

政 府 工 作 报 告

2000年1月22日在四川省第九届人民代表大会第三次会议上

四川省人民政府代省长 张中伟

我代表省人民政府向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的省政协委员提出意见。

1999年工作回顾

1999年,在党中央、国务院的领导下,在中共四川省委的领导下,在省人大的法律监督、工作监督和支持下,在省政协的参政议政、民主监督和帮助下,省政府动员和组织全省各族人民,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻党的十五大和十五届三中全会、四中全会精神,坚持扩大内需的方针,从四川实际出发,稳中求发展,进中增效益,国民经济持续发展,各项事业全面进步,社会保持基本稳定。

一、国民经济持续发展

初步统计,1999年全省完成国内生产总值3711.6亿元,比上年增长5.6%。其中,第一产业增长3.2%,第二产业增长4.4%,第三产业增长9.5%。

农村经济稳步增长。坚持家庭承包经营,延长土地承包期,切实减轻农民负担,深化粮食流通体制改革,面向市场,依靠科技,稳定粮食生产,调整农业结构,加大农业投入,大搞农田水利基本建设,进一步增强抗御自然灾害的能力,农业和农村经济持续增长。农业增加值达941.0亿元。粮食产量3668.4万吨,增产42.1万吨。水果、油料、蔬菜等稳中有增。肉类总产量和水产品产量有较大幅度增长。乡镇企业和劳务输出有新的发展。小城镇建设进展顺利。新解决90多万农村贫困人口的温饱问题,又有18个贫困县基本解决温饱。

工业企业减亏增效。坚持“一把手”抓工业,坚持以提高效益为中心,坚持实现工业良性循环目标不动摇,打好国有企业改革和发展的攻坚战,指导企业转机建制、扭亏脱困。积极争取中央政策支持,帮助企业增资减债。抓好重点地区、扩张型企业和重点亏损企业,抓好小企业的改革和发展,实施名牌战略,培育支柱产业。初步统计,企业亏损面下降2.6个百分点,亏损企业的亏损额减少12.6亿元,纺织工业提前一年完成压锭调整任务,全年工业企业盈亏相抵后净盈利42.4亿元。

第三产业加快发展。大力开拓城乡市场,积极搞活商贸流通。社会消费品零售总额达1382.6亿元,比上年增长

6.5%。制定鼓励消费的政策措施,逐步建立个人信用制度,开展消费信贷,努力培育旅游、房地产、饮食服务业等消费热点。旅游外汇收入约9500万美元,国内旅游收入129亿元人民币,分别增长13.5%和8.2%。第三产业增加值超额完成年度计划。

重点建设进展顺利。主动争取国家新增投资项目,努力落实地方配套资金,积极引导民间投资,注意投资方向,加强资金管理,确保工程质量,提高投资效益。成乐、成雅、内宜、隆泸、成都双流机场等高速公路相继建成通车,全省高速公路达到800公里。二滩水电站6台机组全部并网发电。大桥水库已完成大坝建设并下闸蓄水。大部分在建项目达到预定目标。九寨—黄龙旅游机场建设已批准立项。城市基础设施建设发展较快。全社会固定资产投资总额1220.7亿元,比上年增长3.0%。

“三大国策”认真实施。正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,实施可持续发展战略取得新的进展。整体推进天然林资源保护工程,300万亩退耕还林试点工作全面启动,积极开展生态环境建设。环境综合整治和污染防治取得新成绩。国土资源规划管理、开发利用和保护成效明显,土地利用总体规划和年度计划执行较好,全年各项建设占用耕地10.3万亩,开发和整理增加耕地13万亩,实现了耕地占补平衡。全省人口自然增长率控制在8‰以内,计划生育率为93%,实现了全年人口控制目标。

扩大开放取得实效。加强对外友好往来,完善鼓励外商投资政策,实行外商投资企业“收费明白卡”制度。合同利用外资15.7亿美元,实际到位外资10.7亿美元。巩固发展传统外贸市场,不断开拓新的国际市场。据海关统计,完成进出口总额24.7亿美元,增长18%,其中出口11.4亿美元。新签对外工程承包和劳务合作合同金额3.8亿美元,增长24.4%。进一步加大对内开放力度,重点加强与东部地区的经济技术合作,引进省外资金50多亿元。

财政金融运行平稳。积极培植财源,强化税收征管,努力增加财政收入。实施中央积极的财政政策,增加转移支付,保证重点,压缩一般,确保了全省经济社会事业发展和稳定的基本需要。同口径比较,地方财政一般预算收入增长

9.8%，支出增长13.4%。整顿金融秩序，防范金融风险，支持经济发展。全省金融机构年末存款余额3922.4亿元，比年初增加599.6亿元；贷款余额3924.2亿元，比年初增加873.5亿元。

民族地区稳定发展。继续抓好国家支持民族地区的重点项目建设，加大财政扶持力度，搞好教育扶贫、卫生扶贫、“形象扶贫”和“人草畜”三配套等扶贫工程，促进了民族地区经济和社会的发展。累计有95万彝胞改变了历史上长期存在的人畜混居状况，有7.1万户牧民告别长期以来逐水草而居的历史。

人民生活有所改善。按照国家有关规定，增加行政事业单位工作人员工资，提高离退休职工养老金、下岗职工基本生活费和城镇居民最低生活费标准。城镇居民人均可支配收入5478元，比上年增长6.8%；人均消费支出4499元，增长2.6%。农民人均纯收入1843.5元，增加54.3元。城乡居民储蓄存款余额2385.2亿元，比年初增加383.1亿元，增长19.1%。

二、各项事业全面进步

科技、教育事业取得新的成绩。认真实施“科教兴川”战略，科技、教育体制改革进一步深化。一批技术开发中心相继组建运行，一批科技成果达到国内领先水平。新增两院院士10名。中药现代化科技产业基地建设进展顺利。专利工作得到加强。民营科技企业发展较快。科技成果转化有所提高。基本普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的目标已基本实现。高校布局结构调整进展顺利，招生数量比上年增长29.7%。职业教育、成人教育和社会力量办学都有新的发展。教育投入比上年增长11.0%。为教师办了十件实事。完成省属高校“筒子楼”改造近3万平方米。

文化、卫生、体育事业繁荣兴旺。坚持一手抓繁荣，一手抓管理。广泛开展群众性文艺活动，繁荣文艺创作和新闻出版事业。清除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，净化文化市场。新增加通广播电视村2300个、有线电视用户60万户。成功举办了'99四川电视节和第四届四川书市。健全和完善卫生服务体系，积极推进医疗机构和卫生监督体制改革。社区卫生服务、农村初级卫生保健等工作进一步加强。重点疾病、传染病、地方病得到控制。中医药事业健康发展。群众体育活动蓬勃开展，竞技体育再上台阶，体育产业逐步壮大。

精神文明创建活动深入开展。认真组织新中国成立50周年和澳门回归祖国庆祝活动，广泛开展“讲文明、树新风”和科技、卫生、文化“三下乡”活动，积极创建文明城市、文明行业、文明村镇和文明家庭，表彰英雄模范人物，鼓励见义勇为，爱国主义、集体主义、社会主义教育得到加强，人民群众的精神风貌和社会风尚有了新的变化。

三、社会保持基本稳定

按照中央的部署，开展了三场大的政治斗争。坚决反对以美国为首的“北约”轰炸我驻南联盟使馆的野蛮行径，正确引导群众抗议活动。坚决取缔“法轮功”邪教组织，依法处理了极少数顽固的骨干分子，通过耐心细致的宣传教育和疏导转化工作，使绝大多数受蒙骗者与“法轮功”邪教组织划清了

界限。深入揭露和批判李登辉的“两国论”，坚决反对台独势力分裂祖国的活动。

民主法制建设继续推进。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督。加强与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系。注意发挥省政府参事室和科技顾问团的作用。深入进行全民普法教育，坚持依法行政。抓好行政立法工作，提请省人大常委会审议通过的地方性法规草案11件，省政府制定发布行政规章18件。加强对行政执法人员的教育和管理，行政执法水平有所提高。

热点、难点问题得到稳妥解决。对全省农村合作基金会进行全面清理整顿，平稳实现了首期兑付。做好“两保”和再就业工作，共发放养老金71.9亿元，补发拖欠的养老金3.9亿元。筹集下岗职工基本生活费9亿多元，努力保证国有企业下岗职工基本生活费的按时足额发放。有33.3万国有企业下岗职工实现了再就业，再就业率达53%。在各县城建立了居民最低生活保障制度。

社会治安综合治理进一步加强。继续实行社会治安综合治理责任制，认真组织破大案、追逃犯等专项斗争，重点打击严重暴力犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪、严重经济犯罪和毒品犯罪，重特大案件破案率有所提高。

国防后备力量建设有新的进步。认真抓好国防动员工作和全民国防教育。保质保量完成征兵任务。继续深化民兵预备役工作综合改革，预备役部队调整改革的任务圆满完成，正规化建设全面启动。深入开展“双拥共建”活动，积极做好“双拥”工作，成都等9个市（县）被评为全国“双拥模范城（县）”，受到国家表彰，军政军民关系更加密切。基本解决了武警吃菜和住房的困难。

去年，按照中央的统一部署，省政府领导班子、领导干部认真开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，找准、抓住党性党风方面的突出问题，认真吸纳群众意见，制定整改措施，坚持边整边改。廉政建设深入开展，领导干部廉洁自律意识进一步增强，严肃查处了违法违纪案件，群众反映突出的不正之风在一定程度上得到遏制。人民来信来访工作得到加强。“做人民满意的公务员”活动收到实效，省政府年初确定要办的、与群众切身利益密切相关的十件实事全部完成，政府机关的工作作风和工作方法有了改进，工作效率有所提高。

过去的一年是不平凡的一年，大事喜事多，热点难点也多。全省经济和社会发展能够取得上述成绩，确实来之不易。这是在党中央、国务院的领导下，在中共四川省委的领导下，全省各族干部群众同心协力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表省人民政府向全省各族人民、解放军和武警驻川部队官兵、政法干警、各界朋友表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到四川经济社会发展中仍然存在着许多矛盾和问题：有效需求不足，结构性矛盾突出，工业增速偏低，农民增收减缓，就业压力增大，物价持续低迷，廉政建设和社会治安状况还不尽如人意，维护稳定的任务十分繁重。特别需要引起高度重视的是，去年工业增长乏力，国内生产总值未能完成预定目标。年初的预期

目标,虽然是指导性、预测性的,但经济增长速度的回落,也进一步暴露出我省经济结构和经济运行中的深层次矛盾。一是工业经济结构不合理,低水平的传统产业比重大,技术改造投入严重不足,新兴产业优势和新的增长点没有形成,适销对路的名优特新产品不多,产品市场竞争力不强;二是农业产业化程度低,农民增收难度加大,市场需求不旺,对工业品购买力不强;三是为化解金融风险,妥善处理农村合作基金会问题,确保首期兑付,维护农民合法权益和社会稳定,各级政府多方筹资,财政负担沉重,对经济的调控能力减弱。上述问题,是多年积累的问题在新形势下的显现,有的是长期结构性矛盾所造成的。这表明,我省实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变的任务,还十分繁重而艰巨。总的来讲,是发展不够。从省政府来讲,我们的思想解放和工作落实还不够,离党和人民的要求还有较大差距。发展才是硬道理。在今后的工作中,省政府将在代表们的监督和支持下,紧紧抓住经济建设这个中心,坚持用发展的办法解决前进中的问题,知难而进,真抓实干,把政府工作做得更好。

2000年工作部署

各位代表,今年是实施西部大开发战略的第一年,也是完成“九五”计划、全面实现第二步战略目标的关键年,我国即将加入世界贸易组织,做好今年政府工作意义十分重大。总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大和十五届三中、四中全会精神,抓住国家实施西部大开发战略的机遇,重视农业基础地位,突出抓好国有企业改革与发展、经济结构调整、科教兴川和扩大需求,坚持扩大开放,正确处理改革、发展和稳定的关系,继续加强社会主义精神文明和民主法制建设,推进依法治省,加强廉政建设,解放思想,坚定信心,开拓进取,团结奋斗,促进全省经济持续快速健康发展和社会全面进步。主要指标是:国内生产总值3940亿元,比上年增长7%。其中,第一产业增长3.6%,第二产业增长8%,第三产业增长8.1%。商品零售价格和居民消费价格指数保持或略高于去年水平。全省地方财政一般预算收入增长9%。人口自然增长率控制在7.9‰以内。

一、抓住机遇,积极实施西部大开发战略

中央决定实施西部大开发战略,这是以江泽民同志为核心的党中央贯彻邓小平同志“两个大局”的战略思想,总揽全局,面向新世纪作出的重大决策,具有重要的现实意义和深远的历史意义。实施西部大开发战略,给四川带来了新的历史发展机遇。抓住了这个机遇,就会加快四川的发展实现新的跨越;错过了这个机遇,就会延缓四川的发展进程。我们一定要站在现代化建设全局的高度,把思想统一到中央决策上来,认识机遇,珍惜机遇,抓住机遇,增强紧迫感和责任感,广泛开展“西部大开发,四川怎么办”的大讨论,促进思想大解放,迎接大开发,集中精力抓发展,一心一意搞开发,通过长期艰苦努力,把我省建设成为西部的经济强省。

加大基础设施建设力度。全社会固定资产投资计划安排1400亿元,比上年增长14.7%。重点是加强水利、交通和城市基础设施等项建设。争取紫坪铺水库和大桥水库灌区一期

工程早日开工,做好升钟、武引二期和亭子口水利枢纽工程等项目的前期工作,抓好都江堰改扩建工程和大江大河的堤防整治。以扩大进出川快速通道和省内干线通道运输能力为重点,逐步形成以铁路、高等级公路和航空为骨架的现代化立体综合交通运输网络。力争年底全省高速公路通车里程突破1000公里。加快城乡电网、大中城市天然气管网、现代信息网的改造和建设。搞好城市净化、绿化、亮化和美化工程。确保工程质量,杜绝“豆腐渣”工程。

加强生态环境保护和建设。巩固天然林资源保护成果,切实搞好退耕还林试点工程,继续建设长江防护林体系,抓好重点地区水污染和大气污染的综合整治,推进生态环境综合治理,努力建设生态大省。

加快优势资源开发利用。争取将我省水电资源开发纳入全国能源结构调整规划,搞好水资源的开发利用。重视以攀西为代表的生物资源开发,实施安宁河流域生态农业综合示范工程。开发优势矿产资源,搞好钒钛、稀土等资源的综合利用。抓好天然气的勘探开发和加工利用,建设天然气化工基地。

抓好规划制定和政策研究。把西部大开发作为重要内容,编制好“十五”计划,坚持和完善我省跨世纪发展战略。在西部大开发中,不能沿用传统经济体制和发展模式,必须研究新思路、新办法、新机制,适应形势变化,适时调整政策措施,重点抓好关系国民经济发展全局的大事。把争取中央支持与自力更生结合起来,把发挥市场机制的作用与政府调控结合起来,把经济社会发展与生态环境保护结合起来,把开发优势资源与调整经济结构结合起来,把西部大开发与对内对外大开放结合起来。谋划长远,狠抓当前,突出重点,体现特色,开创四川经济社会发展的新局面。

二、面向市场,大力调整经济结构

调整和优化经济结构,是促进经济发展,提高经济增长质量和效益的根本性措施。要把调整经济结构作为今年和今后一个时期经济工作的主要着力点,加强第一产业,提高第二产业,发展第三产业,促进区域经济、城乡经济和各种经济成分协调发展,加快工业化、城市化进程。

大力调整农业结构。推进农业和农村经济结构战略性调整,全面提高农业和农村经济素质和效益,增加农民收入,这是农业和农村经济发展新阶段的中心任务。必须深刻认识这次结构调整的重大意义,面向农业现代化,面向整个国民经济调整和世界范围的农业科技革命,坚定不移地抓好结构调整。因地制宜,调整种植结构,全面提高农产品质量,加快畜牧业发展,搞好农产品加工,优化农业区域布局,调整农村劳动力就业结构。引导农民面向市场,开发适销对路的农产品,发展商品农业;坚持科教兴农,推广先进实用技术,培育、推广优良品种,开发优质农产品,发展高效农业;改善农业生态条件,倡导农业观光旅游,开发绿色食品,发展生态农业。

大力调整工业结构。把产业结构的优化升级同所有制结构的调整完善结合起来,从战略上调整国有经济布局。坚持有进有退,有所为有所不为,使国有资本从分散的中小企业、从低效的劣势企业、从一般竞争性领域退出。积极探索公有制的多种有效实现形式。国有大中型企业尤其是优势企业,

要通过规范上市、中外合资和企业互相参股等形式,发展混合所有制经济。军工、三线企业要抓住解困试点的极好时机,搞好扭亏解困,加快发展步伐。压缩过剩的生产能力,淘汰工艺和技术落后、浪费资源、质量低劣、污染环境的企业。壮大电子信息、食品饮料、生物制药等有优势、有前景的产业。继续实施“大轻工”和名牌战略,进一步培育壮大名优特新产品,不断优化产品结构。

大力发展第三产业。把旅游业作为第三产业的重点来抓,认真实施《四川省旅游发展总体规划》。抓好重点景区的综合开发,进一步改善基础设施条件和旅游环境,保护利用好自然文化遗产,加快新景区的开发。加大宣传促销力度,开发各具特色的旅游商品,提高管理和服务水平,树立四川旅游的良好形象。搞活商贸流通,培育专业市场,开拓农村市场,推广新型营销方式,扩大四川商品市场份额。整顿市场秩序,坚决打击制售假冒伪劣产品的行为,保护四川名牌产品和广大消费者的合法权益。促进信贷消费,拓宽消费领域,培育新的消费热点。加快经济适用住房建设,推进城镇住房制度改革,放开搞活住宅二级市场,努力启动房地产消费。发展、规范中介机构。扶持发展社区服务业。

积极发展非公有制经济。进一步解放思想,把国有经济战略性调整与非公有制经济发展结合起来,拓展非公有制经济的发展空间,促进所有制结构调整。大力倡导,积极扶持,突出重点,提高比重,继续完善扶持非公有制经济发展的政策措施,从金融服务、技术创新、减轻负担等方面,为非公有制经济的快速发展创造良好的环境条件。引导非公有制企业建立现代企业制度,提高管理水平。

三、突出农民增收,全面发展农村经济

农业是经济发展、社会稳定的基础,任何时候都不能放松,尤其是在农业连年丰收、农产品供大于求的情况下,更要防止忽视、放松农业的倾向。今年粮食总产量要稳定在3500万吨以上,农民人均纯收入增加70元。

努力增加农民收入。农民收入关系全局。解决农业增产不增收的问题,广辟渠道增加农民收入,是农业和农村经济工作的重中之重。要继续做好农业产业化经营、多种经营、乡镇企业、劳务输出和小城镇建设“五篇文章”,确保农民收入稳步增长。加快农业产业化经营步伐,推广“公司加农户”、“五专带农户”的成功经验,培育一批龙头企业,发展多种形式的农产品流通中介组织,提高农产品加工、转化、增值、营销能力。充分发挥川猪优势,大力发展草食牲畜和水产养殖,积极发展多种经营。加快产品、技术和机制创新,推进乡镇企业“二次创业”。抓好技能培训,提高劳务人员素质和输出效益,保护其合法权益,鼓励他们回乡创业。把小城镇建设作为促进农村剩余劳动力转移、产业布局调整和加快城市化进程的重大措施来抓,突出特色,扩大试点,着力培育支柱产业和新的经济增长点。有条件的地方可以开展农民新村试点。进一步深化粮食流通体制改革,坚持按保护价敞开收购农民余粮,切实保护好农民种粮积极性。

改善农业生产条件。继续贯彻治水兴蜀、绿化全川的方针,基本实现“四五一化”目标。增加投入,广泛开展以治水、

改土、兴林、修路为重点的农田水利基本建设。搞好农田浇灌体系建设,推行节水灌溉,加快病险水库整治,提高现有水利工程效益。继续抓好农村人畜饮水工程。统筹规划国土资源开发和整治,强化土地用途管制,切实保护耕地,努力实现全省耕地总量动态平衡。抓好水土流失治理,以国家改造中低产田土工程项目为重点,改良土壤,秸秆还田,培肥地力,提高耕地质量,建设好旱涝保收、稳产高产基本农田。积极发展旱作农业。

切实减轻农民负担。在处理与农民的关系时,做到在政治上尊重农民的民主权利,经济上照顾农民的物质利益。要继续不折不扣地贯彻执行中央减轻农民负担的各项政策,把减轻农民负担作为保护农民积极性、保护农村生产力的一项重要任务来抓。严肃查处增加农民不合理负担的行为,严禁一切要农民出钱出物的达标升级和非法筹资活动,坚决杜绝由于逼迫农民而造成的恶性事件的发生。从源头抓起,标本兼治,积极探索从根本上减轻农民负担的措施和办法。同时加强宣传教育,使农民把合理的负担作为自己应尽的义务,积极缴纳。

建设农村服务体系。以产地批发市场为重点,加强农村市场体系建设。加快建设农产品质量标准体系,建立农产品市场信息网络。重点开发和推广优质高产高效技术、加工保鲜贮运技术和农业降耗增效技术,逐步建立农业科技创新体系、技术推广体系和教育培训体系,推进农业科技进步。加快农业机械化步伐,提高农业劳动生产率。进一步抓好气象、水文、抗旱、防汛等工作,防止和减少自然灾害造成的损失。

四、着力攻坚,加快国有企业改革和发展

今年是实现国有企业改革和脱困三年目标的决战之年。我们要把国有企业改革和发展作为经济工作的重中之重,继续贯彻执行中央确定的各项方针政策,着重抓好“三改一加强”,努力实现国有企业改革和脱困的目标。工业增加值增长8%,利润增长10%。

改组国有企业。坚持“抓大放小”,对国有企业实施战略性改组。着力培育一批实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团,重点抓好长虹、五粮液等37户扩张型企业,发挥其在产品开发、资本营运、技术创新、市场开拓和人才培养等方面的优势,使之成为我省工业经济的支柱和参与国内国际市场竞争的主要力量。认真实行扭亏责任制,抓好重点行业和国有大中型企业的扭亏脱困,落实好兼并破产核呆、提高直接融资比重和“债转股”等政策措施,改善国有企业资产负债结构。对产品无市场、长期亏损、扭亏无望的企业,依法实行破产。放开搞活中小企业。继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,推进小企业的改革和发展。积极提供信息咨询、市场开拓、筹资融资、贷款担保、技术支持、人才培训等服务,支持中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。

转换经营机制。按照产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的要求,建立和完善现代企业制度,逐步形成企业优胜劣汰、经营者能上能下、人员能进能出、收入能增能减、技术不断创新、国有资产保值增值的新机制。对国有大中型企业实

行规范的公司制改革,建立法人治理结构,明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,形成各负其责、协调运转、有效制衡的机制。改革劳动用工制度,实行全员劳动合同制。改进收入分配办法,逐步推行经营者年薪制,将职工的经济收入与劳动成果紧紧挂起钩来,鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。建立、完善激励和约束机制,调动经营者的积极性。按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则,探索国有资产管理的有效形式,确保国有资产及其权益不受侵犯。

抓好技术改造。多方筹资,增加投入,继续实施技术改造“双优计划”。落实技改贴息贷款。抓好26个优势企业的综合技术改造。加强企业技术开发机构建设,大型企业都应建立技术开发中心,研究开发有自主知识产权的主导产品,增加技术储备,推进企业技术进步和产业升级。抓好企业人才培养,加强应用技术的开发和推广,提高产品档次,增强市场竞争能力。

加强企业管理。把坚持党管干部的原则和企业经营管理人才市场化、职业化结合起来,选拔政治思想素质好、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业领导人。建立完善企业经营业绩考核制度、决策失误追究制度,实行企业领导人员任期经济责任审计。进一步学习和推广邯钢经验,在质量管理、财务成本管理、营销管理等方面狠下功夫。广泛采用现代管理技术、方法和手段,不断提高科学管理水平。发挥企业党组织的政治核心作用,坚持全心全意依靠工人阶级的方针,充分调动职工群众的积极性、主动性、创造性,确保国有企业改革和发展任务的顺利完成。

五、扩大对内对外开放,努力增强开放实效

提高对外开放水平。积极发展对外友好合作关系,充分发挥资源、市场、劳动力和科技优势,努力改善投资环境,落实招商引资政策,增强对外招商引资的竞争力和吸引力。建立健全对外开放组织、工作、信息三个网络,强化服务功能。以企业为主体,以国有企业嫁接改造、基础设施建设、旅游资源开发和高科技产业、环保产业等为重点,完善项目储备库,做好项目准备和推介工作,加强对重大项目的跟踪,密切与国际大公司的联系,增强招商引资实效。切实保护外商的合法权益,支持三资企业发展。深化外经贸企业改革,调整出口商品结构,积极为四川产品开拓新的国际市场。发展对外工程承包,扩大海外劳务输出,不断拓展外经合作领域。

做好对内开放工作。认真落实《四川省关于鼓励省外投资者在川投资的优惠政策》,吸引省外企业特别是优势企业来川投资合作,加强与东部地区的经济技术协作,密切与西部各省市区之间的联系与合作,东引西联,优势互补,互惠互利,共谋发展。

六、实施科教兴川战略,全面推进社会进步

搞好社会主义精神文明建设。进一步实施《四川省社会主义精神文明建设“九五”规划纲要》,努力提高人民的思想道德素质和科学文化水平。加强思想政治工作,抓好宣传教育,唱响主旋律,打好主动仗。深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领教育,爱国主义、集体主义和社会主义教育,马克思主义唯物论、无神论和科学精神教育,形势政策、民主法制

和维护社会稳定教育,广泛开展群众性精神文明创建活动,着力营造有利于经济发展、民族团结、社会稳定的良好氛围。

推进科技进步。认真贯彻全国技术创新大会精神,加强技术创新,发展高科技,实现产业化。切实抓好应用型科研机构 and 设计单位向企业转制,鼓励发展民营科技企业。继续推进研究机构、大专院校和企业合作,走产学研联合的道路。搞好高新技术开发区和高校科技园区建设,促进成、德、绵高新技术产业带的开发。重点抓好25个高新技术产业化示范项目,用先进技术改造传统产业,抓紧建设中药现代化科技产业基地。实施《新的农业科技革命行动计划》,搞好育种攻关和新技术、新品种的推广。多渠道增加科技投入,逐步建立风险投资基金。引进科技创新创业人才,重奖贡献突出的科技人员,落实技术入股政策,充分发挥科技人员的骨干作用。重视专利、商标工作,保护知识产权。加强科普工作。

发展教育事业。深入贯彻全国教育工作会议精神,加快教育改革与发展,全面推进素质教育。巩固发展“普九”、“普初”成果,切实减轻中小学生课业负担,提高义务教育整体水平。加强对青少年的教育培养,为他们的成长创造良好的社会环境。调整教育结构,扩大高中阶段教育和高等教育规模。积极发展职业教育和成人技术培训。优化教育资源配置,鼓励和支持社会力量办学,发展教育产业。推进高等院校后勤社会化改革,改善办学条件和生活设施。净化学校周边环境。重视教师队伍建设,提高教师素质和教学质量。切实增加政府投入,多渠道筹措教育经费。管好用好教育资金,降低教育成本。规范学校收费办法,加大监管力度,严禁乱收乱支。

繁荣文化、卫生、体育等社会事业。抓好文艺创作和出版工作,力争多出精品。加强文化市场管理,深入开展“扫黄打非”。重视文物保护。继续推进医疗卫生体制改革。搞好农村初级卫生保健和重点传染病、地方病的防治工作。大力发展中医药事业。继续整顿和规范医药市场,加强医德、医风建设。广泛开展爱国卫生运动。进一步加强计划生育的基层和基础工作,坚持“三不变”,落实“三为主”,搞好“三结合”,抓好流动人口的计划生育管理,从严控制人口数量,重视提高人口素质。搞好第五次全国人口普查。实施全民健身计划,提高竞技体育水平,办好2000年全国农民运动会和第六届全国大学生运动会。加大《中国妇女发展纲要》和《儿童发展规划纲要》的实施力度,保护妇女儿童的合法权益。重视老龄工作,发展老龄事业。加强哲学、社会科学研究和地方志工作。

七、重视财税、金融工作,不断增强调控能力

做好财税工作。增收节支,重在管理。大力培植税源,加强税收征管,坚持依法治税,确保财政收入稳定增长。深化财政体制改革,继续做好调整省对下财政管理体制工作,逐步完善转移支付制度。按照“改、调、压、保”的要求,改革预算编制方法,调整支出结构,压缩一般性开支,保证重点支出。推行政府采购制度。清理、压缩部门银行帐户,取消不必要的帐户,加强预算外资金管理。完善“收支两条线”制度,坚决制止乱收费行为。注意处理好乡镇负债问题,严格控制新增债务。对国债转贷资金和世行贷款实行全程管理,建立偿债机制,落实还款责任。认真贯彻《会计法》,加强会计管理工作。

做好金融工作。积极支持人民银行成都分行和成都证管办依法履行职责。继续整顿金融秩序,防止“三乱”,打击非法集资和金融诈骗,防范和化解金融风险。搞好农村合作基金会二期兑付工作。规范地方金融机构,努力实现三年整顿和改革的目标。建立新型银企关系。积极争取金融部门对地方经济发展的支持,保证基础设施建设、企业技术改造、“三有一不”企业流动资金贷款、亏损企业封闭贷款等政策措施落到实处。依法维护银行债权,督促企业认真履行信贷合同,按期归还贷款本息。积极发展证券业,抓好上市公司和证券公司,发挥融资功能。继续整顿、规范、开发保险市场,推动保险业快速健康发展。

八、以民族地区和贫困山区为重点,加大扶贫攻坚力度

加快民族地区发展。四川是多民族大省,民族地区幅员辽阔,资源丰富,发展潜力很大,由于历史和区位的原因,经济发展相对落后,是扶贫攻坚的重点和难点。要“抓发展、保稳定”。继续抓好交通、通信、能源等基础设施项目建设,不断改善民族地区的发展条件。重视民族区域经济发展,坚持“择优投向,注重效益,突出重点,强化管理”,积极开发有市场的资源。抓住国家实施天然林资源保护工程和退耕还林工程的机遇,调整经济结构,发展特色经济,活跃民族贸易,努力培育新的经济增长点。坚持搞好民族地区教育扶贫、卫生扶贫、“形象扶贫”以及高原牧区的“人草畜”三配套等扶贫工程。全面正确地贯彻落实党的民族宗教政策,依法加强寺庙等宗教场所的管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚决反对达赖集团的民族分裂活动,增强民族团结,维护民族地区稳定。

打好扶贫攻坚战。今年是实施“八七”扶贫攻坚计划的最后一年,时间紧迫,任务繁重。必须加大工作力度,增添措施,增加投入,继续动员社会各方面力量参与扶贫,搞好定点帮扶和对口支援,坚持扶贫到村到户,努力改善贫困地区生产、生活条件,确保扶贫攻坚目标实现,力争新解决50万以上贫困人口的温饱问题,基本解决11个贫困县的温饱问题。

九、完善社会保障体系,切实维护社会稳定

重视社会保障。继续加强以失业、养老和医疗为重点的社会保障体系建设。实现城镇失业、养老保险和城镇居民最低生活保障的全覆盖。养老保险费全额征缴,逐步实行社会化管理、社会化发放。认真贯彻落实“三条保障线”的政策,确保国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员基本养老金和城镇居民最低生活费按时足额发放。增强省级养老基金调剂能力。积极稳妥地推进城镇职工医疗保险制度改革。多渠道筹集社会保障资金,把必要的社会保障支出纳入财政预算,不留缺口。加强对社会保障资金的监督管理,严禁截留、挪用。

关心群众疾苦。努力扩大城镇就业,认真落实国家增加城镇中低收入居民收入的政策,切实解决灾区、民族地区、贫困山区群众生活中的实际困难。抓好安全生产、交通安全和消防工作。做好防震减灾工作。加强民政优抚工作。重视残疾人事业。

维护社会稳定。正确处理人民内部矛盾,做好人民群众来信来访和调解工作,把不稳定因素化解在基层,消除在萌芽状态。把握好改革措施出台的时机,注意群众的承受能力。

继续抓好取缔“法轮功”邪教组织的工作,持之以恒,加强思想教育,做好转化工作。完善社会治安综合治理责任制,落实综合治理措施。坚持“打防结合,预防为主”的方针,依法严厉打击各种犯罪活动,重点打击杀人、爆炸、涉枪等严重暴力犯罪,团伙犯罪,毒品犯罪,严重影响群众安全感的盗窃、抢劫等多发性犯罪和严重经济犯罪。加强国家安全工作。

抓好国防后备力量建设。深入开展国防教育,增强全民族国防意识。抓好民兵、预备役组织建设、教育训练和人防工作。加强人武部、预备役部队正规化建设。广泛开展各种形式的拥军优属活动,争创“双拥”模范单位。做好转业、复员、退伍军人的安置工作。进一步巩固发展军政、军民团结。

十、加强民主法制建设,大力推进依法治省

健全民主法制。依法接受同级人大及其常委会的法律监督和工作监督,加强与人民代表的联系,建立走访、办事、通报三项制度。完善重大决策与政协的事前协商制度,政府部门与民主党派、工商联的对口联系制度。自觉接受省政协及民主党派的民主监督,接受司法机关依据行政诉讼法实施的监督,接受人民群众监督和舆论监督。加强基层民主建设,搞好民主管理,重视城乡基层政权组织建设,积极推行乡镇政务公开和村务公开。

严格依法行政。认真学习宪法和法律、法规,运用法律手段管理行政事务。增强依法行政的自觉性,不断提高依法行政的能力和水平,做到依法决策,依法办事,依法处理问题。抓好“三五”普法,在全社会倡导学法、懂法、守法的风气。积极配合省人大常委会加强地方立法工作。规范政府有关法规、规章和政策性文件的起草工作,严格把关,提高质量。加大行政执法力度,确保政令畅通。强化行政执法监督,实行行政执法责任制。切实加强行政系统内部的层级监督,及时查处和纠正行政机关违法或不当的行政行为。全面贯彻《审计法》,加强审计监督。

坚持从严治政。按照党中央、国务院和省委的统一部署,切实抓好省政府机构改革,妥善安置分流人员,认真转变政府职能,努力建设廉洁、勤政、务实、高效的政府机关。继续深化人事制度改革,实行竞争上岗。抓好公务员队伍建设,提高整体素质。巩固和发展“三讲”教育成果,落实整改措施,改进工作作风,提高行政效率。继续深入开展“创四好领导班子”和“做人民满意的公务员”活动,真心实意为基层服务,全心全意为人民服务。充分发挥省政府参事和咨询研究机构的作用,做好统计、信息、档案和保密工作。加大反腐倡廉力度,搞好领导干部廉洁自律,抓好大案要案的查处,坚决纠正部门和行业不正之风。坚持勤俭节约,反对奢侈浪费。坚持实事求是,说实话,办实事,求实效。坚持群众路线,加强对重大经济、社会问题的调查研究,不断了解新情况,解决新问题,总结新经验,努力提高科学决策水平。

各位代表,世纪之交,机遇与挑战并存,机遇大于挑战;希望与困难同在,希望大于困难。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央和国务院的领导下,在中共四川省委的领导下,带领全川各族人民,努力完成今年的各项目标任务,以优异成绩迎接新世纪的到来!