

四川政报

政府工作报告

一九九九年二月一日在四川省第九届人民代表大会第二次会议上

省长 宋宝瑞

各位代表：

我代表省人民政府向大会报告政府工作，请予审议。

1998年政府工作回顾

过去的一年，在党中央、国务院和中共四川省委的领导下，在省人大监督和支持下，在省政协民主监督和帮助下，省政府动员和组织全省各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，从四川实际出发，坚持以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，强化基础，启动内需，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力克服宏观经济环境变化、亚洲金融危机和严重自然灾害造成的种种困难，团结奋斗，开拓进取，完成了省九届人大一次会议确定的1998年目标和任务，经济健康发展，社会政治稳定，民族团结进步，人民安居乐业。

一、国民经济健康发展

初步统计，1998年全省完成国内生产总值3580.3亿元，比上年增长9.1%，高于全国1个百分点以上。

农业和农村经济持续稳定增长。稳定完善农村政策，加大农业投入，推广先进适用技术，打好抗灾夺丰收的总体战，健全农村服务体系，做好气象、水文的预测预报工作，尽力减轻春旱和洪涝灾害造成的损失。狠抓多种经营、乡镇企业、劳务输出、农业产业化和小城镇建设，努力增加农民收入。全年

农业总产值1448.4亿元，比上年增长4.3%，全省粮食总产量超过3600万吨，增产50万吨以上，是我省连续第4个丰收年。油料146.4万吨，增产12.2万吨。肉类总产量566.5万吨，预计增加35万吨。禽蛋79万吨，增加5.4万吨。水产品39.7万吨，增加2.5万吨。乡镇企业总产值增长19.2%，税利总额123亿元，增长11.2%。出省务工农民达400万人，汇回劳务收入160亿元。解决了100万农村贫困人口温饱问题，又有25个贫困县基本解决温饱。民族地区“人草畜”三配套和“形象扶贫”工程取得新的进展。小城镇建设试点稳步推进，城市化水平有所提高。

从9月1日起，在全国率先实施天然林资源保护工程。这是改善长江中上游的生态环境，减少水土流失，减轻长江流域水患，福及子孙的千秋伟业。全年成片造林33.3万公顷，封山育林92.7万公顷。治水兴蜀取得新进展，新增有效灌面5.9万公顷，治理水土流失面积2177平方公里，解决了280万人和300万头牲畜饮水困难问题。

工业经济保持增长势头。积极推进工业化进程。坚持一把手亲自抓工业，层层落实责任制。制定了《关于进一步深化国有企业改革的意见》。着重抓了成都、绵阳、德阳等重点地区的工业发展，37户扩张型企业的低成本扩张和40个亏损大户的减亏扭亏工作。抓了“双优”技改项目的组织实施。协调解决了“三有一不”企业的流动资金和部份企业的“封闭贷款”。编制了国有大中型企业脱困建制规划。加强营销工作，

制定、落实促进销售的政策措施。预计全年工业增加值1273.6亿元,增长11.1%;净利润41.9亿元。

基础设施建设步伐加快。坚决贯彻党中央、国务院扩大内需、促进经济增长的重大决策,及时调整全社会固定资产投资计划,增加投资100亿元,着重抓了项目、资金、措施、责任四落实。把投入重点放在农业、水利、交通、通信、粮库、城乡电网、生态环境和市政建设、经济适用住房等基础设施、基础产业以及技术改造和高新技术产业上。预计全社会固定资产投资总额完成1184.8亿元,增长24.8%。重点建设项目进展顺利。我国本世纪竣工投产的最大水电工程项目二滩电站实现两台机组并网发电,结束了四川电力短缺的历史。我省第一条合资兴建的高速公路成绵高速公路建成通车。二郎山隧道全线贯通,成乐、成雅高速公路、成昆铁路电气化改造、宝成复线、双流国际机场、大桥水库等一批在建骨干项目均超过计划进度。宝兴河电站二期、成南、绵广、金筠铁路、内昆铁路等一批重点基础设施项目相继开工建设。新建长途和本地通信网光缆11852公里,新增程控电话交换机容量130万门,全省电话普及率达到每百人4.85部。

非公有制经济快速发展。认真贯彻落实发展非公有制经济的政策措施,确定了31户重点扶持企业,建立专项统计制度,促进了非公有制经济的快速健康发展。非公有制经济在开拓就业门路、增加税收、繁荣城乡市场等方面发挥了重要作用。

新的经济增长点发展势头看好。大力培育优势消费品工业、高新技术产业、城乡商品住宅及装饰业、旅游业、攀枝花和三州农牧资源开发及产业化经营、水能电冶结合的高耗能工业等6个新的经济增长点,有的已收到实效。全省接待国际、国内游客4447.7万人次,旅游收入126.2亿元。高新技术产业快速发展。住宅施工面积同比增长38%,商品住宅销售收入增长23.3%。攀西农业产业化投入大幅度增长,已形成了一批优质农产品基地。

财政金融稳健运行。积极培植税源,强化税收征管,从严控制税收减免,大力清收各种欠税,财政收入持续增长。全省一般预算收入完成196.6亿元,增长12.5%。强化支出管理,集中财力保支农、救灾、科教和社会稳定等重点支出。管好、用好国债专项补助和转贷资金,确保“两保”资金和粮食风险基金及时足额到位。积极筹措天然林资源保护工程的配套资金。尽力压缩会议、出国、通讯、招待、节庆活动费用。全省一般预算支出319.5亿元,增长13.5%。预算外资金管理进一步加强。

认真贯彻中央促进经济增长的金融政策,加大重点建设项目支持力度,注意防范和化解金融风险,金融平稳运行。全省金融机构存款余额3327.6亿元,比年初增长19.7%;贷款余额3493.6亿元,比年初增长17.2%。

人民生活有所改善。市场商品供应丰富,全省社会消费品零售总额1298.6亿元,增长7.1%。农民人均纯收入1790元,增长6.5%。城镇居民人均可支配收入5127元,增长7.6%,扣除物价因素,实际增长7.8%。人均消费支出4383元,增长7.1%。城乡居民储蓄存款余额2002.1亿元,比年初

增加339.2亿元。城镇人均居住面积由1997年的8.3平方米增加到9.1平方米,成套率达到64%。

二、改革开放取得新进展

经济体制改革进一步深化。打好国有企业改革攻坚战,推进资产大重组、机制大转换、结构大调整。在建立和完善企业经营者激励和约束机制方面进行了有益探索。绵阳市“两个根本转变”试点工作进一步深化,市场化的新机制初步形成,试点经验在一些重点市地得到推广。纺织行业压锭减亏、中小企业改制转机取得了阶段性成果。22家上市公司和成都烟厂、什邡烟厂等一批企业实施了资产重组。实施破产、兼并、减员增效企业106户。农村改革进一步深化,家庭承包经营体制不断完善,农业产业化经营开始起步。商品流通体制改革进一步深化。认真贯彻中央粮食流通体制改革的决定,严格执行敞开收购、顺价销售、收购资金封闭运行三项政策,积极推进粮食企业内部改革,全省收购粮食58亿斤,资金封闭运行率达100%。全省粮食企业分流人员30%,下半年亏损明显下降。加大社会保障制度改革力度,初步建立了以养老、失业、医疗为重点的社会保障体系。住房制度改革取得重大突破,金融体制改革等各项配套改革取得新进展。

对内对外开放取得实效。针对亚洲金融危机的影响,及时调整思路,注重开放实效,积极开展对国际大公司、大财团的招商引资工作,重点拓展欧洲、北美、非洲市场。举办了国有企业嫁接改造、攀西农业资源开发和旅游业等3个专项招商会,推出了230个重点引资项目。全年合同利用外资预计15.8亿美元,增长18%;实际到位外资10.7亿美元,其中外商直接投资5亿美元,增长102.7%。新批三资企业233家。深化外经贸体制改革,做好外事、口岸等工作,积极开展国际交流,努力开拓国际市场。全年完成进出口总额28.6亿美元,增长5.2%,其中出口16.7亿美元,增长1.8%,新签对外承包、劳务合作合同金额3.1亿美元。坚持对内对外开放并举,进一步加大对内开放力度,制定了对内开放的“三分”政策,发挥了驻外办事处的桥梁纽带作用,积极争取省外知名企业、知名品牌来川合资合作,嫁接改造国有企业。全年新建跨省、跨地区合作项目引进国内资金50亿元。

三、社会事业全面进步

精神文明建设进一步加强。把精神文明建设摆在政府工作的重要位置,坚持用邓小平理论和党的十五大精神统一全省人民的思想。实施《四川省社会主义精神文明建设“九五”规划纲要》收到实效,“兴川精神”和“抗洪精神”得到弘扬,爱国主义、集体主义和社会主义教育深入进行,以“讲文明,树新风”为重点的群众性精神文明创建活动蓬勃开展。

科技对经济增长的推动作用明显增强。科技体制改革取得新进展,一大批科技人员进入经济建设主战场。科技创新能力进一步增强。知识产权保护和统计工作得到加强。电子信息、现代医药及生物制品、新材料等高新技术产业发展较快。科技对经济的贡献率达到35%。“千亿工程”取得新的成效,实现产值750亿元,创税利112.5亿元。

教育事业全面推进。1998年又有24个县(市、区)实现“普九”,“普九”人口覆盖率达71.4%。有6个民族县达到国家要求的扫盲标准,累计有157个县(市、区)基本扫除青壮年文盲。全省共建立省级素质教育示范区10个,高校文化素质教育试点学校15个。职业教育、成人教育和民族教育进一步加强,全省共培训职工223万人,全员培训率达34.2%。高校改革和调整力度加大,制定了高校布局结构调整方案,完成了部分部委属学校的接收工作,重点高校“211”工程取得进展。中等职教规模进一步扩大,中专教育稳步发展。教育投入稳步增长,办学条件有了较大改善,为教师办的10件实事基本落实。新竣工教师住房164.4万平方米。

文化、体育、卫生等事业进一步发展。推出了一批群众喜闻乐见的文艺作品,成功举办少数民族艺术节。严厉打击非法出版活动,文化市场秩序有所改善。全面完成“千乡电视工程”,广播、电视覆盖率分别达88.9%、89%。新闻出版、哲学社会科学研究、文物保护工作都有新的进步。全民健身活动广泛开展,竞技体育水平有所提高。全省累计有134个县(市、区)达到初保低限合格标准,城市社区卫生服务工作试点顺利推进。以创建卫生城市为重点的爱国卫生运动健康发展,卫生扶贫和民族卫生工作取得实效。中医药工作、传染病和地方病防治及妇幼保健事业取得新的成效。灾后防疫工作得到加强,确保了大灾之后无大疫。档案、文史、地方志等工作有新的进展。

可持续发展战略顺利实施。认真贯彻计划生育、国土资源保护和环境保护三大基本国策,乱占滥用耕地现象得到有效遏制;沱江、岷江等重点区域的环境治理初见成效,自然保护区和生态示范区建设有所加强;全省人口出生率控制在14.62‰,计划生育率90%,自然增长率7.48‰,均好于全国水平。

地矿测绘、防震减灾和无线电管理工作得到加强。妇女儿童、残疾人、老龄工作取得新成就。

四、民主法制建设得到加强

积极推进依法治省。依法接受同级人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。认真贯彻执行省人大及其常委会制定的各项法规、决议。加强了与人民政协、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系。注意发挥省政府参事室和科技顾问团的作用。继续开展“三五”普法教育。政府法制工作进一步加强。全年提请省人大常委会审议通过的地方性法规14件,省政府制定发布行政规章18件。实行了行政执法责任制,执法队伍得到整顿,行政执法监督初见成效,共查处违法行政行为4件,执法水平有所提高。依法治县、依法治乡、依法治村工作在全省普遍展开,在广大农村推行乡镇政务公开和村务公开取得较好效果。加强审计、工商行政管理、质量技术监督、知识产权保护等工作,维护了正常的经济秩序。

确保社会政治稳定。高度重视城市稳定特别是国有企业的稳定工作。多渠道筹措资金,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休职工养老金按时足额发放。全年共发放养老金33亿元。下半年为保证养老金发放共动用基金积累3.7亿元。

全省用于国有企业下岗职工基本生活保障资金和缴纳各种社会保险费达5.8亿元,其中财政支出2亿元。全年国有企业下岗职工中有32.2万人实现了再就业,“两保”、再就业工作取得阶段性成果。切实做好农村稳定工作。妥善处理农村合作基金和供销社股金问题,努力减轻农民负担。认真贯彻党的民族、宗教政策,加强寺庙整顿、管理,开展爱国主义教育,支持民族地区经济发展,民族地区局势基本稳定。妥善处置突发事件,化解社会矛盾。民政工作进一步加强,城乡最低生活保障制度开始建立,各类优抚对象和灾区群众生活得到妥善安排,使受灾群众有饭吃、有衣穿、有房住、有地方就医、孩子有学上。狠抓社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,精心组织禁毒、扫黄、打非、查处走私等专项斗争,重大刑事案件破案数比1997年多2073起。国家安全工作进一步受到重视,保密、监狱、劳教和消防工作得到加强。

勤政、廉政工作有所加强。在巩固、发展“创四好、争一流”成果的基础上,广泛开展“为人民服务,做人民满意公务员”活动,认真实施《四川省人民政府工作规则》和《四川省国家公务员职业道德规范(试行)》,努力树立“公正、廉洁、高效”形象,机关作风明显改善,勤政、务实、为民办实事成为风尚。调查研究工作得到重视,政府决策的民主性、科学性得到增强。狠抓政府公务人员的行为规范,依法行政,重视领导干部的廉洁自律教育和监督。反腐败斗争取得阶段性的进展,纠正行业不正之风、治理“三乱”取得一定成效。

积极开展拥军优属、拥政爱民活动,民兵、预备役和人民防空工作取得新的成绩。解放军、武警驻川部队、政法干警、民兵、预备役部队在两个文明建设尤其是在抢险抗灾中作出了新的贡献。

1998年,在亚洲金融危机影响加深、市场需求不足和自然灾害严重的情况下,我省经济社会发展取得以上成绩是来之不易的,是在党中央、国务院和中共四川省委的领导下,全省军民齐心协力,克服困难,团结奋斗,扎实工作的结果。在此我代表省人民政府,向全省各族人民、解放军和武警驻川部队、政法干警、境内外朋友表示衷心感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到四川改革、发展和稳定面临的各种矛盾和问题。主要表现在:城乡居民收入增长减缓,最终需求不旺;相当部分国有企业经营困难,经济效益不高;下岗职工增多,就业压力大;经济结构调整缓慢,经济增长质量不高;天然林停伐后,林区发展面临着新的困难;社会稳定难度加大,农村“两金”、农民负担、廉政建设、社会治安等方面还存在一些群众不满意的问题。产生这些问题的原因有宏观经济环境变化的影响,也与我们工作上的失误和不足有关。这些矛盾、问题已引起省政府的高度重视,我们将采取有力措施,认真加以解决。

1999年政府工作部署

今年是深入贯彻落实党的十五大战略部署,实现跨世纪宏伟目标关键的一年。我们将迎来建国五十周年,我国政府将恢复对澳门行使主权。做好今年的政府工作,促进国民经

济和社会事业健康发展,具有十分重要的意义。今年政府工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神,把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施,强化农业基础,深化国有企业改革,调整经济结构,加大对内对外开放力度,努力开拓城乡市场,保持经济持续快速健康发展,繁荣社会事业,维护社会政治稳定。1999年全省国内生产总值计划安排3938亿元,增长8%。第一产业增加值增长4%,第二产业增加值增长9.8%,第三产业增加值增长8.6%。农民人均纯收入增加100元以上。全社会商品零售物价指数为102%,消费价格指数为104%。全省财政一般预算收入209.7亿元,增长9%;一般预算支出285.4亿元,增长5.9%。人口自然增长率控制在9‰以内。城镇登记失业率控制在4%以内。上述经济调控指标,是指导性、预测性的,也是从我省实际出发提出,通过我们的努力完全可以实现的。

今年的经济工作要坚持“稳中求发展,进中增效益”,着力推进经济体制和经济增长方式的根本性转变,促进投资和消费双向启动,贯彻“科教兴川”和可持续发展战略,严格按照经济规律和科学规律办事,立足我省优势,发展特色经济,努力培育新的经济增长点,使我省国民经济持续快速健康发展。

一、推动农村经济全面发展

深入贯彻落实十五届三中全会和中央农村工作会议精神,继续加强农业基础。抓住有利时机,充分利用农业资源,而向市场,依靠科技,以增加农民收入为重点,加大农业和农村经济结构调整力度,把农业和农村经济发展转到以提高质量和效益为中心的轨道上来,为农业和农村经济发开拓新的领域。

稳定和完善的农村政策,继续推进农村改革。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。稳定完善土地承包关系,土地承包期再延长30年。加强农业服务体系建设。大力发展村社集体经济,增强为农户服务的功能。继续坚定不移地推进粮食流通体制改革,按照中央“三项政策、一项改革”要求,在健全机制、完善配套政策和抓好组织落实上狠下功夫,确保粮改达到预期目标。继续深化供销社、信用合作社改革,更好地为发展农村经济服务。

稳定粮食生产,把农民增收摆在更加突出的位置。牢固树立抗灾夺丰收和科教兴农的思想,把粮食总产量稳定在700亿斤以上,人均占有粮食保持在800斤以上,立足自求平衡,确保有效供给。依靠科技进步,大力推广先进实用技术,选用优良品种,提高粮食和林、牧、渔等多种经营产品的品质。发展高产优质高效农业,增强主要农产品的市场竞争力。大力发展畜牧业,切实抓好畜禽良种繁育推广和疫病防治工作,扶持规模养殖,搞好深度加工,发挥畜牧业在农民增收中的重要作用。乡镇企业要深化改革,转换机制,调整结构,加快发展,提高产品质量,促进速度、效益同步增长,实现第二次创业。坚持走“公司加农户”、“五专带农户”的路子,继续发挥供销社的作用,建设农副产品基地,扶持一批有实力的“龙头”企业,与农户结成利益共同体,带动农民进市场,推进农业产业

化。制订优惠政策,鼓励民营企业和科技人员从事农业产业化经营。大力开拓劳务市场,加强培训和服务,努力提高劳务人员素质和劳务输出效益,同时做好回乡创业的引导和服务工作。加大小城镇建设力度,努力提高我省城市化水平,小城镇建设要科学规划,合理布局,重视基础设施建设,注意节约用地和保护环境,提高建设与管理水平。

大力改善农业生产条件。坚持治水兴蜀、绿化全川的方针,加快以水利为重点的农业基础设施建设,对山水田林路实行综合治理,因地制宜地发展农业机械化,从根本上改善农业生产条件。以农村集体和农户投入为基础,引导信贷资金、社会资金和外资更多地投入农业,逐步增加各级财政对农业的投入。省政府对农业投入每年新增4000万元的政策不变。鼓励农民增加劳动积累,搞好农田水利基本建设,加快在建骨干水利工程进度,抓紧修复水毁病险工程和水毁农田,在干旱地区大兴微型水利,认真解决好农村人畜饮水问题。大力发展节水农业。抓住实施天然林资源保护和生态公益林建设工程的机遇,加快长江防护林体系建设和以小流域为单元的水土流失综合治理,有计划、有步骤地对25度以上坡耕地退耕还林还牧,大力推进坡改梯工程,及时研究解决天然林禁伐后带来的新问题。继续搞好以中低产田土改造为重点的农业综合开发,完成20.7万公顷低产田土改造。

二、深化企业改革,加大结构调整力度,提高工业经济效益

继续深入贯彻中央“政企分开”、“抓大放小”、“扶优解困”、“三改一加强”、“鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程”、健全社会保障和加强领导班子建设等一系列方针政策,认真学习推广绵阳推进两个转变的经验和宜宾、射洪、金堂小企业改革的经验,积极推进资产大重组、结构大调整和机制大转换,努力提高我省工业的整体素质和经济效益,力争到本世纪末大多数国有大中型亏损企业走出困境,大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,使工业经济逐步走上良性循环轨道。今年全省工业增加值计划增长9.6%,销售收入增长8%,实现利税增长10%。

切实转换企业经营机制。按照《公司法》对国有大中型企业进行公司制改组,建立和完善企业法人治理结构,使其成为自主经营、自负盈亏的市场竞争主体。巩固和发展国有小企业改革成果,继续通过改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,加快放开搞活国有小企业的步伐。进一步加强企业领导班子和企业家队伍建设,建立和完善企业经营者激励和约束机制。逐步实行经营者选聘市场化和任职职业化,全面实行劳动合同制。

积极推进国有企业战略性改组。着眼于搞好整个国有经济,对国有企业实施战略性重组。鼓励和支持优势企业兼并困难企业,实行低成本扩张。上市公司要规范运作,提高质量,发挥直接融资的优势。对长期亏损、扭亏无望的企业实施规范破产,下决心关停一批产品没有市场、经营难以为继的企业。通过资产重组和结构调整,逐步实现国有资本从分散的中小企业向大型和特大型企业集团、从低效的劣势企业向高效的优势企业、从一般竞争性领域向需要由国有企业发挥支

柱作用的战略性领域集中。在国有企业改组、改制过程中要注意防止国有资产流失和逃废银行债务。高度重视发展中小企业,抓紧培育一批小而精、小而优、小而特的“小巨人”,形成大中小企业相互依存、相互促进、相互补充的合理企业组织结构。

狠抓重点行业 and 重点企业。进一步加大对名家电、名酒、名烟、名医药、食品饮料等消费品工业以及市场前景看好的优质水泥、新型建材工业的支持力度。密切监测重点地区工业经济运行状况,及时协调解决经济运行中的重大问题。继续贯彻落实省政府关于培育扶持扩张型企业发展的政策措施。下大力抓好国有企业的扭亏增盈特别是省定40户亏损大户的扭亏工作,全省国有企业及销售收入500万元以上的非国有工业企业亏损总额要下降5%。对因经营不善造成亏损的国有企业管理班子,要坚决调整,主要责任人要就地免职,违纪、违法的要严肃查处。

加大企业技术改造和技术进步力度。继续实施“双优”技改计划,推进“技术创新工程”,组建一批技术开发中心,促进产品结构调整和产业升级。切实加强企业管理,继续学习“邯钢”、“长虹”经验,建立有效的国有资产管理、监督、营运机制。建立健全社会保障体制。切实减轻企业负担。

三、增加投资,刺激消费,扩大内需,推动经济增长

今年经济增长面临的障碍仍然是市场需求不足,要把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施,促进投资和消费双向启动。

继续加大基础设施投资力度。全省全社会固定资产投资计划安排1330亿元,比上年增长12.3%,投资率为33.8%。深化投融资体制改革,优化投资结构。认真落实省上出台的《关于深化投资体制改革的决定》(50条),推行建设项目四项基本制度,强化投资风险约束机制,确保工程质量。在资金投向上,充分体现结构调整的要求,把投资重点放在中央已确定的城乡基础设施建设的6个方面、重点企业的技术改造和高新产业上,重视项目论证和评估,防止乱铺摊子和重复建设。

加大项目前期工作力度,力争新开工一批大项目。按照国家产业政策的要求和投资意向,积极做好工作,筛选和储备一批有市场前景、有效益和技术含量高,有利于企业技术进步和带动产业结构升级的重点项目。力争紫坪铺水库、鹧鸪山隧道、冷竹关电站、九寨沟机场、大桥水库渠系配套工程等一批重大项目开工。千方百计筹集落实资金,努力争取国家的资金支持,发挥地方金融机构的作用,提高预算外资金用于重点建设的比重,加大资本市场融资和招商引资力度,加强对全省现有投资资金的协调和统筹,确保项目资金按时足额到位。

切实抓好在建项目,努力提高投资效益。做好1998年在建和收尾工程与1999年计划安排的前后衔接工作,按照项目、资金、措施、责任四落实的要求,加快成南、达渝高速公路、成都环城路、宝成铁路复线南段、内昆铁路、绵阳机场、双流国际机场、二滩电站、广安电厂一期工程、武都引水一期工程、电信多媒体传输骨干网和农村通信网等一批在建项目的施工进

度,提高工程质量。认真解决中央在川重点项目和中央确立项目的地方资金配套问题,维护地方信誉,以利争取更大支持。对现有工程项目要加强监督和管理,防止出现重特大质量安全问题,对发现的“豆腐渣”工程,要及时处理,对有关责任单位和人员严惩不贷。

努力启动消费需求。多渠道增加农民收入,提高城市低收入阶层的收入水平,增加市场购买力。认真研究扩大和刺激消费、鼓励消费的政策措施,清理、废除限制消费的不合理政策规定,减轻企业和消费者负担,尽快完善分期付款、银行按揭等信用消费办法。千方百计开拓城乡市场,特别是农村市场。鼓励城镇居民增加对住房、汽车等商品的消费需求,倡导文化、体育、旅游等新的消费方式,培育新的消费热点,拓宽消费领域。认真研究农民需求,鼓励工业企业增加适销对路产品,投放农村市场,鼓励商业企业和工业企业联手到农村兴建销售网点,做好售后服务。鼓励民营企业兴办市场。采取坚决果断措施,整顿和关闭技术落后、浪费资源、质量低劣、污染环境、不符合安全生产条件的小煤矿等“五小”工业,压缩过剩的生产能力。

四、坚定不移地实施大开放战略,力争取得更大实效

继续贯彻落实“大开放促大发展”的方针,坚持“以诚相待,恪守信誉”的原则,以招商引资为龙头,增加出口为重点,外资、外贸、外经协调发展,对内对外开放并举,提高开放实效。计划安排全省外贸出口增长2.4%。实际利用外资9亿美元,引进国内资金65亿元。

建立健全对外开放组织、工作、信息三个网络,做好外事、侨务、口岸等各项工作,积极开展对外经济技术合作,改善投资环境,围绕国有企业嫁接改造、旅游资源开发、农业产业化经营、高科技开发和环保产业等重点领域开展招商引资。在继续巩固、发展对东南亚招商引资成果的基础上,更加重视对欧洲、北美的招商引资工作。以企业作为招商引资的主体,继续跟踪国际大公司、特别是世界500强企业。切实做好招商引资项目的前期准备,抓好跟踪落实,加强合资咨询机构建设,提高招商引资的成功率。依法维护外商合法权益,帮助办好现有“三资”企业。继续深化外经贸企业改革,全面实施大经贸、以质取胜和市场多元化战略。加强出口基地建设,调整出口商品结构,完善多种贸易方式。在巩固原有国际市场的同时,积极打入中南美和东欧市场,开拓中东、非洲市场,大力发展对外工程承包和国际旅游,扩大海外劳务输出。

着力抓好对内开放,重点放在与沿海发达省市的经济技术合作上。紧紧抓住沿海发达地区产业结构升级和开拓西部市场的良好机遇,继续执行“三分”政策,加大对省外有实力的名牌产品厂家、私营企业、上市公司、三资企业的招商引资力度,主动吸纳,抓出成效。积极参与中西部尤其是毗邻省区的区域协作,加快生产要素流动,扩大四川产品在西部市场的占有率。

五、积极培育新的经济增长点,发展区域特色经济

我省经济要保持持续快速健康发展的势头,必须大力推

进产业结构的调整升级,积极培育具有资源优势、适应市场需求、产业关联度大、带动作用强的新的经济增长点。对省上确定的6个新的经济增长点,要加大支持力度,认真落实已经出台的政策措施,切实解决发展中遇到的各种困难和问题,促其尽快发展壮大,提高对全省国民经济增长的贡献率。要充分利用我省丰富的旅游资源优势,着力培育旅游支柱产业。认真实施《四川旅游总体规划》,加快旅游基础设施建设,加大宣传促销力度,强化行业管理,加强人才培养,提高服务质量,增加旅游收入,带动经济增长。

按照省委确定的区域经济发展部署,坚持市场、效益、优势原则,依托中心城市、龙头企业及名优拳头产品,大力发展优势产业和区域特色经济。加强城市规划和管理,加快城市化进程。顺应科技进步日新月异和国际经济结构加速重组的趋势,积极推进国民经济信息化,大力发展高新技术产业。要以成都、绵阳国家级高新技术产业开发区和德阳高科技产业园区为重点,搞好高新技术产业的布局 and 规划,集中力量抓好电子信息、生物医药、新型材料、机电设备、现代农业等高新技术产业产业化重点项目的启动实施工作,积极扶持和培育龙头企业、拳头产品,加快高新技术产业、产品开发,形成成都平原经济圈的核心,在四川的腹心地带率先实现产业结构的调整升级,辐射和带动全省高新技术产业的发展。把安宁河流域作为农业综合开发及产业化经营示范区,加大扶持力度,努力把攀西地区建设成高效农业、钒钛钢铁、水能和生态经济基地。川南地区要加快基础设施建设步伐,改善投资环境,加大开放力度,促进资源开发。丘陵地区和盆周山区要加大结构调整力度,大力发展高产优质高效农业,继续抓好劳务输出,提高输出质量和效益,深化中小企业改革,放手发展非公有制经济。民族地区也要根据各自的条件,扬长避短,发展地方特色经济。

六、放手发展非公有制经济

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。要在坚持公有制为主体的同时,放手发展非公有制经济,优化所有制结构,增加财政收入,扩大就业。进一步统一思想,加大工作力度,继续贯彻“大力倡导,积极扶持,突出重点,加快发展,使非公有制经济在整个经济中的比重显著提高”的指导方针,认真落实鼓励扶持非公有制经济发展的政策措施,为非公有制经济的健康发展创造良好的外部环境。突出抓好重点企业,特别是省定31户重点企业的发展,采取有力措施扶持一批科技型、开发型、外向型和生产型的企业。进一步办好个体私营经济示范区,发挥其辐射和带动作用。鼓励党政机关、大专院校、科研院所的分流人员和专业技术人员兴办个体私营企业,鼓励在省外、国外工作及留学归国的科技人才和管理人才回川创办民营科技企业,积极支持私营企业参与招商引资、内引外联和自营出口。进一步拓展融资渠道,认真贯彻国家对中小企业的资金扶持政策,促使各类金融机构加大对私营企业的支持力度。规范各种收费行为,切实减轻私营企业的负担。

七、切实抓好财税、金融和商贸工作

抓好财税工作。继续落实中央积极的财政政策,确保资金按规定投入并及时到位,强化监管,努力提高资金使用效益。继续坚持地方财政适度从紧的政策,确保收支平衡。严格执行税法,强化税收征管。清理和规范税收优惠政策,杜绝越权减免税行为,大力清收欠税,严厉打击偷、抗、骗税行为,确保财政收入的稳定增长。财政支出要保证重点,压缩一般。保证工资及政府机构履行基本公共服务职能的需要,保证社会稳定所需的财政开支,逐步建立起公共财政的基本框架。安排好支持改革及配套方面的财政资金,增加农业、科技、教育投入。严格控制“人、车、会、话”和接待开支。积极推行政府采购制度。改革和完善省以下财政管理体制,实现新老体制彻底并轨。逐步完善转移支付制度,支持贫困地区加快发展。建立财政支持经济发展资金,并纳入预算管理。加强国债和世行贷款管理,建立偿债机制。进一步强化财政监督管理,认真贯彻各项财经法规制度,坚决查处各种违纪违规行为,防止财政收入和国有资产流失。按照国务院的要求,全面整顿和彻底清理财政周转金。

高度重视审计工作。认真实施《审计法》,按照中央“全面审计,突出重点,点面结合,突出大案”的要求,以审计财政、财务收支真实合法为重点,打假治乱,维护经济秩序。加强对会计、律师、资产评估事务所等中介机构的规范管理。

做好新形势下的金融工作。顺应金融体制改革的新形势,积极支持中国人民银行成都分行依法履行职能。以有市场、有效益、有信誉的企业和有广阔市场前景的项目争取更多的银行信贷资金的支持。加大对农业、基础设施建设和技术改造项目的信贷投入。支持重点企业的有效扩张,优先保证“三有一不”企业生产经营的流动资金需求。努力搞好“封闭贷款”,支持国有亏损困难企业培育盈利增长点和实现扭亏增盈。改善对中小企业的金融服务,引导中小企业、民营企业与银行建立“诚实守信、互惠互利、注重效益、共谋发展”的银企关系。鼓励有条件的企业开辟直接融资渠道,充分发挥证券市场的融资功能。进一步整顿金融秩序,加强金融监管,规范发展地方金融,清理整顿金融“三乱”,防范和化解金融风险。加大证券市场的监管力度,促进我省资本市场的健康发展。继续整顿、规范、开发保险市场,推动保险行业依法经营,加快发展。

加强商贸工作,促进商品流通。继续推进流通体制改革,进一步健全和完善重要商品的储备制度、副食品风险基金及市场价格调节基金制度,加快推进连锁经营、代理、配送等新型营销方式。高度重视工商企业的营销工作,城乡联动、工商联手、农工商银配合,千方百计抓好农副产品和工业品的市场流通,大力开拓川牌产品的省外市场,提高我省产品的市场占有率和商贸经济效益。加大行政执法力度,整顿流通秩序,规范交易行为。严厉打击制售假冒伪劣产品的违法行为,切实保护企业和广大消费者的合法权益。

八、扶持民族地区发展,加大扶贫攻坚力度

重视民族地区的发展。继续搞好国家支持三州的重点项目建设,大力改善民族地区交通、通信等基础设施条件,促进种植业、畜牧业、旅游业等特色经济发展,重视、扶持民族地区的教育、卫生事业,继续搞好智力扶贫、“形象扶贫”、教育扶贫、卫生扶贫以及高原牧区“人草畜”三配套工程,促进民族地区经济和社会的全面发展。

打好扶贫攻坚战。进一步搞好“扶贫攻坚工程”。努力增加扶贫投入,搞好以工代赈,推广“巴中经验”和小额信贷经验,着力改善贫困地区的生产条件,发展有助于直接解决温饱的种植业、养殖业、林果业以及农副产品加工业。抓住国家支持灾后重建、加强生态环境建设的有利时机,认真解决天然林禁伐后出现的新问题,着力调整贫困地区的经济结构,努力培育新的经济增长点,增强自身的“造血”功能。积极动员社会各方面力量参与扶贫,进一步搞好省级有关部门和几个经济实力较强的城市对特困山区和少数民族地区的定点扶持和对口支援。坚持把扶贫工作落实到村到户,切实帮助贫困户解决生产和生活中的实际困难,支持贫困户增产增收,巩固扶贫成果。今年力争新解决50万以上农村贫困人口的温饱问题,10个以上贫困县的农民基本实现温饱。

九、加强社会主义精神文明建设,发展各项社会事业

把社会主义精神文明建设放到更加突出的位置。认真贯彻实施《四川省社会主义精神文明建设“九五”规划纲要》,努力提高全省人民的思想道德素质和科学文化水平。用邓小平理论和十五大精神统一干部群众的思想认识,用“抗洪精神”和“兴川精神”激励和鼓舞全省人民。以迎接建国五十周年和澳门回归祖国为契机,开展形式多样的爱国主义、集体主义和社会主义教育。推进群众性精神文明创建活动,大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德,培育和造就“四有”新人。

迎接新世纪挑战,大力推进科技进步。继续深化科技体制改革,逐步建立起与社会主义市场经济相适应的、符合科技发展规律的新型科技体制。建立和完善科学研究、技术开发、社会化服务三大体系,加快科技人才培养,培育技术人才市场,鼓励科技人才向经济建设主战场合理流动。加大科技投入,加快科技成果转化,提高“千亿工程”实施质量。发展高科技产业,办好高新技术开发区。以“技术创新工程”为龙头,抓好一批重大高新技术项目产业化工作,提高科技对经济发展和社会进步的贡献率。大力发展民营科研机构 and 民营科技企业,加强科技知识普及工作,增强全民科技意识。加强专利工作,保护知识产权,扩大国际科技合作与交流。围绕经济建设中心,加强哲学社会科学研究。

坚持“三个面向”,全面发展教育事业。以教育资源优化配置为中心,加大教育改革力度,推动教育事业向结构合理、学科配套、质量高、效益好、适应市场经济的方向发展。夯实基础,继续做好“普九”工作,加速民族地区“普初”进程,积极推行中小学素质教育,大力扫除青壮年文盲。认真贯彻实施《高等教育法》,大力调整高等教育布局结构,努力培养具有创新精神和创新能力的高层次、高素质人才。大力发展职业教育和成人教育,重视在岗职工职业教育,做好下岗职工再就业

培训。加强农村教育,推动农、科、教结合。加强师资队伍建设,逐步形成教师竞争上岗机制,提高教师素质和教学质量。依法增加教育投入,鼓励社会力量办学,规范学校收费行为,切实改善教师生活和工作条件。

繁荣文化事业,丰富群众文化生活。积极发展文学艺术、新闻出版、广播影视等各项事业。一手抓繁荣,一手抓管理。力争在国庆五十周年和世纪之交推出一批优秀文化精品,精心组织好五十周年国庆庆祝活动和第五届四川国际电视节。提高以有线广播电视为主的全省广播电视覆盖率。深入开展“扫黄打非”,加强出版物市场管理和版权保护、文物保护工作,促进文化市场健康发展。加大文化体制改革力度,积极发展文化产业,广泛开展群众文化活动,丰富群众文化生活。

加快发展卫生、体育事业。切实贯彻农村卫生、预防保健和中西医并重的卫生方针,重视和加强丘陵大县、贫困县的卫生工作。继续抓好农村初级卫生保健工作,稳步推进农村合作医疗,为实现人人享有初级卫生保健打下基础。按照中央的统一部署,搞好城镇职工医疗保险制度和医药卫生体制改革。实施区域卫生规划,开展社区卫生服务,调整卫生资源布局,优化卫生资源配置。发展中医药事业,搞好国家中药现代化科技产业基地建设。加强卫生、医药行政管理和行政监督,进一步搞好医德、医风建设。整顿、规范医药市场,深入开展爱国卫生运动,巩固创卫成果。继续实施《全民健身计划》和《奥运争光计划》,深化体育改革,促进体育产业化。力争在第六届全国少数民族运动会取得好成绩。做好2000年全国农民运动会和全国大学生运动会准备工作。

坚持可持续发展战略。继续实施三大基本国策,实现经济、环境、人口和资源协调发展。重视环保工作,加大环保执法力度,加强自然生态保护,培育壮大环保产业。认真落实《四川跨世纪绿色工程规划》和《污染物排放总量控制计划》,为2000年工业污染源达标排放创造条件。加大沱江、岷江等重点流域、区域的污染治理力度。统筹规划国土资源开发和整治,强化土地用途管制,切实保护耕地。以农村、城乡结合部和流动人口为重点,切实抓好计划生育工作,强化基础,狠抓基层,坚持计划生育“三不变”,落实“三为主”,推广“三结合”,做到责任、措施、投入三到位,做好第五次全国人口普查的准备工作。

充分发挥工青妇等人民团体在现代化建设中的重要作用,依法保障妇女儿童和残疾人的权益,积极开展“国际老年人年”活动。做好档案、地方志、文史、防震减灾、气象、人防、地矿、测绘和无线电管理等各项工作。

十、加强民主法制建设,确保社会政治稳定

继续实施依法治省。积极支持和配合省人大常委会加强地方立法工作,提高立法质量。继续深入开展全民普法教育,培育公民法律意识。切实增强各级干部特别是领导干部的法制观念。推进依法治省、治县、治乡,提高执法人员素质,做到依法行政、文明执法水平。加强执法监督,推行执法责任制和冤案、错案责任追究制,保障严格执法和公正司法。

发扬社会主义民主。依法接受同级人民代表大会及其常

委会的法律监督和工作监督,支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用,加强参事室和科技顾问团工作。进一步扩大基层民主,强化城乡基层政权组织建设和群众性自治组织建设,实行民主选举、民主管理、民主决策、民主监督。依法完成全省乡镇政府和第四届村(居)民委员会的换届选举工作。全面推进村(居)民委员会自治示范活动,巩固和完善村务公开、民主管理和乡镇政务公开工作。

维护社会政治稳定。妥善处理好改革、发展和稳定的关系,严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。积极推进社会保障制度建设,切实做好国有企业下岗职工基本生活保障工作,大力推进再就业工程。确保离退休职工养老金按时足额发放。在全省各县级市和县政府所在地的镇建立城市居民最低生活保障制度。坚决停止一切要农民出钱出物出工的达标升级活动,按照“限额定量,三年不变”的原则,切实减轻农民负担。妥善处理好农村“两金”和各种乱集资产生的问题。全面贯彻党的民族、宗教政策,维护民族地区稳定。做好群众来信来访工作和人民调解工作,妥善处理突发事件,努力把不稳定因素化解在基层,消除在萌芽状态。加强国家安全工作和保密工作。

狠抓社会治安综合治理。继续落实社会治安综合治理责任制。坚持“打防结合,预防为主”的方针,依法严厉打击各种犯罪活动,在“破大案、抓逃犯、打团伙”上狠下功夫,重点打击严重暴力犯罪、黑社会性质的团伙犯罪、重大盗窃犯罪、毒品犯罪等刑事犯罪和走私、骗汇、逃汇等经济犯罪。推进安全文明小区建设,加强治安防范,落实综合治理措施。从严治警,加强政法干警队伍建设。认真贯彻中央关于军队、武警部队、政法机关不再从事经商活动的决定。加强政法机关行政性收费和罚没收入“收支两条线”管理,保证政法机关的办案经费。

重视国防后备力量建设。认真贯彻《国防法》、《兵役法》等国防法规,深入开展国防教育,不断增强全民国防意识。完善国防动员体制,切实做好民兵、预备役工作。积极开展多种形式的拥军优属活动,争创双拥模范城(县),妥善做好转业、复员、退伍军人的安置工作,进一步巩固发展军政军民团结。

加强政府机关建设。按照中央的统一部署,积极稳妥地推进省级政府机构改革,结合四川实际,制定科学、周密、可行的改革方案,精心组织实施,妥善做好人员的分流安置工作。继续深化人事制度改革,认真实施国家公务员制度,建设一支高素质的国家公务员队伍。深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为重点的党性党风教育和“做人民满意的公务员”活动,不断推进政府机关“创四好”、“争一流”活动,树立人民政府“公正、廉洁、高效”的良好形象。认真落实《四川省人民政府工作规则》,搞好政府工作的制度化、规范化建设。认真执行中央《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,切实加强廉政建设,努力做好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。提倡艰苦朴素,反对奢侈浪费。大兴调查研究之风,继续搞好统计工作,加强实用经济研究和咨询机构建设,提高政府科学决策水平。切实转换政府职能,转变工作作风,自觉克服和防止官僚主义、形式主义。做好政务督办工作,确保政令畅通。

各位代表!世纪之交,任重道远。我们既面临难得的机遇,又面临严峻的挑战。抓住机遇,迎接挑战,加快发展,开拓前进,是我们唯一正确的选择。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央、国务院和中共四川省委的领导下,带领全省各族人民,弘扬“兴川精神”,坚定信心,同心同德,扎实工作,为圆满完成我省今年各项目标任务,为把我省两个文明建设全面推向二十一世纪而努力奋斗!