

四川政报



四川省国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

序 言

世纪之交,我省胜利实现了现代化建设前两步战略目标,多数城乡居民的生活基本达到小康,生产力水平迈上一个大台阶。从新世纪开始,我省将进入全面建设小康社会,加快推进现代化建设第三步战略,努力实现追赶型、跨越式发展的新阶段。

“九五”计划顺利完成,为实施“十五”计划奠定了基础。过去的5年,面对亚洲金融危机冲击、国内有效需求不足、通货紧缩日益显现等不利因素的影响,经过全省人民的不懈努力,“九五”计划取得了重大成就。国民经济持续快速增长,国内生产总值年均增长速度达到8.8%,2000年达到4010亿元,整体经济实力明显增强,经济运行质量和效益有所提高。人均国内生产总值达到4780元,比1980年翻了两番多,实现了现代化建设的第二步战略目标。人民生活显著改善,城镇居民人均可支配收入实际年均增长5.6%,农民人均纯收入实际年均增长10.1%,2000年分别达到5894元和1915元。经济结构调整步伐加快,一、二、三次产业结构比重由1995年的29:40.7:30.3调整为2000年的23.3:42.7:34;以公有制为主体、多种经济成分并存,非公有制经济快速发展的格局正在形成;生活资料、生产资料供求关系已由卖方市场转变到买方市场,基本告别了长期存在的短缺状态;基础设施建设取得重大进展,长期制约我省经济发展的能源、交通、通信等基础

设施的“瓶颈”已基本得到缓解。天然林保护和退耕还林还草试点工程初见成效。经济体制改革进一步深化,国有企业改革和脱困3年目标基本实现,市场在资源配置中的基础性作用明显增强,社会主义市场经济体制初步建立。对外贸易持续增长,利用外资规模不断扩大,质量和水平明显提高,全方位对外开放格局基本形成。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步,社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新成果。

“九五”期间我省经济社会发展中仍然存在一些突出的矛盾和问题,必须在“十五”期间努力加以解决。主要是经济竞争力不强,经济结构性矛盾突出,经济增长质量和效益不高,工业化、城镇化水平低,农民收入增长缓慢,就业压力较大,社会保障体系不够完善等。

本纲要根据党的十五届五中全会精神、中共四川省委七届七次全会通过的《关于抓住西部大发展机遇,加快发展的意见》和中共四川省委七届八次全会通过的《关于制定四川省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制,是“十五”期间(2001年至2005年)我省经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领,主要阐述发展战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向,是战略性、宏观性和政策性的规划,规划指标总体上是预测性和指导性的。

一、指导思想和目标



(一)经济社会发展的指导思想

20多年的改革开放和发展,我省生产力水平迈上了一个大台阶,市场供求关系,经济发展的体制环境和对外经济关系发生了重大变化。经济全球化趋势增强,新科技革命特别是信息化的迅猛发展,将给生产、生活方式带来深刻影响和变革;我国加入世贸组织拓展了我省的发展空间,也带来了新的竞争压力;西部大开发战略的实施为我省的发展增添了新的动力,体制环境的变化也迫切要求我们探索新的思路、机制和办法。国内外环境的深刻变化和发展趋势,给我省带来了新的发展机遇和严峻挑战。

面对改革开放和现代化建设新阶段的形势和任务,我省经济社会发展的指导思想是:坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,努力实践“三个代表”的重要思想,把跨越式发展作为主题,把经济结构战略性调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,坚持经济社会协调发展,提高四川经济的综合实力和竞争力,全面实现小康并向宽裕型小康迈进,努力实现新的跨越。

——把跨越式发展作为主题。发展是硬道理,是解决我省所有问题的关键。要逐步缩小与全国特别是东部沿海地区的差距,实现追赶型、跨越式发展,必须增强危机感与紧迫感,坚持以经济建设为中心,继续实行扩大内需的方针,在确保经济增长质量和效益的前提下,抓住机遇,保持较快的发展速度。

——把经济结构调整作为主线。实现四川经济的跨越式发展,必须以市场为导向,积极主动、全方位地对经济结构进行战略性调整。要以提高经济效益为中心,以提高经济的整体素质和综合竞争力为目标,坚持在发展中进行结构调整、在结构调整中保持快速发展的新思路、新举措。

——把改革开放和科技进步作为动力。改革开放是强省富民的必由之路,科技进步和创新是提高四川经济竞争力的决定性因素。要进一步突破束缚生产力发展的体制性障碍,深化改革,全方位扩大对外开放,健全科技创新体系,大力培养创新人才,为四川经济跨越式发展提供持久的动力。

——把提高人民生活水平作为根本出发点。不断提高城乡居民的物质和文化生活水平,是社会主义的本质要求和发展经济的根本目的。要着力解决好扩大就业和增加农民收入的两大问题,建立健全社会保障制度,切实提高人民生活水平,全面实现小康并向宽裕型小康迈进。

——坚持经济社会协调发展。要把物质文明和精神文明建设作为统一的奋斗目标,坚持两手抓、两手都要硬的方针,加强精神文明和民主法制建设,正确处理好改革、发展和稳定的关系,保持社会稳定。要高度重视

人口、资源、生态和环境问题,促进经济社会可持续发展。

(二)经济社会发展的目标

21世纪前10年,我省加快发展的总体目标是:建成西部经济强省和长江上游生态屏障,经济社会协调发展,努力实现新的跨越。“十五”期间,要为实现这个总体目标创造良好的条件。

“十五”期间,经济社会发展的主要预期目标是:

——经济增长。国内生产总值年均增长速度为8%以上,到2005年按2000年价格计算的国内生产总值达到5890亿元以上。

——结构调整。到2005年,三次产业增加值比例调整为20:44:36,就业比重调整为53:18:29。非公有制经济比重有较大提高,经济社会信息化程度明显加快,基础设施进一步完善。城镇化水平年均提高1个百分点,2005年达到24%左右。

——科技教育。2005年全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到1.5%。科技创新能力增强,技术进步加快。教育投入逐年增加,教育质量明显提高,巩固普及九年制义务教育的成果,2005年初中毛入学率达到90%,高中阶段教育毛入学率达到70%,高等教育毛入学率达到15%。

——生态环境。生态环境明显改善,5年初见成效,10年大见成效。2005年森林覆盖率达到28%,城市建成区绿化覆盖率达到28%。流入长江的泥沙量得到有效控制,大中城市空气质量稳定在Ⅱ级,全省主要江河干流达到Ⅲ类水质标准,长江干流出川断面达到Ⅱ类水质标准。

——人民生活。城镇居民人均可支配收入实际年均增长5.5%,农民人均纯收入实际年均增长3.5%,2005年分别达到7700元和2300元左右。城镇居民人均住宅建筑面积增加到25平方米。全省电话普及率达到29%,广播电视覆盖率达到95%以上。城镇职工基本养老、基本医疗、失业保险和城市居民最低生活保障制度进一步完善,城镇登记失业率控制在5%以内。人口自然增长率控制在7‰以内。社会风气和社会秩序明显好转。

二、经济结构

(一)巩固加强农业基础地位,促进农村经济全面发展

始终把农业放在我省国民经济发展的基础地位,围绕提高农业的整体素质和效益,以增加农民收入为中心,对农业和农村经济结构进行战略性调整。依靠科技,挑战传统农业,构建现代农业,加速农业大省向农业强省的转变。到2005年,农业增加值年均增长3.5%。

——保护和稳定粮食生产能力,确保粮食安全。严格执行基本农田保护制度,切实保护耕地,坚持不懈地加强农田水利等农业基础设施建设,稳定基本农田,确保耕地总量动态平衡,建设稳定的商品粮基地,提高粮食综合生产能力,确保粮食安全,2005年全省粮食总产量达到3650万吨。要面向市场,依靠科技,着力调整粮食品种结构,把改善粮食品质放在第一位,全面提高农产品质量,提高粮食加工转换能力,增加效益。要完善粮食流通、储备等制度,建立健全粮食安全体系。

——加快调整农业和农村经济结构,拓宽农民增收领域。面向市场,依靠科技,大力调整农产品结构,加速品种更新,发展名牌产品,优化农产品质量。积极发展生态农业、创汇农业、观光农业、订单农业,提高种植业的品质和效益;扩大饲料作物种植面积,加强草场建设,加快发展畜牧业,2005年畜牧业产值占农业总产值的比重提高到50%;大力发展水产业;全面提高农产品的加工深度和附加值,优化农村产业结构。充分发挥各地农业的比较优势,加快形成不同区域各具特色的主导产品,促进大宗农产品生产的专业化、基地化、规模化,优化农业生产布局。大力发展公司加农户、贸工农一体化等多种形式的农业产业化经营,带动农民进入市场。积极引导乡镇企业再创业,通过结构调整和体制创新、技术创新、管理创新,上规模、上质量、上水平,提高经济效益。继续引导和鼓励农村富余劳动力外出务工经商、回乡创业,加快向非农产业和城镇转移。

——加强农村基础设施建设,改善农业和农民的生产和生活条件。要大力增加投入,积极支持农村基础设施建设,切实改善农村生产、生活和市场流通条件。继续加大中低产田土改造和耕地整治力度,搞好农村中小型水利工程建设和维护,达到人均高产稳产农田0.6亩。加快农村公路建设,改善农村交通条件。加强农村能源综合建设,尽快解决农民的用电问题,基本实现城乡供电同网同价。加强农村电信基础设施建设,降低农村通话成本,实现通话费城乡同价。加强以产地批发市场为重点的农产品市场基础设施建设。

——深化农村体制改革,促进农村经济持续发展。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,积极探索土地使用权合理流转的新机制。抓紧清理和解决乡村债务,全面推进农村税费改革,切实减轻农民负担。改革农村投融资体制,通过多种渠道,采用新的机制,切实增加对农业的投入,降低农业产、销成本,增加农业自身的积累能力。继续深化农产品流通体制改革,保护和调动农民的积极性,促进农业和农村经济健康发展。

——建立和完善农村社会化服务体系,大力增强服务功能。要重点培育农村信息服务体系、市场服务

体系、科技服务体系,支持农业科技创新和推广,加强对农民的技能培训,使更多的先进适用技术进入农村基层和农户。加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系,引导农民按市场需求生产优质农产品。进一步加强农村商品市场建设,积极培育农村要素市场。发展农产品的销售、储运、保鲜等产业,发挥各类中介组织在农产品流通中的积极作用。切实推进农业机械化。

(二)大力调整和优化工业结构,提高工业经济竞争力

坚持市场导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,突出重点,有所为有所不为,正确处理好传统产业同发展高新技术产业、资金技术密集型产业同发展劳动密集型产业的关系,把工业结构调整真正落实到产品结构、企业组织结构的调整上,努力提高我省工业的整体素质和竞争力,加快工业化进程。“十五”期间,工业增加值年均增长10%以上。

——发展壮大支柱产业。要加快发展电子信息、水电、机械冶金、医药化工、饮料食品支柱产业,努力建设电子信息、水电、重大装备、特种钢、钒钛新材料、现代化中医药、天然气化工、饮料食品8大工业基地。

电子信息业。把电子信息产业作为我省的“一号工程”,重点发展通信产品、软件、新型元器件及新材料、计算机与网络产品、数字化及信息化视听产品等5大类主导产品,不断延长产品链。抓好1000吨多晶硅生产线、集成电路芯片、数字视听产品和通信网络、终端设备、软件开发等项目。建设国家级的信息安全产品产业化基地、西部软件产业化基地、集成电路设计和生产基地、国际合作研发基地、电子信息产品生产基地、电子信息人才教育基地、西部网络交换和信息交换服务中心、西部电子信息产品交易和信息服务市场,逐步形成以软件、集成电路为主的国家重要的电子信息产业基地。电子信息产业增加值年均增长20%以上。

水电业。以国家实施“西电东送”为契机,重点加快金沙江、雅砻江、大渡河等水电资源的滚动开发,积极促进溪洛渡、瀑布沟、锦屏一级等一批大中型水电站早日开工,建设国家水电能源基地。支持民族地区和盆周山区适度开发中小水电,加快农村电气化县建设。“十五”期间,争取外送250万千瓦,为远期争取外送1000万千瓦以上创造条件。在向外送电的同时,优先开拓省内市场,发展高耗能工业。五年新增水电装机217万千瓦,到2005年全省水电总装机容量达到1300万千瓦,水电业增加值年均增长11%。

机械冶金业。机械工业以提高大型发电设备、重型机械、工程机械的科技含量为重点,提升产品档次,重点推动超临界锅炉和循环流化床锅炉、超临界汽轮机和蒸汽燃气联合循环机组、大型铸锻和大型轧制设备

等项目建设,建设国家重大装备国产化基地。冶金工业要按市场需求控制总量,调整产品结构,加强钒钛、稀土等优势资源的综合利用,大力开发新产品,建设我国重要的特种钢和钒钛新材料基地。“十五”期间,机械工业增加值年均增长12%,冶金工业增加值年均增长10%。

医药化工业。以中药为重点,加快发展中成药工业和生物制药工业,大力发展中药材为原料的保健食品、功能食品和化妆品。重点推动中药现代化示范工程、现代化中药注射剂生产线等项目建设。加强原料药基地建设,提高药材品质,努力建设国家中药现代化科技产业基地。着力进行化工产业结构调整,积极发展天然气化工、磷化工、精细化工,建设国家天然气化工基地。“十五”期间,医药工业增加值年均增长25%,化学工业增加值年均增长10%。

饮料食品业。以名酒、名烟、川菜、肉制品、绿色保健品等为拳头产品,扩大名牌产品比重,提高市场占有率,重点抓好五粮液、剑南春、泸州老窖、全兴、沱牌、郎酒、蓝剑啤酒以及名烟等一批项目的技术改造,建设国家饮料食品工业基地。“十五”期间,饮料食品工业增加值年均增长16%。

——调整改造传统产业。积极采用高新技术和先进适用技术,加快传统产业的技术改造,坚决压缩技术落后、浪费资源的过剩生产能力。着眼于增加品种、改善质量、降低成本、防治污染,在能源、轻纺、建材、装备制造等行业,有重点地改造一批骨干企业,加速提高其工艺、技术和装备水平,努力提高产品档次和技术含量。积极支持军工企业的调整、改革和发展,坚持军民结合,发挥军工优势,推进军转民,积极支持民用科技工业参与军品配套协作,促进军工企业与地方经济共同发展。

——发展高新技术产业。依靠我省的科技和人才优势,积蓄和发挥后发优势,集中力量,重点攻关,大力发展战略性新兴产业,形成新的经济增长点。

——优化企业组织结构。把企业组织结构的调整同产业结构、产品结构、技术结构和所有制结构的调整密切结合起来,着力培育壮大80户优势企业,尽快形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强、具有市场竞争力的大公司和企业集团。积极支持中小企业特别是科技型企业的发展,培育100户“小巨人”企业。综合运用经济、法律和必要的行政手段,依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小厂小矿,对产品无市场、资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山依法破产。

——积极发展建筑业。发挥我省建筑业的传统优势,立足省内市场,大力开拓省外和国外市场。提高勘

察、设计、施工、监理队伍素质和水平,培育一批具有工程总承包能力和房地产开发能力的骨干企业和企业集团,进一步壮大其竞争力和经济实力。加强执法监察力度,强化建筑市场监管,确保工程质量。“十五”期间,建筑业增加值年均增长12%。

(三)加快发展服务业,培育壮大旅游支柱产业

以市场化、产业化和社会化为方向,增加供给,优化结构,拓宽领域,扩大就业,提高服务水平,加快发展服务业,力争服务业增加值增长速度比国内生产总值增长速度高1—2个百分点。

——大力发展旅游业。围绕自然生态和历史文化两条主线,重点加快卧龙中华熊猫园、三星堆、九寨沟、黄龙、峨眉山—乐山大佛、都江堰—青城山、海螺沟、稻城亚丁、四姑娘山、西岭雪山、蜀南竹海、泸沽湖、剑门蜀道、自贡恐龙王国公园等风景名胜区及景点的开发、保护和配套设施建设,创建世界级和国家级旅游精品。根据不同层面游客的需求,围绕开拓国际、国内、省内、城市4个层次的客源市场,因地制宜地加快旅游业的发展。加速旅游基础设施建设和旅游商品开发,整顿旅游市场,提高从业人员队伍素质,形成规范的旅游服务体系,努力把四川建成中国自然生态和文化旅游的重要目的地,实现从旅游资源大省向旅游经济强省的跨越。“十五”期间,旅游业总收入年均增长18%。

——拓宽服务业发展领域。加快发展金融、证券、保险、会计、法律、房地产、信息咨询、电子商务、社区服务等现代服务业,大力培育中介机构和要素市场,带动服务业整体水平的提高。进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业,推广和规范物业管理。运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业,提高运输、仓储、邮政、通信、贸易和餐饮等行业的服务水平、质量和效益。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展,满足服务性消费需求。

——形成有利于服务业发展的政策环境。要转化观念,突破体制障碍,打破垄断经营,放宽市场准入。加快适宜产业化经营的社会事业的改革,实行政企分开、政事分开。加快机关、学校、医院和企事业单位后勤服务的社会化,逐步改组为独立法人企业。积极推进商业、外贸、物资、供销、粮食等流通体制改革,增强流通企业活力。拓宽服务业融资渠道。

(四)突出区域发展重点,促进地区经济协调发展

坚持因地制宜、发挥优势、突出重点的原则,发展区域特色经济,促进区域合理分工和地区经济协调发展。

——加快成都平原地区发展。成都平原地区要以高新技术产业为主导,积极推进建德绵高新技术产业带建设,继续发挥乐山、眉山等城市的作用,突出抓好成都高新技术产业开发区和绵阳科技城的建设和发

展,逐步形成以电子信息、生物制药、新材料等为主的高新技术产业,促进产业结构的优化升级。要在经济增长、体制改革、结构调整、对外开放、城市建设等方面走在全省前列,发挥好支撑、示范、辐射带动作用,努力成为我省乃至我国西部高速度、高质量、高效益的经济增长区域及高新技术产业发展的重要基地。

——搞好攀西地区资源综合开发。要重点抓好水电建设,搞好钒钛、稀土和生物资源的综合开发,逐步建成重要的水电、钒钛钢铁、高耗能工业和独具特色的农产品基地,尽快将资源优势转化为经济优势。

——加强川南地区的建设和发展。充分发挥自贡、宜宾、泸州、内江等城市的作用,积极发展有特色的化纤、食品、化学和机械工业,加快老工业城市的改造,努力建设长江上游经济带。

——加大对民族地区的扶持力度。抓紧建设一批能增强经济实力、有较好经济效益的骨干项目,形成新的经济增长点。重点抓好基础设施和生态工程建设,大力发展有特色的农牧业、旅游业,加快优势矿产、水能资源的开发,加快科技教育、人才培养、广播影视、文化、卫生等社会事业发展和农牧民新村建设,增强民族地区的经济实力。

——积极扶持丘陵地区、盆周山区的发展。要继续加强基础设施和生态建设,大力优化农业结构,提高农产品的商品率、优质品率和加工深度,加大工业结构调整步伐,利用现有基础和某些资源优势以及丰富的劳动力,发展优势产品,形成和壮大特色产业。加快农村富余劳动力转移,开拓劳务市场,扩大劳务输出。重视县域经济的发展,努力增强县域经济的实力。

(五)实施城镇化战略,加快城镇化进程

从我省实际出发,坚持走多样化的城镇化道路,提

升特大城市现代化建设水平,加快培育发展大城市,积极发展中小城市,大力发展小城镇,进一步加强城市管理,全面提高城市和城镇的整体素质,加快城镇化进程。

——继续加快城市的建设与发展。切实搞好各类城市的规划,坚持大中小城市协调发展,逐步形成一批不同规模等级的城市,充分发挥其在全省经济和社会发展中的带动作用。要继续完善和增强特大城市的功能,把成都建成西部战略高地;力争发展和形成几个大城市,培育区域经济增长极;进一步发展中小城市,强化对县域经济和小城镇的辐射功能。积极建设一批现代化生态城市。

——大力发展小城镇。要按照突出特色、合理布局、科学规划、规模适度、注重实效、保护环境的原则,把发展小城镇的重点放到县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇。认真总结正在进行的小城镇试点经验,切实搞好小城镇建设,尽快完善功能,集聚人口,为中小企业和第三产业发展创造条件。坚持以产业为依托,逐步把小城镇建设成为各具特色的农村经济、文化中心。

——加强对城镇化的政策支持。坚持生产力适当集中布局,注重产业支撑,引导企业特别是乡镇企业向小城镇合理集聚。改革小城镇户籍制度,形成城乡人口有序流动的机制,建立市场经济条件下的新型城乡关系。改革完善城镇用地制度,调整土地利用结构,盘活土地存量,在保护耕地和保障农民合法权益的前提下,妥善解决城镇建设用地。广辟投融资渠道,引导社会资金投入城镇建设。继续推进小城镇综合改革,尽快形成适应小城镇经济、社会特点的行政管理体制。

(待续)