织越牢。深入推进“平安四川”建设,开展扫黑除恶专项斗争,全省刑事案件下降9.4%。落实安全生产责任制,事故起数下降14.9%、死亡人数下降11.1%。严格食品药品监管。依法妥善化解信访积案,公共法律服务体系基本形成。开展民族团结进步创建活动,依法管理宗教事务。深化国家安全宣传教育,国防动员、人民防空和退役军人服务管理得到加强,配合驻川部队完成全面停止有偿服务工作。社区建设和社会工作不断强化。这一年,我们把增进民生福祉作为发展的目的,保住基本、兜牢底线,广大群众获得感幸福感安全感持续增强。

一年来 我们坚决践行绿水青山就是金山银山的发展理念,长江上游生态屏障加快构建。河长制湖长制全面落实。设立湖长280多名,深入开展“清河、护岸、净水、保水”行动,与重庆、云南建立跨省河湖保护治理联动机制。长江经济带生态保护切实加强。编制长江经济带战略环评“三线一单”,推进沿江5家危险化学品生产企业搬迁,取缔非法码头82座,有力整治河砂违法乱采。全省水电装机容量达7674万千瓦,建成全国最大清洁能源基地,奠定了四川可持续发展的基础。绿化全川行动持续推进。营造林1083万亩,退耕还林还草55万亩,治理沙化、旱区土地35万亩,新增治理水土流失面积4900平方公里。大熊猫国家公园正式挂牌,各类自然保护区整改管理得到加强。新增4个国家生态文明建设示范县。妥善应对近40年来最大汛情,累计安全避险转移群众55万人次。及时开展金沙江堰塞湖抢险救灾,安全疏散转移群众3万多人次。这一年,我们更加注重人与自然和谐共生,生态优先、绿色发展,巴蜀大地蓝天多了、水变清了、环境更美了。

一年来 我们持之以恒加强政府自身建设,政府职能和作风进一步转变。把政治建设放在首位,在省委领导下,自觉接受省人大、省政协

监督,严格依法行政,推进法治政府建设,提请审议地方性法规草案17件,制定、修订和废止省政府规章17件,办理省人大代表建议910件、省政协委员提案923件。全面清理规范行政权力事项并向社会公开。全面推行“双随机、一公开”监管,积极推进跨部门联合抽查。深化“互联网+政务服务”,完善全省一体化政务服务平台功能,省级行政许可及公共服务事项全程网办的占50%、“最多跑一次”的占92%,证明事项大幅精简。省政府网站绩效在全国第三方评估中名列第二。省政府机构改革基本到位,市县机构改革有序推进。扎实推进党风廉政建设,强化审计监督,深化统计管理体制改革,严格办公用房和公务用车管理,“三公”经费有效控制,坚决防范各类腐败行为。开展省政府第一次大督查,推进各项决策部署有效落实。积极支持群团工作,档案保密、参事文史和地方志等方面取得新成绩。这一年,我们努力建设人民满意政府,依法行政、转变作风,政府履职能力有了新提升。

各位代表,过去一年政府工作取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是省委团结带领全省各族人民真抓实干、拼搏奋斗的结果,是省人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此,我谨代表省人民政府,向全省各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员,向港澳台同胞、广大侨胞和所有关心支持四川改革发展的海内外朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也清醒认识到,全省经济社会发展仍存在一些问题和困难,政府工作还存在不足。主要是:总体上经济发展质量还不高,先进制造业和现代服务业发展不足,市场机制的作用发挥还不充分,城乡区域发展不协调,对外开放水平不高。目前,经济下行压力加大,实体经济运行成本过高,民间投资增长乏力;保障改善民生任务繁重,深度贫困地区脱贫攻坚任务艰巨,防灾减灾救灾能力还需提升;政府职能转变

还不到位,防范化解各类风险的能力水平不高,为民服务的质量效率仍需进一步提高。对此,我们将高度重视,勇于担当,采取切实措施认真加以解决。

二、2019年总体要求和目标任务

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实中央经济工作会议和省委十一届三次、四次全会精神,统筹推进五位一体总体布局,协调推进四个全面战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,深入推进一干多支、五区协同、四向拓展、全域开放等重大部署,着力打造5+1现代产业体系,加快构建现代综合交通运输体系,继续打好三大攻坚战,优化营商环境,提升创新能力、培育发展动力、释放内需潜力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感幸福感安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全省经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%左右,全社会固定资产投资增长10%,社会消费品零售总额增长10%,地方一般公共预算收入增长与经济增长基本同步,城乡居民人均可支配收入分别增长8%和9%,城镇登记失业率和调查失业率分别控制在4.5%、5.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3%,环境保护和节能减排完成国家下达的目标任务。

提出上述目标,综合考虑了国际国内宏观形势和我省发展条件,兼顾了发展需要和可能;既保持了合理速度、更好引导市场预期,又为转方式、调结构留有余地;总体上,是积极可行的。实现这些目标,重点要把握好以下几个方

面:一要始终坚定发展信心。我国处于并将长期处于重要战略机遇期,有以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,有中央对西部发展大力支持的良好机遇,我们要认真贯彻中央大政方针,从四川实际出发抓住用好重大政策措施,心无旁骛抓发展,在新起点上实现更大突破。二要认真践行以人民为中心的发展思想。保障改善民生、不断增进群众福祉,是经济社会发展的出发点和落脚点,是人民政府的职责所在。我们要坚持尽力而为、量力而行,对标全面小康目标,着力破解民生难题,不断增强群众获得感。三要牢牢把握稳中求进工作总基调。面对稳中有变的形势,我们必须把握好“稳”与“进”的辩证关系,坚持稳中求进,以“稳”求“进”,以“进”促“稳”。全面做好“六稳”基础上,实现关键领域不断进取。四要全面贯彻 巩固、增强、提升、畅通八字方针。这是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。我们必须巩固“三去一降一补”成果,增强微观主体活力,提升产业链水平,畅通经济循环,以现代化经济体系支撑发展行稳致远。五要纵深推进改革开放。新时代改革开放再出发,我们要弘扬敢为人先的精神,推动思想观念进一步解放、改革步伐进一步加大、开放水平进一步提升,为全省发展注入强劲的动力活力。六要不折不扣狠抓工作落实。治蜀兴川再上新台阶的战略部署已经明确,我们要以钉钉子精神推动落地落实,让各类市场主体和广大人民群众见实效、得实惠。

三、2019年重点工作安排建议

今年是新中国成立70周年,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要一年,是决胜全面建成小康社会的关键之年,是全面贯彻省委十一届三次、四次全会部署的落实之年。重点做好以下几个方面的工作。

第一 继续打好三大攻坚战。这是中央确定的2020年前的重点工作,事关全局,必须全力集中攻坚,确保全省如期实现与全国同步全面建成小康社会。

坚决打好精准脱贫攻坚战。全面落实打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见,再实现50万贫困人口脱贫、1482个贫困村退出、31个贫困县摘帽,藏区贫困县全部摘帽。扎实推进住房、产业、就业、教育、健康、基础设施、生态等攻坚行动。做好凉山州综合帮扶,加强禁毒防艾、控超保学、移风易俗等综合治理。抓好“回头看”“回头帮”,完善稳定脱贫长效机制。强化东西部扶贫协作和对口支援,整合用好各种帮扶力量。

坚决打好污染防治攻坚战。抓好中央生态环境保护督察及“回头看”反馈问题整改,开展省级生态环境保护专项督察。打好污染防治“八大战役”,建立污染防治攻坚重点县清单,实行省直部门、国有企业、科研院所与重点县“一对一”结对攻坚。深化区域联防联控联治,加快成都平原、川南、川东北城市群大气污染治理。加强沱江、岷江、涪江等重点流域综合治理和长江岸线保护。加强重点区域土壤整治和城市污染场地治理。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。扎实抓好9个领域风险防范化解工作,守住不发生系统性区域性风险的底线。健全省市县三级地方金融监管体系,压实属地风险处置责任。稳妥化解地方法人银行业机构风险,有序化解重点企业债务风险。严厉打击非法集资,加强互联网金融风险整治。严格政府债务管理,坚决遏制隐性债务增量,积极妥善化解存量。加强房地产市场监管,促进房地产市场平稳健康发展。

第二 深入实施 一干多支、五区协同 双向拓展、全域开放 战略部署。这是推动治蜀兴川再上新台阶的关键所在,必须聚力重大项目、强化区域联动、拓展开放空间,努力构建区域协同发展和立体全面开放新格局。

促进干支联动五区协同发展。提升主干引领辐射带动能力,支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市,推进“总部成都”建设,推动天府新区高质量发展,加快建设国际空港新城。大力发展环成都经济圈,推进川南经济区一体化发展,推动川东北经济区振兴、攀西经济区转型、川西北生态示范区绿色发展。

支持民族地区、革命老区发展。

扩大开放合作。深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区、泛珠三角区域等经济区交流合作。深化川港、川澳合作机制,推进与南向东向地区基础设施共建共享和贸易投资便利化。加强重点产业招商,办好中国西部(四川)国际投资大会、中外知名企业四川行等重大活动。加快自贸试验区建设,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,进一步下放省级管理权限,探索更多可复制推广的经验,争取成都铁路港、泸州港等建设国家开放口岸、创立综合保税区,加快建设协同改革先行区。

建设开放大通道。加快推进成南达万、成自宜高铁和川藏铁路雅安至林芝段、汉巴南等铁路项目。加快建设马尔康至青海久治、资阳至重庆潼南、广安至陕西镇巴、宜宾至云南威信、绵阳至九寨沟、宜宾至攀枝花等进出川高速公路。打造成成都国家级国际航空枢纽,天府国际机场力争主体完工,推动与双流国际机场一体化运营,支持成都拓展洲际10小时航程圈和亚洲5小时航程圈。推进长江险滩和岷江航道治理,整合泸州、宜宾、乐山等港口资源,建设长江上游(四川)航运中心。打造长江经济带综合立体交通走廊,参与国际陆海贸易新通道建设,大力发展多式联运,提升国际班列运营效能。

推进新型城镇化。积极推动成渝城市群发展。支持省内四大城市群和7个区域中心城市加快发展。强化城市运行安全保障,推进海绵城市建设,因地制宜建设综合管廊,开展公园城市建设试点。深化“百镇建设行动”,高标准建设特色小镇。实施“家在四川”人才安居工程。深化户籍等配套制度改革,推进农业转移人口市民化。提高城市精细化管理水平。

第三 着力发挥需求拉动作用。紧紧抓住国家宏观政策逆周期调节的机遇,深挖内需潜力,努力保持我省经济稳中向好的势头。

扩大有效投资。抓好全省重点项目建设,实施基础设施等重点领域补短板三年行动。加

快推进水电外送第四回特高压通道、紫光成都集成电路、中国电子8.6代液晶面板生产线、眉山信利高端显示、资阳牙科工业园等项目建设。优化全省水资源开发利用布局,开工建设江家口、龙塘等大型水库,加快固军水库、亭子口灌区等前期工作,开展引大济岷、长征渠引水等规划论证。强化产融合作、财金互动,开展重点项目融资辅导对接。建立专项债券项目安排协调机制,规范有序推进政府和社会资本合作,推动地方资产证券化。

推动消费提档升级。实施消费升级行动计划,推动实体零售创新转型。持续开展市场拓展“三大活动”,推动更大规模“川货出川”。促进电子商务向农村全面覆盖,开展城乡高效配送试点。支持成都建设国际消费城市,抓好成都、泸州、广安国家级供应链创新与应用试点。积极发展信息消费、绿色消费、家政消费、文化消费和健康养老。落实“菜篮子”市长负责制,做好防控非洲猪瘟相关工作。健全消费者维权机制,创建安全放心的消费环境。

抓好对外经贸。实施外贸促进三年行动方案,抓好国家级外贸转型升级基地建设,推动出口市场多元化。培育跨境电商、市场采购、综合服务贸易等贸易新业态新模式。发展服务贸易,深化服务贸易创新试点,推进自贡国家文化出口基地建设。提升中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区共建水平。推动海外工程承包,带动货物和服务走出去。

第四 加快构建现代产业体系。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,推动制造业高质量发展,促进先进制造业和现代服务业深度融合。

深化供给侧结构性改革。坚持去产能与优产能相结合,加快钢铁、水泥、煤炭等重点行业重组整合和转型升级。实施新一轮大规模技术改造,完成技改投资增长10%。开展“四川制造”质量提升和品牌创建行动。加快老工业基地调整改造和资源型城市转型发展。大力发展装配式建筑。全面落实减税降费政策,清理涉企收费,进一步降低融资、物流、交易等环节成

本。认真研究实施“电能替代”,加快提升电气化水平,将全省丰富的清洁能源优势转化为发展优势。

推动“5+1”现代产业发展。落实省领导联系指导重点产业工作推进机制,抓好产业规划、产业链招商、要素保障等工作。聚焦16个重点领域和数字经济,优化产业结构和区域布局,着力强链补链延链,促进集群发展。配套发展研发、设计、检测、创意等生产性服务业。加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加快5G商用步伐,建设一批数字经济示范基地。创新产业引导基金运营管理,发挥聚集放大和投资引领功能。实施“百亿强企”“千亿跨越”行动,打造一批大企业大集团。

做强做优现代服务业。支持成都和乐山开展国家服务业综合改革试点示范,推进7个区域性服务业中心城市建设。抓好现代服务业集聚区规划建设。促进餐饮、家政、会展等行业提质升级。推动电子商务创新发展,实施“网络百企百品提升”行动,建设区域服务平台。加快西部金融中心建设,支持四川金控发展,加快组建四川银行,稳妥推进农信社改革,引进培育金融机构,推动资本市场发展,提升企业直接融资水平,打造金融功能中心。

发展文化旅游经济。启动文化旅游资源普查,规划建设文化旅游融合发展示范园区。加强巴蜀文化资源转化,推进旅游演艺和非遗等文创产品开发。办好纪念大熊猫科学发现150周年等活动,打造文化旅游品牌。开展成都文化旅游名城和天府旅游名县建设,发展乡村、红色、康养、生态等旅游。培育文化旅游龙头企业,支持中小企业特色化发展。完善基础设施,建设旅游公共信息服务平台,强化文化旅游市场规范和安全管理。用好成都口岸144小时过境免签政策,大力发展入境游。

第五 进一步加强改革创新。把充分释放市场主体和人的创新创造潜能作为改革着力点,聚焦重点领域和关键环节,持续增强经济发展的内生动力。

深化重点领域改革。以电力体制改革为重

点深化要素市场化改革,建设水电消纳产业示范区,发展大数据、电解氢等绿色载能产业。深化职务科技成果权属混合所有制改革。调整优化国有资本布局结构,深化混合所有制改革,推进国有资本投资、运营公司改革试点。深化财税体制改革,有序推进省以下财政事权和支出责任划分改革,完善区域协同利益分享机制,全面实施预算绩效管理。强化社会信用体系建设,健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。深化投融资体制、产权制度等改革。

加快建设国家创新驱动发展先行省。强化基础研究和应用基础研究,实施重大科技专项、关键技术攻关、重大科技成果转化示范项目,培育100个产业带动能力强的创新产品。争取国家(重点)实验室、重大科技基础设施等在川布局,组建川藏铁路技术创新中心。加快建设成都国家自主创新示范区、成德绵国家科技成果转化示范区,加快发展中国(绵阳)科技城。推进企业创新主体培育,新增省级以上企业技术中心100家以上。实施知识产权高水平保护工程。

推动军民融合创新发展。抓好国家知识产权军民融合试点示范,创建国家军民融合创新示范区。巩固低空空域协同管理试点成果,扩大协同空域试点范围,推动通航产业加快发展,办好四川国际航空航天展览会。围绕核能装备与核技术应用、航空整机、航天及卫星应用等优势领域,充分发挥在川央企、高校和科研院所作用,培育十大军民融合产业集群,推动军民融合重大工程、重点项目落地实施。

打造“双创”升级版。推动创新创业生态环境、平台服务、金融支持等全面升级。制定支持企业和社会加大研发投入的政策,新增高新技术企业300家。提升科技企业孵化器、大学科技园、众创空间服务水平,建好国家“双创”示范基地。设立区域创新发展联合基金,抓好省级科技与金融结合试点城市建设。实施领军人才和“天府工匠”培养工程。努力营造创新创业的政策环境,为宜居休闲生活注入创业之情、创业之力,让巴蜀大地成为聚集人才、实现梦想的高

地。

第六 坚定不移发展壮大民营经济。支持引导民营经济健康发展,关键在于狠抓政策措施落地落实,切实帮助民营企业解决发展中的难题。

开展政策落实专项督查。全面落实促进民营经济健康发展20条措施,把各地各部门政策落实情况纳入政府激励考核,引导民营企业坚定信心、安心发展。实施政策措施落实效果第三方评估。开展金融信贷、产权保护、市场准入等领域专项督查,建立通报约谈制度,坚决打通政策落地“最后一公里”。

支持民营企业多层次多样化发展。弘扬诚实守信、勤劳致富和企业家创业精神,引导民营企业依法依规、依据自身条件和市场需求开展生产经营活动。支持民营企业产品创新、技术创新、商业模式创新。引导中小企业向“专精特新”发展,培育更多行业“小巨人”、独角兽企业、瞪羚企业。支持有条件有意愿的民营企业建立现代企业制度和上市融资发展。鼓励民营企业参与“一带一路”建设,积极开展国际产能合作,开拓新兴市场。

构建亲清新型政商关系。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度,建立全省统一的企业维权服务平台,畅通民营企业反映诉求的渠道,依法保护企业家财产权、创新权益和自主经营权。支持成立行业协会和产业联盟,建立领导干部联系商(协)会制度和民营企业评议政府部门工作机制。

第七 统筹推进乡村振兴和县域经济发展。把乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手,推动县域经济特色化发展,促进城乡一体化发展。

推进“美丽四川·宜居乡村”建设。开展农村人居环境整治“五大行动”,打造幸福美丽新村升级版。实施“六化”工程,提升农村垃圾、污水、农业废弃物处理能力,开展乡镇集中式饮用水水源地环境问题整改。加强路、水、电、气、宽带“五网”建设。建设“四好农村路”,新(改)建农村公路2万公里。提升农村公共服务能力。推

进村庄规划编制,注重保护古村落古建筑、保留村落形态、保持乡土风情,让乡村留住根、守住魂。

大力推动农村产业振兴。落实粮食安全省长责任制,严守耕地红线。以发展现代农业园区为重点、创建农业强县为载体,建设优质农产品生产基地,增加优质绿色农产品供给。壮大川粮(油)、川猪、川酒、川菜、川茶、川药、川果等优势特色产业,培育发展竹、林、花椒藤椒及调味品产业。加强农业科技研发和推广运用。积极发展现代种业、农业装备,完善农产品烘干、仓储、冷链物流等社会化服务体系。做大做强农产品加工业。培育农业新产业新业态。实施农业产业化龙头企业排头兵工程。健全利益联结机制,把农民群众带到共同奔康致富的道路上来。

构建农村聚人气聚财气的体制机制。巩固农村土地制度改革三项试点成果。深化农村集体产权制度改革,推进农村资产资源“三权分置”。放活土地经营权,发展多种形式的适度规模经营。推行“岗编适度分离”,引导各类人才向乡村流动。全面深化供销社综合改革,提升为农服务能力。深入实施新型职业农民培育工程。建立农业担保体系、乡村振兴风险金制度和专项基金,形成多元投入格局。

加快县域经济高质量发展。进一步完善推动县域经济高质量发展的支持政策和考核办法,强化分类指导和奖励激励。加大财政和建设用地计划对县域基础设施、特色优势产业和工业园区的支持力度。培育一批县域经济强县和生态示范标杆县。支持符合条件的县撤县设市、设区,积极稳妥开展乡镇合并。深化扩权强县、扩权强镇改革,赋予县级更多自主权。

第八 持续抓好生态文明建设和生态环境保护。扛起筑牢长江上游生态屏障责任,坚持“共抓大保护、不搞大开发”,保护好全川的山水林田湖草。

加强生态保护与修复。落实河长制湖长制,完善“一河(湖)一策”管理保护方案,强化河湖水域岸线划定、保护和空间管制,整治违法排

污、非法采砂等问题。推进长江廊道、大小凉山、高原藏区等重点区域造林绿化,完成营造林900万亩。加强沙化、石漠化、水土流失、干旱地区、退化草地等脆弱生态治理。科学推进九寨沟地震灾后生态环境修复保护。建设好大熊猫国家公园,加强自然保护区管理,保护好我省生物多样性。

推动形成绿色生产生活方式。制定生态环境保护责任清单,强化考核问责。严守长江经济带战略环评“三线一单”,促进产业布局与资源环境承载能力相适应。发展节能环保、清洁生产等产业。推动建立市场化、多元化生态保护补偿机制。完成省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革。完善水价形成机制,推广新能源汽车,开展公共机构节约能源资源和绿色家庭、绿色学校、绿色社区等示范创建。

提升自然资源管理水平。做好第三次国土调查,摸清全省自然资源家底。开展国土空间规划编制工作。推进自然资源统一调查和确权登记,开展自然资源资产核算,逐步建立各类全民所有自然资源资产的有偿使用制度。落实建设用地增存挂钩,抓好批而未供和闲置土地清理处置。推进“大棚房”问题和重点区域违法违规占用国家资源专项清理整治。完成自然保护区矿业权整改。

第九,不断保障改善民生和加强社会治理。民生连着民心,民心是社会发展与稳定的基础。我们要把维护群众利益时刻放在心坎上、落实在工作中,促发展、富百姓、保平安。

做好民生工作。坚持就业优先,统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业工作,支持企业稳定就业岗位,及时开展就业帮扶,确保全省城镇新增就业85万人。办好30项民生实事。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。深入实施全民参保计划,促进法定人员全覆盖,推进基本养老保险基金省级统筹。加强城乡养老服务体系,完善社会救助、社会福利等保障制度。解决城镇贫困群众的困难。完善住房市场体系和住房保障体系。改造城镇危旧房棚户区15万套、农村危房11万户、农村土

坯房30万户。从实际出发,深入推进“厕所革命”。加强农民工服务保障,进行春节大走访,把政策和服务送上门,真心实意当好“娘家人”。

发展社会事业。提升财政保障水平,支持教育事业优先发展,巩固提升民族地区“一村一幼”、“9+3”免费教育和15年免费教育,促进县域内义务教育均衡发展,实施高中阶段教育普及攻坚,稳妥有序推进高考综合改革,推进“双一流”建设,支持和规范社会力量兴办教育。加大科普力度,提高公民科学素养。推进健康四川建设,加强重大疾病防控,深化公立医院综合改革,完善分级诊疗制度,提高医疗服务和保障水平,把更多救命救急的好药纳入医保,传承发展中医药事业。切实保障妇女儿童、老人、残疾人等合法权益。推进退役军人服务管理体系建设。实施巴蜀文艺精品创作工程,加强革命文物保护。办好中国网络视听大会、四川电视节。做好第31届世界大学生夏季运动会筹备工作,进一步完善体育场馆和全民健身场地设施。

深化平安四川建设。强化社会治安防控体系建设,持续开展扫黑除恶专项斗争。抓好反分维稳、反恐防暴、反邪教、禁毒斗争等重点工作。加强重点行业领域安全生产监管,坚决遏制重特大安全事故。健全应急管理机制,加强应急救援队伍建设,运用科技手段提升自然灾害防治能力,抓好防汛抗旱、极端天气应对和地质灾害防治工作。强化食品安全监管,加大药品监管力度。

加强社会治理。坚持总体国家安全观,加强国家安全教育,提升国防动员和后备力量建设能力。加强思想道德建设和群众性精神文明创建,提高全社会文明素质。提升社会治理社会化法治化智能化专业化水平。全面实施“七五”普法规划,深入推进司法所规范化建设。坚持发展新时代“枫桥经验”,强化源头治理和网格化服务管理。加强城乡社区治理,抓好第十一届村(居)民委员会换届。创新推进民族团结进步事业,深化文明和谐寺庙建设。

四、全面加强政府自身建设

新形势新任务对政府工作提出更高要求,

我们要进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,全面加强政府系统党的建设,加强政府职能转变和作风建设,为人民群众提供优质高效服务。

严格依法行政,提升工作法治化水平。全面推进依宪施政、依法行政,落实法治政府建设实施纲要。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见。接受监察监督,支持开展司法监督,主动接受社会和舆论监督。健全科学民主依法决策机制,加强事中事后评估。推进政务公开,加强政策解读,积极回应社会关切。提高政府立法工作质量。加强行政执法规范化、标准化建设,抓好行政执法监督,强化行政执法与刑事司法衔接。坚持依法统计,防范和惩治统计造假、弄虚作假。探索建立政府诚信评价体系,政府要当好社会诚信建设的带头人。

深化“放管服”改革,提升政府服务水平。开展“营商环境提升年”活动。深入推进简政放权,清理规范各类行政权力、公共服务、涉审中介服务等事项,开展工程建设项目审批制度改革。推进“证照分离”,统筹实施“多证合一”改革,推行市场主体简易注销。规范“双随机、一公开”监管,推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。加快“最多跑一次”改革,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,深化“互联网+政务服务”。推进公共资源交易监管体制机制创新和全流程电子化,抓紧建立符合国际规则的营商环境指标体系和评价机制,加强全省

一体化政务服务平台建设,开展各市(州)政务服务对标行动,学习推广自贸试验区试点经验。

强化学习调研,提升抓工作落实的能力和水平。推动学习型政府建设,开展专项培训,提高工作人员素质和专业化水平。加强调查研究,提升政策制定和执行水平,突出差异化和协调性,不搞“一锅煮”“一刀切”,把出台政策的好初衷变成推进发展的好结果。深化政府机构改革,做好职责调整和工作衔接。健全正向激励、容错纠错、考核评价、关心关爱等机制,调动广大干部积极性。严格落实工作岗位职责制、督查问责制和第三方绩效评价。推进参事文史、哲学社会科学、地方志等事业发展,建设新型智库。

加强对权力运行的制约监督,提升廉政和作风建设水平。全面落实从严治党主体责任,把党风廉政建设与经济社会发展同部署、同安排、同考核。切实转变工作作风,严格执行中央八项规定精神、省委省政府十项规定及其实施细则,大力整治形式主义和官僚主义,严防不正之风和腐败问题的发生。各级政府机关一律按照不低于5%的幅度压减一般性经费支出,建设节约型机关。抓好重点领域监管,构建统一高效审计监督体系,管好用好公共资金、公共资源、国有资产。

各位代表,四川正处于新的发展阶段,我们肩负着新使命,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,迎难而上、开拓创新、扎实工作,为推动治蜀兴川再上新台阶作出新的贡献,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

名词解释和说明

1. 大学习、大讨论、大调研 为全面落实党的十九大和习近平总书记对四川工作重要指示精神,全省开展“大学习、大讨论、大调研”活动,进一步解放了思想、统一了认识,找准了突出问题、明确了方法和路径。

2. 一干多支、五区协同 四向拓展、全域开放 省委十一届三次全会明确的发展战略。“一干多支、五区协同”指推进成都“主干”引领带动,环成都经济圈和川南、川东北、攀西经济区“多支”竞相发展,成都平原、川南、川东北、攀西经济

区和川西北生态示范区协同发展,构建区域发展新格局;“四向拓展、全域开放”指突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向,推进以立体交通为重点的开放大通道建设,打造高水平开放平台,形成立体全面开放新态势。

3.驻蓉领事机构新增1家 2018年4月,奥地利驻成都总领事馆开馆。

4.服务业 三百工程 建设100个重大项目、培育100个重点企业、打造100个重点品牌。

5.新增世界地质公园1处 2018年4月,光雾山-诺水河地质公园被联合国教科文组织批准为世界地质公园。

6.首次实现3年上一个万亿台阶 四川地区生产总值在2007年突破1万亿元,2011年突破2万亿元,2015年突破3万亿元,2018年突破4万亿元。

7.PM₁₀ 国家大气污染防治行动计划提出的考核指标,以2013年为基准年。

8.PM_{2.5} 国家“十三五”规划提出的考核指标,以2015年为基准年。

9.低空空域协同管理试点 2017年12月国家空管委批复四川低空空域协同管理试点方案,建立军地民协调机制,开展低空空域划设,完善规章制度,创新空域运行管理机制和模式,释放低空空域资源,推动通用航空产业发展,为全国低空空域管理改革探索经验。首批低空协同管理空域及运行规则已经西部战区空军参谋部、成都地区空管协调委批复同意,于2018年12月20日启用与试用;12月24日,实现新规首飞。

10.四川民营企业自主研发、全球首颗双核人工智能商业卫星 成都国星宇航科技有限公司设计研制的“斗鱼号”(TFSTAR)卫星,是全球首颗“一星双核”架构的AI商业卫星,具备全球目前同量级商业卫星星上图像处理的最强算力。

11.三品一标 无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

12.五个振兴 乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。

13.江口明末古战场遗址 位于眉山市彭山区江口镇的岷江河道内,面积约100万平方米,清代以来的文献中记载明末张献忠曾沉银于此。2016年12月以来,经过两期约2万余平方米的水下考古发掘,出水金银封册、“西王赏功”金币、金银印章以及戒指、耳环等各类文物4.2万余件,确认了其明末张献忠与杨展江口之战的古战场遗址,堪称本世纪国内明清史领域的重大考古发现,为中国内水考古、滩涂考古和浅水埋藏文物的发掘提供了重要经验。

14.两癌 免费检查 对农村育龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费检查。

15.量体裁衣 式服务 省残联开展的精准服务残疾人工作模式,以需求为导向进行“一人一策”服务。

16.三线一单 环境影响评价的重要手段,指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

17.新增4个国家生态文明建设示范县 成都市温江区、金堂县、南江县、洪雅县。

18.双随机、一公开 在市场执法监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

19.互联网+政务服务 将互联网技术运用在政务服务工作中,减少信息传递的资金、人力、时间成本,实现部门间数据共享,让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。

20.最多跑一次 自然人、法人和非法人组织向行政机关申请办理一件事,申请材料齐全、符合法定形式的,从提出申请到收到办理结果全程只需一次上门或者零上门。一件事是指一个办事事项或者可以一次性提交申请材料的相关联的多个办事事项。

21.三公 经费 因公出国(境)费、公务用车购置及运行费和公务接待费。

22.三去一降一补 供给侧结构性改革的五大任务,指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

23.污染防治 八大战役 蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复

攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

24. 百镇建设行动 2013年启动该工作,在全省2000余个小城镇中,重点培养300个小城镇,使城镇基础设施和生态环境得到明显提升和优化。2018年新增300个镇纳入扩面增量名单,连续三年每年考核命名100个。

25. 引大济岷 引大渡河及青衣江水进入岷江干流中上游,补充都江堰供水区水量。

26. 长征渠引水 从洪雅县槽渔滩水利枢纽库区取水,为盆地腹部区供水。

27. 市场拓展 三大活动 “惠民购物全川行动”、“川货全国行”和“万企出国门”。

28. 电能替代 在能源消费上实施以电代煤、以电代油,推广应用电锅炉、电采暖、电动交通等,提高电能在终端能源消费的比重,减少化石能源消耗和环境污染。

29. 5+1 现代产业 省委十一届三次全会提出构建现代产业体系,“5”指打造电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等万亿级支柱产业,“1”指大力发展数字经济。

30. 网络百企百品提升 行动 打造一批电商企业和电商品牌,全省共培育约100强电商企业、100强电商品牌。

31. 行业 小巨人 业绩良好、极具发展潜力和培育价值,并处于成长初期的小企业。

32. 独角兽企业 在私募和公开市场估值超过10亿美元,且创业时间较短的公司。

33. 瞪羚企业 成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

34. 农村人居环境整治 五大行动 农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、村庄清洁行动、畜禽养殖废弃物资源化利用行动。

35. 六化 工程 积极推动家园美化、加快实施道路硬化、大力开展村庄绿化、分批实施照明亮化、集中开展环境净化、保护利用乡土文化。

36. 四好农村路 “建好、管好、护好、运营好”农村公路。

37. 农村土地制度改革三项试点 指农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度三项改革。我省郫都区、泸县同步开展三项试点改革。

38. 农村资源资产 三权分置 我省为推进农村资源资产盘活利用,借鉴农村承包地“三权分置”改革经验,对农村集体所有的各类资源资产,探索推广的集体所有权、集体成员收益权和经营者使用权(经营权)三权分置的做法实践。

39. 岗编适度分离 利用县级以上机关事业单位编制和人才优势,把更多的干部和人才引导到基层去,新招事业人员实行县招乡用,中小学实行县管校用,解决边缘乡村人才引不进、留不住的问题。

40. 建设用地增存挂钩 有关部门在分解下达新增建设用地计划时,把批而未供和闲置土地数量作为重要测算指标,逐年减少批而未供和闲置土地多和处置不力地区的新增建设用地计划安排。

41. 大棚房 以农业大棚为名进行非农业建设。

42. 30件民生实事 2019年,我省围绕群众急需急盼解决的重点事项,确定了30项当年实施、当年完成、当年广大人民群众有充分获得感的民生实事,包括减免非民族自治地区幼儿保教费、为义务教育阶段家庭经济困难寄宿生提供生活费补助、支持选派教师到“三区”支教、提高城乡居民基本医疗保障水平、提高城乡居民基本养老保障水平、提高困难残疾人生活补贴标准等。

43. 厕所革命 为贯彻落实中央有关决策部署,2017年9月省政府出台《四川省“厕所革命”实施方案(2017-2020年)》,提出创新厕所管理机制,完善厕所规划,实施厕所新改建提升工程,着力解决厕所数量不足、卫生较差、布局不合理、管理缺失等问题,全面改善人居环境,提升政府公共服务水平。

44. 一村一幼 为民族自治地方农村学龄前儿童学习普通话、奠定义务教育阶段学习基础和从小养成良好生活习惯而实施的学前教育

推进计划。以行政村为单位,采取“一村一幼”“一村多幼”“多村一幼”等形式设立幼儿教学点,配备辅导员。

45. 民族地区 9+3 免费教育 在9年义务教育的基础上,组织民族地区初中毕业生和未升学的高中毕业生到我省内地优质职业院校免费接受3年中等职业教育,全免学费、杂费,补助生活费,并尽力帮助实现就业。

46. 民族地区 15年免费教育 在免费义务教育和中职教育的基础上,免除民族自治地区51个县(市)在园幼儿保教费、普通高中学生学费和教科书费。

47. 双一流 世界一流大学和一流学科。

48. 新时代 枫桥经验 2018年,郭声琨同志在纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”

55周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15周年大会上,系统阐述了新时代“枫桥经验”,即坚持党的领导,以人民为中心,运用自治、法治、德治等方式,推进基层社会治理现代化的经验做法。

49. 放管服 改革 简政放权、放管结合、优化服务。

50. 证照分离 营业执照和经营许可证“相对脱钩”,形成商事主体资格和经营资格相互分离、各自独立的证明体系。

51. 多证合一 在全面实施营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”基础上,推动更多涉企信息采集、记载公示、管理备查类的证照事项与营业执照整合,实现减证的改革目标。

四川省人民政府办公厅 关于印发四川省进一步调整优化结构 提高教育经费使用效益实施方案的通知

川办发〔2019〕4号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

《四川省进一步调整优化结构提高教育经费使用效益实施方案》已经省政府同意,现印发你们,请认真组织实施。

四川省人民政府办公厅

2019年1月15日

四川省进一步调整优化结构 提高教育经费使用效益实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》(国办发〔2018〕82号)精神,全面加强我省教育经费投入使用管理,加快推进教育现代化,办好人民

满意的教育,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九

大和十九届二中、三中全会精神,全面贯彻党的教育方针,认真落实全国教育大会、省委十一届三次、四次全会和全省教育大会部署,坚持以人民为中心,落实新发展理念,坚定不移把教育放在优先位置,妥善处理转变预算安排方式与优先发展教育的关系,改革完善教育经费投入使用管理体制机制,以调整优化结构为主线,突出抓重点、补短板、强弱项,着力解决教育发展不平衡不充分问题,切实提高教育资源配置效率和使用效益,促进公平而有质量的教育发展。

(二)主要目标。教育优先发展战略得到全面落实,财政支出结构进一步优化,教育投入得到优先保障。各级教育生均财政拨款制度进一步健全,教育经费社会投入占比逐步提高。聚焦服务国家和省重大战略,教育经费使用结构进一步优化,教育教学改革投入持续加大,办学条件不断改善,教师队伍建设和保障水平不断提高。教育经费管理进一步科学规范,预算绩效管理全面实施,努力实现教育经费使用效益最大化。

二、重点任务

(三)完善教育经费投入机制。

持续保障财政投入。合理划分省以下各级政府间的教育财政事权及支出责任,进一步完善教育转移支付制度,完善义务教育经费分担机制,建立健全教育经费激励奖补机制。坚持把教育作为国家战略性投入予以优先保障和重点投入。各地要依法依规保障教育投入,按照“两个只增不减”要求,更多通过政策设计、制度设计、标准设计带动投入,落实财政教育支出责任。建立健全教育标准体系,科学核定基本办学成本,建立健全各级教育生均拨款制度。到2020年,各地要制定区域内各级学校生均经费基本标准和生均财政拨款基本标准,并建立健全动态调整机制。

鼓励扩大社会投入。支持社会力量兴办教育,逐步提高教育经费总投入中社会投入所占比重。各地要进一步放宽办学准入条件,扩大准入范围,完善政府补贴、政府购买服务、基金奖励、捐资激励、土地划拨等政策制度,依法落

实税费减免政策,引导社会力量加大教育投入。鼓励和引导社会力量支持民族地区、贫困地区教育发展。完善社会捐赠收入财政配比政策,按规定落实公益性捐赠税收优惠政策,发挥各级教育基金会作用,加强对外宣传,拓宽募捐渠道,吸引社会捐赠。完善非义务教育培养成本分担机制,各地应按照规定的管理权限和属地化管理原则,综合考虑经济发展状况、培养成本和群众承受能力等因素,合理确定学费(保育教育费)、住宿费标准,建立与拨款、资助水平等相适应的收费标准动态调整机制。自费来华留学生学费标准由学校自主确定。

(四)优化教育经费使用结构。

科学规划教育经费支出。各地要加强教育事业发展与中期财政规划的统筹衔接。中期财政规划要充分考虑教育经费需求,把教育作为财政支出重点领域给予优先保障。教育事业发展规划要合理确定阶段性目标和任务,及时调整超越发展阶段、违背教育规律、不可持续的政策。学校建设要合理布局,防止出现“空壳学校”。妥善处置闲置校园校舍,优先用于学前教育。严格执行义务教育法,坚持实行九年义务教育制度,严禁随意扩大免费教育政策实施范围。

重点保障义务教育均衡发展。始终坚持把义务教育作为教育投入的重中之重,切实落实政府责任。进一步加大教育扶贫力度,进一步提高义务教育巩固水平,为彻底摆脱贫困奠定基础。巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,落实全国统一的义务教育公用经费基准定额。落实对寄宿制学校和农村不足100人的小规模学校增加公用经费补助政策。单独核定并落实义务教育阶段特殊教育学校和随班就读残疾学生公用经费,确保经费落实到学校(教学点),确保学校正常运转。现有经费补助标准高于基准定额的,要确保水平不降低,同时鼓励各地结合实际,提高公用经费补助标准。全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,提升乡村学校办学水平,振兴乡村教育。科学推进城乡义务教育公办学校标准化

建设,实施“化解义务教育大班额三年攻坚计划”。推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制,着力解决人民群众关心的控辍保学、“大班额”、随迁子女就学、家庭无法正常履行教育和监护责任的农村留守儿童入校寄宿等突出问题。

不断提高教师队伍建设保障水平。各地要将教师队伍建设作为教育投入重点予以优先保障,鼓励吸引优秀人才从事教育事业,努力让教师成为全社会尊重的职业。财政教育经费要优先保障中小学教职工工资发放,推动落实城乡统一的中小学教职工编制标准。各地要严格规范教师编制管理,对符合条件的非在编教师要加快入编,并实行同工同酬。要完善中小学教师培训经费保障机制,不断提升教师专业素质能力。健全中小学教师工资长效联动机制,核定绩效工资总量时统筹考虑当地公务员工资收入水平,实现与当地公务员工资收入同步调整,确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平,使教师能够安心在岗从教。加强省级统筹,强化地方政府责任,调整优化支出结构,优先落实义务教育阶段教师工资收入政策。力争用三年时间解决义务教育阶段教师工资待遇问题,凡未达到要求的地区要限期整改达标,财力较强的地区要加快进度。严格按照现行政策规定落实农村教师生活补助政策,及时足额发放艰苦边远地区津贴,支持公办农村学校建设教师周转宿舍,提高农村教师工作生活保障水平,引导优秀教师到农村任教。各地要根据幼儿园规模,创新方式方法,合理配备保教保育人员,按照岗位确定工资标准,逐步解决同工不同酬问题。支持职业院校“双师型”教师和特殊教育学校教师队伍建设。

着力补齐教育发展短板。在重点保障义务教育的前提下,优化支出结构,积极支持扩大普惠性学前教育资源、普及高中阶段教育、发展现代职业教育。各地要加快制定公办幼儿园生均财政拨款标准、普惠性民办幼儿园财政补助政策,逐步提高学前教育财政投入和支持水平,多

渠道增加普惠性学前教育资源供给。建立健全普通高中生均财政拨款制度,按照推进高考综合改革的要求,加大对普通高中急需教育教学条件的改善力度。按照地方政府债务化解范围,对普通高中债务中属于存量地方政府债务的,可通过发行地方政府债券置换。全面落实中职学校和高职院校生均财政拨款制度,并逐步提高拨款水平。完善政府、行业、企业及其他社会力量依法筹集经费的机制,实施中等职业教育质量提升工程,建设一批省级示范校和示范特色专业,开展中职学校标准化建设。深化产教融合、校企合作,推进集团化办学,积极推进现代学徒制和企业新型学徒制,鼓励支持企业举办职业教育。支持发展面向农村的职业教育,服务乡村振兴战略。支持社区教育和老年教育发展。

财政教育经费着力向深度贫困地区和建档立卡等家庭经济困难学生倾斜。聚焦深度贫困地区,统筹教育现代化推进工程、民族地区教育发展十年行动计划、大小凉山彝区教育扶贫提升工程等项目资金,以义务教育为重点,实施教育脱贫攻坚行动。存量资金优先保障、增量资金更多用于支持深度贫困地区发展教育和贫困家庭子女接受教育,推动实现建档立卡贫困人口教育基本公共服务全覆盖。健全学生资助制度,完善资助办法,提高精准水平,实现应助尽助。强化资助育人理念,积极开展资助育人工作,总结宣传典型经验,构建资助育人质量提升体系。

聚焦服务国家和省重大战略。加大高等教育财政投入力度,完善高校预算拨款制度,积极构建科学规范、公平客观、导向清晰、讲求绩效的本科高校预算拨款制度。统筹推进一流大学和一流学科建设,加强一流本科教育,推动实现高等教育内涵式发展,培养造就一大批适应国家经济社会发展需要的高层次、卓越拔尖人才。持续支持高校转型发展,实施中西部高等教育振兴计划,大力推动部省共建,加快培养服务区域和产业发展的高水平、应用型人才,更好服务区域协调发展战略。深化高校科研体制改革

革,加强科研经费投入、平台建设和项目立项,完善科研稳定支持机制,提高教师队伍科研素质 and 创新能力,健全人才引进政策和激励机制,建立科研服务“绿色通道”,为科研活动顺利开展提供便利。改革高校所属企业体制,促进所属企业提质增效。推动产学研深度融合,推进职务科技成果权属混合所有制改革试点,促进科技成果转化,更好服务创新驱动发展战略。统筹出国留学和来华留学经费资助政策,支持推进共建“一带一路”教育行动,推动高校开展多种形式的对外合作,优化教育对外开放布局。

持续加大教育教学改革投入。各地要在改善必要办学条件的同时,加大课程改革、教学改革、教材建设、考试评价改革等方面的投入力度,促进育人方式转型,着力提升教育教学质量。确保义务教育公用经费、教研活动、教学改革试验等方面投入,推动实现义务教育优质资源均衡。支持普通高中课程改革与高考综合改革协同推进,促进学生全面而有个性的发展。支持开展职业教育实训实习,强化实习实训基地建设,推动德技并修、工学结合的育人机制建设。支持高校优化学科专业结构,完善学科专业动态调整机制,加快急需紧缺专业建设,创新人才培养机制。推动高校在人才培养机制、创新创业教育课程体系、创新创业实践及学生创业指导服务等方面深化创新创业教育改革。提升教师信息素养,支持教育信息化平台和资源建设,推进信息技术与教育教学深度融合,实现优质资源共享。

(五)科学管理使用教育经费。

全面落实管理责任。按照深化“放管服”改革的要求,进一步简政放权,落实地方政府教育经费统筹权、各级各类学校经费使用自主权。各地要建立健全“谁使用、谁负责”的教育经费使用管理责任体系。教育部门和学校是教育经费的直接使用者、管理者,在教育经费使用管理中负有主体责任,要会同相关部门(单位)科学规划事业发展和经费使用,依法依规、合理有效使用教育经费。财政部门要按规定落实国家财政教育投入等政策,优先保障教育支出,加强预

算管理和财政监督。发展改革部门要优先规划教育发展,依法加强成本监审。人力资源社会保障部门要优先保障学校教职工配备,落实完善教师待遇政策。

全面改进管理方式。以监审、监控、监督、评价为着力点,建立全覆盖、全过程、全方位的教育经费监管体系。健全预算审核机制,加强预算安排事前绩效评估。逐步扩大项目支出预算评审范围。加强预算执行事中监控,硬化预算执行约束,从严控制预算调剂事项,健全经济活动内部控制体系,实施大额资金流动全过程监控,有效防控经济风险。加强预决算事后监督,各级人民政府、教育部门和学校要按照预算法要求,全面推进教育部门预决算公开。加强各级教育经费执行情况统计公告。教育经费使用管理情况纳入教育督导范围。加强教育内部审计监督,提高审计质量,强化审计结果运用,推动完善内部治理。坚持离任与任中审计相结合,推进经济责任党政同责同审,实现领导干部经济责任审计全覆盖。鼓励各地探索建立中小学校长任期经济责任审计制度。

全面提高使用绩效。各级教育部门和学校要牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的理念,逐步将绩效管理范围覆盖所有财政教育资金,并深度融入预算编制、执行、监督全过程,完善细化可操作可检查的绩效管理措施办法,建立健全体现教育行业特点的绩效管理体系。强化预算绩效目标管理,紧密结合教育事业发展的优化绩效目标设置,完善绩效目标随同预算批复下达机制。开展绩效目标执行监控,及时纠正偏差。坚持财政教育资金用到哪里、绩效评价就跟踪到哪里,加强动态绩效评价。强化绩效评价结果应用,加大绩效信息公开力度,将绩效目标执行情况和绩效评价结果作为完善政策、编制预算、优化结构、改进管理的重要依据,作为领导干部考核的重要内容。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照有关规

定统筹用于亟需支持的领域。坚持厉行勤俭节约办教育,严禁形象工程、政绩工程,严禁超标建设豪华学校,每一笔教育经费都要用到关键处。

全面增强管理能力。各级教育财务管理部门要进一步强化服务意识,提升服务能力和水平,全面增强依法理财、科学理财本领。落实完善资金分配、使用和预算管理、国有资产管理、科研经费管理等制度体系,提高精细化管理水平。充分利用现代信息技术,建立教育经费信息化管理平台,实现即时动态监管。完善教育财务管理干部队伍定期培训制度,实现全员轮训,增强专业化管理本领。加强学校财会、审计和资产管理配备,推动落实并探索创新高等学校总会计师委派制度,加强学生资助、经费监管、基金会等队伍建设。

三、加强组织实施

(六)加强组织领导。各地要进一步巩固财政教育投入成果,健全工作机制,加强统筹协调,形成工作合力,认真落实完善教育经费投入机制、优化教育经费使用结构、科学管理使用教育经费等各项任务,切实提高教育经费使用效益。各地要细化分解任务,明确时间节点,层层压实责任,确保工作成效。

(七)加强督查问责。各地要就本地区落实义务教育阶段教师工资待遇政策等工作定期向教育厅、财政厅、人力资源社会保障厅等相关部门报送情况。各地要加大对财政教育经费投入使用管理情况的督查力度,对督查中发现的问题,抓好整改问责。对违反财经纪律的行为,依纪依规严肃处理。有违法行为的,按照相关法律法规进行处罚,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

四川省人民政府办公厅 关于四川省国有企业高质量发展的 指导意见

川办发〔2019〕3号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

为贯彻落实《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》,切实解决我省国有企业布局结构不优、创新驱动不强、体制机制不活、质量效益不高等突出问题,推动国有企业高质量发展,经省政府同意,现提出以下指导意见。

一、总体要求

(一)指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻省委十一届三次、四次全会和全省国资国企改革座谈会精神,牢固树立新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕推进“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域

开放”战略部署,以深化供给侧结构性改革为主线,以深化国有企业改革为中心,深入推动质量变革、效率变革、动力变革,着力优化国有资本布局结构、提高资本运营效率,推动产业转型升级,健全市场化经营机制,增强企业活力和竞争力,做强做优做大国有资本,推动构建“5+1”现代产业体系,为四川实现经济高质量发展、建设现代化经济强省作出新贡献。

(二)发展目标。

布局结构进一步优化。产业结构调整取得明显进展,先进制造业、现代服务业、前瞻性战略性新兴产业的投资和产出比重稳步提高。干支支柱的产业体系基本形成,支柱产业达到国内一流水平,新兴产业实现细分行业领先。资产结

构整体优化,“处僵治困”取得明显成效,低效无效资产基本退出。

质量效益进一步提升。企业创新投入和贡献明显提升,新增一批国有高新技术企业。企业主营业务利润率全面提高,资产负债率控制在合理水平。全省国有企业总资产、净资产、营业收入年均增幅高于全省经济增长水平,净资产收益率力争达到全国平均水平。

企业体系进一步精干。重组整合取得重大进展,国有资本进一步向优势企业集中,力争培育世界500强企业2户、中国500强企业10户以上,形成一批全球布局、跨国经营、具有国际竞争力的千亿企业,打造一批全国布局、西部一流、品牌知名的专精特新企业。

资本功能进一步放大。混合所有制改革的机制进一步健全,集团层面混合所有制改革取得突破。企业资产证券化率大幅提升,新增一批上市公司。企业联动进一步增强,基本构建起全省国资一盘棋的“大资本”格局。

现代企业制度进一步完善。协调运转、有效制衡的法人治理结构进一步健全,与战略相匹配、适应竞争需求的企业家和人才队伍基本完备,市场化经营机制普遍建立,风险管控能力全面提高,价值创造、回报社会的良性发展机制基本形成。

二、重点任务

(三)优化资本布局结构,提升支撑引领的产业能级。

完善产业布局。推动国有资本布局结构战略性调整,做强电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等支柱产业,做优医疗健康、通用航空、轨道交通、军民融合、新能源、新材料、节能环保等新兴产业,布局第五代移动通信技术、大数据、区块链、人工智能等数字经济,提升交通运输、工程建设等传统产业,发展金融、商贸、物流、文化、旅游等现代服务业,促进国有资本进一步向产业链价值链中高端集中、向重点功能区和产业园区集中。

扩大有效投资。加大基础设施补短板力度,加快推进高速铁路、高速公路、航空机场、港

口航运和城乡基础设施建设,完善功能性业务投融资模式。加强“5+1”产业投资和产业园区建设,带动产业集群发展,支持企业围绕主业有序并购产业链上下游资源,打造军民融合、通用航空、轨道交通、大数据等投融资平台,投资培育前瞻性战略性创新型产业。加强企业质量管理体系和标准体系建设,提高产品、服务质量。

优化资源配置。加强企业战略规划管理,研究对标评价、挂钩绩效的主营业务确认管理机制,促进企业做强做优主业。以发展优势产业、培育优秀企业为目标,推动企业横向合并与纵向整合,支持优势企业整合产业相近、技术相关但发展不足的资源,推动企业实施内部业务重组和资源整合,提高产业集中度,打造专业化公司。

破除无效供给。建立完善市场化、法治化的过剩产能退出机制。制定实施推进方案,加快特困企业改革脱困和转型发展,全面完成“僵尸企业”排查和分类处置。剥离企业办社会职能,解决历史遗留问题。推动企业清理退出不具有发展优势的非主营业务和低效无效资产,提高资源配置效率。

(四)推动混合所有制改革,发展治理规范的公众公司。

发展混合所有制经济。完善混合所有制改革配套政策和工作指引,鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革,切实保障各类股东的平等权利,促进企业治理机制完善和经营机制转换。分类分层推进混合所有制改革,以竞争型企业为主体,加快所属企业混合所有制改革,推动集团层面混合所有制改革,引入战略协同、资源互补的民营资本,弥补产业链关键环节的短板资源,导入新机制新模式。支持企业联合民营资本投资运营基础设施和公共服务项目,培育新兴产业,实现共同发展。

提高资产证券化水平。全面完成全民所有制企业公司制改制,推进企业集团层面股份制改革,发展公众公司。实施上市行动计划,建立上市企业后备库,加大孵化培育,推动企业主营业务上市和整体上市。鼓励有条件的企业并购

上市公司,实施股权融资和债权融资,推动资产证券化。

完善资本运营平台。依托国有资本投资、运营公司,开展产业投资、资本运营和资源整合,推动国有资本布局结构调整。打造资产管理整合平台,推动企业改制重组、改革脱困和资产结构优化。健全基金管理体制,鼓励企业组建产业基金投资孵化新兴产业。设立四川国企改革指数基金,发展国企改革基金,促进国有资本有序流动和优化配置。

(五)强化创新和人才支撑,增强转型升级的内在动能。

加强创新体系建设。实施国有高新技术企业倍增行动。支持企业加强自主创新,加大创新投入,建设产业技术研究院、工程(技术)研究中心、重点实验室,发展创新创业平台,通过投资并购、混合所有制改革引入创新资源。推动企业开展协同创新,加强与央企、科研院所合作,建立产业技术创新联盟,促进产学研用协同创新。支持企业开展消化吸收再创新,引进先进技术和管理模式。提升企业知识产权创造、运用和保护能力,形成高价值专利、知识品牌、技术标准等核心竞争力。

推动重点领域创新。支持企业围绕产业链布局创新链,分类实施业务、技术、产品和服务创新,开展基于数字经济的商业模式创新,发展网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式。支持企业创新投融资模式,规范发展创投风投机构,借鉴“深圳湾”模式,探索建设“园区+科技+产业+金融”生态系统。支持企业加强科技创新,申报实施重大科技专项,参与军民融合深度发展,探索职务发明知识产权归属和利益分享制度改革,促进科技成果转移转化。

实施人才强企战略。制定实施企业家和专业化人才培养工程,搭建人才培养引进平台,建设企业经营管理人才库,加强领军型企业家、专业人才及团队引进培育,探索开展柔性引才等改革试点。支持企业培养引进高精尖人才和创新团队,建设高层次人才创新创业基地,加强员工职业发展路径设计,建立内部人才市场,完善

人才服务保障体系。

完善创新激励机制。落实营业收入提取研发准备金制度,强化创新绩效考核,将研发投入纳入企业负责人经营业绩考核,逐步提高创新转型在考核中的比重。探索建立鼓励创新、宽容失败的激励机制,鼓励企业规范制定创新激励政策,推进科技型企业实施股权和分红激励,对职务发明完成人、科技成果转化完成人及团队实施奖励。

(六)完善治理管控体系,打造高效灵活的现代企业。

完善法人治理结构。以公司章程为核心,有效划分治理主体权责,健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。坚持加强党的领导和完善公司治理相统一,完善“双向进入、交叉任职”领导体制,健全“党组织研究讨论企业重大决策前置”机制。落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等职权,有序推进外部董事占多数的董事会建设,完善董事会专门委员会功能。保障经理层经营自主权。完善企业监事会监督机制。推行财务总监外派制度。

优化集团管控体系。推动企业建立完善以资本为纽带、以发展战略为牵引的母子公司管控体系。强化企业集团总部战略管理、财务管理、资源配置、风险管理等职能,理顺集团总部与各类经营单元的权责关系,构建分类分级、授权受控的管理机制。健全监督体系,落实审计直管、财务统管,强化纵向监督和专业监督。推行扁平化管理,全面推进压缩管理层级、减少法人户数工作,原则上将企业管理层级控制在3级以内。

提升企业管理水平。实施企业管理提升工程,全面开展管理对标、问题诊断和整改提升工作,完善企业管理制度,建立标准化流程,推进企业管理信息化建设。深入推进管理创新,持续开展对标管理、精细管理,大力实施降本增效,促进经营管理向集约化、精细化、标准化转变。

健全市场化经营机制。推行分类授权经

营,鼓励企业集团以绩效评价为基础,对所属企业实行分类授权,建立激励约束机制,打造高效运营、自我约束、自主发展的市场主体。推行市场化选人用人,按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”的原则,建立完善职业经理人制度,健全以能力和绩效为导向的选拔任用机制。推行市场化激励约束,探索业绩薪酬市场双对标机制,科学实施岗位价值评估,强化全员业绩考核,健全企业工资总额和劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。探索试行股权激励和科技成果转化奖励等工具,支持人才资本和技术要素贡献占比高的企业开展员工持股试点,鼓励企业规范建立经营和项目团队跟投机制,充分调动各方面积极性。

提高风险防控能力。加强企业风险管控体系建设,完善风险识别、控制、化解等全过程风险管控机制。深化依法治企,大力提升依法治理、合规经营、规范管理的能力水平。防范化解债务风险,建立企业资产负债率预警线和管控线,将资产负债率纳入高负债企业年度经营业绩考核,推动企业实施市场化债转股,优化债务结构,降低负债水平。严防经营风险,严格控制应收账款和存货增长,规范大宗商品贸易业务,严禁“空转”“走单”和融资性贸易。严防金融风险,有序开展金融业务,严禁脱离主业单纯做大金融业务。严控投资风险,健全企业投资监督管理体系,强化投前风险评估、做好投中风险预警处置、防范投后运营风险,健全境外投资风险防控机制。严守安全环保底线,健全风险管控与隐患排查治理体系,坚决防止重大安全事故和环保事件发生。

(七)扩大开放深化合作,构建内联外引的生态圈层。

优化开放布局。支持有条件的企业设立境外投融资公司,拓展海外经营布局。巩固非洲、东南亚、南亚市场,拓展中亚、西亚、中东欧等“一带一路”沿线国家和地区以及美洲、澳洲等市场,提升企业国际化经营水平。推动企业融入长江经济带、成渝经济区和南向大通道建设,加

强与省外企业合作,实现跨区域资源配置。

推动协同发展。加强国有企业协同发展的指导和协调,探索建立共建共享和资源交易机制,推动企业错位布局、协同发展。建立央地合作长效机制,推动央地国有企业在川落地实施一批重大合作项目。加强省属国有企业与市县国有企业合作,共建产业发展基金,完善基础设施网络,发展优势产业。深入推进“国企入凉”“国企康巴行”行动,助力贫困地区脱贫奔康。

搭建招引平台。建立“走出去、引进来”项目库、机构库。依托“中外知名企业四川行”、西博会、科博会等平台推动企业交流合作,打造四川国有企业电子商务联盟,探索组建国有企业融入“一带一路”合作发展联盟。

(八)转变职能提升效能,健全放管结合的监管机制。

优化职能履行方式。以管资本为主推进国资监管部门职能转变,坚持“放管服”相结合,落实企业市场主体地位,进一步精简管理事项,完善权责清单,强化规划投资、资本运营、激励约束等管资本职能。优化监管方式,推行依法监管、分类监管、阳光监管,完善企业分类监管制度,健全董事选聘、履职报告和考核评价制度,建立董事会工作报告机制,建设实时在线的国资监管大数据平台,提高监管和服务效能。

改革授权经营体制。落实国有资本授权经营体制改革方案,“一企一策”分类实施授权放权,通过公司章程理顺权责关系,明确授权内容、范围和方式,依法落实国有资本投资、运营公司董事会职权,指导企业完善组织架构、运营模式、经营机制,定期评估效果,动态调整授权范围,推动国有资本投资、运营公司试点取得成效。

加强监管体系建设。完善出资人监管制度,加强制度执行的监督检查,强化企业境外投融资、产权变动、资金管控和资产评估等重点领域风险防控,健全混合所有制企业、境外资产监管机制。加强出资人监督、纪检监察、巡视巡查、审计监督及社会监督协同,增强监督合力。严格执行违规经营投资责任追究制度,建立健

全分级分层、有效衔接、上下贯通的责任追究工作体系,严肃责任追究问责。

三、保障措施

(九)加强组织领导。全面加强党的建设,坚持“四同步”“四对接”,把党管干部原则和发挥市场机制作用结合起来,强化基层党组织建设,创新党建工作机制,提高党建工作水平。充分发挥企业党委领导作用,把方向、管大局、保落实,不断增强推动高质量发展的本领。

(十)强化政策支持。研究制定支持国有企业高质量发展的财政、金融、人才、科技等政策。支持符合条件的企业申报产业和科技创新专项。研究制定混合所有制改革、企业重组整合等配套支持政策。统筹国有资本经营预算支出,加大企业创新转型支持。抓好“双百行动”实施,推动国资国企综合改革。研究适应国资布局调整和企业转型需要、鼓励企业改革创新的容错机制和差异化的监管政策,引导企业主

动担当作为、开拓创新。

(十一)加强宣传引导。充分发挥新闻媒体作用,加强国有企业实施高质量发展行动宣传,聚焦重点企业、重点项目及领军人才,宣传企业推动高质量发展的改革创新实践,总结推介成功经验、典型案例,营造崇尚质量、追求效益的良好氛围。

(十二)健全评价考核。研究建立体现新发展理念 and 高质量发展要求的评价指标体系,更加突出质量效益、结构调整、创新能力、核心竞争力等绩效考核,合理设置指标类型和权重。健全完善任期考核与年度考核相结合的绩效评价考核体系。定期跟踪督查企业目标任务完成情况,健全激励约束机制,发挥绩效评估考核的导向和推动作用。

四川省人民政府办公厅

2019年1月14日

四川省人民政府办公厅 关于转发省测绘地理信息局四川省 遥感影像统筹管理暂行办法的通知

川办发〔2019〕2号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

省测绘地理信息局《四川省遥感影像统筹管理暂行办法》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

四川省人民政府办公厅

2019年1月2日

四川省遥感影像统筹管理暂行办法

省测绘地理信息局

第一条 为规范全省遥感影像获取、加工处理、应用服务的统筹管理,促进遥感影像资

源共享,提升使用效率,集约高效用好财政资金,根据《中华人民共和国测绘法》《政务信息资

源共享管理暂行办法》《四川省地理信息交换共享管理办法》等有关法律法规,结合四川省实际,制定本办法。

第二条 本办法所称遥感影像是指需使用财政资金获取与处理的遥感影像,主要包括卫星遥感影像和航空遥感影像,以及采用测绘遥感技术方法加工处理形成的遥感影像图。

第三条 各市(州)政府应当建立健全遥感影像统筹管理工作机制,加强相关基础设施建设,按照事权划分将应当由本级政府承担的遥感影像获取与处理所必需的经费纳入本级财政预算,逐步建立遥感影像统筹专项投入机制,促进高效利用。

第四条 省测绘地理信息行政主管部门负责全省遥感影像统筹工作,指导市(州)测绘地理信息主管部门开展遥感影像统筹管理。

市(州)测绘地理信息主管部门负责本行政区域内遥感影像统筹管理工作。

第五条 下列遥感影像应当纳入省级遥感影像统筹年度计划:

(一)优于1米分辨率覆盖全省的卫星遥感影像;

(二)省直相关部门(单位)因履行职责需要的具有多用途、通用性的其他遥感影像。

第六条 下列遥感影像应当纳入市(州)级遥感影像统筹年度计划:

(一)覆盖市(州)城市建成区、规划区的航空遥感影像;

(二)市(州)相关部门(单位)因履行职责需要的具有多用途、通用性的其他遥感影像。

第七条 省测绘地理信息行政主管部门负责汇总省直相关部门(单位)遥感影像年度需求,编制省级遥感影像统筹年度计划,开展省级遥感影像统筹立项申报工作。

第八条 市(州)测绘地理信息主管部门负责汇总本市(州)相关部门(单位)遥感影像年度需求,编制市(州)级遥感影像统筹年度计划,开展本级遥感影像统筹立项申报工作。

第九条 市(州)测绘地理信息主管部门

在统筹本行政区域内遥感影像前,应当征求省测绘地理信息行政主管部门意见,充分利用已有的影像成果,避免重复投入。

第十条 省、市(州)测绘地理信息主管部门负责本级遥感影像统筹年度计划实施,按照事权划分,开展遥感影像获取、加工处理工作。

第十一条 用于防灾减灾和应急救援所需的遥感影像应当优先安排获取。

第十二条 遥感影像加工处理后方可提供使用,加工处理应当遵守国家和省相关规定。

第十三条 省、市(州)测绘地理信息主管部门负责本级遥感影像统筹成果的管理和应用服务工作,建设和维护本级遥感影像数据库,统一管理本行政区域遥感影像数据资源,搭建本级遥感影像统筹服务平台,向相关部门(单位)提供全面优质高效的遥感影像数据和应用服务。

第十四条 省级遥感影像统筹服务平台与市(州)级遥感影像统筹服务平台应逐步实现互联互通、交换共享。

第十五条 遥感影像统筹成果用于政府决策、国防建设、公共服务、生态环境监测评价、防灾减灾、应急救援、城乡规划、政府投资的公益项目前期工作和全国性普查调查等的,应当无偿提供。

第十六条 申请使用遥感影像按照《四川省测绘成果管理办法》办理,遥感影像应用服务通过本级遥感影像统筹服务平台提供。用于防灾减灾、应急救援的遥感影像,应当优先提供使用。

第十七条 遥感影像统筹成果不能满足需求的,省、市(州)政府相关部门(单位)因履行职责需要,可自行采购并报同级测绘地理信息主管部门备案,或单独申报由同级测绘地理信息主管部门采购。

第十八条 市(州)人民政府可根据本行政区域遥感影像统筹实际制定实施细则。

第十九条 本办法自发布之日起实施。

四川省人民政府办公厅 关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的 实施意见

川办发〔2019〕1号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府有关部门、有关直属机构,有关单位:

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》(国办发〔2018〕43号)精神,推动我省奶业高质量发展,保障乳品质量安全,提升奶业综合竞争力,经省政府同意,现提出如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,认真落实省委十一届三次、四次全会部署,以实施乡村振兴战略为引领,以优质安全、绿色发展为目标,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以降成本、优结构、提质量、创品牌、增活力为着力点,强化标准规范、科技创新、政策扶持、执法监督和消费培育,加快构建现代奶业产业体系、生产体系、经营体系和质量安全体系,不断提高奶业发展质量效益和竞争力,大力推进我省奶业现代化,为决胜全面建成小康社会提供有力支撑。

(二)基本原则。

创新驱动,绿色发展。强化科技创新,推动管理制度改革,推进节本增效,提高奶业综合生产能力。因地制宜,合理布局,种养结合,草畜配套,促进养殖废弃物资源化利用,推动奶业生产与生态协同发展。

利益联结,共享共赢。坚持产业一体化发展方向,延伸产业链,建立奶农和乳品企业之间

稳定的利益联结机制,推进形成风险共担、利益共享的产业格局,增强奶农抵御市场风险的能力,实现一二三产业协调发展。

问题导向,重点攻关。针对当前奶业发展不平衡不充分的问题,以关键环节和重点难点为突破口,着力提高奶业供给体系的质量和效率,提升乳品质量安全水平,更好适应消费需求总量和结构变化。

市场主导,政府支持。处理好政府与市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,强化乳品企业市场主体作用,优化资源配置,增强发展活力。更好发挥政府在宏观调控、政策引导、支持保护、监督管理等方面的作用,维护公平有序的市场环境。

(三)主要目标。到2020年,全省奶牛100头以上规模养殖比重超过65%,乳品监督抽检合格率达到99%以上,规模养殖场设施装备配套率达到100%,养殖废弃物资源化利用率达到75%以上。到2025年奶业基本实现现代化,奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力整体水平进入世界先进行列。

二、加强优质奶源基地建设

(四)优化奶业基地布局。根据全省乡村振兴战略部署,按照耕地及永久基本农田保护和农村土地利用管理有关规定,推动奶牛场建设用地与种植业发展相协调,进一步完善配套机制,不断优化奶牛养殖与乳品加工布局。重点在眉山市、成都市、德阳市、绵阳市、安宁河流域等区域建设乳品加工基地,规范发展奶源基地,鼓励安

宁河流域和川西高原的河谷地带发展奶牛养殖,支持藏区发展牦牛奶生产。(责任单位:农业农村厅,省发展改革委、财政厅、自然资源厅、经济和信息化厅、生态环境厅、商务厅、省市场监管局。列首位的为牵头单位,下同)

(五)提升标准化养殖水平。支持家庭牧场、奶牛专业合作社适度扩大养殖规模,推动奶牛养殖存量整合,支持奶牛养殖场(家庭牧场)开展标准化建设。重点发展存栏100头以上规模养殖,兼顾发展存栏50头以上的家庭牧场,引导大型奶牛场控制存栏规模在3000头以下。创建一批环境友好、种养匹配、技术规范、效益良好的标准化奶牛养殖场。(责任单位:农业农村厅,财政厅、自然资源厅、生态环境厅)

(六)促进优质饲草料生产。持续推进粮改饲,将主要奶牛饲养集中区域纳入支持区域,重点发展青贮玉米等奶牛优质饲草,支持优质饲草料生产,推广人工种草、草场改良。围绕草食畜牧业就近布局、成片成规模建设优质牧草种植基地,提升优质牧草专业化生产、产业化经营水平,促进种植业、养殖业效益双提升,降低奶牛饲养成本,筑牢我省奶业高质量发展基础。(责任单位:农业农村厅,省林草局)

(七)推进奶牛品种改良和数字化建设。因地制宜发展荷斯坦牛、牦牛、西门塔尔杂交牛、蜀宣花牛、奶水牛、娟姗牛等品种,支持培育、引进适宜四川自然资源及气候条件的奶用牛品种。支持奶牛生产性能测定工作,增加奶牛生产性能测定数量,推进全省奶牛群体改良工作,加快奶牛良种化进程。开展奶业数字化平台建设,健全牧场现代化管理体系和生鲜乳质量可追溯体系,提升奶业现代化水平。(责任单位:农业农村厅,科技厅)

(八)加强粪污资源化利用。因地制宜推广种养结合、深度处理和集中处理等奶牛粪污处理模式。支持规模养殖场建设粪污处理利用设施,提高设施设备配套率。支持社会化服务组织和专业机构在奶牛养殖密集区建设粪污集中处理中心或有机肥加工厂,推进奶牛粪污收运、贮存、处理、综合利用全链条发展,建立健全长期稳定

的奶牛粪污资源化利用模式。(责任单位:农业农村厅,省发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅)

三、完善乳品加工和流通体系

(九)做强做优乳品企业。支持乳品加工企业积极参与奶源基地建设,鼓励自建、收购养殖场,提高自有奶源比例,促进养殖加工一体化发展。支持乳制品加工企业开发特色乳制品。支持骨干乳品企业发挥引领作用,促进企业大联合、大协作,培育形成一批竞争力强、带动能力强的大型龙头企业,不断提升四川奶业品牌影响力。顺应奶业国际化趋势,实现“引进来”和“走出去”相结合,促进资本、资源和技术等优势互补,增强全省乳品企业自我发展能力。(责任单位:农业农村厅,省发展改革委、财政厅、自然资源厅、经济和信息化厅、生态环境厅、商务厅、省市场监管局)

(十)强化利益联结机制。支持探索建立由县级以上地方人民政府引导,乳品企业、奶农和行业协会广泛参与的生鲜乳价格协商机制,乳品企业与奶农签订长期稳定的购销合同,形成相对稳固的购销关系,建立更加公平合理的生鲜乳购销秩序。支持乳品加工企业、奶牛养殖场主等产业链各主体以相互参股等多种方式强化利益联结,协同规划产业布局,增强全产业抵御市场风险能力。规范生鲜乳购销行为,依法查处和公布不履行生鲜乳购销合同以及凭借购销关系强推强卖兽药、饲料和养殖设备等行为。(责任单位:农业农村厅,省发展改革委、商务厅、省市场监管局)

四、加大乳制品消费引导

(十一)树立奶业良好形象。积极发挥行业内各组织的协同作用,推介产品质量好、美誉度高的品牌,扩大消费市场。开展公益宣传,加大公益广告投放力度,强化乳制品消费正面引导。普及灭菌乳、巴氏杀菌乳、奶酪等乳制品营养知识,倡导科学饮奶,培养国民食用乳制品的习惯。加强舆情监测,及时回应社会关注问题,营造良好的舆论氛围。引导各类经营主体自觉维护和规范市场竞争秩序。(责任单位:农业农村

厅,商务厅、民政厅、经济和信息化厅、省市场监管局、文化和旅游厅、省广播电视局)

(十二)支持“学生饮用奶”推广。根据农村义务教育学生营养改善计划试点工作的相关要求,持续开展与推广“学生饮用奶推广计划”,增加学生饮用奶种类,保障质量安全、优化配送服务,扩大覆盖范围。加强“学生饮用奶”奶源基地建设,强化各环节质量安全与监管。(责任单位:农业农村厅,教育厅、省市场监管局)

五、强化乳品质量安全监管

(十三)健全乳品质量监管体系。落实乳品企业质量安全第一责任,建立健全养殖、加工、流通等全过程乳品质量安全可追溯体系。加强源头管理,严格奶牛养殖环节饲料、兽药等投入品使用和监管。引导奶牛散养户将生鲜乳交售到合法的生鲜乳收购站,任何单位和个人不得擅自加工生鲜乳对外销售。实施乳品质量安全监测计划,严厉打击非法收购生鲜乳行为及各类违法添加非食用物质等行为。对生鲜乳收购站、运输车、乳品企业实施精准化、全时段管理,依法取缔不合格生产经营主体。建立健全乳品质量安全风险评估制度,及时发现并消除风险隐患。依法严格控制包括奶牛在内的活畜从疫病高风险地区向我省流动,防控疫病传播。加强奶牛口蹄疫防控和布病、结核病监测净化工作,做好奶牛常见病防治。(责任单位:农业农村厅,交通运输厅、科技厅、省市场监管局)

六、完善保障措施

(十四)加强组织领导。各地各有关部门(单位)要高度重视,加强领导,明确责任,加大工作力度,抓紧制定和完善具体政策措施。农业农村厅要会同省直有关部门(单位)指导帮助各地各部门抓好对本实施意见的落实,并向省政府报告。(责任单位:农业农村厅,省发展改革委、财政厅、自然资源厅、经济和信息化厅、生态环境厅、商务厅、省市场监管局)

(十五)强化科技支撑和服务。推动奶业科技创新,加强先进工艺、先进技术和智能装备在饲草饲料生产、奶畜养殖、乳制品加工和质量检测方面的推广应用。加强乳制品新产品研发,满足消费者多元化需求。加大技术推广和人才培养力度,提高从业者素质,提高生产经营管理水平,助推奶牛产业可持续健康发展。(责任单位:农业农村厅,科技厅、省发展改革委、财政厅、自然资源厅、经济和信息化厅、生态环境厅)

(十六)加大财税金融支持。进一步健全财政扶持、税收优惠、金融保险等奶业发展保障体系。鼓励社会资本按照市场需求设立奶业产业基金,放大资金支持效应。强化金融保险支持,鼓励金融机构开展奶畜活体抵押贷款和养殖场抵押贷款等信贷产品创新,推进奶业保险扩面、提标,合理厘定保险费率,探索开展生鲜乳目标价格保险试点。(责任单位:财政厅,农业农村厅、省地方金融监管局)

四川省人民政府办公厅

2019年1月2日

四川省人民政府办公厅 关于进一步完善国有企业法人 治理结构的实施意见

川办发〔2018〕101号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构:
根据《国务院办公厅关于进一步完善国有

企业法人治理结构的指导意见》(国办发〔2017〕36号)精神,结合我省实际,经省政府同意,现提

出以下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,认真落实省委十一届三次、四次全会部署,按照中国特色现代国有企业制度建设要求,以建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为方向,坚持党的领导、加强党的建设,完善体制机制,依法规范权责,健全各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的国有企业法人治理结构。

(二)基本原则。

坚持党的领导。落实全面从严治党战略部署,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,明确国有企业党组织在法人治理结构中的法定地位,发挥国有企业党委的领导作用,把方向、管大局、保落实。坚持党管干部原则与董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权相结合,积极探索有效实现形式,完善反腐倡廉制度体系。

坚持深化改革。尊重企业市场主体地位,遵循市场经济规律和企业发展规律,以规范决策机制和完善制衡机制为重点,坚持激励机制与约束机制相结合,体现效率原则与公平原则,充分调动企业家积极性,不断推动国有企业管理体制、经营机制与市场经济深度融合,提升企业的市场化、现代化水平。

坚持依法治企。依据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》等法律法规,以公司章程为行为准则,规范权责定位和行权方式;法无授权,任何政府部门和机构不得干预企业正常生产经营活动,实现深化改革与依法治企的有机统一。

坚持权责对等。坚持权利义务责任相统一,规范权力运行、强化权利责任对等;改革国有资本授权经营体制,深化权力运行和监督机制改革,构建符合国情的监管体系;完善履职评价和责任追究机制,对失职、渎职行为严格追

责,建立决策、执行和监督环节的终身责任追究制度。

(三)总体目标。

到2020年,省属及以下国有企业构建起完善的法人治理结构。党组织在国有企业法人治理结构中的法定地位更加牢固,国有独资、全资子公司全面建立外部董事占多数的董事会,国有控股企业实行外部董事派出制度。造就一大批政治坚定、善于经营、充满活力的董事长和职业经理人,培育一支德才兼备、业务精通、勇于担当的董事队伍。党风廉政建设主体责任和监督责任全面落实,企业民主监督和管理明显改善。遵循市场经济规律和企业发展规律,使国有企业成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的市场主体。建立健全以公司章程为核心的企业制度体系,充分发挥公司章程在企业治理中的基础作用,严格规范履行出资人职责的机构(以下简称出资人机构)、股东会(包括股东大会,下同)、董事会、经理层、监事会、党组织和职工代表大会的权责,强化权利责任对等,保障有效履职,完善符合市场经济规律和我国国情的国有企业法人治理结构,进一步提升国有企业运行效率。

二、主要任务

(四)坚持党的领导,强化政治优势。

加强党的建设。国有独资、全资和控股公司将党建工作纳入公司章程,确立党组织在法人治理结构中的法定地位,明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式。把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序。企业的重大经营管理事项经党组织研究讨论后,再由董事会、经理层决定。国有企业党委充分发挥领导作用,领导企业思想政治工作,保证党和国家方针政策的贯彻执行。进入董事会、经理层的党委会成员,坚决贯彻党组织的意见和决定。

坚持党管干部原则。坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制,符合条件的国有企业党委领导班子成员可以通过法定程序进入董事会、经理层,董事会、经理层成员中符合条件的

党员可以依照有关规定和程序进入党委。党委书记、董事长由一人担任;总经理一般担任党委副书记并进入董事会;国有企业党委应配备专职副书记,一般应进入董事会,并专责抓党建工作。上级党组织对国有企业纪委书记(纪检监察组长)实行委派制度和定期轮岗制度。在董事会选聘经理层成员工作中,上级党组织及其组织部门、国有资产监管机构党委应当发挥确定标准、规范程序、参与考察、推荐人选等作用。

(五)明确出资人职责,转变监管方式。

股东会依据法律法规和公司章程,对公司重大事项进行决策。股东会由全体股东组成,是公司的权力机构。股东会行使决定公司的经营方针和投资计划,选举和更换除职工代表以外的董事,对董事会以及董事的履职情况进行评价和监督,决定有关董事的报酬事项,审议批准董事会的报告、公司的年度财务预算方案和决算方案、利润分配方案、弥补亏损方案,对公司增加或者减少注册资本、发行公司债券和公司的合并、分立、解散、清算或者变更公司形式作出决议,制定、修改公司章程等职权。

国有独资公司不设股东会,由出资人机构依法行使股东会职权。出资人机构根据本级人民政府授权对国有企业享有股东权利。对国有全资公司、国有控股企业,出资人机构主要依据股权份额,通过参加股东会议、审核需由股东决定的事项、与其他股东协商作出决议等方式履行职责。出资人机构依据法律法规和公司章程规定行使股东权利、履行股东义务,有关监管内容应依法纳入公司章程。除法律法规或公司章程另有规定外,不得干预企业自主经营活动。

出资人机构要以管资本为主转变工作职能、改进工作方式。改革国有资本授权经营体制;依法落实和维护董事会行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利;有序开展国有独资公司董事会选聘经理层工作;落实董事会年度工作报告制度,加强对经理层的管理和监督。加强公司章程管理,研究提出出资人机构权力清单和责任清单;建立对董事会重大决策的合规性审查机制,制定责任追究等具体措施。对直接

出资的国有独资公司,重点管好国有资本布局、规范资本运作、强化资本约束、提高资本回报、维护资本安全。按照国家统一部署,适时制定国有资本优先股和国家特殊管理股管理办法。

(六)建设规范董事会,落实董事会职权。

董事会是公司的决策机构,对股东会负责,执行股东会决定,接受股东会监督,依照法定程序和公司章程授权决定公司重大事项,履行决策把关、内部管理、防范风险、深化改革等职责。董事会应制定董事会议事规则、董事会专门委员会议事规则、董事会秘书工作制度,落实“三重一大”事项决策制度,支持公司工会、职工代表大会依照有关法律、行政法规履行权利,建立健全规范公司经理层权力的制度体系,履行对公司所投资的全资、控股、参股公司的出资人职责,确保国有资本保值增值。

构建规范的董事会。国有独资公司董事会由7—9名董事组成,设董事长1人,内外部董事按有关规定派出,并按照法定程序任命。逐步实行外部董事人数多于内部董事人数的国有独资公司董事会结构。国有全资、控股公司董事由相关股东依据股权份额推荐派出,由股东会选举或更换。国有全资公司外部董事人选由控股股东商其他股东推荐,由股东会选举或更换。国有控股公司应有一定比例的外部董事,由股东会选举或更换。国有独资、全资公司的董事长、总经理原则上分设,均为内部执行董事。

规范董事长、董事履职。国有独资公司的董事长为企业法定代表人,对企业改革发展负首要责任,及时向董事会和国有股东报告重大经营问题和经营风险。国有独资公司董事对出资人机构负责,执行出资人机构的决定,接受出资人机构的指导和监督,向出资人机构报告工作。国有全资公司、国有控股公司的董事要积极维护国有资本权益,向派出股东报告工作,接受派出股东的指导和监督。

健全董事会内设机构。国有独资、全资公司董事会应当设立战略、提名、薪酬与考核、审计等专门委员会,作为董事会专门工作机构。

董事会专门委员会全部由公司董事组成,其成员和主任由董事长商有关董事后提出人选,经董事会通过后生效。提名委员会主任由董事长担任,兼任总经理的董事不担任提名委员会委员;外部董事应当在薪酬与考核委员会、审计委员会中占多数,委员会主任由外部董事担任。公司董事会设董事会秘书1名,由董事长提名,董事会聘任,对董事会负责。公司应当设立董事会办公室或者类似机构,由董事会秘书领导。

完善董事会相关制度。国有独资、全资、控股公司董事会每届任期3年。董事任期届满,连选可连任。国有独资公司外部董事在同一公司连任不得超过2个任期。董事会要严格实行集体审议、独立表决、个人负责的决策制度,平等充分发表意见,一人一票表决。董事会应建立规范透明的重大事项信息公开和对外披露制度、董事会决议跟踪落实以及后评估制度,做好与其他治理主体的联系沟通。召开董事会应以现场会为主,必要时可采取通讯会议等方式召开,并保障董事会会议记录和提案资料的完整性。

加强董事队伍建设。开展董事任前和任期培训,做好董事派出和任期管理工作。建立完善外部董事选聘和管理制度,严格资格认定和考察程序,拓宽外部董事来源渠道,扩大专职外部董事队伍,选聘一批现职国有企业负责人转任专职外部董事,定期报告外部董事履职情况。国有独资公司要健全外部董事召集人制度,召集人由外部董事担任,定期推选产生。外部董事要与出资人机构加强沟通。

(七)落实经营自主权,激发经理层活力。

经理层是公司的执行机构,依法由董事会聘任或解聘,接受董事会管理。总经理对董事会负责,向董事会报告工作,董事会闭会期间向董事长报告工作。总经理依法行使管理生产经营、组织实施董事会决议等职权,应负责拟订公司的经营计划和投资方案、年度财务预算方案、风险管理体系方案、改革重组方案、收入分配方案、重大融资计划、一定金额以内的资产处置方案;根据董事会决定的公司经营计划和投资方

案,批准经常性项目费用和长期投资阶段性费用的支出;召集和主持公司总经理办公会议,协调、检查和督促公司各部门、各分公司、各子公司的生产经营和改革管理工作等。

建立健全授权经营等制度。建立规范的经理层授权管理制度,明确董事会对经理层的授权。建立经理层任期制目标与企业可持续发展相适应的目标考核机制。对经理层成员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配制度。规范稳妥地开展非上市公司经理层中长期激励工作。

积极推行职业经理人制度。根据企业产权结构、市场化程度等不同情况,有序推进职业经理人制度建设,逐步扩大职业经理人队伍。通过内部培养和外部引进相结合的方式,畅通企业经理层成员与职业经理人的身份转换通道。合理增加经理层中市场化选聘职业经理人比例,稳妥推进职业经理人制度建设。

(八)发挥监督作用,建立健全问责、容错机制。

健全监督管理制度体系。充分发挥纪检监察、巡察、审计等监督作用,国有企业董事、经理层中的党员,要定期向党组织报告个人履职情况和廉洁自律情况。纪委书记(纪检监察组长)要坚持原则,强化监督。坚持以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,支持和保证职工代表大会依法行使职权,加强职工民主管理与监督,维护职工合法权益。建立健全国有企业重大事项信息公开和对外披露制度,加强公共监督。建立严格的会议记录存档备查制度,董事会、党委会、总经理办公会都应对所议事项作会议记录,发言要点、表决方式和结果、董事授权委托书等应按规定归档保管。

建立责任追究制度。董事、经理层成员应当遵守法律法规和公司章程,对公司负忠实义务和勤勉义务;逐步将其信用记录纳入信用信息共享平台,按有关规定将违约失信的在信用网站上公开。董事应当出席董事会会议,对董事会决议承担责任。董事会决议违反法律法规或公司章程、股东会决议,致使公司遭受严重损

失的,应依法追究有关董事责任。执行董事和经理层成员未及时向董事会或国有股东报告重大经营问题和经营风险,致使公司造成损失的,应依法追究相关人员责任。经理层会议违反法律法规或公司章程、董事会决议,致使公司遭受损失的,应依法追究有关经理层成员责任。企业党组织成员履职过程中有重大失误和失职、渎职行为的,应按照党组织有关规定严格追究责任。出资人机构应按照“三个区分开来”的要求,建立必要的改革容错、纠错机制,激励企业领导人员干事创业。

(九)加强沟通配合,实现协调运转。

国有企业党委会、董事会、经理层、监事会要加强信息沟通,密切工作联系,实现协调运转。党委要支持董事会、经理层、监事会依法履行职责,行使权力。董事会、经理层、监事会履职时,应当充分发挥公司党组织领导作用。经理层和公司各部门有义务为党委会、董事会、监事会提供工作支持和服务。经理层应及时、主动地与董事会、董事沟通。经理层、各部门应当积极回答党委会和党委成员、董事会和董事的咨询和质询。经理层成员、业务部门负责人等,

不应向外部董事请示如何办理公司执行性事务的事项。公司有义务向外部董事、职工董事提供与公司业务有关的培训。除国家有特殊规定外,公司的电子办公系统和数据报告系统等公司内部信息系统应当向董事开放,使董事享有公司经理层成员的访问权限。

三、组织实施

各出资人机构要根据实际情况,积极有序推进由其履行出资人职责的国有独资、全资、控股公司深化改革,全面建立规范的董事会;积极推进国有资本投资、运营公司改革试点工作;对所出资企业的法人治理结构要“一企一策”地在公司章程中予以细化。国有企业要按照完善法人治理结构的要求,全面推进依法治企,完善公司章程,明确内部组织机构的权利、义务、责任,实现各负其责、规范运作、相互衔接、有效制衡。

监事会有关事宜按《中华人民共和国公司法》及国家有关法律法规规定执行。

金融、文化等国有企业的改革,中央和省委省政府另有规定的依其规定执行。

四川省人民政府办公厅

2018年12月29日

四川省人民政府 关于任免李堂兵 牛晓峰等职务的通知

川府函〔2019〕16号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

四川省人民政府决定:

任命:

李堂兵为四川省经济和信息化厅总经济师,试用期一年;

陈世超为中国测试技术研究院副院长,试用期一年。

免去:

牛晓峰的四川省人民政府副秘书长职务;

邓群伟的四川省经济和信息化厅副厅长职务;

张 巍的四川省科学技术厅副厅长职务;

陆 俊的四川省财政厅副厅长职务;

赵长利的四川省交通运输厅副厅长职务;

朱万权的四川省农业农村厅副厅长职务;

张 英的四川省商务厅副厅长职务。

特此通知。

四川省人民政府

2019年1月22日

四川省人民政府 关于任免李成冰 王善平等职务的通知

川府函〔2019〕11号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

四川省人民政府决定:

任命:

李成冰为四川省地质矿产勘查开发局副局长;

李庆阳为四川省地质矿产勘查开发局总工程师;

李廷强为四川省核工业地质局总工程师,试用期一年;

雷学杰为中国国际贸易促进委员会四川省委员会副会长,试用期一年。

免去:

王善平的四川省扶贫开发局副局长职务;

李庆阳的四川省核工业地质局总工程师职务;

杨文钰的四川农业大学副校长职务。

特此通知。

四川省人民政府

2019年1月14日

四川省人民政府 关于任免洪波 李强等职务的通知

川府函〔2019〕3号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

四川省人民政府决定:

任命:

洪波为四川省人民防空办公室主任兼四川省民防局局长;

黄英权为四川省人民防空办公室副主任;

张强为四川省供销合作社联合社监事会主任;

巫晓兵为西南石油大学副校长;

白玉林为宜宾学院副院长,试用期一年。

免去:

李强的四川省人力资源和社会保障厅副厅长职务;

黄英权的四川省交通运输厅副厅长职务;

张强的四川省农业农村厅副厅长职务;

底瑜的四川省人民防空办公室主任、四川省民防局局长职务。

特此通知。

四川省人民政府

2019年1月3日

四川省科学技术厅 关于印发《四川省创新产品项目管理 细则(试行)》的通知

川科计〔2018〕56号

各市(州)科技局,各有关单位:

为贯彻落实省委、省政府关于科技创新一系列重大决策部署,大力培育创新产品,进一步规范创新产品项目管理工作,着力推动经济高质量发展,科技厅制定了《四川省创新产品项目管理细则(试行)》。现印发你们,请结合工作实际贯彻实施。

四川省科学技术厅

2018年12月20日

四川省创新产品项目管理细则(试行)

为贯彻落实省委、省政府关于科技创新一系列重大决策部署,大力培育创新产品,进一步规范创新产品项目管理工作,着力推动经济高质量发展,根据《四川省创新产品培育实施方案》(川科计〔2018〕13号)、《四川省科技计划项目管理办法》(川科计〔2018〕4号)等文件精神,特制定本管理细则。

第一条 四川省科学技术厅(以下简称科技厅)负责四川省创新产品的培育、实施、管理和监督工作。

第二条 创新产品是以重大技术突破和重大发展需求为基础,成长潜力大、对产业发展具有引领带动作用的产品。四川省创新产品项目是鼓励企业通过攻克重大共性关键技术、开发拥有自主知识产权创新产品的科技成果转移转化引导类计划项目。

第三条 创新产品项目按照“攻克技术、加速转化、产品培育、支撑产业”的基本思路,坚持“创新驱动,集聚资源。需求引领,企业主体。国际视野,开放融合。分类指导,动态调

整”的原则,培育和支持一批创新产品,加快形成一批创新型企业 and 产业集群。

第四条 创新产品项目重点支持领域包括:我省具有基础、优势和特色的电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等支柱产业和数字经济产业领域,新能源汽车、节能环保、生物医药、轨道交通、动力及储能电池等具有核心竞争力的新兴产业领域,中医药产业、大数据、5G、人工智能、军民融合等领域。不支持不符合国家法律法规、不符合国家技术政策、产业政策、缺乏创新性、高能耗、高污染、落后淘汰产业的产品、有知识产权纠纷或国家已明令不支持或限制发展的产品等。

第五条 创新产品分为重大创新产品、重点创新产品两类。重大创新产品是指在国民经济发展中具有战略价值,在保障和改善民生中具有显著作用,对行业技术进步具有重大影响,已取得重大技术突破并进入市场、拥有自主知识产权,具有显著市场竞争优势的产品。重点创新产品是指符合国家产业发展政策,在

国内首次(或首批)开发成功,具有自主知识产权,技术水平高、附加值高、市场竞争力强,已进入市场并具有良好的市场应用前景,经济效益和社会效益明显的产品。

第六条 创新产品项目采取后补助支持方式,财政补助经费由项目承担单位自主安排用于科研活动、科技成果转化和科技产业发展。创新产品项目不需签订任务合同书,不需验收。获得创新产品后补助支持的项目负责人可申报以后年度的科技计划项目。

第七条 发布指南。科技厅根据创新产品培育的目标任务和年度支持重点,按照“自上而下”和“自下而上”相结合的方式,组织编制年度项目申报指南,并通过科技厅门户网站公开发布。

第八条 组织申报。项目采取公开择优的方式组织申报,项目申报单位根据项目申报指南,通过四川省科技管理信息系统申报。自指南发布日到申报受理截止日,原则上不少于50天。项目申报单位和项目负责人应当符合当年申报指南对申报单位主体资格的要求。

第九条 项目评审。科技厅负责组织项目评审,也可委托第三方机构组织项目评审。

项目评审以网络评审为主,也可采取会议评审、答辩评审、通讯评审等方式。

第十条 科技厅根据创新产品项目申报指南,结合评审情况,充分考虑区域、行业、重点发展领域等,按照择优支持原则,提出项目及资金后补助建议方案。

第十一条 科技厅对拟补助的创新产品项目在科技厅门户网站上进行公示,公示期不少于5个工作日。公示期间有异议的项目,由科技厅组织调查处理。

第十二条 经费拨付。科技厅将创新产品项目及资金后补助建议方案按要求报批后下达项目计划。项目承担单位依据项目计划下达文件按相关规定办理经费拨付手续。

第十三条 申报单位存在弄虚作假、伪造成果、出具第三方检测机构的虚假评价或检测报告等行为骗取财政资金的,纳入科研诚信记录并按《四川省科技计划项目管理办法》相关规定处理。

第十四条 本细则未尽事宜,按照科技计划项目有关管理办法执行。

第十五条 本细则由科技厅负责解释,自发布之日起三十日后施行。

四川省住房和城乡建设厅 四川省经济和信息化厅 四川省市场监督管理局 关于印发《四川省装配式建筑部品部件 生产质量保障能力评估办法》的通知

川建行规〔2018〕2号

各市(州)住房城乡建设行政主管部门、经济和信息化委员会、质量技术监督局:

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于大力发展装配式建筑的实施意见》(川办发〔2017〕56

号)精神,促进装配式建筑部品部件生产企业建立和完善质量技术标准和组织管理机构,提升部品部件生产企业产品质量和现代化管理水平,保障装配式建筑质量和安全,我们制定了《四川省装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估办法》,现印发你们,请贯彻执行。

四川省住房和城乡建设厅

四川省经济和信息化厅

四川省市场监督管理局

2018年11月26日

四川省装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估办法

第一条 为推进全省装配式建筑发展,促进装配式建筑部品部件生产企业建立和完善质量技术标准和组织管理机构,提升部品部件生产企业产品质量和现代化管理水平,实现部品部件生产系列化、标准化,保障装配式建筑质量和安全,推动建筑业高质量发展。根据《四川省人民政府办公厅关于大力发展装配式建筑的实施意见》(川办发[2017]56号)精神,制定本办法。

第二条 本省行政区域内的装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估,适用本办法。

第三条 四川省住房和城乡建设厅会同相关部门负责全省装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估的监督工作。

市(州)、县(市、区)住房城乡建设行政主管部门会同相关部门负责行政区域内装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估的具体监督工作。

法律法规对装配式建筑部品部件生产质量保障另有规定的,从其规定。

第四条 四川省行政区域内生产、加工、制作装配式混凝土结构、钢结构、木结构与房屋建筑和市政公用工程相关部品部件的企业,均可自愿申请评估。

第五条 申请部品部件生产质量保障能

力评估的企业应当符合建筑工程质量标准的有关规定。

第六条 申请部品部件生产质量保障能力评估的企业应当具备以下条件:

(一)具备与部品部件生产能力相适应的生产场地。

(二)具有部品部件生产质量、安全、技术、检测和管理等组织机构。

(三)具有符合产业现代化发展的生产工艺、生产技术和机械设备。

(四)具备部品部件生产经营质量保证体系、技术体系、标准体系。

(五)具有完善的工程资料档案管理制度,并建立了制造过程各环节的质量信息可追溯制度。

(六)具有与生产规模相适应的管理人员、技术人员、质检人员、生产作业人员。

(七)具备法律法规和国家现行标准规定的安全生产及环保条件。

(八)具有与部品部件生产相适应的试验室,并出具部品部件检测的质量证明文件。或委托有相应资质的第三方检测机构进行部品部件检测的质量证明文件。

(九)混凝土部品部件生产企业的生产质量保证应符合《四川省建筑工业化混凝土预制构件制作、安装及质量验收规程》DBJ/T008-

2015的相关要求。

(十)装配式钢结构部品部件生产企业的生产质量保证应符合《装配式钢结构建筑技术标准》GB/T51232-2016的相关要求。

具体条件以附表1、附表2规定为准。

第七条 装配式建筑部品部件质量保障能力评估程序:

(一)申报

本着“公平、公开、公正、自愿”的原则,由申请人登入四川省装配式建筑发展推进平台,进入装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估系统,填报有关信息。

(二)初审

企业网上申请填报材料后,由评估机构对相关材料进行初审。

(三)现场核查

通过初审后,由评估机构组织专家到生产企业及应用工程项目进行现场核查。核查专家应当对其核查过程和结论负责。

(四)公示

对通过评估的生产企业,在四川省装配式建筑发展推进平台和装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估系统予以公示,公示期为10个工作日。

对于公示期内有异议,经查实申请企业在申报环节有弄虚作假等不良行为的,两年内不再受理申请企业的评估申请。

(五)发布

公示期满,四川省住房和城乡建设厅征求四川省经济和信息化厅和四川省市场监督管理局意见后,公布通过评估的企业名录及其生

产的部品部件目录,供社会查询。

第八条 企业名录及其生产的部品部件目录按年度实行动态管理,有以下情形之一的,应当将其从推荐目录中移除:

(一)部品部件技术及生产工艺已经落后,不满足国家相关技术标准或被住房城乡建设部公告淘汰的。

(二)部品部件的质量安全发生多次投诉,造成恶劣影响的。

(三)日常监督检查不满足质量与安全标准要求。

(四)部品部件在工程应用中被认定出现重大质量安全问题的。

第九条 通过评估的企业,应当在签订部品部件供应合同并开始履行合同后一个月内,在评估系统中填报合同内部品部件交付情况,分阶段接受监督检查,确保部品部件质量处于监督受控状态。

第十条 通过评估的企业,发生地址变更、部品部件种类或新增种类、企业经营发生重大变化,应当主动申请重新评估。

第十一条 装配式建筑部品部件生产质量保障能力评估不收取费用。

第十二条 企业通过评估进入推荐目录中的部品部件,工程设计单位应当优先在装配式建筑项目设计中依法推广使用;优先参与制(修)订全省有关定额、计价规定,在省工程造价信息中发布造价信息;优先推荐参加工程评优;享受我省建筑产业现代化及其他相关优惠政策。

第十三条 本办法自2019年2月1日起施行,有效期五年。

附表 1

装配式混凝土部品部件生产企业质量保障能力 评估条件参照表

年生产规模		1-3万m ³ (不含)	3-10万m ³	>10万m ³
生产 场地	厂区面积	≥20000M ²	≥80000M ²	≥150000M ²
	生产区域	≥6000M ²	≥12000M ²	≥50000M ²
	实验室	≥50M ²	≥80M ²	≥100M ²
组织 机构	技术部门	技术负责1人 深化设计2人以上	技术负责1人 深化设计5人以上	技术负责1人 深化设计10人以上
	质量管理部门	质量负责人1人 品质管理员1人以上	质量负责人1人 品质管理员2人以上	质量负责人1人 品质管理员3人以上
	安全管理部门	安全负责人1人 安全生产管理员1人 环保安全管理员1人	安全负责人1人 安全生产管理员2人 环保安全管理员1人	安全负责人1人 安全生产管理员2人 环保安全管理员1人
	实验室	实验室负责人1人 实验员1人	实验室负责人1人 实验员2人	实验室负责人1人 实验员2人
工艺与 设备	工艺	工艺设计、管理人员各1人		
	生产设备	与设计产能相适应的配套设备		
	实验室设备	与生产部品部件相匹配的自检设备或与第三方签订检测协议		
管理 体系	质量管理体系认证	企业推行GB/T19001idtISO9000认证		
	环境管理体系认证	企业推行GB/T24001idtISO14001认证		
	职业健康安全管理体系认证	企业推行GB/T28001认证		
	企业标准体系	部品部件均符合国家、地方、行业标准,制定企业标准		
	部品部件质量管理制度	建立部品部件分类管理、质量可追溯、原材料检验制度		
	信息化管理制度	建立全流程信息化管理制度		
	档案管理制度	建立原材料、半成品、成品档案管理制度		
关键 岗位 人员 要求	技术负责人	8年以上相关专业从业经验,工程师或相应的职业资格	10年以上相关专业从业经验,高级工程师或相应的职业资格	10年以上相关专业从业经验,高级工程师或相应的职业资格
	实验室负责人	5年以上相关专业从业经验,工程师或相应的职业资格	8年以上相关专业从业经验,工程师或相应的职业资格	8年以上相关专业从业经验,工程师或相应的职业资格
	产业工人自有占比	30%	30%	30%
环保 安全	通过当地环保安全部门评审			

附表2

装配式钢结构部品部件生产企业质量保障能力 评估条件参照表

年生产规模		3000-6000吨(不含)	6000-12000吨	>12000吨
生产 场地	厂区面积	≥20000M ²	≥40000M ²	≥60000M ²
	生产区域	≥6000M ²	≥12000M ²	≥40000M ²
	实验室	自建实验室或委托第三方检测机构		
组织 机构	技术部门	技术负责1人 深化设计2人以上	技术负责1人 深化设计5人以上	技术负责1人 深化设计10人以上
	质量管理部门	质量负责人1人 品质管理员1人以上	质量负责人1人 品质管理员2人以上	质量负责人1人 品质管理员3人以上
	安全管理部门	安全负责人1人 安全生产管理员1人 环保安全管理员1人	安全负责人1人 安全生产管理员2人 环保安全管理员1人	安全负责人1人 安全生产管理员2人 环保安全管理员1人
	质量检测部门	质量检验员1人	质量检测负责人1人 质量检验员1人	质量检测负责人1人 质量检验员2人
工艺与 设备	工艺	工艺设计、管理人员各1人		
	生产设备	与设计产能相适应的配套设备		
	检验设备	与生产部品部件相匹配的自检设备或与第三方签订检测协议		
管理 体系	质量管理体系认证	GB/T19001idtISO9000或GB/T50430通过合格的第三方认证并证书在有效期内		
	环境管理体系认证	GB/T24001idtISO14001通过合格的第三方认证并证书在有效期内		
	职业健康安全管理体系认证	GB/T28001通过合格的第三方认证并证书在有效期内		
	企业标准体系	部品部件均符合国家、地方、行业标准,制定企业标准		
	部品部件质量管理制度	建立部品部件分类管理、质量可追溯、原材料检验制度		
	信息化管理制度	建立全流程信息化管理制度		
	档案管理制度	建立原材料、半成品、成品档案管理制度		
关键 岗位 人员 要求	技术负责人	8年以上相关专业从业经验,工程师或相应的职业资格	10年以上相关专业从业经验,高级工程师或相应的职业资格	10年以上相关专业从业经验,高级工程师或相应的职业资格
	焊接专业人员	从事焊接工作2年以上 10人	从事焊接工作2年以上 15人(4年以上不少于5人)	从事焊接工作2年以上 20人(4年以上不少于8人)
	无损检测持证人员	5年以上从业经验1人	5年以上从业经验1人	5年以上从业经验2人
	产业工人自有占比	30%	30%	30%
环保 安全	通过环保安全部门评审			

国家税务总局四川省税务局 四川省财政厅关于在丝绵 夏布 苦荞茶 泡菜 茶叶和腌腊制品加工行业试点 农产品增值税进项税额核定扣除 办法的公告

2018年第16号

根据《财政部 国家税务总局关于在部分行业试行农产品增值税进项税额核定扣除办法的通知》(财税〔2012〕38号,以下简称《办法》)、《国家税务总局关于在部分行业试行农产品增值税进项税额核定扣除办法有关问题的公告》(国家税务总局公告2012年第35号)和《财政部 国家税务总局关于扩大农产品增值税进项税额核定扣除试点行业范围的通知》(财税〔2013〕57号)有关规定,为了加快推进农产品增值税进项税额核定扣除工作,国家税务总局四川省税务局、四川省财政厅决定在我省丝绵、夏布、苦荞茶、泡菜、茶叶和腌腊制品加工6个行业实行农产品进项税额核定扣除办法。现将有关事项公告如下:

一、自2019年1月1日起,将购进农产品为原材料生产销售丝绵、夏布、苦荞茶、泡菜、茶叶、腌腊制品的增值税一般纳税人(以下称“试点纳税人”)纳入农产品增值税进项税额核定扣除试点范围。其购进的农产品无论是否用于生产上述产品,均应按照本公告和《办法》的规定计算抵扣增值税进项税额。

二、丝绵、夏布、茶叶、腌腊制品实行全省统一的投入产出法核定扣除标准,苦荞茶、泡菜实行成本法核定扣除(详见附件1)。

三、试点纳税人购进农产品以外的其他货

物、劳务、服务、无形资产和不动产,按照现行增值税政策规定抵扣进项税额。

四、试点纳税人购进农产品以委托加工方式生产上述产品的,应当按照本公告和《办法》的规定计算抵扣增值税进项税额。

五、试点纳税人应自2019年1月1日起,将期初库存农产品以及库存半成品、产成品耗用的农产品增值税进项税额作转出处理,并于实行农产品核定扣除办法的首次纳税申报以前,向主管税务机关报送《期初库存农产品以及库存半成品、产成品耗用的农产品增值税进项税额统计表》(详见附件2)。

六、试点纳税人生产过程中采用混合农产品原材料进行生产的,应根据产品生产过程中耗用不同农产品的比例,计算当期产品销售数量中所含不同农产品对应产品的销售数量,再按照全省统一的扣除标准计算当期允许抵扣的农产品增值税进项税额。

七、试点纳税人以购进的农产品生产主产品的同时生产多种副产品的,以主产品销售数量计算农产品耗用数量和允许抵扣的农产品增值税进项税额。

八、对适用成本法核定扣除的试点纳税人,主管税务机关应在年度终了后次年1月31日前,根据试点纳税人本年度实际对当年已抵

扣的农产品增值税进项税额进行纳税调整,重新核定当年的农产品耗用率,并作为下一年度的农产品耗用率,同时将核定的农产品耗用率上报省税务局备查。

九、本公告自2019年1月1日起施行。

特此公告。

附件:1.丝绵、夏布、苦荞茶、泡菜、茶叶、腌

腊制品扣除标准表

2.期初库存农产品以及库存半成品、产成品耗用的农产品增值税进项税额统计表(略)

国家税务总局四川省税务局

四川省财政厅

2018年12月29日

附件1

丝绵、夏布、苦荞茶、泡菜、茶叶、腌腊制品扣除标准表

单位:公斤

1.丝绵加工

产品名称 \ 扣除标准	鲜茧 单耗数量	干茧(含双宫茧) 单耗数量	下茧 单耗数量	削口茧 单耗数量
丝绵制品	8.95	-	-	-
丝绵制品	-	3.30	-	-
丝绵制品	-	-	4.35	-
丝绵制品	-	-	-	1.55

2.夏布加工

产品名称 \ 扣除标准	苎麻单耗数量 (公斤)
每平方米苎麻布 90扣-100扣(含)	0.20
每平方米苎麻布 100扣-110扣(含)	0.19

3.苦荞茶加工

实行成本法核定扣除。

4.泡菜加工

实行成本法核定扣除。

5. 茶叶加工

产品名称	扣除标准	鲜叶 单耗数量
绿茶		4.90
黄茶		4.90
花茶		4.90
红茶		5.40
黑茶		6.00
毛茶		4.20

6. 腌腊制品加工

产品名称	扣除标准	鲜肉 单耗数量	鲜猪肝 单耗数量	鲜猪肚 单耗数量	鲜猪后腿 单耗数量	鲜猪头 单耗数量
腊肉系列		1.39	—	—	—	—
酱肉系列		1.24	—	—	—	—
风吹肉系列		1.39	—	—	—	—
坛子肉		1.47	—	—	—	—
腊排骨		1.58	—	—	—	—
川味香肠		1.48	—	—	—	—
广味香肠		1.50	—	—	—	—
猪肝系列		—	2.52	—	—	—
猪肚系列		—	—	3.27	—	—
中式火腿		—	—	—	1.63	—
蝴蝶猪头		—	—	—	—	1.53

四川省政府公报

ISSN 1006-1991

